



**TÜRK SANAYİCİLERİ
VE İŞADAMLARI
DERNEĞİ**

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

ANKARA BÜLTENİ
[Hizmete Özel]
TS-ANK-04-100
1 Nisan 2004 Sayı : 2004-03

İstanbul

Meşrutiyet Caddesi No: 74
Tepebaşı 80050
İstanbul - Türkiye
[T] +90-212-249 19 29
[F] +90-212-249 13 50
[E] tusiad@tusiad.org

Ankara

İran Caddesi No: 39/4
Gaziosmanpaşa 06700
Ankara - Türkiye
[T] +90-312-468 10 11
[F] +90-312-428 86 76
[E] ankoffice@tusiad.org

Brüksel

13, Avenue des Gaulois,
1040 Brussels - Belgium
[T] +32-2-736 40 47
[F] +32-2-736 39 93
[E] bxloffice@tusiad.org

Washington D.C.

1250 24th Street,
Washington D.C. 20037 - US
[T] +1-202-776 77 70
[F] +1-202-776 77 71
[E] usoffice@tusiad.org

Berlin

Maerkisches Ufer 28 10179
Berlin-Mitte - Deutschland
[T] +49-30-28 878 63 00
[F] +49-30-28 878 63 99
[E] info@tusiad-de.org

Paris

12,Rue Godot de Mauroy
75009 Paris - France
[T] +3-1-426 516 40
[F] +3-1-426 516 99
[E] satan@tusiad.org

Ankara Bülteni ile ilgili
görüş ve önerileriniz için :
ankarabulteni@tusiad.org

ANKARA BÜLTENİ

TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

Sayı: 2004-3

1 Nisan 2004



İÇİNDEKİLER

- I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME
- II. YASAMA SÜRECİ
 - A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar
 - B. Yeni Kanun Tasarıları
 - C. TBMM İhtisas Komisyonları
 - D. TBMM Genel Kurulu
 - E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi
- III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI
 - A. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)
 - B. Reform İzleme Grubu (RİG)
 - C. Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG)
 - D. Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu (ESDK)
 - E. Ekonomik Sosyal Konsey (ESK)
- IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI
- V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ
- VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN YAPISAL VE İDARİ DÜZENLEMELER

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözeterek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

**“Yükselen Ülke”
(Emerging
Country)
Ekonomilerinde
Durum 1997’den
Farklı mı?**

2003 yılında yükselen ülke borçlarının getirileri yıllık bazda yaklaşık yüzde 50’dir. Gelişmiş veya yükselen ülkelerinin, aynı dönem büyümeleri ise sırasıyla yüzde 2.0 ve 5.0 civarındadır. 2003-2004 dönemini, 1997 yılında yaşanan kriz arka planından ayıran temel iki boyut döviz piyasalarında **dalgalı kur uygulanması ile mali piyasaların biraz daha derin olmasıdır**. Ancak bu farklılıklar, gelişmiş ülke faizlerinin yukarı hareket etmesi durumunda, yükselen ekonomileri kuşatmış olan fonların sistemden ayrılma hızını dengeleyebilir mi? Fonların bu piyasalardan çıkması durumunda, yükselen ülke mali piyasalarının derinliği “atlamalı” bir devalüasyonun yaşanmasını engelleyebilir mi? Türkiye, *en azından* ortaya çıkabilecek bu tür bir uluslararası finansal gerginliğin yayılma-bulaşma ihtimaline karşı, uygulanan programın devamlılığını teminen risk yönetimine yönelik araç ve politikaları tartışmalıdır.

**2004 Yılında
Makro
Koordinasyonda
“Sıfır” Hata**

2004 yılı bir çok nedenle Türkiye’de uygulanan 2000-2004 makro uyum programının en zor yılı olacaktır. Her şeyden önce, 2004 yılı sonunda tamamlanacak olan IMF Stand-By programının, 2005 yılı itibariyle nasıl bir makro uyum programı ile ikame edileceği konusu, tek başına basınç oluşturabilecek bir konudur. 2004 yılında makro uyum programının başarıyla tamamlanabilmesi açısından, hassas bir dengede sürdürülen kamu mali dengesinin yanında, ödemeler dengesi açığının ve finansmanın da dikkatlice izlenmesi kritik önem arz etmektedir. Çok açıktır ki, cari işlemler açığı önemli derecede artmıştır; açığı tetikleyen unsur iç talepteki artıştır ve cari durumda, iç talebin daraltıcı maliye politikaları ile kontrol edilmesi, aradaki ilişkinin uzun süredir zayıflamış olması nedeniyle güçtür. 2003 yılı itibariyle yüzde 5,9 büyüyen GSMH’da, özel sektör talep unsurları, özellikle son çeyrekte, resmi öngörülerin neredeyse iki katı düzeyinde gerçekleşmiştir. Toplam talepte gözlenen yükselişe ek olarak, 2004 bütçesini IMF hedefleri çerçevesinde denkleştiren iddialı 7 katrilyon TL’lik uyum ve “yükselen ülke ekonomileri” “faiz farkı tedirginliği” de göz önüne alındığında; 2004 yılında bütçe hedeflerinin tümüyle yakalanması, borç yönetiminin başarıyla sürdürülmesi ve makro koordinasyonun sıfır hata ile gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

**Kopenhag
Gündemine
Dönüş**

Kıbrıs sürecinin sonuçlanmasını takiben, AK Parti hükümetinin süratle Kopenhag siyasi kriterlerinin öngördüğü yasal düzenlemelerin tamamlanması ve etkili uygulanması gündemine dönmesi gerekmektedir. Zira müzakerelerin açılması konusunda Aralık ayında verilecek kararın temel belirleyicileri bu unsurlar olacaktır. 59. Hükümetin, önümüzdeki dönemde gerçekleştirmesi gereken anayasal ve yasal nitelikli düzenlemeler, bu belgenin RİG başlığı altında sunulmaktadır.

TBMM Gündemi

TBMM gündemini, önümüzdeki dönemde, Kopenhag Siyasi Kriterlerinin gerektirdiği düzenlemelerin yanında, Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı ve bu kanuna bağlı olarak ele alınacak Belediyeler Kanunu Tasarısı, Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı, İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı ve Türk Ceza Kanunu Tasarısı üzerindeki çalışmalar oluşturacaktır. TBMM’nin tüm süreçlerini, özellikle TÜSİAD perspektifi dikkate alınarak inceleyen ayrıntılı bir bölüm Ankara Bülteni içerisinde yer almaktadır.

II. YASAMA SÜRECİ

9 Mart 2004 Salı gününden itibaren 15 gün süreyle çalışmalarına ara veren TBMM Genel Kurulu, 4 Mart 2004 Perşembe günü alınan “araverme”¹ kararına uygun olarak 24 Mart 2004 Çarşamba günü toplanan 64. Birleşim ile çalışmalarına resmi olarak başlamıştır. Buna karşın 64., 65. ve 66. Birleşimler görüşme yapılmadan kapatılmıştır.

TBMM Genel Kurulunda fiili çalışmaların başlaması, beklentilere uygun olarak 28 Mart 2004 Pazar günü gerçekleştirilen yerel seçimlerin sonuçlarının açıklanmasından sonraya kalmış ve Genel Kurul görüşmeleri, seçimlerden sonra toplanan ikinci birleşim olan 31 Mart 2004 tarihli 67. Birleşim ile birlikte başlamıştır.

67. Birleşimde görüşmeler, genel olarak sözlü soruların cevaplanması ve TBMM Başkanlığına gönderilen tezkereler oylanması şeklinde teşekkül etmiş, sadece iki adet uluslararası anlaşmanın onaylanmasına yönelik kanun tasarısı kabul edilerek aynı nitelikte üçüncü bir tasarı görüşülmeye başlanmıştır.

Yerel seçimler sebebiyle görüşmelerin ertelenmesi, Mart ayının ilk haftasından itibaren yasama sürecinde arızı bir duraklamaya sebep olmuş, Mart ayı boyunca sadece 9 adet kanun tasarısı TBMM Genel Kurulunda görüşülerek kabul edilmiştir. Buna mukabil, daha önce de belirttiğimiz üzere Nisan ayı ile birlikte yasama çalışmalarının yüksek tempolu bir yapıya kavuşması beklenmektedir. Yaz aylarına kadar sürmesi öngörülen yüksek tempolu dönemde 22. Dönem 2. Yasama Yılı'nın en kapsamlı değişikliklerin gerçekleştirilmesi beklenmektedir. Değişiklik yapılması beklenen alanlar aşağıdaki tablo aracılığıyla konu başlıkları itibarı ile sunulmaktadır.

Yasama süreci çalışmaları bağlamında kısa vade içerisinde ele alınması beklenen önemli bir diğer konu da Annan Planı çerçevesinde şekillenen Kıbrıs Cumhuriyeti Kurucu Antlaşması'dır. 13 Şubat 2004 tarihinde New York'da varılan bağlayıcı müzakere süreci çerçevesinde belirlenen takvim uyarınca, garantör devletlerin (Türkiye, Yunanistan ve İngiltere) mezkur antlaşmaya ilişkin taahhütlerini 9 Nisan 2004 tarihine kadar BM Genel Sekreteri Kofi Annan'a ulaştırmaları gerekmektedir. Bahis konusu taahhüt, garantör devletler tarafından “planın referandumla götürülmesine onay verildiği ve referandumlardan olumlu sonuç çıkması durumunda planı, onaylanması için ulusal parlamentolara sunulacağı” yönünde olacaktır.

Bu bağlamda önem arz eden Türkiye için uluslararası antlaşmaların onaylanma prosedürü, Anayasa'nın 90. maddesinde ve 244 sayılı “Milletlerarası Andlaşmaların Yapılması, Yürürlüğü ve Yayınlanması ile Bazı Andlaşmaların Yapılması için Bakanlar Kuruluna Yetki Verilmesi Hakkında Kanun”da düzenlenmiştir. Anılan mevzuatta öngörülen prosedür uyarınca, hükümet tarafından onaylanan uluslararası antlaşmaların, bir onaylama veya uygun bulma kanunu ile TBMM Genel Kurulu tarafından kabul edilmesi gerekmektedir.

¹ TBMM İçtüzüğü'nün 6. maddesi uyarınca TBMM çalışmaları ancak 15 gün süreyle ertelenebilmektedir.

Yukarıda yapılan açıklamalara paralel olarak bahar aylarında son derece yoğun bir tempoya kavuşması beklenen yasama sürecine bakılarak TBMM Genel Kurulunun önümüzdeki döneme ilişkin olası gündemi değerlendirildiğinde, önemli konu başlıkları şu şekilde tezahür etmektedir:

Birleşik Kıbrıs Cumhuriyeti Kuruluş Antlaşması	<ul style="list-style-type: none"> Birleşik Kıbrıs Cumhuriyeti'nin kuruluşuna ilişkin anlaşmanın uygun bulunmasına dair kanun tasarısı
Kamu Yönetimi Reformu	<ul style="list-style-type: none"> Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı ilgili uyum yasaları
Yerel Yönetimler Reformu	<ul style="list-style-type: none"> Belediyeler Kanunu Tasarısı Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı Özel İdareleri Kanunu Tasarısı ilgili uyum yasaları
Bankalar Kanunu	<ul style="list-style-type: none"> Bankalar kanununda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun tasarısı : Bankalar Yasası'nda AB'ye ve Basel II kurallarına uyum kapsamında yapılacak değişikliklerin Temmuz ayına kadar tamamlanması öngörülmektedir. Uluslararası Para Fonu (IMF) da sahiplik koşulları ve mevduat güvencesi başta olmak üzere bankacılıkta denetim ve gözetim konularında AB standartlarına yakınlaşma konusuna özen göstermektedir.
Anayasa Değişiklikleri	<ul style="list-style-type: none"> AB müktesebatına uyum bağlamında YÖK, MGK, DGM'ler, basında müsadere, sendikal haklar ve istihdamda kadın-erkek eşitliği gibi konularda değişiklikler içermektedir.
Yargı Reformu	<ul style="list-style-type: none"> İstinaf Mahkemeleri ve yargı sürecinde iyileştirmeye yönelik çeşitli düzenlemeler öngörülmektedir.
YÖK	<ul style="list-style-type: none"> Üzerinde çalışılan tasarı aracılığıyla mevcut sisteme yönelik dikkate değer değişiklikler gerçekleştirilmesi planlanmaktadır.
Türk Ceza Kanunu (ve Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu)	<ul style="list-style-type: none"> TBMM İçtüzüğü'nde gerçekleştirilecek değişikliğin sonrasında görüşülmesi beklenmektedir.
Çeşitli Yasalarda Değişiklikler	<ul style="list-style-type: none"> İş kanunu dahil olmak üzere çeşitli yasalarda değişiklikler öngören bir paketin, Avrupa Birliği müktesebatına uyum çalışmaları doğrultusunda TBMM'ye sevk edilmesi beklenmektedir.
Kamuda Personel Reformu	<ul style="list-style-type: none"> Memur, işçi ve çalışan kavramlarının yeniden tanımlanması ve özellikle kamu kesiminde personele yönelik düzenlemelerde kapsamlı değişiklikler beklenmektedir.

A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

2004 yılı Şubat ayında 10 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 15 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Mart ayında ise 2 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 9 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Şubat ve Mart aylarında kabul edilen bütün² kanunlar aşağıdaki tablolarda aylara ve tarih sırasına göre tasnif edilmiştir:

Mart 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
Türk Ceza Kanununa Bir Geçici Madde Eklenmesine İlişkin Kanun	04.03.2004	5106
Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	04.03.2004	5105
Kuzey Ankara Girişi Kentsel Dönüşüm Projesi Kanunu	04.03.2004	5104
2004 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile Bağlı Cetvellerinde ve 2004 Mali Yılı Katma Bütçeli İdareler Bütçe Kanununa Bağlı Cetvellerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	04.03.2004	5103
Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs, Kredi Verilmesine İlişkin Kanun	03.03.2004	5102
Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	03.03.2004	5101
Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanun ³	02.03.2004	5100

Şubat 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
İcra ve İflas Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	12.02.2004	5092
At Yarışları Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	11.02.2004	5091
Olağanüstü Hal Bölge Valiliği İhdası Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye Bir Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun	11.02.2004	5090
Yabancılar İkinci El Taşit Satışı Hakkında Kanun	10.02.2004	5086
Uzman Erbaş Kanununda Değişiklik yapılmasına Dair Kanun	10.02.2004	5085

² Uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

³ Mezkur kanun, bazı maddelerinin bir kez daha görüşülmesi için Cumhurbaşkanı Ahmet Necdet Sezer tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne geri gönderilmiştir.

B. Yeni Kanun Tasarıları

Mart ayı içerisinde TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır:

Kanun Tasarısının Başlığı	TBMM'ye Geliş Tarihi	Son Durum
Basın Kanunu Tasarısı	24.03.2004	Adalet Komisyonu
Er Kazanından İaşe Edileceklerle İlişkin Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	16.03.2004	Milli Savunma Komisyonu
Mera Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	09.03.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Orman Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ⁴	09.03.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Hakimler ve Savcılar Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	08.03.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Belediyeler Kanunu Tasarısı	03.03.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı	03.03.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı	03.03.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu

⁴ Mezkur tasarıda 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 17. maddesinin Anayasa Mahkemesince iptal edilen üçüncü ve dördüncü fıkraları yeniden düzenlenmekte ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi memurlardan, Orman Genel Müdürlüğü'nün merkez teşkilatı kadrolarında orman yangınlarıyla mücadelede nöbet tutanlar ile taşra teşkilatı kadrolarında orman yangınlarıyla mücadelede, orman koruma ve sınırlandırma faaliyetlerinde fiilen görev yapanlara döner sermaye bütçesinden karşılanmak üzere Mayıs ila Kasım aylarında ayda 10000 gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçmemek üzere aylık maktu fazla çalışma ücreti ödenebilmesi öngörülmektedir.

C. TBMM İhtisas Komisyonları

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları

İlgili Komisyon	Görüşülen Tasarı	Son Durum
Adalet Komisyonu	Noterlik Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
	Bazı Kanun Hükmünde Kararnelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
	Türk Ceza Kanunu Tasarısı	(1)
	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı	TCK sonrasında görüşülecektir.
Çevre Komisyonu	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	(2), (3)
İçişleri Komisyonu	Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	(3)
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu	Yükseköğretim Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	Bu ay içerisinde görüşülmesi beklenmektedir.
Plan ve Bütçe Komisyonu	Belediyeler Kanunu Tasarısı	---
	İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı	---
	Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı	---
	Maden Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	Görüşmeler devam etmektedir
	Sağlık Hizmetleri Temel Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu	560 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair KHK'nin Değiştirilerek Kabulüne İlişkin Kanun Tasarısı (Temel düzenlemeler Tarım Komisyonu'nda yapılmıştır. ⁵)	Bakanlıkların görüşmeleri beklenmektedir. (3)
Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu	Türk Ticaret Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Entegre Devre Topoğrafyalarının Korunması Hakkında Kanun Tasarısı	Tasarının bu ay görüşülmesi beklenmektedir. (3)

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

⁵ Tasarı Tarım Bakanlığı ile Sağlık Bakanlığı arasında yapılan bir protokol sonucu ortaya çıkmıştır. Bundan sonraki dönemde benzer nitelikli tasarılar Tarım Komisyonu'nda "Esas Komisyon" olarak görüşülecektir.

D. TBMM Genel Kurulu

Mart ayında TBMM Genel Kurulu'nda görüşülerek kabul edilen kanunlar aşağıda sıralanmıştır.⁶

- Türk Ceza Kanununa Bir Geçici Madde Eklenmesine İlişkin Kanun (04.03.2004) (5106)
- Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü'nün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (04.03.2004) (5105)
- Kuzey Ankara Girişi Kentsel Dönüşüm Projesi Kanunu (04.03.2004) (5104)
- 2004 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile Bağlı Cetvellerinde ve 2004 Mali Yılı Katma Bütçeli İdareler Bütçe Kanununa Bağlı Cetvellerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (04.03.2004) (5103)
- Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs, Kredi Verilmesine İlişkin Kanun (03.03.2004) (5102)
- Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun (03.03.2004) (5101)
- Spor Müsabakalarında Şiddet ve Düzensizliğin Önlenmesine Dair Kanun (03.03.2004) (5100)

TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne ilişkin diğer özet başlıklar şu şekildedir :

- 9 Mart 2004 Salı gününden itibaren 15 gün süreyle çalışmalarına ara veren TBMM Genel Kurulu, 4 Mart 2004 Perşembe günü alınan "araverme"⁷ kararına uygun olarak 24 Mart 2004 Çarşamba günü toplanan 64. Birleşim ile çalışmalarına resmi olarak başlamıştır. Buna karşın 64., 65. ve 66. Birleşimler görüşme yapılmadan kapatılmıştır.
- TBMM Genel Kurulu'nda fiili çalışmalar, seçimlerden sonra toplanan ikinci birleşim olan 31 Mart 2004 tarihli 67. Birleşim ile birlikte başlamıştır. 67. Birleşimde görüşmeler, genel olarak sözlü soruların cevaplanması ve TBMM Başkanlığına gönderilen tezkereler oylanması şeklinde teşekkül etmiş, sadece iki adet uluslararası anlaşmanın onaylanmasına yönelik kanun tasarısı kabul edilerek aynı nitelikte üçüncü bir tasarı görüşülmeye başlanmıştır.
- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı (KYT) : 6 Mart 2004 Cumartesi günü saat 14:00'da toplanan 60. Birleşim'de tasarının 49. maddesi kabul edilerek geçici birinci maddesine kadar gelinmiştir. Görüşmeleri yürürlük maddesine kadar tamamlandıktan sonra Anayasa Komisyonu'na geri çekilmesi planlanan KYT'nin, dokuz geçici maddesinin görüşülmesi, alınan yeni karar doğrultusunda yerel seçimler sonrasına bırakılmıştır. Mezkur tasarının, 3 Mart 2004 Çarşamba günü TBMM kayıtlarına giren mahalli idareler kanun tasarıları⁸ ile birlikte yerel seçimler sonrasında kanunlaşması beklenmektedir.

⁶ Uluslararası anlaşmaların uygun bulunması ve onaylanmasına dair kanunlar listeye dahil edilmemiştir.

⁷ TBMM İçtüzüğü'nün 6. maddesi uyarınca TBMM çalışmaları ancak 15 gün süreyle ertelenebilmektedir.

⁸ Belediyeler Kanunu, Büyükşehir Belediyeler Kanunu, İl Özel İdareleri Kanunu tasarıları.

- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı ve Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı : Tasarıların, atıfta bulunduğu Türk Ceza Kanunu ve diğer bazı tasarılar kanunlaştıktan sonra TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenmektedir.

E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

Önümüzdeki dönemde görüşülerek kısa, orta ve uzun vadede TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne gelmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.

(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin kısa-orta-uzun vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)

Kısa Vade

- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı
- Belediyeler Kanunu Tasarısı
- Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı
- İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı
- 560 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne İlişkin Kanun Tasarısı
- Entegre Devre Topoğrafyalarının Korunması Hakkında Kanun Tasarısı

Orta Vade

- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi⁹
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi¹⁰

⁹ Komisyon çalışmasını daha verimli, etkin ve zaman kaybını önleyici hale getirmek için yapılan düzenlemelerde; Komisyon Başkanına, Komisyona gelen bazı dilekçeler hakkında gerekli yazışmaları yapmak, bilgileri toplamak ve görüşülüp ve görüşülemeyeceğine karar vermek yetkisi verilmekte, Başkan tarafından görüşülemeyeceğine dair verilen kararların sadece Komisyon üyelerine dağıtılması önerilmektedir.

- Türk Ceza Kanunu Tasarısı : Adalet Komisyonu nezdinde oluşturulan alt komisyonda görüşmeler devam etmektedir. Tasarıya ilişkin çalışmaların Mart - Nisan aylarına kadar devam etmesi beklenmektedir.
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı
- Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Yükseköğretim Kanunu Tasarısı: Meslek liselerinin ve çok programlı liselerin üniversiteye giriş koşullarını, özellikle giriş katsayıları bağlamında düzenlemesi beklenen tasarinın bahar ayları içerisinde kanunlaşması beklenmektedir. Bu doğrultuda meslek lisesi mezunlarının üniversiteye girişte normal lise mezunları ile aynı imkanlara sahip olması hususunda, AB normlarına uygun olarak meslek liselerinin ayrı yapısını gözeten bir ara formül kullanılması amaçlanmaktadır.

Uzun Vade

- Tüketim Maddeleri ve İhtiyaç Malzemelerinin Satışıyla İştigal Eden Büyük Mağazaların Kurulmasının İzne Bağlanması Hakkında Kanun Tasarısı: Bakanlık'da metin üzerinde çalışmalar yeniden başlamıştır.
- Doğrudan Vergi Reformu Tasarısı Taslağı : Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı : Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Anayasa Değişiklikleri : T.C. Anayasası'nın bazı maddelerinde değişiklik yapılmasına yönelik bir tasarinın önümüzdeki dönemde TBMM'ye gönderilmesi beklenmektedir. Bu değişikliklere ilişkin taslak üzerinde çalışmalar sürmektedir. Söz konusu çalışmalar Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı ve ilgili mahalli idareler kanun tasarılarına ilişkin uyum maddeleri başta olmak üzere YÖK, MGK, sendikal haklar ve istihdamda kadın-erkek eşitliği gibi konuları içermektedir.

¹⁰ Kanun teklifi kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, "blok görüşme" yapabilmeye olanak sağlamak için TBMM İçtüzüğü'nün 91. maddesini yeniden tanımlamayı amaçlamaktadır ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri (Ankara Milletvekilleri Salih Kapusuz ve Haluk İpek, Bursa Milletvekili Faruk Çelik, Hatay Milletvekili Sadullah Ergin ile Ordu Milletvekili Eyüp Fatsa) tarafından hazırlanmıştır.

III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

A- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu - YOİKK

Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Koordinasyon Kurulu (YOİKK) en son toplantısını 6 Kasım 2003 tarihinde gerçekleştirmiştir. **Bir sonraki toplantının 15 Nisan 2004'de toplanması beklenmektedir.** Bu toplantıda, uzunca bir süredir üzerinde çalışılan ve kurumlar arası koordinasyon eksikliğinin temel olarak neden olduğu "sektörel lisanslar" ile ilgili düzenleme taslakları tartışılmaya açılacak ve toplantı sonunda somut bir aşamaya getirilmeye çalışılacaktır; taslak çalışma önemli bir mesafe kat etmiştir ve sektörel lisans sürecini hem süre hem de içerik olarak sağlıklı bir yapıya indirgediği anlaşılmaktadır.

Diğer gündem maddesi ise, aşağıda sonuç bildirgesi sunulan ve Mart ayı içinde gerçekleştirilen Yatırımcı Danışma Konseyi toplantısı sonrasındaki izlenimlerin değerlendirilmesine ilgili olacaktır. Değerlendirmeyi müteakip, sonuç bildirgesinin öngördüğü hareket planı için çalışma grupları görevlendirilecek ve ilk sonuçlar Eylül ayı içinde gerçekleştirilecek olan bir YOİKK toplantısında ele alınacaktır.

Yatırım Danışma Konseyi Birinci Toplantısı - Sonuç Bildirgesi

15 Mart, 2004

İstanbul, Türkiye

Türkiye Yatırım Danışma Konseyi'nin üyeleri olarak ilk toplantının başarılı sonuçlarını sunmaktan memnuniyet duyuyoruz. 20 uluslararası şirket yönetim kurulu üyesi ve üst düzey yöneticisinden ve Türk özel sektörünü temsil eden dört kuruluşun başkanlarından oluşan grubumuz, Türkiye'nin dünya ekonomisindeki rekabet gücünü nasıl artırabileceğine ilişkin bakış açısını paylaşmak üzere Başbakan Sn. Erdoğan, Devlet Bakanı Sn. Babacan ve Maliye Bakanı Sn. Unakıtan ile bugün biraraya gelmiş bulunmaktadır.

Böyle bir platformu oluşturdukları ve bizleri Konsey'in üyesi olmaya davet ettikleri için kendilerine teşekkür ediyoruz. Avrupa Birliği ile muhtemel katılım müzakerelerine başlama sürecinin öncesindeki Türkiye için, bu toplantının kritik bir zamanda gerçekleştiğine inanıyoruz.

Toplantının sabah oturumunda Dünya Bankası Başkanı Sn. Wolfensohn Türkiye'nin doğrudan yabancı sermaye yatırımları için çok daha güçlü bir cazibe merkezi olma potansiyeli taşıdığını ifade etmiş; IMF Avrupa Direktörü Sn. Deppler, son iki yılda ekonominin muazzam istikrarından söz etmiştir.

Bu hususlara tümüyle katılıyoruz. Bir ülkenin yatırım yeri olarak seçilmesi sürecinde en önemli faktörler ekonomik ve siyasi istikrar, özellikle enflasyonun kontrol altına alınması, öngörülebilirlik, süreklilik, güven ve şeffaflıktır. Sn. Başbakanı bu alanda gösterdiği önderlikten ötürü kutluyor ve devam etmesini diliyoruz.

Coğrafi konumu, kayda değer büyüklükteki iç pazarı, zengin doğal kaynakları, dinamik yerli sanayi ve yüksek nitelikli ve verimli iş gücü Türkiye'yi yatırımlar için çok cazip bir yer haline getirmektedir.

Ancak Sayın Başbakanla Türkiye'nin önünde engel olarak gördüğümüz sorunları da değerlendirdik.

Bir sonraki Yatırım Danışma Konseyi toplantısına kadar aşağıda sıralanan öncelikli hususlar üzerinde odaklanmaya karar vermiş bulunuyoruz:

- Başta sektörel düzeyde ihtiyaç duyulan işlerin basitleştirilmesi olmak üzere idari ve bürokratik engellerin kaldırılması
- Yasaların daha etkin uygulanması ve uyuşmazlıkların çözümüne ilişkin mekanizmaların geliştirilmesi
- Kurumlar vergisi (özellikle Çifte Vergilendirmenin Önlenmesi Anlaşmaları ile ilgili hususlar) ve devlet yatırımları (özellikle AR-GE yardımları) rejimlerinin rakip ülkelerdekilerle rekabet edilebilir hale getirilmesi
- Standartlar ve düzenlemelerin Avrupa Birliği ile uyumlaştırılması
- Gümrüklerin, özellikle ithalat ve lisanslama süreçlerinin etkinliğinin artırılması
- İhracat potansiyelinin artırılması ve güçlü insan kaynakları kapasitesinden daha iyi yararlanmak üzere Türkiye'nin araştırma-geliştirme bazının güçlendirilmesi
- İş dünyasının Türkiye'nin güçlü yönleri konusunda bilgilendirecek ve ülkeye yeni yatırımcıların çekilmesini sağlayabilecek bir yatırım promosyon ajansının kurulması
- Ülkenin, telekomünikasyon, enerji ve ulaşım gibi altyapı imkanlarının geliştirilmesi
- Eğitim ve öğretime daha fazla yatırım yapılması
- Yatırımlar için arazi ve arsa temin edilmesi
- Fikri mülkiyet haklarının korunması
- Özelleştirme programının hızlandırılması
- Bir program dahilinde KOBİlerin güçlendirilmesi ve tedarik zincirindeki fonksiyonlarının geliştirilmesi

Bu tedbirlerin kararlı bir şekilde uygulanmasının yatırım ortamının iyileşmesini sağlayacağına ve Türkiye'deki özel sektör yatırımlarında önemli bir artışa yol açacağına inanıyoruz.

Bu alanlardaki gelişmeleri izleyebilmek amacıyla Yatırım Danışma Konseyi ve Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Koordinasyon Kurulu (YOİKK) arasında bir bağlantı kurulmasına karar verilmiştir. Konsey tavsiyelerinin hayata geçirilmesi ve takibi konusunda YOİKK bünyesindeki teknik komiteler çalışma grupları olarak görev yapacaklardır. Böylece, Yatırım Danışma Konseyinin önerileri, kısa sürede başarılı olunabilecek konulara odaklı olarak takip edilecek ve hayata geçirilecektir.

Sn. Babacan, bu gelişimin hükümet adına takipçisi olacak; bu alanlardaki gelişmelere ilişkin güncel bilgileri Hazine Müsteşarlığı bünyesindeki YOİKK Sekreteryası aracılığıyla düzenli olarak bizlere iletacaktır. Yatırım Danışma Konseyi, bir yıllık dönemler halinde toplanacak, gelişme raporları 6 - 8 aylık dönemler halinde Başbakana ve Konsey Üyelerine sunulacaktır.

B- Reform İzleme Grubu – RİG

27 Şubat 2004 tarihinde gerçekleştirilen toplantıdan bu yana Reform İzleme Grubu (RİG) toplanmamıştır. Giriş bölümünde de belirttiğimiz üzere AK Parti Hükümetinin önünde bekleyen Kopenhag Siyasi Kriterleri çerçevesinde gerçekleştirmesi gereken anayasal ve yasal düzenlemelerin bu sayıda da vurgulanması uygun görülmüştür.

2004 İlerleme Raporunun hazırlık takvimi dikkate alındığında, söz konusu düzenlemelerin yaz aylarına kadar tamamlanması gerekmektedir.

1. Anayasal Değişiklikler

- 1) DGM'lerin kaldırılması. (143. madde)
- 2) YÖK'den Genelkurmay Başkanlığınca seçilen üyenin çıkartılması. (131.madde)
- 3) Sayıştay'ın, Silahlı Kuvvetlerin elindeki devlet mallarını denetlemesinde gizlilik esasının kaldırılması. (160. madde)
- 4) Uluslararası Ceza Divanı Şartı'na taraf olunması amacıyla 38. maddenin değiştirilmesi.
- 5) Ölüm cezasının tamamen kaldırılması. (15, 17, 38 ve 87.maddeler)
- 6) Uluslararası anlaşmaların hukuki statüsünün belirlenmesi. (90.madde)
- 7) Kadın-erkek eşitliği. (10.madde)
- 8) Basın özgürlüğü. (30.madde)

İlk üç madde, öncelik taşıyan değişiklikler olmakla birlikte, söz konusu değişikliklerin tümünün ele alınmasının uygun olacağı düşünülmektedir.

2. Yasal Değişiklikler

- 1) RTÜK'ten MGK Genel Sekreterliğince aday gösterilen üyenin çıkarılması.
- 2) Anayasa değişikliğine bağlı olarak, YÖK'den Genelkurmay Başkanlığınca seçilen üyenin çıkarılması.
- 3) İnsan hakları ihlalleri iddiaları konusunda kamu görevlilerinin yargılanmasına ilişkin sınırlamaların kaldırılması.
- 4) Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşılanması Kanunu'nun çıkarılması.
- 5) Yargının işleyişi ve etkinliğinin artırılması amacıyla istinaf mahkemeleri kurulması.

Diğer taraftan, MGK Genel Sekreterliği'nin görev alanının yeniden tanımlanması ışığında, Tanıtma Fonu Kurulu'nun oluşumundan MGK Genel Sekreterliği temsilcisinin çıkarılması için yönetmelik değişikliği yapılması konusunda Devlet Bakanlığına (Sayın Beşir Atalay) bir yazı gönderilmiştir.

3. Bilgi Derleme Alt Grubu bugüne kadar toplam yedi toplantı yapmıştır. Bu çerçevede, uyum paketlerinin hayata geçirilmesi için gerekli idari düzenlemelere ilişkin çalışmalar yapılmış, ayrıca uygulamaya dair sorunlar ve çözüm yolları ele alınmıştır. Reform İzleme Grubu'nun 25 Aralık 2003 tarihinde gerçekleştirdiği son

toplantıdan bugüne kadar yapılan çalışmalar sonucunda ortaya çıkan tablo aşağıda sunulmuştur.

4. 6. ve 7.uyum paketleri uyarınca çıkarılması gereken yönetmelikler, biri dışında yayımlanmıştır. Bununla beraber, bazı yönetmeliklerle ilgili sorunlar devam etmektedir.

a) 5 Aralık 2003 tarihinde yayınlanan farklı dil ve lehçelerin öğrenilmesi hakkındaki yönetmelik çerçevesinde, üç Kürtçe kursuna (Özel Urfa, Özel Batman ve Özel Van) “kurum açma” ve “öğretime başlama” izinleri verilmiştir.

b) Farklı dil ve lehçelerde yayın yapılması hakkındaki yönetmelik 25 Ocak 2004 tarihinde yayımlanmıştır. Bununla beraber, yeni yönetmelik yayınların süresi, içeriği ve yayın yapacak kuruluşlar açısından kısıtlayıcı hükümler içermektedir.

c) Yasa değişikliği ile gizliliği kaldırılan yeni MGK Genel Sekreterliği Yönetmeliği 8 Ocak 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

d) Sayıştayca hazırlanan “TBMM Başkanlığından gelen denetim taleplerinin Sayıştayca karşılanması” ve “Sayıştay dışından uzman görevlendirilme esas ve usulleri” hakkındaki yönetmelikler 6 Şubat 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

e) Silahlı Kuvvetlerin elinde bulunan devlet mallarının denetlenmesi konusunda Milli Savunma Bakanlığı tarafından hazırlanması gereken yönetmeliğe ilişkin çalışmalar sürmektedir. Sayıştay’ın Milli Savunma Bakanlığı’na anılan taslağın 7.uyum paketi ile öngörülen düzenlemelere uygun olmadığı yönünde görüş bildirdiği öğrenilmiştir. Yönetmeliğin, yasal düzenlemelerin ruhuna uygun olarak bir an evvel çıkarılması gerekmektedir.

5. Diğer taraftan, reformların etkili bir şekilde uygulanması amacıyla genelgeler yayınlanmasına devam edilmiştir.

a) Ülkemizde kurulan vakıfların yurtdışı etkinlikleri ile yabancı vakıf ve kar amacı gütmeyen yabancı kuruluşların ülkemizdeki etkinlikleri hakkında İçişleri Bakanlığı tarafından 9 Ocak 2004 tarihinde bir genelge yayınlanmıştır. Bununla birlikte, yönetmeliğin bazı hükümlerinin, vakıf faaliyetlerine kolaylaştırıcı ve teşvik edici bir anlayış öngören 7.uyum paketi ile getirilen düzenlemelerle uyum göstermediği görülmektedir.

b) Ülkemize yönelik temel eleştirilerden biri işkence ile mücadele konusundadır. Bu açıdan, suç işlediği iddia edilen emniyet mensuplarının duruşmalara katılımı ve hüküm giyen personelin yakalanması hususunda Sayın İçişleri Bakanımızın imzasıyla 12 Şubat 2004 tarihinde yayınlanan genelge çok yararlı olmuştur. İşkence suçundan aranan kamu görevlilerinin yakalanması ve yargılanması, işkence ile mücadeledeki “sıfır hoşgörü” politikamızın etkili bir şekilde takip edildiğini göstermesi bakımından önem taşımaktadır.

c) Alfabemizde yer almayan harflerin Türk alfabesine uygun olarak fonetik bir şekilde yazılması konusunda İçişleri Bakanlığı tarafından Türk Dil Kurumu’nun görüşü alınmıştır. İçişleri Bakanlığımız

halihazırda uygulamada herhangi bir sorun yaşanmadığını bildirmektedir.

6. AİHM'nin, Asompsiyon Rahipleri Topluluğu hakkındaki dostane çözüm kararının uygulanması konusunda Danıştay Başkanlığı nezdinde yazılı ve sözlü girişimlerde bulunulmuştu. Bu çerçevede, dostane çözümün hayata geçirilmesi için 30 Aralık 2003 tarihinde Danıştay'dan gerekli onay alınmıştır. İntifa hakkının tanınması için gerekli işlemlerin Maliye Bakanlığı tarafından süratle sonuçlandırılması gerekmektedir.

7. Azınlık Tali Komisyonu'nun isminin "Azınlık Sorunlarını Değerlendirme Kurulu" olarak değiştirilmesi ve bu kurulun İçişleri Bakanlığı'nın koordinasyonunda vakıfların bağlı olduğu Devlet Bakanlığı ile Dışişleri ve Milli Eğitim Bakanlığı temsilcilerinden oluşması Başbakanlık tarafından uygun görülmüştür.

8. Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'ne yapılan ülkemiz aleyhindeki "köye dönüş" başvuruları bakımından pilot dava olarak kabul edilen başvuru hakkındaki duruşma 12 Şubat 2004 tarihinde yapılmıştır. Mahkemenin söz konusu başvurunun kabul edilebilirliği hakkındaki kararını önümüzdeki dönemde açıklaması beklenmektedir. Bu çerçevede, Başbakanlığa sevk edilmiş olan "Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşılansması Hakkındaki Kanun Tasarısı"nın bir an önce yasalaştırılmasının büyük önem taşıdığı değerlendirilmektedir. Öte yandan, Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi hakkında Dışişleri Bakanlığımız tarafından ilgili uluslararası kuruluşlarla işbirliği halinde çalışmalar sürdürülmektedir.

9. AB sürecinde öne çıkan başlıca konulardan biri dini özgürlüklerdir. Bu husus giderek artan bir şekilde muhtelif AB ülkelerince gündeme getirilmektedir.

a) Cemaat vakıflarının yönetim kurulu seçimlerine ilişkin mevzuat boşluğunun giderilmesi gerekmektedir. Bu konuda ilgili kurum ve kuruluşların katılımıyla 19 Şubat 2004 tarihinde Vakıflar Genel Müdürlüğü tarafından bir toplantı yapılmıştır. Toplantıda, bu hususun Azınlık Sorunlarını Değerlendirme Kurulu'nda görüşülmesi kararlaştırılmıştır. Söz konusu yönetmeliğin süratle çıkarılmasının yararlı olacağı düşünülmektedir.

b) 1936'dan sonra el konulan cemaat vakıflarına ait taşınmaz malların iadesi veya tazmini konusunda alınabilecek önlemleri belirlemek üzere, bu taşınmaz malların envanterinin çıkarılması için Devlet Bakanlığına (Sayın Mehmet Ali Şahin) bir yazı gönderilmiştir.

c) Bahailerce kutsal addedilen ve ziyaret yeri olan Edirne'deki İzzet Ağa Bahçesi'nin kamulaştırılmasının durdurulması ve iadesine ilişkin işlemler sonuçlandırılmıştır. Ayrıca, Bahailere Edirne'de ayrı bir mezarlık yeri tahsis edilmesi yönündeki çalışmalar sürmektedir.

10. AB Komisyonu tarafından yayınlanan 2003 İlerleme Raporu'nda, gözetli koşullarına ilişkin düzenlemelere tam olarak uyulmadığına dair bir eleştiri de yer almaktadır. Bu konu yakından takip edilmektedir. Cumhuriyet savcılarını, nezarethanelerde haberli ve habersiz olarak araştırma ve incelemeler yapmakta ve bu konuda düzenlenen raporların

özeti Adalet Bakanlığı tarafından İnsan Hakları Üst Kurulu'na gönderilmektedir. Ayrıca, gözaltı koşullarına uyulup uyulmadığının TBMM İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu ve il-ilçe insan hakları kurulları tarafından incelenmesi öngörülmektedir. Bu konuda Başbakanlık bünyesindeki insan hakları ihlali iddialarını inceleme heyetlerinin de görevlendirilebileceği düşünülmektedir.

11. Türkiye, uluslararası temel insan hakları sözleşmelerinin imzalanması ve onaylanması konusunda önemli adımlar atmıştır. Diğer taraftan, Ulusal Programımızda AB müktesebatına uyum amacıyla taraf olunması gereken uluslararası belgeler çerçevesinde;

a) Yolsuzluğa Karşı Ceza Hukuku Sözleşmesi'nin onaylanması 14 Ocak 2004 tarihinde TBMM tarafından uygun bulunmuştur. Sözleşme, gerekli Bakanlar Kurulu kararının çıkarılması amacıyla Başbakanlığa sevk edilmiştir.

b) Kara Para Aklama Sözleşmesi'nin Onaylanmasının Uygun Bulduğuna Dair Kanun Tasarısı, TBMM Başkanlığı'na sevk edilmek üzere Başbakanlığa iletilmiştir.

12. Reformların etkili bir şekilde uygulanmasına azami özen gösterilmesinin sürdürülmesi ve yukarıda kayıtlı anayasal ve yasal düzenlemelerin gerçekleştirilmesi sonucunda, AB Komisyonu'nun ülkemizin siyasi kriterlere uyumu konusunda yayınlacağı rapor ve tavsiyenin olumlu olacağına inanılmaktadır. Üyelik müzakerelerinin başlaması, AB'nin siyasi düzeyde alacağı karara bağlı olmakla birlikte, Komisyon'un tavsiyesinin belirleyici bir etken olacağı muhakkaktır.

C- Avrupa Birliği İletişim Grubu - ABİG

2004 Mart ayında ABİG gündeminde, temel proje olarak değerlendirilen BBC World Türkiye Tanıtım Filmi projesi önemli bir yer işgal etmiştir. ABİG çalışmaları çerçevesinde tespit edilen Türkiye argümanları birer dakikalık 3 farklı tanıtım filmi ile ele alınacak ve üç ay boyunca, haftada 5 gün, günde 6 defa olmak üzere BBCW kanalında yayınlanacaktır.

Filmler, genel olarak, Türkiye-AB ilişkileri, "Tarihte Türkler", demografi, kültür-sanat, güvenlik ve kadın temel temalarını, Avrupalılar tarafından tanınan ve önem atfedilen Türkler tarafından kısa mesajlarla ve tanınan mekanlarda işlenmesi ile oluşturulacaktır. Projenin gerçekleştirilmesi aşamalarının önemli bir bölümünde Türk Tanıtım Konseyi katkısı alınmaktadır. Projenin başarıya ulaşması durumunda, benzer modelin EuroNews televizyon kanalıyla gerçekleştirilmesi planlanmaktadır.

Bu temel proje yanında, Türkiye'nin AB yönelimini Avrupa nezdinde güçlendirecek çeşitli ölçeklerde bir çok projenin değerlendirilmesi ve finansmanı gerçekleştirilmiştir. Proje önerileri genellikle Avrupa'da merkezi veya şubesi olan sivil toplum örgütleri, dış temsilcilikler ve uluslararası kurumlardan gelmektedir.

Proje önerilerinin önemli bir bölümü hedef ülke olarak tespit edilen Almanya, Fransa ve Hollanda'da gerçekleştirilmesi tasarlanan seminer, konferans ve paneller şeklinde olmaktadır.

Öte yandan, TÜSİAD'ın 2003 yılı başında çıkarttığı, "Towards EU Membership" başlıklı yayın, ABİG tarafında yeniden gözden geçirilmiş ve AB'nin Türkiye eski Büyükelçisi Michael LAKE'in değerlendirmelerinin de alınması suretiyle güncelleştirilerek yeniden baskıya hazır hale getirilmiştir. Yayın yine ABİG marifetiyle çeşitli AB dillerine çevrilerek de basılacak ve geniş bir dağıtıma tabi tutulacaktır.

Nisan ayı içinde TÜSİAD'ın Berlin ve Paris bürolarından gelen proje tekliflerinin değerlendirme süreci tamamlanacak ve öncelik arz eden proje önerilerinin hayata geçirilmesi sağlanacaktır. TÜSİAD Brüksel temsilciliğinin proje önerilerinin önemli bir bölümü ise ABİG desteği ile hayata geçirilmiştir.

D- Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu - ESDK

Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu (ESDK) 11 Mart 2004 Perşembe günü saat 16.00' da Sanayi ve Ticaret Bakanlığında toplanmıştır.

Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu üyesi Bakanlar, TOBB Başkanı ve Başkanvekilleri ile çeşitli Bakanlık ve kamu kurumlarından ilgili bürokratların katıldığı toplantıda; CE işareti konusunda yaşanan sorunlar, ithalatta uygunluk değerlendirmesi ve piyasa gözetim ve denetim mekanizmalarının tesisi ve KOBİ'lere verilen desteklerin tek bir kurum tarafından verilmesi/yönetilmesi konuları ele alınmıştır.

1- CE işareti konusunda yaşanan sorunlarla ilgili olarak; Kurul üyeleri ve ilgili bakanlık ve kurum temsilcileri değerlendirmelerde bulunmuşlar, ayrıca AB ilgili Komisyonu ile bu konuda yapılan görüşmeler Kurulun bilgisine sunulmuştur.

Yapılan görüşmeler sonucunda; Dış Ticaret Müsteşarlığı, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ve Dışişleri Bakanlığının görüşleri alınarak, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı ve Türk Akreditasyon Kurumu Başkanı Sn. Yavuz CABBAR tarafından, acil olarak Avrupa Birliğinin ilgili mercileri ile gerekli görüşmelerin yapılması kararlaştırılmıştır.

2- İthalatta uygunluk değerlendirmesi ve piyasa gözetim ve denetim mekanizmalarının tesisi konusunda, Dış Ticaret Müsteşarlığı tarafından Kurul'a bilgi sunulmuştur.

Ayrıca Gümrük Müsteşarlığı tarafından ihtisas gümrükleri, referans fiyat uygulamaları ve teknik uygunluk denetimi açısından yapılması gerekenler konusunda değerlendirmeler yapılmıştır. Bu kapsamda teknik uygunluk denetimlerinin etkinleştirilmesinin en uygun çözüm olduğu üzerinde durulmuştur.

Piyasa gözetimi ve denetimi konusuyla ilgili olarak yapılan görüşmeler sonucunda;

- Gümrük idareleri,
- Dış Ticaret Müsteşarlığı,
- Sanayi ve Ticaret Bakanlığı,
- Türk Standartları Enstitüsü ve
- Maliye Bakanlığı'nın

katılımı ile daha etkin bir çalışma yürütülmesi ayrıca,

- Sanayi ve Ticaret Bakanlığı tarafından Türkçe kullanım kılavuzu ve etiketleme konularında denetimlerin artırılması ve Bakanlıkça yapılacak piyasa denetimleri sonucunda uygulanması mecburi standartlara uygun olmayan malların piyasadan toplatılması kararlaştırılmıştır.

3- KOBİ'lere verilen desteklerin tek bir kurum tarafından verilmesi/yönetilmesi konusunda; sırasıyla TOBB Yönetim Kurulu Başkanı Sn. Rifat HİSARCIKLIOĞLU, Sanayi ve Ticaret Bakanı Sn. Ali COŞKUN, DPT ve DTM yetkilileri tarafından Kurula bilgi verilmiş ve halihazırda KOBİ'lere 47 kamu kurum ve kuruluşu tarafından destek verildiği, ancak KOBİ'lerin bundan haberdar olmadığı, desteklerin etkinliğinin düştüğü ifade edilmiştir. Ayrıca, DPT'ce oluşturulan özel ihtisas komisyonunun çalışmasında, etkinliğin sağlanması için bu destek ve teşviklerin tek bir elden, bu gerçekleşmez ise tek bir yasal düzenleme ile yapılması gerektiğinin yer aldığı belirtilmiştir.

Yapılan görüşmeler sonucunda; DPT önerisi doğrultusunda bir çalışma yapılması kararlaştırılmış, ayrıca KOBİ Tanımı Kanun Tasarısının kısa sürede yasalaştırılması gereği üzerinde durulmuştur.

Konuya ilişkin olarak değişik bakanlık bürokratları da söz almıştır.

E- Ekonomik ve Sosyal Konsey - ESK

Ekonomik ve Sosyal Konsey en son toplantısını 7 Kasım 2003 tarihinde gerçekleştirmiştir. Toplantının gündemi, cumhuriyetin 80. yılı hasebiyle Türkiye ekonomisinin değerlendirilmesi şeklinde tezahür etmiştir. Bir sonraki toplantının ne zaman yapılacağı belirli olmamakla birlikte, Konseyde Türkiye'de istihdam yapısı ve işsizlik konularının ele alınması tasarlanmaktadır.

IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

Ankara Temsilciliğinin Mart 2004 Döneminde Gerçekleştirdiği Resmi Temaslar (Kronolojik Sırada)

- TBMM İçişleri Komisyonu Başkanı Tefvik Ziyaeddin Akbulut
- Hazine Müsteşarı İbrahim Çanakçı
- Hazine Müsteşar Yardımcısı Cavit Dağdaş
- ABD Büyükelçiliği Siyasi-Ekonomik Ateşesi Scott Marciel
- Reuters Ekonomi Muhabiri Hatice Aydoğdu
- TOBB Rifat Hisarcıklıoğlu
- Cumhuriyet Gazetesi Ekonomi Muhabiri Hacer Boyacıoğlu
- BBC Haber Ajansın'dan Baran Sarol
- Belçika Büyükelçiliği Planlama Müşaviri Dr. Adil Temel
- Japonya Büyükelçiliği - Ekonomi Bölümü Birinci Sekreteri Yoshihito Kageyama
- Avrupa Komisyonu Müsteşarı Martin Dawson
- GAP İdaresi Başkan Yardımcısı Hacı Bayram Bulgurlu
- Fransız Büyükelçiliği Ekonomi Müsteşarı Pierre Mourlevat
- Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürü Yüksel Öztürk
- DPT Müsteşarı Dr. Ahmet Tıktık
- Türk Patent Enstitüsü Başkanı Doç. Dr. Yusuf Balcı
- Türk Patent Enstitüsü Markalar Dairesi Başkanı Kutay Kumbasar
- Türk Patent Enstitüsü Patent Dairesi Başkanı Mustafa Baran
- DPT Müsteşar Yardımcısı Birol Aydemir
- DPT Sosyal Planlama Müdürü Kemal Madenoğlu
- Almanya Büyükelçiliği Ekonomi Müşaviri Lutz Görgens
- Hazine Müsteşar Yardımcısı Burhanettin Aktaş
- Hazine Müsteşarlığı Daire Başkanı Ali Haydar Elveren
- JETRO¹¹ Direktörü Mütsuaki Sano
- JETRO Direktör Yardımcısı Toshihiro Nakajima
- Şeker Kurulu Üyesi Mustafa Sayınataç
- TBMM Genel Sekreterliği Kanunlar Müdür Yardımcısı Dr. Şeref İba

¹¹ Japonya Dış Ticaret Organizasyonu (Japan External Trade Organization).

Ankara Temsilciliğinin Katılım Sağladığı Faaliyetler

- Dışişleri Bakanlığı koordinasyonunda yürütülen Irak'ın Yeniden Yapılandırılması Daimi Kurulu toplantıları
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı MEGEP (Mesleki Eğitim ve Öğretim Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi) Politika ve Strateji Grubu Toplantısı
- Dış Ticaret Müsteşarlığı Araştırma Uzmanları ile Dış Ticaret verileri üzerine toplantı
- Avrupa İstihdam Stratejisi Semineri
- İstanbul Politikaları Merkezi tarafından AB üyelik sürecini izleme raporu tanıtım toplantısı
- Dışişleri Bakanlığı koordinasyonunda yürütülen Irak'ın Yeniden Yapılandırılması Daimi Kurulu toplantıları
- TÜSİAD'ın gerçekleştirdiği Gümrük Birliği Toplantısı
- Dünya Ticaret Örgütü Toplantısı
- İstihdam ve Sosyal Güvenlik Çalışma Grubu toplantısı
- Yasama Derneği Genel Kurul toplantısı
- Telekomünikasyon Kurumu E-imza Kanunu Toplantısı
- Türkiye'de Sosyal Politika, İstihdam ve Sosyal Diyalog Toplantısı
Avrupa Birliği Sosyal İşler Genel Müdürü Odile Quintin
- TÜSİAD'ın JETRO'nun ve Japonya Büyükelçiliği'nin katılımı ile gerçekleştirdiği Irak'ın Yeniden Yapılandırılmasında Japonya ile İşbirliği Olanakları Toplantısı
- İşkur tarafından yürütülen yaşam boyu mesleki rehberlik ve danışmanlık hizmetleri danışma kurulu toplantısı
- Türk-Alman İşbirliği Konseyi 10. Toplantısı
- BDDK Uzmanları ile bankacılık sektörü gelişmeleri ile ilgili toplantı
- TÜSİAD'ın E-mag projesi çerçevesinde gerçekleştirilen Radyo Programına ilişkin toplantı
- Türkiye Teknoloji Geliştirme Vakfı (TTGV) Genel Kurulu toplantısı
- Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG) Toplantıları
- İstihdam ve Sosyal Güvenlik Çalışma Grubu Başkanı Livio Manzini ile birlikte Hazine Müsteşarlığı yetkilileriyle sosyal güvenlik sistemi ve kıdem tazminatı fonu konularını içeren toplantılar
- "Almanya'daki Türkler" konulu 49. KAV Tartışma Forumu Avrupa İstihdam Stratejisi Semineri
- Fikri Haklar Çalışma Grubu Başkanı Meltem Kurtsan ve çalışma grubu üyeleri ile birlikte Türk Patent Enstitüsü (TPE) Başkanı Doç. Dr. Yusuf Balcı, TPE Başkan Yardımcısı ile TPE daire başkanlarının katıldığı ve TÜSİAD Görüşlerinin aktarıldığı toplantı

V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

YENİ YAKLAŞIM DİREKTİFLERİ KAPSAMINDA TÜRKİYE'NİN TEKNİK MEVZUATA UYUMU

Türkiye, piyasaya sunulacak ürünlerde güvenliği sağlayan teknik mevzuata uyum mükellefiyetini 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı ile kabul etmiş, bu doğrultuda ticarete teknik engellerin kaldırılması konusundaki Topluluk araçları 2/97 sayılı OKK ile belirlenmiş ve Dış Ticaret Müsteşarlığının koordinasyonunda yürütülen çalışmalar neticesinde söz konusu Topluluk teknik araçlarını uyumlaştıracak olan kamu kuruluşları 15.1.1997 tarihli ve 97/9196 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile tespit edilmiştir.

Bu mevzuatın bir bölümünü oluşturan 23 adet yeni yaklaşım direktifinden 16 tanesi için mevzuat uyumu tamamlanmıştır.

AB'nin yeni ve global yaklaşım kapsamına giren direktifleri ve Türkiye'de bu direktiflere uyumla sorunlu kuruluşlar aşağıdaki tabloda verilmektedir.

AB'nin Yeni Yaklaşım Direktifleri

Sıra	Direktifin Kapsadığı Alan	Uyumundan Sorumlu Kuruluş
1	Alçak Gerilim Cihazları	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
2	Basit Basıncılı Kaplar	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
3	Gaz yakan aletler	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
4	Sıcak su kazanları	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
5	Elektromanyetik uyumluluk	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
6	Makineler	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
7	Sivil kullanım için patlayıcılar	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
8	Otomatik olmayan tartı aletleri	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
9	Patlayıcı ortamlarda kullanılan ekipmanlar	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
10	Asansörler	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
11	Dondurucular	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
12	Basıncılı kaplar	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
13	Açık havada kullanılan ekipmandan çevreye yayılan gürültü	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
14	Florasan lambalarda enerji etkinliği	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
15	Vücuda yerleştirilebilir aktif tıbbi cihazlar	Sağlık Bakanlığı
16	Tıbbi cihazlar	Sağlık Bakanlığı
17	<i>In vitro</i> tıbbi tanı cihazları	Sağlık Bakanlığı
18	Oyuncaklar	Sağlık Bakanlığı
19	Gezi amaçlı tekneler	Denizcilik Müsteşarlığı
20	İnşaat malzemeleri	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı
21	Kişisel korunma donanımları	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bak.
22	Radyo ve telekomünikasyon terminal cihazları	Telekomünikasyon Kurumu
23	Yolcu taşıma amaçlı kablo üzerinde hareket eden araçlar	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı

Yeni Yaklaşım Direktiflerinden henüz uyum sağlanmamış olanlar aşağıda belirtilmiştir:

1. İnsan taşımak üzere tasarlanmış teleferik montajına ilişkin 20 Mart 2000 tarih ve 2000/9/EC sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi
2. *In vitro* teşhisine yönelik tıbbi cihazlarla ilgili 27 Ekim 1998 tarih ve 98/79/EC sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi
3. 98/37/EC: Üye Devletlerin, makineler ile ilgili mevzuatlarının yaklaştırılmasına ilişkin 22 Haziran 1998 tarihli Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi
4. Kişisel koruyucu donanımı hakkında Üye Devletlerin yaklaşımına ilişkin 21 Aralık 1989 tarih ve 89/686/EEC sayılı Konsey Direktifi
5. Radyo ve telekomünikasyon terminal cihazlarının karşılıklı olarak uygunluğuna ilişkin 9 Mart 1999 tarih ve 1999/5/EC sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konseyi Direktifi
6. Üye Devletlerin, yapı malzemeleri ile ilgili mevzuat, tüzük ve idari hükümlerinin yaklaştırılmasına ilişkin 21 Aralık 1998 tarih 89/106/EEC sayılı Konsey Direktifi
7. Yapı Malzemelerine İlişkin Komisyon Kararları:

AB üyesi ülkelerde serbest dolaşımın sağlanması için bütün ürünlerin CE işareti alması gerekmektedir. AB'nin Yeni ve Global Yaklaşım dikkate alınarak hazırlanan fakat CE İşareti öngörmeyen direktifleri ise şunlardır:

- Ambalajlama ve Atıkları
- Yüksek Hızlı Ray Sistemleri
- Normal Hızlı Ray Sistemleri
- Denizcilik Ekipmanları
- Taşınabilir Basınçlı Ekipmanlar

Söz konusu direktiflerin uygulanabilmesi için piyasa gözetimi ve uygunluk değerlendirme sisteminin oluşturulması ve bu sistem içinde çalışacak akreditasyon, belgelendirme ve test kuruluşları ile laboratuvarların Avrupa Birliği gerekliliklerine göre yapılanması önem arz etmektedir.

Yeni yaklaşım direktiflerinden 15 tanesi Sanayi ve Ticaret Bakanlığı sorumluluğundadır.

Sanayi ve Ticaret Bakanlığı tarafından görevlendirilecek onaylanmış kuruluşların belirlenmesinde, AB normlarına uygun, objektif ve şeffaf değerlendirme kriterlerine ihtiyaç duyulduğu tespitinden hareketle, söz konusu kriterler ilgili yeni yaklaşım yönetmelikleri bazında belirlenmiş ve bugüne kadar 12 adet yönetmelik bazında onaylanmış kuruluş kriterleri 24.02.2003 tarihli ve 25030 sayılı, 09.05.2003 tarihli ve 25103 sayılı ve 21.05.2003 tarihli ve 25114 sayılı Resmi Gazetelerde tebliğ olarak yayımlanmıştır. Bu tebliğlerin isimleri aşağıda verilmektedir.

1. Basit Basınçlı Kaplar İçin Onaylanmış Kuruluş Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ
2. Gaz Yakan Cihazlar İçin Onaylanmış Kuruluş Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ
3. Basınçlı Ekipmanlar İçin Onaylanmış Kuruluş, Bildirilmiş Üçüncü Taraf Uygunluk Değerlendirme Kuruluşu ve Kullanıcı Denetmen Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ

4. Taşınabilir Basınçlı Ekipmanlar İçin Onaylanmış Kuruluş ve İç Denetim Yapan Onaylanmış Kuruluş Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ
5. Yeni Sıcak Su Kazanları İçin Onaylanmış Kuruluş Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ
6. Otomatik Olmayan Tartı Aletleri İçin Onaylanmış Kuruluş Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ
7. Elektromanyetik Uyumluluk Yönetmeliği Kapsamında Onaylanmış Kuruluş Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ
8. Belirli Gerilim Sınırları Dahilinde Kullanılmak Üzere Tasarlanmış Elektrikli Teçhizat İçin Uygunluk Değerlendirme Kuruluşu Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ
9. Makine Emniyeti Yönetmeliği İçin Onaylanmış Kuruluş Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ
10. Muhtemel Patlayıcı Ortamda Kullanılan Teçhizat ve Koruyucu Sistemler Yönetmeliği İçin Onaylanmış Kuruluş Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ
11. Asansör Yönetmeliği Uygulamaları İçin Onaylanmış Kuruluş Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ
12. Sivil Kullanım Amaçlı Patlayıcı Maddelerin Belgelendirilmesi, Piyasaya Arzı ve Denetlenmesi Hakkında Yönetmelik İçin Onaylanmış Kuruluş Görevlendirilmesine Esas Alınan Temel Kriterlere Dair Tebliğ

Sanayi ve Ticaret Bakanlığınca görevlendirilecek onaylanmış kuruluşların, belirlenen kriterler doğrultusunda teknik yeterliliklerinin değerlendirilmesi ve denetimi amacıyla Bakanlık ile TÜRKAK arasında uygunluk değerlendirme kuruluşlarının değerlendirilmesi ve denetlenmesine ilişkin bir "Protokol" 18 Nisan 2003 tarihinde imzalanmıştır. Bu çerçevede onaylanmış kuruluş olarak görevlendirme başvuruları TÜRKAK'a iletilmiştir. Değerlendirmelerde uygun görülen başvurulardan ikisi (Türk Loydu Vakfı İktisadi İşletmesi ve Türk Standartları Enstitüsü) AB Komisyonuna bildirimlerinin yapılmasını teminen Dış Ticaret Müsteşarlığına bildirilmiştir.

Ayrıca, "Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Tarafından Gerçekleştirilecek Piyasa Gözetimi ve Denetimine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" 9 Mayıs 2003 tarihli ve 25103 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Yeni yaklaşım direktifleri bazında sektör komitelerinin kurulması ve etkin işleyişinin sağlanmasını teminen;

- Makine Teknik Komitesinin Oluşumu ve Görevlerine Dair Tebliğ 30 Eylül 2003 tarihli ve 25245 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.
- Asansör Yönetmeliği kapsamına giren ürünler için sektör komitesi oluşturulmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen tebliğ taslağı hazırlanarak görüşe açılmıştır.
- Basınçlı Kaplar Yönetmeliği kapsamına giren ürünler için sektör komitesi oluşturulmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen tebliğ taslağı hazırlanarak görüşe açılmıştır.
- Elektrik ve Elektronik Sanayi Teknik Komitesinin Oluşumu ve Görevlerine Dair Tebliğ ise hazırlanmış, görüşe açılma aşamasına gelmiştir.
- 4703 sayılı Ürünlerin Teknik Mevzuatının Hazırlanması ve Uygulanmasına Dair Kanun ile 3516 sayılı Ölçü ve Ayar Kanunu kapsamına giren her türlü

tartı aleti için 'Tartı Aletleri Teknik Komitesinin (TARTEK) Oluşumu ve Görevlerine Dair Tebliğ' 27.12.2003 tarihli ve 25329 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu aşamada onaylanmış kuruluşların fiilen görevlerine başlayabilmeleri için AB Komisyonunun görüşü beklenmektedir.

GÜMRÜK BİRLİĞİ KAPSAMINDA HENÜZ YERİNE GETİRİLMEMİŞ OLAN YÜKÜMLÜLÜKLER¹²

TEKNİK MEVZUAT UYUMU

Türkiye ile AB arasında gümrük birliğinin son aşamasına ilişkin 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararında (OKK) sıralanan yükümlülüklerimizin arasında taraflar arasında malların serbest dolaşımını sağlayacak olan teknik mevzuata uyumunda yer almaktadır. Türkiye'nin 1/95 sayılı OKK'nın yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç beş yıl içerisinde Topluluğun teknik düzenlemelerine uyum sağlaması öngörülmüştür. Ayrıca, Türkiye AB'den gelen ve Topluluk kurallarına göre üretildiği belgelenmiş olan malları ikinci kez kontrole tabi tutmayacaktır.

Türkiye halihazırda teknik mevzuat uyumunu tamamlayamamıştır. Teknik mevzuat uyumu sadece yasal düzenlemelerin uyumlaştırması olmayıp aynı zamanda uygulamada yeni bir sistemi gerektirmektedir. Ülkemizin adaylığı ile birlikte mevzuat uyumunda göreceli bir hız kazanılmış olmakla birlikte henüz gerekli alt yapı oluşturulamamıştır. Diğer taraftan, AB menşeli ürünlerin gümrük kapılarında kontrole tabi tutuluyor olması husus müteaddit defalar Avrupa Komisyonu tarafından şikayete konu olmuştur.

İLAÇLAR

İlaçlar konusunda uyum sağlamamız gereken mevzuat 1/95 sayılı OKK'da ifade edilen teknik mevzuat kapsamına ve uyumuna ilişkin listeyi içeren 2/97 sayılı OKK'da belirtilmiştir. Buna göre Türkiye'de ilaçların ruhsatlandırılması ve fiyatlandırılmasında şeffaflık sağlanmalı , yerli ve yabancı ürün ayrımcılığı konularında belirli ilerleme sağlanmış olmasına karşın veri imtiyazı konusu halen sorun olmaya devam etmektedir.

Kısaca araştırma geliştirme faaliyetleri sonucunda bulunana yeni bir ilacın (orijinal ilaç) ruhsat başvurusu için ilgili otoriteye sunduğu verilerin belirli bir süre için bu ilacın eşdeğerini üreten diğer firmaların ruhsat başvuruları için kullanılmaması olarak özetlenebilecek olan veri imtiyazı uygulamasının ülkemizde yürürlüğe konulmamış olması AB tarafından sıklıkla dile getirilen bir husustur.

ALKOLLÜ İÇECEKLER

1/95 sayılı OKK'nın 42. maddesine göre Kararın yürürlüğe girmesinden en geç iki yıl içerisinde ticari nitelikli devlet tekellerine sağlanan imtiyazların teşebbüsler aleyhine ayrımcılık yapılmamasını teminene düzenlenmesi gerekmektedir.

Tütün, Tütün mamülleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurulunun (TAPDK) oluşturulması ile birlikte TEKEL'in yetkileri söz konusu Kurula devir edilmiş olmakla birlikte alkollü içkilerin iç ve dış ticaretine ilişkin 4619 Sayılı Kanunda belirlenen eşik değerler pazara giriş sorunu yaratmıştır. TADDK

¹² Bu çalışma Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından yapılmıştır. Konuya ilişkin değerlendirme TÜSİAD ANKARA temsilciliğine aittir.

tarafından Kanuna ilişkin yönetmeliğin uygulamasında sağlanan kolaylıklar ile bu sıkıntı bir ölçüde giderilmiş olmakla beraber sorunun tam anlamıyla giderilmesi için ana mevzuatta değişiklik yapılması gerekmektedir.

REKABET POLİTİKASI VE DEVLET YARDIMLARI

1/95 sayılı OKK'ya göre AB'nin rekabet politikasına ilişkin düzenlemelerine uyum sağlamamız gerekmektedir. GB'nin yürürlüğe girmesinden itibaren mevzuat uyum alanın da büyük bir ilerleme kaydedilmiş olmasına karşın halen devlet yardımlarının izlenmesi ve denetlenmesinden sorumlu otoritenin oluşturulamamış olması sebebiyle AB'nin büyük önem atfettiği , rekabet ve devlet yardımları ile ilgili olarak Topluluk ile aramızdaki uygulama kurallarına ilişkin OKK imzalanmamaktadır.

GENELLEŞTİRİLMİŞ TERCİHLER SİSTEMİ

AB'nin ortak ticaret politikasına uyum kapsamında 1/95 sayılı OKK'da yer alan yükümlülüklerimizden birisi de Genelleştirilmiş Tercihler Sistemine (GSP) uyumdur. Halihazırda İthalat Rejimi kapsamında seçilmiş bazı ürünlerin ithalatında AB'nin GSP kapsamında öngördüğü vergi oranları uygulanmakla birlikte GSP sisteminin uygulanmasına ilişkin mekanizmayı içeren yasal düzenlememiz bulunmamaktadır.

SERBEST BÖLGELER

1/95 sayılı OKK kapsamında Türkiye'nin Topluluk Gümrük Koduna uyum sağlaması gerekmektedir. Gümrükler alanındaki mevzuat uyumunda yükümlülüklerimiz ileri bir düzeyde yerine getirmiş olmamıza rağmen AB Gümrük Kodunun bir parçası olan "Serbest Bölgeler" konusunda farklı bir mevzuatımız bulunmaktadır.

KULLANILMIŞ EŞYA İTHALATI

1/95 sayılı OKK kapsamında Türkiye ikinci el motorlu araçlar ithalatını belli bir süre için izne tabii tutacağını beyan etmiştir. Bununla birlikte motorlu araçlar dışında kalan ikinci el ürünlerinde de ithalat iznini uygulamasına gidilmesi Topluluk tarafından şikayete konu olmaktadır.

DEĞERLENDİRME

Yukarıda gündeme getirilen konulardan da anlaşılacağı gibi son dönemde GB'ye ilişkin konularda Türkiye yükümlülüklerini yerine getirme konusunda çok istekli görünmemekte AB tarafından bu tutum eleştirilere neden olmaktadır. Müzakerelerin açılmasının beklendiği bu dönemde GB'ne ilişkin yükümlülüklerin yerine getirilmesi konusunda Türkiye'nin takınacağı yapıcı tutum ve problem alanı olarak yukarıda sıralanan alanların bir kaçında sağlanacak çözüm taraflar arasında oluşmuş bulunan gerginliğin giderilmesini sağlayacak ilişkilerin daha dengeli sürdürülebileceği bir döneme girilmesini sağlayacaktır. Devlet yardımlarının izlenmesi ve denetlenmesinden sorumlu otoritenin hayata geçirilmesi ve birtakım kullanılmış makine ithalatında izin uygulamalarının kaldırılması bu sürecin başlangıcı olarak nitelendirilebilir.

VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

Yedinci Gözden Geçirme çalışmalarının Nisan ayı içinde tamamlanması ve IMF IMF yönetiminin niyet mektubunu onaylaması beklenmektedir. Yedinci gözden geçirme perspektifinde geciken ve tamamlanması gereken taahhütler ile, yapılması gereken orta dönemli düzenlemeler aşağıda sunulan tablodan izlenebilir.

6. Gözden Geçirmeye İlişkin Geciken Taahhütler		
İcra İflas Kanunu'nun mahkeme öncesi iflasa gitmeden uzlaşmanın sağlanmasına yönelik hükümlerine ilişkin düzenlemelerin yapılması	Yapısal Kriter	15 Aralık 2003
7. Gözden Geçirmenin Tamamlanması için Yapılması Gerekenler		
Doğrudan Vergi Reformu İkinci Paketi'ne ilişkin kanunun TBMM'de kabul edilmesi	Ön Koşul (7. G.G.)	
KİT'lerdeki asıl istihdamın, Ocak 2003'den itibaren 2003 Aralık sonunda 25.074 azalması	Performans Kriteri	Aralık Sonu
KİT Yönetişim Yasasının TBMM'de kabul edilmesi	Yapısal Kriter	Aralık Sonu
Sosyal Güvenlik Sistemi reformu konusunda değişik seçeneklerin kamu maliyesine etkilerinin ayrıntılı olarak değerlendirilmesi	Yapısal Kriter	Aralık Sonu
Memurların ve Kamu görevlileri için ahlaki uygulamanın esaslarının belirlenmesine ilişkin yasanın TBMM'de kabul edilmesi (TBMM Anayasa Komisyonu'nda kabul edilmiştir.)	Yapısal Kriter	Aralık Sonu
Özel hesapların kapatılması, özel ödenek uygulamasının sona erdirilmesi ve min. özel gelirlerin bütçeye kaydedilmesine ilişkin yasanın yıl sonuna kadar yürürlüğe girmesi	Taahhüt	Aralık Sonu
Bankacılık dışı kredi kurumlarının 1 Ocak 2004 itibariyle Hazine'den BDDK'ya devredilmesine ilişkin yasal düzenlemenin yürürlüğe girmesi	Taahhüt	Aralık Sonu
Vergi idaresi reformuna ilişkin yasanın, kayıt dışı ekonomi konusunda gelecek teknik yardım heyetinin bulgularını da dikkate alarak hazırlanması	Taahhüt	2004 Ocak Sonu
Yatırım Promosyon Birimi Yasasının 2004 yılı başlarında TBMM'de görüşülmesi	Taahhüt	

Önümüzdeki Dönemde Yapılması Gerekenler		
Vakıf Bank konusunda iki "due diligence" in bitirilmesi	Taahhüt	2004 Şubat Sonu
Vergi idaresi reformuna ilişkin yasanın Meclisten geçmesi	Taahhüt	2004 Mart Sonu
İmar Bankası olayı çerçevesinde, banka denetimine ilişkin yapılacak bağımsız araştırma sonucunda yazılacak raporun yayımlanması	Taahhüt	2004 Mayıs Sonu
Aracılık maliyetlerinin azaltılması amacıyla KKDF ve BSMV'nin de kademeli olarak azaltılması (Damga Vergisi Kaldırılmıştır)	Taahhüt	
Yatırımcı Konseyi'nin 2004 ilkbaharında toplanması (15 Mart 2004 tarihinde gerçekleştirmiştir.)	Taahhüt	