



TÜRK SANAYİCİLERİ  
VE İŞADAMLARI  
DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

ANKARA BÜLTENİ  
[Hizmete Özel]

TS-ANK-04-73

Sayı : 2004-02

1 Mart 2004

**İstanbul**

Meşrutiyet Caddesi No: 74  
Tepebaşı  
80050 İstanbul - Türkiye  
[T] +90-212-249 19 29  
[F] +90-212-249 13 50  
[E] [tusiad@tusiad.org](mailto:tusiad@tusiad.org)

**Ankara**

İran Caddesi No: 39/4  
Gaziosmanpaşa  
06700 Ankara - Türkiye  
[T] +90-312-468 10 11  
[F] +90-312-428 86 76  
[E] [ankoffice@tusiad.org](mailto:ankoffice@tusiad.org)

**Brüksel**

13, Avenue des Gaulois,  
1040 Brussels - Belgium  
[T] +32-2-736 40 47  
[F] +32-2-736 39 93  
[E] [bxloffice@tusiad.org](mailto:bxloffice@tusiad.org)

**Washington D.C.**

1250 24th Street,  
Washington D.C.  
20037 - USA  
[T] +1-202-776 77 70  
[F] +1-202-776 77 71  
[E] [usoffice@tusiad.org](mailto:usoffice@tusiad.org)

Ankara Bülteni ile ilgili  
görüş ve önerileriniz için :  
[ankarabulteni@tusiad.org](mailto:ankarabulteni@tusiad.org)

# ANKARA BÜLTENİ

TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

Sayı: 2004-2

1 Mart 2004



## İÇİNDEKİLER

### I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

### II. YASAMA SÜRECİ

- A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar
- B. Yeni Kanun Tasarıları
- C. TBMM İhtisas Komisyonları
- D. TBMM Genel Kurulu
- E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

### III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

- A. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)
- B. Reform İzleme Grubu (RİG)
- C. Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG)
- D. Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu (ESDK)
- E. Ekonomik Sosyal Konsey (ESK)

### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

### V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

### VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN YAPISAL VE İDARİ DÜZENLEMELER

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözeterek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

## I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

<i>Kofi Annan III Bu Haliyle Bile Referanduma Gidebilir.</i>	Kıbrıs probleminin çözümüne hiç bu kadar yakınlaşılmamıştı. AK Partinin çözüme yönelik katkısı tarihi öneme sahip olabilir. Masada “ucu kapalı” bir çözüm stratejisi bulunmaktadır, öyle ki, “Taraflar”, “Garantörler” ve Birleşmiş Milletler katkı modeli ile devam edecek müzakere süreci, Kofi Annan III olarak anılan cari belgenin, değiştirilmeden dahi Nisan ayı içinde referanduma götürülebilmesini olanaklı kılmaktadır.
<i>Anayasa Değişiklikleri Önemini Korumaktadır.</i>	Kıbrıs çözümüne bağlı yaratılacak olan olumlu atmosfer Kopenhag siyasi kriterlerinin öngördüğü eksik anayasal ve yasal düzenlemeleri tamamlamak için çok önemli bir fırsat yaratacaktır. Kaldı ki, değişiklik gerektiren anayasal ve yasal alanlar toplumsal bağlamda genel olarak kabul göre ve siyasi çekişme alanı olmayan konulardır. Temel olarak 3 Anayasa değişikliği ve bu değişikliklere bağlı yasal düzenlemeler Kopenhag Siyasi Kriterlerinin büyük ölçüde tamamlandığı anlamına gelecektir.
<i>Siyasi Kriterlerin Uygulama Başarımı; 6 ve 7. Uyum Paketlerinin Gerektirdiği Tüm Yönetmelikler Biri Dışında Tamamlanmıştır.</i>	Uygulama alanında problemler azalarak da olsa devam etmektedir. Bültenin “Reform İzleme Grubu - RİG” bölümünde de izlenebileceği üzere, dini özgürlükler ve cemaat vakıfları ile ilgili bazı problemler devam etmektedir. Ancak anlaşılmaktadır ki, problemlerin önemli bir bölümü “uç nokta” uygulayıcıları ile ilgilidir. Vali, belediye Başkanı veya kaymakam düzeyinde farklı uygulama keyfiyetleri temel olarak şikayet konusu alanı oluşturmaktadır. Bu çerçevede, RİG bağlamında bir birim, uygulama problemlerini doğrudan yerinde inceleyerek gerekli idari ve yasal düzenleme önerilerini RİG ortamına süratle taşımaktadır.
<i>Yerel Seçim Öncesi Hareketsizlik Dikkat Çekicidir.</i>	Yerel seçimler öncesinde geleneksel seçim-öncesi atmosferi gözlenmemektedir. AK Partinin çeşitli kamu oyu yoklamalarında sergilediği beklenen başarıyı, seçim öncesi geleneksel spekülasyonları anlamsızlaştırmış durumdadır. Sıklıkla tartışılan iki konu dikkat çekicidir: Bunlardan birincisi ve en önemlisi, AK partinin elde ettiği başarının geleneksek çoğulcu parlamenter rejimlerde tecrübe edilen iki-partili yapının öngördüğü çoğunluktan çok daha fazla bir parlamenter güce sahip olmasının yaratabileceği tedirginliklerdir, ikincisi ise CHP’nin genel seçimlerde elde ettiği başarıyı teyit edememesi veya daha düşük bir düzeye inmesi durumunun CHP yapısı ve yönetimine ne şekilde yansıtacağıdır. Her iki konuda da entelektüel bir tartışma ihtiyacı açıktır.
<i>2004 Yılı, IMF Programının En Kırılğan Yılı Haline Gelmiştir(!)</i>	Türkiye’nin partiler-üstü politika sürecinde gözlenen başarı ile siyasi partilerin veya hükümetin bu başarımdaki payı ve bu başarının sürdürülebilirliği ile ilgili koşullar seçim sonrasına siyasi alanının en önemli gündem konuları olacak gibi.
	2003 vergi gelirlerinin öngörülenden belirgin derecede düşük olması ve 2004 yılı için asgari ücrette ve emekli maaşlarında beklenen enflasyonun neredeyse iki katı olarak öngörülen artışlar, 2004 yılı bütçesini çok kritik bir düzeye taşımıştır. Toplam uyum gerekliliği 7 katrilyon TL civarındadır. Harcama kısıntıları ile elde edilen yaklaşık 3,5 katrilyon TL’nin üstü enerji fiyat artışları ve TEKEK fiyat zamları ile kapatılmış veya kapatılmaya çalışılmıştır. Öncelikle harcama kısıtlarının öngörüldüğü şekilde sağlanabilmesi oldukça

güçtür. Ayrıca fiyat artışları ile sağlanan finansmanın şüphesiz bazı mal ve fiyat artışları üzerindeki etkisi genel fiyat seviyesine yansiyacak ve beklenen ve gerçekleşecek enflasyonu belli oranda yukarı çekecektir. Ancak en önemlisi, asgari ücret ve emekli maaşlarında sağlanan artışın genel ücretlere toplu sözleşmeler vasıtasıyla aktarılma ihtimalidir ki bu ihtimali programın devamlılığı açısından son derecede tehlikeli görmekteyiz. Unutmamak gerekiyor ki, 2000 yılı programın en önemli sapması 2000 yılı ortalarında gündeme gelen ve gerçekleşen, (yüzde 10-12'lik enflasyon beklentisine rağmen) yüzde 50-60 düzeyindeki ücret artışlarıydı.

*Reel Kurun Temel  
Belirleyicileri  
Er-Geç Rollerini  
Oynayacaktır.*

TL'nin nispi pozisyonu, ödemeler dengesi cari işlemler açığının GSMH'nın yüzde 3'ü limitine dayanmış olması, toplu sözleşme ile belirlenecek olan ücret artış taleplerinin beklenen enflasyon oranının oldukça üzerinde teklif edilmiş olması ve ara malı ithalatındaki belirgin yavaşlamaya karşın tüketim ile yatırım malı ithalatındaki hızlı artış, 2004 maliye ve gelirler politikalarının öneminin bir kez daha işaret edilmesini gerektirmektedir. Hatırlatmak gerekirse, reel kur (TL'nin nispi değeri) da nispi bir fiyattır ve er veya geç, temelleri tarafından belirlenecektir. Üstelik, AB perspektifi ve Kıbrıs problemlerine ilişkin olumlu gelişmeler uyumun ortaya çıkışını geciktiriyor olabilir. Bu varsayım doğruysa, uyum doğal olarak reel ekonomiye çok sert yansiyabilecektir.

*2005 ve sonrası  
için "IMF Yakın  
İzleme Anlaşması"  
anlamı olabilir.*

IMF heyetinin beklenenden biraz daha geç olmakla birlikte Türkiye'ye intikal etmiş olduğu şu günlerde, IMF ile süren anlaşmanın orta vadeli akıbeti biraz daha konuşulur durumda. 2005 yılı itibarıyla sonuna ulaşan IMF Stand-By programı daha öncelerde de işaret ettiğimiz gibi Türkiye'nin tamamladığı tek IMF programı olacak, hem Türkiye hem de IMF için önemli bir başarı hikayesine dönüşecektir. Bu başarıyı elde etmek için gerekli politikaları hükümetin uygulayacağı varsayımı altında, 2005 ve sonrası için makro ekonomik uyumun ne şekilde bir model ile yapılacağı önem kazanmıştır. Yeni bir "stand-by" programı gerek modelin gerektirdiği alt yapı gerekse toplum üzerinde bıraktığı etki bağlamında siyaseten ele alınması zor bir seçenektir. Oysa, Türkiye'nin 1998 yılında başarıyla uyguladığı "IMF Yakın İzleme Anlaşması", muhtemel 2005 Türkiye ekonomisi çerçevesinde, her iki tarafı da rahatlatılabilecek bir ara çözüm gibi durmaktadır.

*Kamu Yönetimi  
Temel Kanunu  
Tasarısı; Reform  
Ne Zaman  
Hissedilebilir?*

Kamu Yönetimi Temel Kanunu tasarısının TBMM'de görüşmeleri devam ediyor. Kanun tasarısını hazırlanış şekli ve eşgüdümü sağlayan Başbakanlık Müsteşarı ile ilgili tartışmalar, maalesef kanunun öngördüğü reform niteliğindeki dönüşümün tartışılabilmesini engelliyor ve hatta sürece gölge düşürebiliyor. Yürürlük maddelerine kadar kabul edildikten sonra, üzerinde TÜSİAD görüşleri de alınarak çalışılan üç yerel yönetim yasa tasarısı taslağı çalışmalarına hız verilecek ve bu kanun çalışmaları TBMM'ne sevk edildikten sonra, tüm kanun kümesi blok olarak yürürlüğe girecektir. Oysa yerel yönetim yasaları öncelikli olmak kaydıyla, kanunun etkili işleyebilmesi için yaklaşık 40 ek kanun çalışmasına ihtiyaç bulunmaktadır. Kanunun kısa vadeli bazı etkileri ise, özellikle bürokraside oldukça yoğun tartışmalara neden oluyor. Birincisi, teftiş ve denetlemenin kurumlar tarafında bir tür iç denetime dönüştürülüyor olması, üst-teftiş organlarını ve personelinin boşa çıkarmaktadır. İkinci konu ise taşra teşkilatları kapanacak uygulama bakanlıkları ile cari durumda ilgili kamu kurumu tarafından

yönetilen dış temsilciliklerin Dışişleri Bakanlığı yönetimine devredilmesi konusudur.

Bu temel kanun dışında, TBMM’de yerel seçimler sonrasına kadar fazlaca bir hareketlilik beklenmemektedir. TÜSİAD perspektifinde olan kanun tasarısı ve teklifleri bu belgede ayrıca ele alınmaktadır. Anayasa Paketi, TCK, İş Kanunu, Yüksek Öğretim Kanunu, Çevre Kanunu, Maden Kanunu, Anayasa Paketi ve yargı reformuna ilişkin düzenlemeler Nisan ayından itibaren yasama süreci gündemini oluşturacak önemli kanun tasarıları olacaktır.

## II. YASAMA SÜRECİ

28 Mart 2004 Pazar günü gerçekleştirilecek yerel seçimlere yaklaşıırken TBMM Genel Kurulu'nda önemli bir değişiklik yaşanması beklenmemektedir. TBMM Gündemi değerlendirildiğinde, cari durumda kısa vadede görüşülmesi beklenen ve sistemik önemi haiz bir tasarı bulunmadığı ifade edilebilir. Bu durumun yerel seçimlere kadar devam edeceği yorumları yapılmaktadır.

Öte yandan Hükümet kanadından gelen açıklamalar doğrultusunda, Nisan ayı ile birlikte TBMM'de yüklü bir gündemin ortaya çıkması beklenmektedir. Nisan ayı ile birlikte hızlanması beklenen yasama sürecinde, yeni değişiklik paketlerinin yer alacağına yönelik açıklamalar yapılmıştır.

59. Hükümetin gündemi ve Avrupa Birliği müktesebatına uyum çalışmaları doğrultusunda yapılacağı açıklanan söz konusu "yeni" düzenlemelerin, Anayasa değişiklikleri başta olmak üzere Türk Ceza Kanunu, Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu, İş Kanunu, Yüksek Öğretim Kanunu ve yargı sistemine<sup>1</sup> odaklanması beklenmektedir.

CHP grubunun önerileri sebebiyle, görüşmelerin Hükümetin arzu ettiği kadar hızlı ilerleyememesi sonucunda, Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı (KYT) madde görüşmeleri 28 Şubat 2004 Cumartesi günü de TBMM Genel Kurulu'nda devam etmiştir.

Geçtiğimiz hafta görüşmeler beklenenden daha ağır bir hızda gerçekleşmekle birlikte, Cumartesi günü toplanan birleşimde KYT'nin 49. maddesi kabul edilerek geçici birinci maddesine kadar gelinmiştir.

Görüşmeleri yürürlük maddesine kadar tamamlandıktan sonra Anayasa Komisyonu'na geri çekilmesi planlanan KYT'nin dokuz geçici maddesinin görüşülmesi yerel seçimler sonrasına bırakılmıştır. Mezkur tasarının, önümüzdeki haftalarda TBMM'ye sirayet etmesi beklenen mahalli idareler kanun tasarıları<sup>2</sup> ile birlikte yerel seçimler sonrasında kanunlaşması beklenmektedir.

Ayrıca TBMM Genel Kurulu çalışmalarının Mart ayının ikinci haftasından yerel seçimlerin sonuna kadar ara verilmesi öngörülmektedir. TBMM İçtüzüğü'nün 6. maddesi uyarınca Genel Kurul'da bir "araverme" kararı alınarak yapılması beklenen uygulama sonucunda, çalışmaların on beş günlük bir ara sonrasında Nisan ayında başlaması mümkün olacaktır.

Önümüzdeki dönemde TBMM Genel Kurulu'na ilişkin bir diğer önemli konu ise "Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanun Tasarısı"nın TBMM Gündemi'ne eklenmiş olmasıdır. Mezkûr tasarının kanunlaşması durumunda, "*Spor kulüpleri, ... müsabaka ve saha güvenliğinin sağlanmasına yetecek sayı ve nitelikte ... özel güvenlik teşkilatı kurmaya yetkili*"<sup>3</sup> olacaktır.

<sup>1</sup> İstinaf Mahkemeleri kurulması konusu başta olmak üzere, yargı sürecinin daha hızlı ve etkili bir biçimde çalışmasını teminen reform çalışmalarının devam ettiği yönünde açıklamalar yapılmıştır.

<sup>2</sup> Belediye Kanunu, Büyükşehir Belediye Kanunu, Özel İdare Kanunu tasarıları.

<sup>3</sup> Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanun Tasarısı, Madde 5, Fıkra 2.

Bu tasarı, TBMM İçişleri Komisyonu'nda görüşülmeyi bekleyen "Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile paralel bir düzenlemeye yönelik olması sebebiyle önem taşımaktadır. Söz konusu kanun tasarıları ile özel güvenlik alanında uygulamaya ilişkin çeşitli aksaklıkların giderilmesi amaçlanmaktadır.

#### A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

2004 yılı Ocak ayında 31 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 48 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Şubat ayında ise 10 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 15 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Ocak ayında kabul edilen önemli kanunlar ve Şubat ayında kabul edilen bütün<sup>4</sup> kanunlar aşağıdaki tablolarda aylara ve tarih sırasına göre tasnif edilmiştir:

Şubat 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
İcra ve İflas Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	12.02.2004	5092
At Yarışları Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	11.02.2004	5091
Olağanüstü Hal Bölge Valiliği İhdası Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye Bir Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun	11.02.2004	5090
Yabancılar İkinci El Taşıt Satışı Hakkında Kanun	10.02.2004	5086
Uzman Erbaş Kanununda Değişiklik yapılmasına Dair Kanun	10.02.2004	5085

Ocak 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
Yatırımların ve İstihdamın Teşviki ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	28.01.2004	5084
Türkiye Cumhuriyeti Devletinin Para Birimi Hakkında Kanun	28.01.2004	5083
Hayvan Sağlığı ve Zabıtası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	22.01.2004	5074
Sosyal Sigortalar Kanunu, Tarım İşçileri Sosyal Sigortalar Kanunu, esnaf ve Sanatkarlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Kanunu ile Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Sosyal Sigortalar kanununa Göre Gelir veya Aylık Almakta Olanların Gelir ve Aylıklarında Artış ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	22.01.2004	5073
Dernek ve Vakıfların Kamu Kurum ve Kuruluşları ile İlişkilerine Dair Kanun	22.01.2004	5072

<sup>4</sup> Uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

Telgraf ve Telefon Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	21.01.2004	5071
Elektronik İmza Kanunu	15.01.2004	5070
Avukatlık Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun <sup>5</sup>	13.01.2004	5043
Yeni Bitki Çeşitlerine Ait Islahçı Haklarının Korunmasına İlişkin Kanun	08.01.2004	5042
Çocuk Mahkemelerinin Kuruluşu, Görev Ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	07.01.2004	5036

## B. Yeni Kanun Tasarıları

Şubat ayı içerisinde TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır:

Kanun Tasarısının Başlığı	TBMM'ye Geliş Tarihi	Son Durum
Aile Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yargılama Usullerine Dair Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	24.02.2004	TBMM Kayıt <sup>6</sup>
Türk Ticaret Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı	20.02.2004	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu
5027 sayılı 2004 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile 5029 sayılı 2004 Mali Yılı Katma Bütçeli İdareler Bütçe Kanunu ve Bu Kanunlara Bağlı Cetvellerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	18.02.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Noterlik Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	18.02.2004	Adalet Komisyonu
Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü'nün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	10.02.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs, Kredi Verilmesine İlişkin Kanun Tasarısı	10.02.2004	Gündemde
Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı <sup>7</sup>	06.02.2004	Gündemde

<sup>5</sup> Kanunlaşan yasa teklifinde avukatlık sözleşmesinden ve vekalet ücretinden kaynaklanan anlaşmazlıkların çözümü için birden fazla hakem kurulu oluşturulabilmesi öngörülmektedir.

<sup>6</sup> Tasarıya ilişkin Esas Komisyon olarak Adalet Komisyonu'nun görevlendirilmesi beklenmektedir.

<sup>7</sup> Fikri mülkiyet sistemini güçlendirmek amacıyla çeşitli kanunlarda değişiklikler öngören 1/753 esas numaralı tasarı.



**C. TBMM İhtisas Komisyonları**

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

**TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları**

İlgili Komisyon	Görüşülen Tasarı	Son Durum
Adalet Komisyonu	Noterlik Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
	Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
	Türk Ceza Kanunu Tasarısı	(1)
	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı	TCK sonrasında görüşülecektir.
Anayasa Komisyonu	Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	Tasarının bu ay görüşülmesi beklenmektedir.
Çevre Komisyonu	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	TÜSİAD Görüşü sunulmuştur. (2)
İçişleri Komisyonu	Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu	Yükseköğretim Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	Tasarı bekletilmektedir.
Plan ve Bütçe Komisyonu	5027 sayılı 2004 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile 5029 sayılı 2004 Mali Yılı Katma Bütçeli İdareler Bütçe Kanunu ve Bu Kanunlara Bağlı Cetvellerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
	Maden Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	Görüşmeler devam etmektedir
	Sağlık Hizmetleri Temel Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu	560 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair KHKnin Değiştirilerek Kabulüne İlişkin Kanun Tasarısı (Temel düzenlemeler Tarım Komisyonu'nda yapılmıştır. <sup>8</sup> )	Bakanlıkların görüşmeleri beklenmektedir.
Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu	Türk Ticaret Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Entegre Devre Topoğrafyalarının Korunması Hakkında Kanun Tasarısı	Tasarının bu ay görüşülmesi beklenmektedir.

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

<sup>8</sup> Tasarı Tarım Bakanlığı ile Sağlık Bakanlığı arasında yapılan bir protokol sonucu ortaya çıkmıştır. Bundan sonraki dönemde benzer nitelikli tasarılar Tarım Komisyonu'nda "Esas Komisyon" olarak görüşülecektir.



#### D. TBMM Genel Kurulu

Şubat ayında TBMM Genel Kurulu'nda görüşülerek kabul edilen kanunlar aşağıda sıralanmıştır.<sup>9</sup>

- İcra ve İflas Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun (12.02.2004) (**5092**)
- At Yarışları Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun<sup>10</sup> (11.02.2004) (**5091**)
- Olağanüstü Hal Bölge Valiliği İhdası Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye Bir Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun (11.02.2004) (**5090**)
- Yabancılar İkinci El Taşıt Satışı Hakkında Kanun (10.02.2004) (**5086**)
- Uzman Erbaş Kanununda Değişiklik yapılmasına Dair Kanun (10.02.2004) (**5085**)

TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne ilişkin diğer özet başlıklar şu şekildedir :

- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı (KYT) : CHP grubunun yavaşlatma önergeleri sebebiyle, Hükümetin arzu ettiği kadar hızlı ilerleyemeyen KYT madde görüşmeleri 28 Şubat 2004 Cumartesi günü de TBMM Genel Kurulu'nda devam etmiştir. Cumartesi günü saat 14:00'da toplanan 60. Birleşim'de görüşmeler gece geç saatlere kadar sürmüş ve mezkur tasarının 49. maddesi kabul edilerek geçici birinci maddesine kadar gelinmiştir. Görüşmeleri yürürlük maddesine kadar tamamlandıktan sonra Anayasa Komisyonu'na geri çekilmesi planlanan KYT'nin, dokuz geçici maddesinin görüşülmesi, alınan yeni karar doğrultusunda yerel seçimler sonrasına bırakılmıştır. Mezkur tasarının, önümüzdeki haftalarda TBMM'ye sirayet etmesi beklenen mahalli idareler kanun tasarıları<sup>11</sup> ile birlikte yerel seçimler sonrasında kanunlaşması beklenmektedir.
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı ve Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı : Tasarıların, atıfta bulunduğu Türk Ceza Kanunu ve diğer bazı tasarılar kanunlaştıktan sonra TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenmektedir.

#### E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

Önümüzdeki dönemde görüşülerek kısa, orta ve uzun vadede TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne gelmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas

<sup>9</sup> Uluslararası anlaşmaların uygun bulunması ve onaylanmasına dair kanunlar listeye dahil edilmemiştir.

<sup>10</sup> Mezkûr kanun 17.12.2003 tarihinde 5022 sayılı kanun olarak kabul edilmiş ve Anayasa'nın 89. maddesi gereğince Cumhurbaşkanı'nca tekrar görüşülmek üzere TBMM'ye geri gönderilmiştir.

<sup>11</sup> Belediye Kanunu, Büyükşehir Belediye Kanunu, Özel İdare Kanunu tasarıları.

Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.

*(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin kısa-orta-uzun vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)*

#### Kısa Vade

- 560 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne İlişkin Kanun Tasarısı : Tasarı Sağlık Komisyonu'nda görüşülürken, Sağlık Bakanlığı ile Tarım ve Köyşleri Bakanlığı arasında görüş ayrılığı ortaya çıkmıştır. Bakanlıkların görüşmelerinin tamamlanmasından sonra tasarının hızlı bir biçimde kabul edilerek TBMM Gündemi'ne eklenmesi beklenmektedir.
- Entegre Devre Topoğrafyalarının Korunması Hakkında Kanun Tasarısı
- Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanun Tasarısı

#### Orta Vade

- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Bağımsız İdari Otoritelerin Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında Kanun Tasarısı: Revize edilmiş taslak metnin önümüzdeki ay içerisinde T.C. Başbakanlık'a gönderilmesi beklenmektedir.
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi<sup>12</sup>
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi<sup>13</sup>
- Türk Ceza Kanunu Tasarısı : Adalet Komisyonu nezdinde oluşturulan alt komisyonda görüşmeler devam etmektedir. Tasarıya

<sup>12</sup> Komisyon çalışmasını daha verimli, etkin ve zaman kaybını önleyici hale getirmek için yapılan düzenlemelerde; Komisyon Başkanına, Komisyona gelen bazı dilekçeler hakkında gerekli yazışmaları yapmak, bilgileri toplamak ve görüşülüp ve görüşülemeyeceğine karar vermek yetkisi verilmekte, Başkan tarafından görüşülemeyeceğine dair verilen kararların sadece Komisyon üyelerine dağıtılması önerilmektedir.

<sup>13</sup> Kanun teklifi kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, "blok görüşme" yapabilmeye olanak sağlamak için TBMM İçtüzüğü'nün 91. maddesini yeniden tanımlamayı amaçlamaktadır ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri (Ankara Milletvekilleri Salih Kapusuz ve Haluk İpek, Bursa Milletvekili Faruk Çelik, Hatay Milletvekili Sadullah Ergin ile Ordu Milletvekili Eyüp Fatsa) tarafından hazırlanmıştır.

ilişkin çalışmaların Mart - Nisan aylarına kadar devam etmesi beklenmektedir.

- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı
- Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı : Tasarı TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmeye devam edilmektedir, ancak tasarının yürütme maddesine kadar görüşüldükten sonra yerel seçimler sonrasında mahalli idarelere yönelik kanun tasarılarıyla<sup>14</sup> birlikte kanunlaşması beklenmektedir.

#### Uzun Vade

- Tüketim Maddeleri ve İhtiyaç Malzemelerinin Satışıyla İştigal Eden Büyük Mağazaların Kurulmasının İzne Bağlanması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı : Taslak metin T.C. Başbakanlık'a gönderilmiştir. TBMM'ye hızlı bir şekilde aktarılması beklenmemektedir.
- Doğrudan Vergi Reformu Tasarısı Taslağı : Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı : Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Yükseköğretim Kanunu Tasarısı Taslağı : YÖK Başkanı Erdoğan Teziç taslak metin üzerinde sürdürdüğü çalışmaları tamamlayarak hükümete sunmuştur. Metin üzerinde yapılan görüşmeler sonucunda, tasarıya yönelik çalışmaların Milli Eğitim Bakanlığı ve YÖK temsilcilerinin katılımıyla oluşturulacak bir ortak komisyonda sürdürülmesi kararlaştırılmıştır. Üniversiteye giriş katsayıları konusunun da tasarı içerisinde düzenlenmesi beklenmektedir. Bu doğrultuda özellikle meslek lisesi mezunlarının üniversiteye girişte normal lise mezunları ile aynı imkanlara sahip olması amacıyla yapılacak değişikliklerin en geç bahar aylarında gerçekleştirilmesi beklenmektedir.
- Anayasa Değişiklikleri : Orta vadede T.C. Anayasası'nın bazı maddelerinde değişiklik yapılmasına yönelik bir tasarı hazırlanması beklenmektedir. Bu değişikliklere ilişkin taslak üzerinde çalışmalar sürmektedir. Söz konusu çalışmalar Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı ve ilgili mahalli idareler kanun tasarılarına ilişkin uyum maddeleri başta olmak üzere YÖK, MGK, sendikal haklar ve istihdamda kadın-erkek eşitliği gibi konuları içermektedir.

<sup>14</sup> Henüz taslak halinde olan Belediye Kanunu Tasarısı, Büyükşehir Belediye Kanunu Tasarısı ve Özel İdare Kanunu Tasarısı.

### III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

#### A- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu – YOİKK

YOİKK bağlamında Mart ayı içinde gerçekleştirilecek olan en önemli faaliyet, aşağıda özet bilgileri sunulan Yatırım Danışma Konseyi toplantısıdır.

Yatırım Danışma Konseyi, sınırlı sayıda (10-15) uluslararası yatırım yapan firmaların en üst düzey yetkililerinin ülke ekonomisi ve o ülkede yatırım ortamının iyileştirilmesine yönelik olarak fikir ve tavsiyelerinin alındığı bir platformdur.

Bu platform ülkelerin propagandalarını yapmalarından çok uluslararası yatırımcıların deneyim ve ülke gözlemlerinin doğrudan aktarıldığı bir nitelik taşımaktadır.

Yılda 1 veya 2 defa toplanması öngörülen yatırımcı konseyinin başarısı, tavsiye edilen önerilerde sağlanacak ilerlemeye bağlıdır.

Öngörülen yapıda, Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu kendi gündeminin yanısıra Yatırımcı Konseyinde alınan tavsiyelerin değerlendirileceği ve takip edileceği bir platform olacaktır. Bu özelliğiyle yatırımcı konseyine üye olan Sivil Toplum Örgütleri, TOBB, TÜSİAD, YASED ve TİM yatırımcı konseyinin üyeleri olacaktır.

#### TOPLANTI FORMATI

- Toplantı 15 mart 2004 tarihinde 9.30-16.00 arasında gerçekleştirilecektir.
- Toplantının temel amacı, yabancı yatırımcıların Türkiye ile ilgili görüşlerini ve tavsiyelerini almaktır.
- Toplantının açılışını ve bazı oturumların başkanlığını Sn. Başbakanın yapması öngörülmektedir.
- Toplantıya 17 civarında ve çoğunluğu 1. Derecede yetkili uluslararası firmaların temsilcisinin yanı sıra, IMF Direktörü Mr. Köhler ve Dünya Bankası Başkanı Mr. Wolfohnson katılacaktır.
- Toplantıya Türkiye’den YOİKK üyesi TOBB, TÜSİAD, YASED, TİM başkanları, sınırlı sayıda (en fazla üç) bürokrat ve sekreteryaya hizmetlerini yönetecek ancak ayrı bir masada yer alacak Dünya Bankası ve Hazine Müsteşarlığından en fazla 5 uzman katılacaktır.
- Toplantıda Türk tarafı herhangi bir sunum yapmayacaktır.
- Sn. Başbakanın açılış konuşmasını müteakip, Mr. Wolfohnson ve Mr. Köhler kısa bir konuşma yapacaktır.
- Toplantı esas olarak 4 bölümden oluşacaktır. 1. Bölümde Türkiye’nin makro ekonomik durumu ve orta vadeli perspektifi hakkında katılan temsilciler görüşlerini belirtecektir. 2. Bölümde yatırım ortamının önündeki engeller, 3. Bölümde somut öneriler tartışılacaktır. 4. Bölümde, tartışılan öneriler çerçevesinde hazırlanan Sonuç Bildirgesi üzerinde tartışılacak ve nihai hale getirilecektir.

#### TOPLANTI SONUÇLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

- Toplantının Sonuç Bildirgesi, Yatırım Ortamını İyileştirme ve Koordinasyon kurulunda değerlendirilecek ve atılması gereken adımlar bu platformda tartışılıp hayata geçirilecektir.

**TOPLANTIYA KATILACAKLAR**

1. Dr. Hans-Joachim Korber  
(CEO/Metro AG/Germany)
2. Mr.Bertrand Collomb  
(Chairman and CEO/Lafarge/France)
3. Mr.Jacques de Larosi re  
(Advisor to the Chairman/BNP Paribas /France)
4. Mr.Giuseppe Morchio  
(CEO/Fiat SpA/Italy)
5. Mr.Leigh Clifford  
(CEO/Rio Tinto Plc/UK)
6. Mr.Dott.Marco Tronchetti Provera  
(President/Pirelli SpA/Italy)
7. Mr.Stef Wertheimer  
(Chairman/ISCAR/ srael)
8. Mr. Pierre Lassonde  
(President/Newmont Mining Corporation/USA)
9. Dr.Shuhei Toyoda  
(President and CEO/Toyota Motor Europe/Japan)
10. Mr.Kim Dong Jim  
(Vice-Chairman and CEO/Hyundai/Korea)
11. Mr.Rachid M. Rachid  
(President, N.Africa, Middle East&Turkey/Unilever/Holland)
12. Mr. Johannes Feldmayer  
(Executive Board Member/Siemens AG/Germany)
13. Mr. Paul Matthys  
(Senior Executive Vice-President/Arcelor/France)
14. Mr.Michael Klein  
(CEO, Europe, Middle East and Africa/CitiGroup/USA)
15. Michael W. Garrett  
(E.Board Member&Chairman of Evian Group/Nestle/Switzerland)
16. Mr. Steve Pusey  
(President, Europe/Nortel Networks Corporation/Canada)
17. Mr.Lewis W.K. Booth  
(President and COO/Ford of Europe/USA)

**B- Reform  zleme Grubu – R G**

27 Şubat 2004 tarihinde gerçekleştirilen Reform  zleme Grubu (R G) toplantısında ele alınan konular aşağıda özetlenmiştir.

1. Reform  zleme Grubu’nun, 2003 Eylül ayında kurulmasından bugüne kadar gerçekleştirdiğı faaliyetler, AB çevrelerinde gerçekten olumlu izler yaratmıştır. Reformların hayata geçirilmesi yönünde atılan somut adımlar ve devam eden  alışmalar, Reform  zleme Grubu’nun etkinliğini açık bir şekilde ortaya koymakta ve H k metimizin siyasi kararlılığı konusunda olabilecek tüm kuşkuları ortadan kaldırmaktadır.

2. 2003  lerleme Raporu’nda eksiklik ve beklenti olarak kayıtlı hususların üzerinde önemle durulması gerektiğı takdir buyurulacaktır. Bu çerçevede, reformların etkili bir şekilde uygulanmasının yanı sıra, aşağıda kayıtlı anayasal ve yasal değışikliklerin bir an önce

yapılmasının yararlı olacağına inanılmaktadır. 2004 ilerleme raporunun hazırlık takvimi dikkate alındığında, söz konusu düzenlemelerin yaz aylarına kadar tamamlanması gerekecektir.

### I. Anayasal Değişiklikler

- 1) DGM'lerin kaldırılması. (143.madde)
- 2) YÖK'den Genelkurmay Başkanlığınca seçilen üyenin çıkartılması. (131.madde)
- 3) Sayıştay'ın, Silahlı Kuvvetlerin elindeki devlet mallarını denetlemesinde gizlilik esasının kaldırılması. (160.madde)
- 4) Uluslararası Ceza Divanı Şartı'na taraf olunması amacıyla 38. maddenin değiştirilmesi.
- 5) Ölüm cezasının tamamen kaldırılması. (15, 17, 38 ve 87.maddeler)
- 6) Uluslararası anlaşmaların hukuki statüsünün belirlenmesi. (90.madde)
- 7) Kadın-erkek eşitliği. (10.madde)
- 8) Basın özgürlüğü. (30.madde)

İlk üç madde, öncelik taşıyan değişiklikler olmakla birlikte, söz konusu değişikliklerin tümünün ele alınmasının uygun olacağı düşünülmektedir.

### II. Yasal Değişiklikler

- 1) RTÜK'ten MGK Genel Sekreterliğince aday gösterilen üyenin çıkarılması.
- 2) Anayasa değişikliğine bağlı olarak, YÖK'den Genelkurmay Başkanlığınca seçilen üyenin çıkarılması.
- 3) İnsan hakları ihlalleri iddiaları konusunda kamu görevlilerinin yargılanmasına ilişkin sınırlamaların kaldırılması.
- 4) Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşılansması Kanunu'nun çıkarılması.
- 5) Yargının işleyişi ve etkinliğinin artırılması amacıyla istinaf mahkemeleri kurulması.

Diğer taraftan, MGK Genel Sekreterliği'nin görev alanının yeniden tanımlanması ışığında, Tanıtma Fonu Kurulu'nun oluşumundan MGK Genel Sekreterliği temsilcisinin çıkarılması için yönetmelik değişikliği yapılması konusunda Devlet Bakanlığına (Sayın Beşir Atalay) bir yazı gönderilmiştir.

**3. Bilgi Derleme Alt Grubu** bugüne kadar toplam yedi toplantı yapmıştır. Bu çerçevede, uyum paketlerinin hayata geçirilmesi için gerekli idari düzenlemelere ilişkin çalışmalar yapılmış, ayrıca uygulamaya dair sorunlar ve çözüm yolları ele alınmıştır. Reform İzleme Grubu'nun 25 Aralık 2003 tarihinde gerçekleştirdiği son toplantıdan bugüne kadar yapılan çalışmalar sonucunda ortaya çıkan tablo aşağıda sunulmuştur.

**4.** 6. ve 7.uyum paketleri uyarınca çıkarılması gereken yönetmelikler, biri dışında yayımlanmıştır. Bununla beraber, bazı yönetmeliklerle ilgili sorunlar devam etmektedir.

**a)** 5 Aralık 2003 tarihinde yayınlanan farklı dil ve lehçelerin öğrenilmesi hakkındaki yönetmelik çerçevesinde, üç Kürtçe kursuna (Özel Urfa,

Özel Batman ve Özel Van) “kurum açma” ve “öğretime başlama” izinleri verilmiştir.

**b)** Farklı dil ve lehçelerde yayın yapılması hakkındaki yönetmelik 25 Ocak 2004 tarihinde yayımlanmıştır. Bununla beraber, yeni yönetmelik yayınların süresi, içeriği ve yayın yapacak kuruluşlar açısından kısıtlayıcı hükümler içermektedir.

**c)** Yasa değişikliği ile gizliliği kaldırılan yeni MGK Genel Sekreterliği Yönetmeliği 8 Ocak 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

**d)** Sayıştayca hazırlanan “TBMM Başkanlığından gelen denetim taleplerinin Sayıştayca karşılanması” ve “Sayıştay dışından uzman görevlendirilme esas ve usulleri” hakkındaki yönetmelikler 6 Şubat 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

**e)** Silahlı Kuvvetlerin elinde bulunan devlet mallarının denetlenmesi konusunda Milli Savunma Bakanlığı tarafından hazırlanması gereken yönetmeliğe ilişkin çalışmalar sürmektedir. Sayıştay’ın Milli Savunma Bakanlığı’na anılan taslağın 7.uyum paketi ile öngörülen düzenlemelere uygun olmadığı yönünde görüş bildirdiği öğrenilmiştir. Yönetmeliğin, yasal düzenlemelerin ruhuna uygun olarak bir an evvel çıkarılması gerekmektedir.

**5.** Diğer taraftan, reformların etkili bir şekilde uygulanması amacıyla genelgeler yayınlanmasına devam edilmiştir.

**a)** Ülkemizde kurulan vakıfların yurtdışı etkinlikleri ile yabancı vakıf ve kar amacı gütmeyen yabancı kuruluşların ülkemizdeki etkinlikleri hakkında İçişleri Bakanlığı tarafından 9 Ocak 2004 tarihinde bir genelge yayınlanmıştır. Bununla birlikte, yönetmeliğin bazı hükümlerinin, vakıf faaliyetlerine kolaylaştırıcı ve teşvik edici bir anlayış öngören 7.uyum paketi ile getirilen düzenlemelerle uyum göstermediği görülmektedir.

**b)** Ülkemize yönelik temel eleştirilerden biri işkence ile mücadele konusundadır. Bu açıdan, suç işlediği iddia edilen emniyet mensuplarının duruşmalara katılımı ve hüküm giyen personelin yakalanması hususunda Sayın İçişleri Bakanımızın imzasıyla 12 Şubat 2004 tarihinde yayınlanan genelge çok yararlı olmuştur. İşkence suçundan aranan kamu görevlilerinin yakalanması ve yargılanması, işkence ile mücadeledeki “sıfır hoşgörü” politikamızın etkili bir şekilde takip edildiğini göstermesi bakımından önem taşımaktadır.

**c)** Alfabemizde yer almayan harflerin Türk alfabesine uygun olarak fonetik bir şekilde yazılması konusunda İçişleri Bakanlığı tarafından Türk Dil Kurumu’nun görüşü alınmıştır. İçişleri Bakanlığımız halihazırda uygulamada herhangi bir sorun yaşanmadığını bildirmektedir.

**6.** AİHM’nin, Asompsiyon Rahipleri Topluluğu hakkındaki dostane çözüm kararının uygulanması konusunda Danıştay Başkanlığı nezdinde yazılı ve sözlü girişimlerde bulunulmuştu. Bu çerçevede, dostane çözümün hayata geçirilmesi için 30 Aralık 2003 tarihinde Danıştay’dan gerekli onay alınmıştır. İntifa hakkının tanınması için gerekli işlemlerin Maliye Bakanlığı tarafından süratle sonuçlandırılması gerekmektedir.



7. Azınlık Tali Komisyonu'nun isminin "Azınlık Sorunlarını Değerlendirme Kurulu" olarak değiştirilmesi ve bu kurulun İçişleri Bakanlığı'nın koordinasyonunda vakıfların bağlı olduğu Devlet Bakanlığı ile Dışişleri ve Milli Eğitim Bakanlığı temsilcilerinden oluşması Başbakanlık tarafından uygun görülmüştür.

8. Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'ne yapılan ülkemiz aleyhindeki "köye dönüş" başvuruları bakımından pilot dava olarak kabul edilen başvuru hakkındaki duruşma 12 Şubat 2004 tarihinde yapılmıştır. Mahkemenin söz konusu başvurunun kabul edilebilirliği hakkındaki kararını önümüzdeki dönemde açıklaması beklenmektedir. Bu çerçevede, Başbakanlığa sevk edilmiş olan "Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşılansın Hakkındaki Kanun Tasarısı"nın bir an önce yasalaştırılmasının büyük önem taşıdığı değerlendirilmektedir. Öte yandan, Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi hakkında Dışişleri Bakanlığımız tarafından ilgili uluslararası kuruluşlarla işbirliği halinde çalışmalar sürdürülmektedir.

9. AB sürecinde öne çıkan başlıca konulardan biri dini özgürlüklerdir. Bu husus giderek artan bir şekilde muhtelif AB ülkelerince gündeme getirilmektedir.

a) Cemaat vakıflarının yönetim kurulu seçimlerine ilişkin mevzuat boşluğunun giderilmesi gerekmektedir. Bu konuda ilgili kurum ve kuruluşların katılımıyla 19 Şubat 2004 tarihinde Vakıflar Genel Müdürlüğü tarafından bir toplantı yapılmıştır. Toplantıda, bu hususun Azınlık Sorunlarını Değerlendirme Kurulu'nda görüşülmesi kararlaştırılmıştır. Söz konusu yönetmeliğin süratle çıkarılmasının yararlı olacağı düşünülmektedir.

b) 1936'dan sonra el konulan cemaat vakıflarına ait taşınmaz malların iadesi veya tazmini konusunda alınabilecek önlemleri belirlemek üzere, bu taşınmaz malların envanterinin çıkarılması için Devlet Bakanlığına (Sayın Mehmet Ali Şahin) bir yazı gönderilmiştir.

c) Bahailerce kutsal addedilen ve ziyaret yeri olan Edirne'deki İzzet Ağa Bahçesi'nin kamulaştırılmasının durdurulması ve iadesine ilişkin işlemler sonuçlandırılmıştır. Ayrıca, Bahailere Edirne'de ayrı bir mezarlık yeri tahsis edilmesi yönündeki çalışmalar sürmektedir.

10. AB Komisyonu tarafından yayınlanan 2003 İlerleme Raporu'nda, gözaltı koşullarına ilişkin düzenlemelere tam olarak uyulmadığına dair bir eleştiri de yer almaktadır. Bu konu yakından takip edilmektedir. Cumhuriyet savcıları, nezarethanelerde haberli ve habersiz olarak araştırma ve incelemeler yapmakta ve bu konuda düzenlenen raporların özeti Adalet Bakanlığı tarafından İnsan Hakları Üst Kurulu'na gönderilmektedir. Ayrıca, gözaltı koşullarına uyulup uyulmadığının TBMM İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu ve il-ilçe insan hakları kurulları tarafından incelenmesi öngörülmektedir. Bu konuda Başbakanlık bünyesindeki insan hakları ihlali iddialarını inceleme heyetlerinin de görevlendirilebileceği düşünülmektedir.

11. Türkiye, uluslararası temel insan hakları sözleşmelerinin imzalanması ve onaylanması konusunda önemli adımlar atmıştır. Diğer

tarafından, Ulusal Programımızda AB müktesebatına uyum amacıyla taraf olunması gereken uluslararası belgeler çerçevesinde;

a) Yolsuzluğa Karşı Ceza Hukuku Sözleşmesi'nin onaylanması 14 Ocak 2004 tarihinde TBMM tarafından uygun bulunmuştur. Sözleşme, gerekli Bakanlar Kurulu kararının çıkarılması amacıyla Başbakanlığa sevk edilmiştir.

b) Kara Para Aklama Sözleşmesi'nin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı, TBMM Başkanlığı'na sevk edilmek üzere Başbakanlığa iletilmiştir.

12. Reformların etkili bir şekilde uygulanmasına azami özen gösterilmesinin sürdürülmesi ve yukarıda kayıtlı anayasal ve yasal düzenlemelerin gerçekleştirilmesi sonucunda, AB Komisyonu'nun ülkemizin siyasi kriterlere uyumu konusunda yayınlayacağı rapor ve tavsiyenin olumlu olacağına inanılmaktadır. Üyelik müzakerelerinin başlaması, AB'nin siyasi düzeyde alacağı karara bağlı olmakla birlikte, Komisyon'un tavsiyesinin belirleyici bir etken olacağı muhakkaktır.

### C- Avrupa Birliği İletişim Grubu

Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG), Dışişleri Bakanı Abdullah GÜL tarafından başlatılan ve, Türkiye'nin AB ülkelerinde kısa dönemli tanıtım faaliyetlerini koordine etmesini sağlayacak *ad hoc* bir oluşumdur. Oluşum, 2004 sonunda gerçekleşecek olan, AB Konseyi Zirvesi öncesine kadar, kısa vadede Türkiye'nin AB üye ve aday ülkeleri bağlamında üyelik perspektifini doğrudan ilgilendiren alanlarda tanıtım ve bilgilendirme faaliyetlerine yardımcı olacaktır. ABİG, Başbakanlık Baş Danışmanı Ahmet SEVER koordinasyonunda, Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği, TÜSİAD, TOBB ve İKV kurumlarının birer temsilcisinden oluşan bir yönetim kurulu ile yönlendirilmektedir. Yönetim kurulu, ayrıca Elçi Kaya TÜRKMEN'i icra sekreteri olarak belirlemiş ve sonrasında bir çalışma düzeni tespit etmiştir.

ABİG tüm Avrupa şehirlerinde ancak özellikle Almanya, Fransa ve Hollanda'da çeşitli seminer, konferans veya medya araçları vasıtasıyla münhasıran karar verici konumdaki toplum kesimlerine yönelik faaliyetlere öncelik vermektedir.

Bu geleneksel yapı dışında, ABİG sürecinde karar altına alınan en önemli proje BBC World ile gerçekleştirilen ve 6 tane 1 dakikalık kayıtlı 6 ay boyunca haftada 6 kez olmak kaydıyla BBCW'de yayınlanması projesidir. Projede ABİG çalışmaları çerçevesinde belirlenen Türkiye tezleri, Türkiye Tanıtım Konseyi ile işbirliği içinde 1 dakikalık bantlara dönüştürülecektir.

Öte yandan TÜSİAD tarafından 2003 yılında basılan "Towards EU Membership" kitapçığı "Türkiye'de Kadın" bölümünün de eklenmesi suretiyle güncelleştirildi, AB'nin Türkiye nezdinde eski Büyük Elçisi Michael Lake ile işbirliği içinde tüm metin geliştirildi ve üç dilde basılmak üzere hazır duruma getirildi.

TÜSİAD Brüksel Temsilciliğinin önerdiği ve gerek Avrupanın çok önemli düşünce kuruluşlarından biri olan CEPS çerçevesinde gerekse Büyük Britanya'nın önemli eğitim merkezlerinden London School of Economics ile işbirliği içinde, Türkiye ekonomisi ile ilişkiler çerçevesinde geliştirilen projeler yürürlüğe girmiştir.

ABİG İcra Kurulu, Reform İzleme Grubu'un değerlendirmeleri bağlamında Türkiye'nin kat ettiği mesafeyi çeşitli insan hakları kurumlarına, Avrupalı parlamenterlere ve düşünce kuruluşlarına düzenli olarak aktarmaktadır.

Önümüzdeki dönemde iki konu öncelikle projelendirilemeye çalışılacaktır. Bunlardan ilki kültürel farklılık üzerine geliştiren ve giderek daha geniş çevrelerce dile getirilen karşı tezdır. İkinci konu ise ABİG'in en fazla önem verdiği ve sıklıkla işlemeye çalışacağı "Türkiye Ekonomisinin AB'ye Katkısı" proje ile alınacaktır. Projenin Nisan ayın ortalarında tamamlanması beklenmekte ve sonrasında çeşitli Avrupa başkentlerinde ve önemli düşünce kuruluşlarında sunulması planlanmaktadır.

#### **D- Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu - ESDK**

Ankara Bülteni'nin birinci sayısından bu yana ESDK toplantısı yapılmamıştır. Bundan sonraki toplantıda ise inşaat sektörü ve Çin malları konularının ele alınması beklenmektedir.

#### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

##### Ankara Temsilciliğinin Şubat 2004 Döneminde Gerçekleştirdiği Resmi Temaslar (Kronolojik Sırada)

- AKP Genel Başkan Yardımcısı Şaban Dişli
- AKP Genel Başkan Yardımcısı Reha Denemeç
- Başbakanlık Özel Kalem Müdürü Hikmet Bulduk
- Bulgaristan Büyükelçisi Stoyab Stalev
- Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı Doç. Dr. Adem Şahin
- TİSK Genel Sekreteri Bülent Pirler
- TİSK Genel Sekreter Yardımcısı Ferhat İlter
- Japonya Büyükelçisi Tomoyuki Abe
- Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşar Yardımcısı Birol Aydemir
- Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşar Yardımcısı Lütfü Elvan
- Devlet Planlama Teşkilatı Uzmanı Uğur Emek
- Cumhuriyet Gazetesi Ekonomi Muhabiri Hacer Boyacıoğlu
- Fransa Büyükelçiliği Ekonomi Bölümü Başkanı Pierre Mourlevat
- Japonya Büyükelçiliği Ekonomi Bölümü Birinci Sekreteri Yoshihito Kageyama
- JETRO<sup>15</sup> Direktör Yardımcısı Toshihiro Nakajima
- Hazine Müsteşar Yardımcısı Cavit Dağdaş
- Hazine Müsteşarlığı Yabancı Sermaye Genel Müdürü Melek Us
- Şeker Kurulu Üyesi Mustafa Sayınataç
- Yusuf Işık -Kemal Derviş'in Danışmanı
- Adalet Bakanlığı Kanunlar Genel Müdürü Doç. Dr. Niyazi Güney
- Adalet Bakanlığı Bilgi İşlem Dairesi Başkanı Ali Kaya
- Avrupa Birliği Genel Sekreterliği Ekonomik ve Mali İşler Dairesi Başkanı İnci Ataç-Rösch
- Le Monde Gazetesi
- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı Murat Başesgioğlu
- Türk Patent Enstitüsü Başkanı Doç. Dr. Yusuf Balcı
- TOBB Yönetim Kurulu Başkanı Rifat Hisarcıklıoğlu

<sup>15</sup> Japan External Trade Organization.

**Ankara Temsilciliğinin Katılım Sağladığı Faaliyetler**

- Dışişleri Bakanlığı koordinasyonunda yürütülen Irak'ın Yeniden Yapılandırılması Daimi Kurulu toplantıları
- TAIEX (Technical Assistance Information Exchange Office - European Commission Directorate General of Enlargement) Çalışma Süreleri Çalıştayı
- AB üyesi ülkeler ve 2004'de Avrupa Birliği'ne katılacak olan devletlerin Ankara Ekonomi Müşavirleri ile yemek
- DPT Dünya Bankası Bilgi Ekonomisi ve Teknoloji Geliştirme Projesi Toplantısı
- Başbakanlıkta Bakanlar Kurulu toplantısı
- İzmir İktisat Kongresi, AB Müzakere Çalışma Grubu toplantıları
- TÜSİAD Parlamento İşleri Komisyonu
- Avrupa Birliği İletişim Grubu toplantıları
- Dışişleri Bakanlığı koordinasyonunda yürütülen Irak'ın Yeniden Yapılandırılması Daimi Kurulu toplantıları
- İsveç Büyükelçiliği'nde Amnesty International'ın Genel Sekreteri adına düzenlenen davet
- TRT2 EKODIALOG programı
- "Türkiye'de İşgücü Piyasasının Kurumsal Yapısı ve İşsizlik" konusunda hazırlanan rapor için toplantı
- ABİG CAPITAL Dergisi toplantısı
- 46. KAV "Avrupa'nın geleceği" konulu Tartışma Forumu
- İsrafı Önleme ve Verimlilik Yılı Projesi toplantısı
- Britanya Büyükelçiliği'nde Londra Belediye Başkanı Alderman Robert Finch onuruna verilen davet
- Dışişleri Bakanlığı 10. Türk-Alman İşbirliği Konseyi toplantısı
- TÜSİAD Yönetim Kurulu Ankara Turu Görüşmeleri
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı MESEP (Mesleki Eğitim ve Öğretim Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi) Politika ve Strateji Grubu Toplantısı

## V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

### ULUSAL PROGRAMIN İZLENMESİ (AĞUSTOS 2003-OCAK 2004)

ABGS (Avrupa Birliği Genel Sekreterliği) tarafından hazırlanan ve bu bölümde bilgilerinize sunulan AB müktesebat uyumuna ilişkin dokümanların dikkatlice izlenmesinin faydalı olacağını işaret etmek isteriz. Ağustos 2003-Ocak 2004 arasında kalan 6 aylık dönemde mevzuat uyumu çalışmaları konusunda ayrıntılı bir doküman ekte bilgilerinize sunulmaktadır. Nitekim 2005 yılı itibarı ile siyasi kriterlerin tamamlanmasını takiben asıl uyumu gerektirecek olan ve TÜSİAD ihtisas komisyonları çerçevesinde izlenmesi ve hatta yönlendirilmesi gereken mevzuat külliyatı bu belge içinde yer almaktadır.

Ulusal Programın izlenmesi çalışmaları çerçevesinde, 2003 yılı Ağustos ayı ile 2004 yılı Ocak ayı arasındaki altı aylık dönemde yapılan kanun çalışmalarına ilişkin genel değerlendirmeler şu şekildedir :

- Ağustos 2003–Ocak 2004 döneminde müktesebat başlıkları itibarıyla 39 adet kanun ile ilgili olarak çalışmaların tamamlanması ve/veya çalışmalara başlanması gerekmektedir.<sup>16</sup>
- Bu 38 kanundan 13 adedi (%33) Resmi Gazetede yayımlanmıştır.
- 9 adet kanun tasarısı (%23) TBMM gündeminde veya ilgili TBMM İhtisas Komisyonundadır.
- 4 adet kanun taslağı (%10) T.C. Başbakanlık’dadır.
- 1 adet kanun (%3) ile ilgili çalışma, sorumlu kuruluşlar tarafından tamamlanmıştır.
- 7 adet kanun (%18) ile ilgili çalışmalara sorumlu kuruluşlar tarafından devam edilmiştir.
- 5 adet mevzuat (%13) ile ilgili olarak kayda değer bir ilerleme kaydedilmemiştir.<sup>17</sup>
- Bu gelişmelerin yanı sıra, mevzuat uyum takvimi olarak 2004 yılı IV. çeyrek belirtilen 1 adet kanun da Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

Ulusal Programın izlenmesi çalışmaları çerçevesinde, ABGS (Avrupa Birliği Genel Sekreterliği) tarafından hazırlanan ve 2003 yılı Ağustos ayı ile 2004 yılı Ocak ayı arasındaki altı aylık dönemde kamu kurum ve kuruluşlarının müktesebat uyumu yükümlülüklerini yerine getirme oranlarını ortaya koyan tablo aşağıdaki gibidir.

#### Kamu Kesiminin Yükümlülükleri Yerine Getirme Oranları<sup>18</sup>

<sup>16</sup> Söz konusu kanun çalışmalarından Adalet ve İçişleri alanındaki 4 kanun için öngörülen uyum takvimi 2004 yılının tamamını içine aldığı için bu aşamada herhangi bir gelişme kaydedilmemesi mevzuat uyum sürecinden geri kalındığı anlamına gelmemektedir.

<sup>17</sup> Söz konusu kanun çalışmalarından Adalet ve İçişleri alanındaki 2 kanun için öngörülen uyum takvimi 2004 yılının tamamını içine aldığı için bu aşamada herhangi bir gelişme kaydedilmemesi mevzuat uyum sürecinden geri kalındığı anlamına gelmemektedir.

KURUM/ KURULUŞ	MEVZUAT UYUMU (R.G.'de Yayımlanan Mevzuat / Toplam Mevzuat)	
	Adet	Yüzde
Adalet Bakanlığı	7/17	% 41 <sup>19</sup>
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	0/1	% 0
Çevre ve Orman Bakanlığı	1/1	% 100
Dışişleri Bakanlığı	0/4	% 0
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	1/1	% 100
İçişleri Bakanlığı	1/8 <sup>20</sup>	% 12
Kültür ve Turizm Bakanlığı	1/3	% 33
Maliye Bakanlığı	2/4	% 50
Sağlık Bakanlığı	0/1	% 0
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	0/2	% 0
Ulaştırma Bakanlığı	1/2	% 50
Denizcilik Müsteşarlığı	0/1	% 0
Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı	0/1	% 0
Gümrük Müsteşarlığı	0/3	% 0
Hazine Müsteşarlığı	1/2	% 50
Radio Televizyon Üst Kurumu	0/1	% 0
Türk Patent Enstitüsü	0/2	% 0
Sayıştay Başkanlığı	0/1	% 0

<sup>18</sup> Mevzuat uyum takvimi olarak daha ileri tarihler belirtilen ancak Ağustos 2003 – Ocak 2004 dönemi içerisinde Resmi Gazete’de yayımlanan kanunlar tablo hesaplamalarında dikkate alınmamıştır.

<sup>19</sup> Söz konusu mevzuat çalışmalarından 9 adedi için öngörülen uyum takvimi 2004 yılının tamamını içine aldığı için bu aşamada mevzuat uyum sürecinden geri kalındığı anlamına gelmemektedir.

<sup>20</sup> Söz konusu mevzuat uyum çalışmalarından Adalet Bakanlığı ile ortaklaşa yürütülen bazıları için uyum takvimi 2004 yılının tamamını içine aldığı için bu aşamada mevzuat uyum sürecinden geri kalınmamıştır.



## AVRUPA BİRLİĞİ'NDEN TÜRK SİVİL TOPLUM KURULUŞLARINA DESTEK

### I. Sivil Toplum Geliştirme Programı (STGP)

Sivil Toplum Geliştirme Programı (STGP), Avrupa Birliği'nin, Türkiye'de sivil toplumun kapasitesinin gelişmesiyle birlikte, demokratikleşmedeki rolünün artması için 2001 yılında başlattığı bir programdır.

2001 yılında başlatılan STGP, beş farklı programdan oluşmaktadır.

- Yerel sivil girişimler
- Türk-Yunan sivil diyalogunun geliştirilmesi
- Sendikalar arası diyalogun ve kapasitenin geliştirilmesi
- Ticaret ve sanayi odalarının AB'deki muadilleriyle diyalogunun geliştirilmesi
- Polis, profesyonellik, kamu

Programın ilk iki başlığı olan “yerel sivil girişimlerin desteklenmesi” ve “Türk-Yunan Sivil Diyalogu'nun Geliştirilmesi”ni yürütmek için, 18 Kasım 2002 tarihinde STK Destek Birimi oluşturulmuştur. Programın genel hedefi: Ülke genelinde, özellikle yerel bazda sivil inisiyatifleri yaygınlaştırmak; kurulmuş olan STK'ların kapasitesini artırmak; STK'lar arasında işbirliği ve ortaklığı teşvik etmek. Çalışmaların ilk başında, Destek Ekibi, Türkiye'deki STK'ların bir profilini çıkartarak, hedef grubunu netleştirmek için aşağıda yer alan bir dizi kriterler belirledi:

- Kadın, çevre, çocuk, kalkınma, kültür, engelliler, insan hakları, tarih gibi konularda aktif olan yerel, tabandan gelen sivil toplum kuruluşları.
- Kar amacı gütmeyen şirketler de dahil olmak üzere, kooperatifler, dernekler, vakıflar, odalar ve birlikler.
- Yukarıdaki tüzel kişilikleri sayılan kuruluşların devlet ile organik bir bağı olmaması, demokratik bir seçim ile yönetimlerinin seçiliyor olması ve bütçesinin en az %50'sinin devlet dışı kurumlardan ve bireylerden kaynaklanıyor olması.
- Yerel bazda örgütlenmiş ve kamunun yararına faaliyetler gösteriyor olması (kamu yararına çalışan dernek statüsü zorunluluk değil).

2004 yılı sonuna kadar sürecek olan Sivil Toplum Geliştirme Programını yürüten STK Destek Ekibi, İhtiyaç Analizi Çalıştaylorını takiben ağırlıklı olarak şu konular üzerinde çalışmalarını yürütmeyi planlamıştır :

#### 1. STK kapasite eğitim kursları

Toplam 13 ilde planlanan, 4 er günlük, toplam 26 kurs ile Destek Ekibi yaklaşık 750 STK temsilcisine ulaşmayı hedeflemektedir. Kurslarda, özellikle yerel düzeyde STK'larla çalışan ve projecilik konusunda deneyimleri olan eğitmenleri de seçip birlikte çalışma tercih edilmektedir Amaç, yörelerde bu konularda deneyin ve beceri kazanmış STK temsilcilerinin yetiştirilmesidir. Eğitim programları için Diyarbakır Van, Adana, Kars, Samsun, Bursa, Antalya, Kayseri İstanbul, Ankara, Trabzon, Mardin seçilen illerdir.

#### 2. Yerel sivil Girişimler ve Türk Yunan diyalogu programları için internet sayfası ([www.stgp.org](http://www.stgp.org))

Sayfada sivil toplum kuruluşlarının faaliyetleri duyurular halinde yer almaktadır.. Sivil toplum kuruluşlarının kendi aralarında işbirliğine gitmesi için veri bankası oluşturulmuştur. STK'ların aralarında tartıştıkları forum sayfaları ile, STK'lara yönelik fon imkanlarının olduğu bölümler de webde yer almaktadır.

**3. Türkiye’deki STK iletişim-işbirliği ağlarını (networkler) desteklemek.**

Bunun için bir network boşluk analizi çalışması yapılarak, şimdiye dek başarılı-başarısız kurulmuş/dağılmış olan networkler incelendi. Dağılmış olanlarda başarısızlığa neden olan etkenler, süren networklerde de başarıyı sağlayan etkenler ele alınarak, verilebilecek desteğin biçimi ve stratejisi belirlenecek.

Network raporu ve stratejisi de diğer çalışmalarla birlikte, web sayfasında duyurulacak. Ancak, networklerin sadece ülke içinde ele alınmasıyla sınırlı kalmıyor yapılan etkinlikler. Ulusal STK'ların uluslararası STK'larla işbirliği yapmaları, benzer konulardaki uluslararası networklere ya da yabancı STK'lara ulaşabilmeleri konusunda çalışmalar yapılıyor, başvuran STK'lara, yurt dışında işbirliği oluşturabileceği STK'lara ulaşabilmeleri yönünde destekler sunuluyor.

**4. STK'lara bire bir teknik destek vermek.**

Proje hazırlama, seminer-konferans düzenleme, kampanya geliştirme konularında başvuran STK'lara Destek Ekibi yardımcı oluyor. Bu başvurular e-posta veya telefon yoluyla olabildiği gibi, yüz yüze görüşmelerle de yapılabiliyor.

AB Komisyonu TR Temsilciliği tarafından STK'lar için açılan mikro projeler hakkında bilgi aşağıda yer alan iletişim adreslerinden sağlanabilir.

Rana Birden Güneş

STK Destek Ekibi

NGO Support Team

Sivil Toplum Geliştirme Programı

Civil Society Development Programme

Tel: +90 312 447 77 81

Fax: +90 312 447 77 84

www.stgp.org <http://www.stgp.org/>

**II. AB Komisyonunun Sivil Toplum Geliştirme programı Kapsamında 2004 Yılı Programı**

AB Komisyonu 2004 yılı başı itibarıyla Sivil Toplum Geliştirme Programı altında açılan üç yeni alanda çağrılarını açıklamıştır. Başvuracakların incelemesi amacıyla Rehber’in tamamı Avrupa Komisyonu Türkiye Temsilciliği’nin internet adresinde bulunabilir:

<http://www.deltur.cec.eu.int>

**1. Yerel Sivil Girişimler Mikro Ölçekli Programı**

Mikro projeler destek programı, 2001 yılında hayata geçirilen Sivil Toplum Geliştirme Programının bir bileşenidir. Yerel Sivil İnisiyatifler teklif çağrısının birinci aşaması Mart 2003’de gerçekleştirilmiş ve 7 proje finansman desteği sunmak üzere seçilmiştir.

Mikro projeler destek programı, ülkenin her tarafındaki yerel girişimleri teşvik etmeyi ve küçük ölçekli, dinamik sivil toplum kuruluşlarını güçlendirmeyi amaçlamaktadır. Programın, tabana dayalı sivil toplum kuruluşlarının ağ oluşturma ve diyalog kurma kapasitesini güçlendirmeye ve ortaklık içeren projelerini teşvik etmeye yönelik özel bir amacı bulunmaktadır. Program, yerel düzeyde faaliyet gösteren hükümet dışı kuruluşların faaliyetlerini ve çabalarını destekleyerek yerel toplulukları güçlendirmeyi de amaçlamaktadır.

Bu Teklif Çağrısı kapsamında gösterge mahiyetinde ayrılmış olan genel tutar 900,000 EURO’dur.

Bu program çerçevesinde sağlanacak olan hibelerin miktarları aşağıda belirtilen asgari ve azami tutarlar arasında olmalıdır:

**Asgari tutar : 15,000 € - Azami tutar : 90,000 €**

Bu alanda STK'larının projelerini Avrupa Komisyonu Türkiye Temsilciliği'ne 22 Mart 2004 tarihinde yerel saatle 16.00'ya kadar ulaştırmalar beklenmektedir.

## 2. Türk-Yunan Sivil Diyalogu Micro Ölçekli Programı (İlgi: 2004/TQ-06/99/002)

Türkiye ve Yunanistan arasında 17 Ağustos depreminden sonra oluşan iyi ilişkilerin sürdürülmesi, her iki ülkedeki yerel inisiyatiflerin karşılıklı olarak işbirliği ve diyalog ortamları oluşturabilmeleri için uygun zeminlerin oluşturulması amaçlanmıştır. Bunun için her iki ülkede karşılıklı çalıştaylar düzenlenmiştir.. Türkiye ve Yunanistan'daki sivil toplum örgütleri, okullar, yerel idareler ve girişimler arasında daha sağlıklı ve etkin ortaklıklar kurulabilmesi için interaktif, detaylı bir veri taban ve de bu örgütlere ortak projelerde yol gösterebilecek rehber niteliğinde yayın hazırlamaktadır Ayrıca Avrupa Komisyonu'nun bu konuda STK'ların oluşturdukları projelere ayırdığı finansal destek olanağı var. Bunlar da web sitesinde yayınlanarak, ilgili STK'ların haberdar olmasını sağlanıyor.

Avrupa Komisyonu Türkiye Temsilciliği, bu aşamada Avrupa Toplulukları Sivil Toplum Geliştirme Programı (STGP) kapsamında mali destek sağlanacak olan Türk - Yunan Sivil Diyalogu için Mikro Proje Programı'nın 2. Aşaması için proje önerileri beklemektedir. Proje Çağrısına ilişkin tüm sorular Proje Çağrısının referans numarası belirtilmek kaydıyla e-posta ile [delegation-turkey-microgrant@cec.eu.int](mailto:delegation-turkey-microgrant@cec.eu.int) adresine veya fax ile (312) 446 67 37'ye gönderilmelidir. Başvuruların kabul edilmelerine ilişkin süre 05 Nisan 2004 tarihinde yerel saatle 17.00'de sona erecektir.

## 3. Üreme Sağlığı Programı Hibe Çağrısı

Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Avrupa Komisyonu arasında, cinsel sağlık ve üreme sağlığı hizmetlerine erişimi ve bu hizmetlerden yararlanılmasını artırmak amacıyla Sağlık Bakanlığı tarafından yürütülen aktivitelere doğrudan destek sağlayan, bir Finansman Anlaşması imzalanmıştır. Bu program kapsamında, bu alanda çalışan Sivil Toplum Kuruluşlarının (STK) kamuyla ortak proje yürütme kapasitelerini güçlendirmek amacıyla hibeler verilecektir. Bu hibenin amacı Cinsel Sağlık ve Üreme Sağlığı hizmetlerine yönelik talebi ve hizmetlerden yararlanılmasını artırmaktır. Avrupa Komisyonu Türkiye Temsilciliği, bu program kapsamında Sivil Toplum Örgütlerinden teklifler beklemektedir. Mali destek Üreme Sağlığı Programı çerçevesinde Avrupa Komisyonu tarafından finanse edilecektir. Başvuru Sahipleri için Rehber'in tümü aşağıdaki adresten:

Avrupa Komisyonu Türkiye Temsilciliği - Türkiye Üreme Sağlığı Programı

Uğur Mumcu Caddesi 88/4 Gaziosmanpaşa 06700, Ankara

ve <http://www.deltur.cec.eu.int>, <http://www.tusp.saglik.gov.tr> ve <http://www.stgp.org> internet adreslerinden elde edilebilir. Son teklif verme tarihi 22 Nisan 2004, saat 16.00'dır. Teklifler İngilizce olarak verilecek, ilgili/uygun bölümler hem İngilizce, hem Türkçe olacaktır.

Başvuru Sahipleri için Rehber ayrıca belirlenen tarihlerde aşağıdaki şehirlerde yapılacak olan bilgilendirme seminerlerinde de elde edilebilir. Seminer yeri ile ilgili ayrıntılar yukarıdaki internet adresinde duyurulacaktır.

Ankara	10 Şubat 2004
İzmir	12 Şubat 2004
İstanbul	17 Şubat 2004
Diyarbakır	19 Şubat 2004

Katılmak isteyen kuruluşlar, hangi seminere katılmak istediklerini yukarıdaki adrese ya da [info@eusrhp.org](mailto:info@eusrhp.org) E-Mail adresine veya (0 312) 430 60 33 No'lu Faksa seminerden en az yedi işgünü öncesinde bildirmelidirler.

### TÜRKİYE-AB MALİ İŞBİRLİĞİ 2004 YILI PROGRAMLAMASINDA ÖNGÖRÜLEN HİBE PROJELERİ

Katılım öncesi Türkiye'ye yönelik hibeler 2000-2006 yılları arasında yaklaşık yıllık 177 milyon € olarak belirlenmiştir. Türk ve AB yetkilileri arasında kararlaştırılan öncelik ve hedeflere uygun olarak iki tarafın beraber belirlediği projeler bu hibe bütçesinden finanse edilmektedir.

AB Komisyonu ayrıca, Ekim 2002 tarihinde sunduğu Strateji Belgesi'nde Türkiye'ye verilecek mali desteğin, Türkiye'nin ihtiyacı ve kullanma kapasitesi de göz önünde bulundurularak önemli miktarda artırılmasını öngörmüştü. Bu yaklaşım Aralık 2002 tarihinde Kopenhag AB Konseyi tarafından da onaylanmış ve söz konusu mali desteğin 2004 yılından itibaren 2000-2006 mali perspektifinin "üyelik öncesi yardım" kaleminden verilmesine karar verildi. Böylelikle Türkiye için 2004-2006 mali yardım perspektifi aşağıdaki tabloda belirtildiği gibi şekillenmiştir.

	2004	2005	2006	Toplam
<b>Türkiye'ye verilecek katılım öncesi mali destek (milyon €)</b>	250	300	500	1050

Yenileştirilmiş Katılım Ortaklığı Belgesi uyarınca 2004-2006 döneminde verilecek üyelik öncesi mali destek, başta siyasi olmak üzere, Kopenhag kıstaslarının yerine getirilmesini hedeflemektedir. Bu çerçevede yardımlar diğer aday ülkeler için olduğu gibi kurumsal kapasitenin geliştirilmesi ve yatırım olarak iki başlık altında toplanmıştır. Ayrıca, Türkiye ekonomisinin iyileştirilmesi ve AB pazarında rekabete dayanabilme gücünün artırılması AB üyeleri ve diğer aday ülkelerle sınır ötesi işbirliğine ilişkin faaliyetler desteklenecek alanlar olarak belirlenmiştir.

Halihazırda 2004 yılı için mali yardım programlama çalışmaları ABGS bünyesinde devam etmektedir. ABGS ilgili kurum ve kuruluşlardan gelen konuları proje önerileri halinde şekillendirmekte ve iki yıldır finanse edilmesi uygun görülen projelere ilişkin izleme faaliyetini de sürdürmektedir. Bu kapsamda 2004 yılı AB kaynaklı hibeden finanse edilecek projelere ilişkin 260 milyon EURO tutarında bir paket hazırlanmıştır. Bu kapsamda siyasi kriterler ve adalet ve içişleri başlıklarında 7 şer adet olmak üzere toplam 54 projenin finanse edilmesi öngörülmektedir. İç Pazar, tarım, çevre, sosyal politika ve istihdam, ulaştırma ve telekomünikasyon, enerji, ekonomik ve sosyal uyum projelerin finanse edilebileceği diğer alanlardır. 2004 yılı taslak mali yardım programı ve programlama kapsamında yer alan projelere ilişkin detaylı bilgi ekte verilmiştir.<sup>21</sup>

<sup>21</sup> Tablo dökümü Excel dokümanı olarak ekte bulunmaktadır.

**VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER**

Ankara Bülteni'nin birinci sayısından bu yana taahhütlerin gerçekleştirilmesi alanında herhangi bir gelişme yaşanmamıştır. IMF destekli makro uyum programına ilişkin gelişmeler, geciken ve tamamlanması gereken taahhütler ile, yapılması gereken orta dönemli düzenlemeler olarak izlenebilir.

<b>6. Gözden Geçirmeye İlişkin Geciken Taahhütler</b>		
İcra İflas Kanunu'nun mahkeme öncesi iflasa gitmeden uzlaşmanın sağlanmasına yönelik hükümlerine ilişkin düzenlemelerin yapılması	Yapısal Kriter	15 Aralık 2003
<b>7. Gözden Geçirmenin Tamamlanması için Yapılması Gerekenler</b>		
Doğrudan Vergi Reformu İkinci Paketi'ne ilişkin kanunun TBMM'de kabul edilmesi	Ön Koşul (7. G.G.)	
KİT'lerdeki asıl istihdamın, Ocak 2003'den itibaren 2003 Aralık sonunda 25.074 azalması	Performans Kriteri	Aralık Sonu
KİT Yönetişim Yasasının TBMM'de kabul edilmesi	Yapısal Kriter	Aralık Sonu
Sosyal Güvenlik Sistemi reformu konusunda değişik seçeneklerin kamu maliyesine etkilerinin ayrıntılı olarak değerlendirilmesi	Yapısal Kriter	Aralık Sonu
Memurların ve Kamu görevlileri için ahlaki uygulamanın esaslarının belirlenmesine ilişkin yasanın TBMM'de kabul edilmesi	Yapısal Kriter	Aralık Sonu
Özel hesapların kapatılması, özel ödenek uygulamasının sona erdirilmesi ve min. özel gelirlerin bütçeye kaydedilmesine ilişkin yasanın yıl sonuna kadar yürürlüğe girmesi	Taahhüt	Aralık Sonu
Bankacılık dışı kredi kurumlarının 1 Ocak 2004 itibariyle Hazine'den BDDK'ya devredilmesine ilişkin yasal düzenlemenin yürürlüğe girmesi	Taahhüt	Aralık Sonu
Vergi idaresi reformuna ilişkin yasanın, kayıt dışı ekonomi konusunda gelecek teknik yardım heyetinin bulgularını da dikkate alarak hazırlanması	Taahhüt	2004 Ocak Sonu
Yatırım Promosyon Birimi Yasasının 2004 yılı başlarında TBMM'de görüşülmesi	Taahhüt	

Önümüzdeki Dönemde Yapılması Gerekenler		
Vakıf Bank konusunda iki “due diligence”in bitirilmesi	Taahhüt	2004 Şubat Sonu
Vergi idaresi reformuna ilişkin yasanın Meclisten geçmesi	Taahhüt	2004 Mart Sonu
İmar Bankası olayı çerçevesinde, banka denetimine ilişkin yapılacak bağımsız araştırma sonucunda yazılacak raporun yayımlanması	Taahhüt	2004 Mayıs Sonu
Aracılık maliyetlerinin azaltılması amacıyla KKDF ve BSMV’nin de kademeli olarak azaltılması (Damga Vergisi Kaldırılmıştır)	Taahhüt	
Yatırımcı Konseyi’nin 2004 ilkbaharında toplanması (15 Mart 2004 tarihinde gerçekleştirilecektir.)	Taahhüt	