



**TÜRK SANAYİCİLERİ  
VE İŞADAMLARI  
DERNEĞİ**

**ANKARA TEMSİLCİLİĞİ**

**ANKARA BÜLTENİ**  
[Hizmete Özel]  
TS-ANK-05-085  
01 Mart 2005 Sayı : 2005-03

**İstanbul**

Meşrutiyet Caddesi No: 74  
Tepebaşı 80050  
İstanbul - Türkiye  
[T] +90-212-249 19 29  
[F] +90-212-249 13 50  
[E] [tusiad@tusiad.org](mailto:tusiad@tusiad.org)

**Ankara**

İran Caddesi No: 39/4  
Gaziosmanpaşa 06700  
Ankara - Türkiye  
[T] +90-312-468 10 11  
[F] +90-312-428 86 76  
[E] [ankoffice@tusiad.org](mailto:ankoffice@tusiad.org)

**Avrupa Birliği**

13, Avenue des Gaulois,  
1040 Brussels - Belgium  
[T] +32-2-736 40 47  
[F] +32-2-736 39 93  
[E] [bxloffice@tusiad.org](mailto:bxloffice@tusiad.org)

**Washington D.C.**

1250 24th Street,  
Washington D.C. 20037 - US  
[T] +1-202-776 77 70  
[F] +1-202-776 77 71  
[E] [usoffice@tusiad.org](mailto:usoffice@tusiad.org)

**Berlin**

Maerkisches Ufer 28 10179  
Berlin-Mitte - Deutschland  
[T] +49-30-28 878 63 00  
[F] +49-30-28 878 63 99  
[E] [info@tusiad-de.org](mailto:info@tusiad-de.org)

**Paris**

TÜSİAD (C/O Groupe Teker)  
12 Rue Godot de Mauroy  
75009 Paris - France  
[T] +31-426 516 40  
[F] +31-426 517 99  
[E] [atan@tusiad.org](mailto:atan@tusiad.org)

Ankara Bülteni ile ilgili görüş  
ve önerileriniz için :  
[ankarabulteni@tusiad.org](mailto:ankarabulteni@tusiad.org)

# ANKARA BÜLTENİ

T Ü R K S A N A Y İ C İ L E R İ V E İ Ş A D A M L A R I D E R N E Ğ İ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

SAYI: 2005-03

01 MART 2005

**Ankara Bülteni  
TÜSİAD Ankara  
Temsilciliği  
Tarafından  
Hazırlanmaktadır**



## İÇİNDEKİLER

### I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

#### II. YASAMA SÜRECİ

- A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar
- B. Yeni Kanun Tasarıları
- C. TBMM İhtisas Komisyonları
- D. TBMM Genel Kurulu
- E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

#### III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

- A. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)
- B. Reform İzleme Grubu (RİG)
- C. Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG)
- D. Ekonomi Koordinasyon Kurulu (EKK)
- E. Ekonomik Sosyal Konsey (ESK)

#### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI

#### V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

#### VI. MAKRO EKONOMİK UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözetererek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

## I. ANKARA’NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

*Teşvik’te Haksız  
Rekabet, AB  
Sürecine  
Yavaşlama,  
Makro Uyum  
Programında  
Yavaşlama:  
TÜSİAD  
Eleştirileri*

TÜSİAD Yönetim Kurulunun Ankara ziyaretleri sırasında ele aldığı bu konularda önemli gelişmeler elde edildi:

- a. Hükümet tarafından bölgesel teşvik konusunda gündeme getirilen düzenleme önerisi TBMM Plan ve Bütçe alt komisyonunda ele alınmaktadır. Tasarıda önemli bir değişiklik gerçekleştirilerek bölgesel teşvik modelinin eski yapısıyla, yani sadece yeni yatırımları teşvik edecek şekilde düzenlenmesi bekleniyor.
- b. Gelir İdaresinin yeniden yapılandırılması ve Bankacılık sektörü ile ilgili düzenlemeler **önemli bazı eklemelerle** birlikte TBMM’ye sevk hazır durumda, Emeklilik yasaının ise 2 hafta içinde TBMM’ye inmesi bekleniyor.
- c. AB müzakere modelinde süreç bu hafta tamamlanacak ve baş müzakereci ve müzakere modeli hafta sonuna kadar netleşecek. Baş müzakereci için çeşitli siyasetçi ve bürokratların adı geçiyor.

**Bu çerçevede Türkiye, Mart ayı sonu itibariyle, hem AB müzakere süreci için hem de yeni bir IMF destekli makro uyum programı için kurumsal bağlamda hazırlıklarını tamamlamış durumda olacaktır.**

*Ankara  
Anlaşması ve AB  
Müzakere  
Çerçevesi*

Mart’ın ilk haftasında Türkiye ile AB Komisyonu arasında Ankara anlaşması Ek Protokolü ile ilgili bir görüşmenin gerçekleştirilmesi bekleniyor. Devletlerarası hukuk mütalaalarının da değerlendirdiği hazırlık süreci ve ön görüşme sonrasında Türkiye olağanüstü bir gelişme olmaz ise Ankara Anlaşması’nın ilgili ek protokolünü vakit kaybetmeksizin parafe edecek ve sonrasında TBMM’den geçirecek.

*AB Normlarında  
Ekonomik ve  
Sosyal Konsey*

Mart ayı içinde toplanması beklenen Ekonomik ve Sosyal Konsey belki de son defa eski kanun ile toplanacak ve yeni kanun tasarısı taslağını tartışacak. Elde edilecek modelin AB müzakere sürecine özel sektörün katılımı içinde bir örnek teşkil edeceği ve sosyal tarafların AB temsilini referans olarak alacağı

bekleniliyor.

**2000-2004 Makro  
uyum programı  
öncesi ve sonrası**

Yeni makro uyum programı ile ilgili uluslar arası ilk açılışın Nisan başında gerçekleşmesi beklenmektedir. Bu bağlamda, bu sayıda “Makro Ekonomik Uyum Programına İlişkin Gelişmeler” başlıklı bölümde, 2000-2004 döneminde uygulanan makro uyum programı sonuçları, 1995-99 dönemi gerçekleştirmeleri ve yürürlüğe girecek olan 2005-2007 IMF destekli makro uyum programının öngörülleri ile analitik olarak karşılaştırılmıştır. Tabloda yapısal uyum performansı da, aynı dönemler itibariyle karşılaştırılmıştır. Tablo, makroekonomik istikrar açısından kat edilen mesafeyi görmek ve yeni dönem öngörülleri ile karşılaştırmak açısından ilginç bir analiz olanağı sağlamakta.

**Yasama Süreci**

Yasama sürecinin TBMM ayağında Mart ayının en önemli çalışmalarından birisi Çevre Kanunudur. Yaklaşık 10 yıldır TBMM’de bekleyen Çevre Kanunu Tasarısı’nın bu ay içerisinde kanunlaşması beklenmektedir. Ayrıca halen TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu’nda bulunan yeni Teşvik Kanunu ve TMSF’nin yönetim ve denetimine sahip olduğu iştiraklerin satışını düzenleyen kanun çalışmalarının da Mart ayı içerisinde tekâmül etmesi beklenmektedir.

Öte yandan, TBMM öncesi yasama sürecinde de önemli gelişmeler yaşanmaktadır. Özellikle T.C. ticaret hukukunun belkemiğini oluşturan iki kanunun - Türk Ticaret Kanunu ve Borçlar Kanunu - değiştirilmesine yönelik taslakların görüşe açılması önem arz etmektedir. Ayrıca 1 Nisan öncesinde gerçekleştirilecek Ceza Kanunu uyumuna yönelik taslakların da iki hafta içerisinde TBMM’ye sevk edilmesi beklenmektedir.

Anılan kanun çalışmalarına ilişkin daha kapsamlı bilgi Bültenin “Yasama Süreci” bölümünde yer almaktadır.

## II. YASAMA SÜRECİ

Geçtiğimiz sayılarda da öngörüldüğü üzere, TBMM yasama çalışmaları Mart ayı ile birlikte hızlanan bir tempo içerisinde. Bu çerçevede TBMM Gündemi ön planda olmak üzere yasamaya ilişkin bazı önemli konu başlıkları hakkında özet bilgi aşağıda sunulmaktadır:

### Çevre Kanunu Tasarısı

Yasama sürecinin TBMM ayağında Mart ayının en önemli çalışmalarından birisi Çevre Kanunu'na ilişkindir. Yaklaşık 10 yıldır TBMM'de bekleyen ve üzerinde son derece kapsamlı değişiklikler gerçekleştirilen Çevre Kanunu Tasarısı'nın alt komisyon çalışmaları tamamlanmıştır. Bu çerçevede önümüzdeki haftalarda Çevre Komisyonu'nda ele alınması beklenen kanun tasarısının Mart ayı içerisinde kanunlaşması hedeflenmektedir.

### Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu Tasarısı

Mart ayının en önemli kanun tasarılarından birisi de uzunca bir süredir Genel Kurul gündeminde bekleyen "Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu Tasarısı"dır. 24 Şubat 2005 tarihinde gerçekleştirilen 63. Birleşim'de görüşülmeye başlanan ve 23. maddesi (dahil olmak üzere) kabul edilen kanun tasarısına ilişkin görüşmelerin 2 Mart 2005 Çarşamba günü tamamlanarak tasarının kanunlaşması beklenmektedir.

### Yeni Teşvik Kanunu

Teşvik Kanunu'nun kapsamını önemli ölçüde genişleten kanun tasarısı<sup>1</sup> halen TBMM Plan ve Bütçe Alt Komisyonu'nda bulunmaktadır. Daha önce teşvik kapsamında olmayan 13 ili daha vergi ve sigorta primi teşvikleri ile enerji desteği açısından Teşvik Kanunu kapsamına alarak teşviklerden yararlanan il sayısını 49'a çıkaran tasarı; özellikle mevcut yatırımların ve mevcut istihdamın da teşvik kapsamında tutulması sebebiyle yoğun bir biçimde eleştirilmekteydi. Tasarının mevcut yatırımları da kapsama alan yapısının değiştirilerek, bölgesel teşvik modelinin il bazında genişletilmiş olarak ama eski yapısıyla, yani sadece yeni yatırımları teşvik edecek şekilde düzenlenmesi beklenmektedir.

### Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi

TMSF'nin yönetim ve denetimine sahip olduğu iştiraklerin satışını düzenleyen kanun teklifinin<sup>2</sup> alt komisyon çalışmaları tamamlanmış ve teklif geçtiğimiz hafta içerisinde TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu'nda ele alınmıştır. Geneli üzerindeki Komisyon görüşmelerin tamamlanan kanun teklifinin Mart ayı içerisinde kanunlaşması beklenmektedir.

<sup>1</sup> 1/966 Esas Numaralı "Yatırımların ve İstihdamın Teşviki ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı".

<sup>2</sup> 2/363 Esas Numaralı "Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi".

**Taslak Kod Kanunlar: Türk Ticaret Kanunu ve Borçlar Kanunu**

T.C. ticaret hukukunun belkemiğini oluşturan iki kanun olan **Türk Ticaret Kanunu**’nun ve **Borçlar Kanunu**’nun yeniden yazılmasına yönelik ön çalışmalar tamamlanma aşamasındadır. Uzunca bir süredir T.C. Adalet Bakanlığı tarafından sürdürülen taslak geliştirme çalışmaları tamamlanarak geçtiğimiz hafta **Bakanlığın resmi web sayfasında görüşe açılmıştır**. Güncel kanun tasarısı taslaklarına aşağıdaki adreslerden ulaşılabilir:

- **Türk Ticaret Kanunu için**  
<http://www.kgm.adalet.gov.tr/turkticaretkanunutasarisi.htm>
- **Borçlar Kanunu için**  
<http://www.kgm.adalet.gov.tr/borclarkanunu.htm>

**1 Nisan 2005 Tarihinde Yürürlüğe Girecek Ceza Kanunlarına Uyum Amacıyla Sürdürülen Kanun Çalışmaları**

1 Nisan 2005 tarihinde yürürlüğe girecek olan **Türk Ceza Kanunu ve Ceza Muhakemesi Kanunu** ile birlikte bir grup kanunda gerçekleştirilen değişikliklere **uyum amacıyla hazırlanan kanun çalışmaları Mart ayı içerisinde tamamlanacaktır**. Bu çerçevede değerlendirilen kanun tasarılarının bir kısmı TBMM Genel Kurulu Gündemi’nde beklemektedir. **Türk Ceza Kanunu’nda “kabahatlere” yönelik düzenlemeler dahil olmak üzere** eksik kalan uyum düzenlemelerinin ise **en geç iki hafta içerisinde TBMM’ye sevk edilerek 1 Nisan 2005 tarihinde yürürlüğe girecek biçimde kanunlaşması beklenmektedir**.

**Sayıştay Kanunu Teklifi**

AKP Grup Başkanvekillerinin imzasıyla hazırlanan ve **Sayıştay Kanunu’nun yeniden yazılmasına yönelik bir kod kanun teklifi** geçtiğimiz hafta sonu TBMM’ye sevk edilmiştir.

Son olarak, **bugün ve geçtiğimiz haftalarda yaşanan istifalar** sonrasında yeniden değişen ve özellikle **Anayasa değişikliği** gibi kapsamlı yasama çalışmaları açısından büyük önem arz eden **milletvekillerinin siyasi aidiyetlerine göre dağılımına ilişkin güncel durum** şu şekildedir:

<b>Türkiye Büyük Millet Meclisi 22.Dönem Milletvekilleri Dağılımı</b>	
<b>Parti Adı</b>	<b>Üye Sayısı</b>
<b>Adalet ve Kalkınma Partisi</b>	<b>363</b>
<b>Cumhuriyet Halk Partisi</b>	<b>170</b>
<b>Bağımsız Milletvekili</b>	<b>10</b>
<b>Doğru Yol Partisi</b>	<b>5</b>
<b>Halkın Yükselişi Partisi</b>	<b>1</b>
<b>Toplam</b>	<b>549</b>

**A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar**

2005 yılı Şubat ayında **11** tanesi uluslararası belgelerin onaylanmasının uygun bulunduğu dair olmak üzere toplam **18** adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Ocak ayında kabul edilen bütün<sup>3</sup> kanunlar aşağıdaki tabloda tarih sırasına göre tasnif edilmiştir:<sup>4</sup>

Şubat 2005		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	No
Yüksek Öğretim Kanuna Geçici Maddeler Eklenmesine Dair Kanun	23.02.2005	5306
Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	23.02.2005	5305
Kadastro Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	22.02.2005	5304
Türkiye Cumhuriyeti ile Filistin Yönetimi Adına Filistin Kurtuluş Örgütü Arasındaki Geçici Serbest Ticaret Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	22.02.2005	5303
İl Özel İdaresi Kanunu <sup>5</sup>	22.02.2005	5302
Türkiye Cumhuriyeti ile Filistin Yönetimi Adına Filistin Kurtuluş Örgütü Arasındaki Geçici Serbest Ticaret Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	10.02.2005	5301
Tarım Ürünleri Lisanslı Depoculuk Kanunu	10.02.2005	5300
Türkiye Cumhuriyeti ve Güney Afrika Cumhuriyeti Arasında Yatırımların Karşılıklı Teşviki ve Korunmasına İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	03.02.2005	5299
Türkiye Cumhuriyeti ve Lübnan Cumhuriyeti Arasında Yatırımların Teşviki ve Karşılıklı Korunmasına İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	03.02.2005	5298
Türkiye Cumhuriyeti ve Afganistan İslami Geçiş Devleti Arasında Yatırımların Karşılıklı Teşviki ve Korunmasına İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	03.02.2005	5297

<sup>3</sup> Uluslararası belgelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

<sup>4</sup> Kanunun metnine ulaşabileceğiniz TBMM resmi web sitesi adresleri şu şekildedir:

[http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k\(kanun\\_sayisi\).html](http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k(kanun_sayisi).html)

**Örnek:** 5181 sayılı kanunun metnine ulaşmak için TBMM resmi web sitesi adresi

<http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k5181.html> şeklindedir.

<sup>5</sup> Veto edilen 5197 sayılı kanun.

Türkiye Cumhuriyeti ve Suriye Arap Cumhuriyeti Arasında Yatırımların Karşılıklı Teşviki ve Korunmasına İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	03.02.2005	<a href="#">5296</a>
Türkiye Cumhuriyeti ve Slovenya Cumhuriyeti Arasında Yatırımların Teşviki ve Korunmasına İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	03.02.2005	<a href="#">5295</a>
Türkiye Cumhuriyeti Tarım ve Köyişleri Bakanlığı İle Moğolistan Gıda ve Tarım Bakanlığı Arasında Tarım Alanında, Teknik, Bilimsel ve Ekonomik İşbirliği Protokolünün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	03.02.2005	<a href="#">5294</a>
Türkiye Cumhuriyeti Tarım ve Köyişleri Bakanlığı İle Küba Cumhuriyeti Tarım Bakanlığı Arasında veterinerlik Alanında İşbirliği Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	03.02.2005	<a href="#">5293</a>
Türkiye Cumhuriyeti Tarım ve Köyişleri Bakanlığı İle Küba Cumhuriyeti Tarım Bakanlığı Arasında Karantina ve Bitki Koruma Alanında İşbirliği Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	03.02.2005	<a href="#">5292</a>
Türkiye Cumhuriyeti Tarım ve Köyişleri Bakanlığı İle Lübnan Cumhuriyeti Tarım Bakanlığı Arasında Tarım Alanında Teknik, Bilimsel ve Ekonomik İşbirliği Protokolünün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	03.02.2005	<a href="#">5291</a>
<b>Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun (2/355)</b>	03.02.2005	<a href="#">5290</a>
Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerine Bir Derece verilmesi Hakkında Kanun	02.02.2005	<a href="#">5289</a>

**B. Yeni Kanun Tasarıları**

Kasım ayı içerisinde TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır:

Kanun Tasarısının Başlığı	TBMM'ye Geliş Tarihi	Son Durum
Sayıştay Kanunu Teklifi	25.02.2005	---
Türkiye Emekli Subaylar, Emekli Astsubaylar, Harp Malulü Gaziler, Şehit Dul ve Yetimler ile Muharip Gaziler Dernekleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	22.02.2005	İçişleri Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	21.02.2005	Plan ve Bütçe Komisyonu
Avrupa İmar ve Kalkınma Bankasının Kuruluş Anlaşmasında Yapılan Değişikliğin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	21.02.2005	Dışişleri Komisyonu
Tarım Kanunu Tasarısı	21.02.2005	Tarım, Orman ve Köy İşleri Komisyonu
Sendikalar Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı	18.02.2005	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sos. İş. Kom.
Geçici İthalat Sözleşmesinin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	15.02.2005	Dışişleri Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Rusya Federasyonu Hükümeti Arasında İki Taraflı Askeri Teknik İşbirliği Çerçevesinde Kullanılan ve Elde Edilen Fikri ve Sınai Mülkiyet Haklarının Karşılıklı Korunmasına İlişkin Müsterek Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	15.02.2005	Dışişleri Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti ile Lübnan Cumhuriyeti Arasında Gelir Üzerinden Alınan Vergilerde Çifte Vergilendirmeyi Önleme ve Vergi Kaçakçılığına Engel Olma Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	15.02.2005	Dışişleri Komisyonu
Emniyet Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	15.02.2005	Plan ve Bütçe Komisyonu

**C. TBMM İhtisas Komisyonları**

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

**TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları**

İlgili Komisyon	Tasarının İsmi	Son Durum
<b>Adalet</b>	Bilgi Edinme Hakkı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
<b>Çevre</b>	<b>Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı<sup>6</sup></b>	(2), (3)
	Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesine Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun Tasarısı	<b>Gündemde</b>
<b>Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor</b>	Yükseköğretim Kanunu ve Yüksek Öğretim Personel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun <sup>7</sup>	--- (3)
<b>Plan ve Bütçe</b>	Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (2/363) <sup>8</sup>	<b>Komisyonunda Görüşülmekte</b>
	Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı	--- (3)
	Mikro Finans Kuruluşları Hakkında Kanun Tasarısı	---
	İl Özel İdareleri Kanunu (Veto edilen 5197 sayılı kanun)	<b>Kanunlaştı - 5302 (3)</b>
	Tarım Sigortaları Kanunu Tasarısı	---
<b>Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji</b>	Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı	<b>Gündemde (3)</b>
	Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu Tasarısı	<b>Genel Kurul'da Görüşülmekte (3)</b>
	Elektrik Piyasası Kanunu, Doğalgaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	<b>Gündemde (3)</b>
	Petrol Kanunu Tasarısı	--- (3)
	Tarım Ürünleri Lisanslı Depoculuk Kanunu Tasarısı	<b>Kanunlaştı - 5300</b>
<b>Tarım, Orman ve Köyşleri</b>	Tarım Kanunu Tasarısı	---
	Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu Tasarısı	---
	Tarım Kredi Kooperatifleri ve Birlikleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
	Tohumculuk Kanunu Tasarısı	<b>Gündemde</b>

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

<sup>6</sup> Tasarının Mart ayı içerisinde kanunlaşması hedeflenmektedir.

<sup>7</sup> Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi.

<sup>8</sup> Medyada “**Uzan Kanunu**” olarak bilinen mezkur kanun teklifi: Bankalar Kanununda yapılan değişikliklerle; ticari ve iktisadi bütünlük oluşturularak yapılacak satışlarda, satış süreci ve satış sonrasında yapılan işlemlerin düzenlenerek iç ve dış talebin artırılmasını, işletmelerle ilgili geçmiş dönemlerden

#### D. TBMM Genel Kurulu

TBMM Danışma Kurulu Önerisi<sup>9</sup> ile belirlenen çalışma programına uygun bir biçimde çalışmalarını sürdürecektir olan TBMM Genel Kurulu'nun **01.03.2005** (bugün) tarihinde gerçekleştirilecek olan **64. Birleşim** için hazırlanan **TBMM Genel Kurulu Gündemi**'nin "Kanun Tasarı ve Teklifleri İle Komisyonlardan Gelen Diğer İşler" bölümü **199 gündem maddesinden oluşmaktadır.**

Şubat ayı içerisinde TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne eklenen önemli kanun çalışmalarından bazıları aşağıda yer almaktadır:

- "3069 Sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Üyeliği ile Bağdaşmayan İşler Hakkında Kanun" ile "3628 Sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu"nda Değişiklik Yapılması ve "TBMM Etik Komisyonunun Kurulmasına" İlişkin Yasa (SİYASİ AHLAK YASASI) Teklifi

#### 1 Nisan Ceza Kanunları Değişikliklerine Uyuma Yönelik Kanun Tasarıları

- o İş Mahkemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- o Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı
- o İcra ve İflas Kanunu İle Ceza Evleriyle Mahkeme Binaları İnşası Karşılığı Olarak Alınacak Harçlar ve Mahkûmlara

kalan sorunların çözülmesini, bu suretle iktisadi ve ticari bütünlüğün değerinin yükseltilmesini, bu satışın esas, usul ve şartlarının 6183 sayılı Kanunun kısıtlayıcı hükümlerine bağlı olmaksızın belirlenmesi suretiyle kamu alacağının en üst değerden tahsiline imkan sağlanmasını öngörmektedir.

<sup>9</sup> 11.12.2002 tarihli 8 inci Birleşiminde kabul edilen TBMM Danışma Kurulu Önerisi uyarınca:

*"(TBMM) Genel Kurulun toplantı günlerinden Salı gününün Denetim konularına (Anayasanın süreye bağladığı konular hariç), Çarşamba ve Perşembe günlerinin de Kanun Tasarı ve Teklifleri ile Komisyonlardan Gelen Diğer İşlerin görüşülmesine ayrılması, Salı ve Çarşamba günlerinde Birleşimin başında bir saat süre ile Sözlü Soruların görüşülmesi, Sunuşlar ve İşaret Oyu ile yapılacak seçimlerin her gün yapılmasının (TBMM) Genel Kurulun oyuna sunulması, (TBMM) Danışma Kurulunca uygun görülmüştür."*

Bu öneri doğrultusunda benimsenen TBMM Genel Kurulu çalışma programı, 1 Ekim 2004 tarihinde başlayan 22. Dönem 3. Yasama Yılında da uygulanmaktadır.

Ödettirilecek Yiyecek Bedelleri Hakkında Kanunda  
Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı

- o Noterlik Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- A400M Uçağının Geliştirilmesi ve Başlangıç Desteğine İlişkin A400M Program Üst Kurulu Kararının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı
- Viyana ve Paris Sözleşmelerinin Uygulanmasına İlişkin Ortak Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı
- Müşterek Taarruz Uçağı Sistem Geliştirme ve Gösterimi İçin İşbirliği Çerçevesi ile İlgili Mutabakat Muhtırası ve Buna İlişkin Tamamlayıcı Anlaşma, Mali Yönetim Usulleri Dokümanı ve Ek Mektupların Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı
- Ölüm Cezasının Kaldırılmasını Amaçlayan, Medeni ve Siyasi Haklara İlişkin Uluslararası Sözleşmeye Ek İkinci İhtiyari Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı
- Gıda ve Tarım İçin Bitki Genetik Kaynakları Uluslararası Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı
- İnsan Haklarını ve Temel Özgürlükleri Koruma Sözleşmesine Ek Ölüm Cezasının Her Koşulda Kaldırılmasına Dair 13 No.lu Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı
- Türkiye Cumhuriyeti ile Avrupa Birliği Arasındaki Mali İşbirliği Çerçevesinde Temin Edilecek Mali Yardımların Uygulanmasına İlişkin Çerçeve Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı

### E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

Önümüzdeki dönemde TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan bazı kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.<sup>10</sup>

*(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)*

**"Kısa Vade"** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; kısa vade içerisinde kanunlaşması yönünde siyasi irade bulunan **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

**"Orta Vade"** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; yasama sürecinde olağan prosedür çerçevesinde ilerlemesi beklenen **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

**"Uzun Vade"** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan, ilgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde sürdürülen **"bazı" ön yasama çalışmalarını (kanun tasarısı taslaklarını)** içermektedir.

#### Kısa Vade

- Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu Tasarısı
- İş Mahkemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Noterlik Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- İcra ve İflas Kanunu İle Ceza Evleriyle Mahkeme Binaları İnşası Karşılığı Olarak Alınacak Harçlar ve Mahkumlara Ödettirilecek Yiyecek Bedelleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesinde Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun Tasarısı
- Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Zirai Mücadele ve Zirai Karantina Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile 6968 Sayılı Zirai Mücadele ve

<sup>10</sup> Uluslararası belgelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

Karantina Kanununun 16ncı Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi<sup>11</sup>

- Tohumculuk Kanunu Tasarısı
- Sanayi ve Ticaret Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanuna Bir Madde Eklenmesine İlişkin Kanun Tasarısı
- Özel Öğretim Kurumları Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

### Orta Vade

- Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı
- Bilgi Edinme Hakkı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı
- Elektrik Piyasası Kanunu, Doğal Gaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı
- Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı
- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı

### Uzun Vade

İlgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde bulunan ve çalışmalara ilişkin ön bilgi aktarımında fayda görülen “**bazı**” önemli mevzuat geliştirme çalışmaları şu şekildedir:

- 1 Nisan 2005 tarihinde yürürlüğe girecek kanunlara uyum amacıyla hazırlanan kanun tasarısı taslağı<sup>12</sup>
- Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Finansal Hizmetler Kanunu Tasarısı Taslağı (Bankacılık)
- Uzun Vadeli Konut Finansman Sistemine İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- İdari Yargılama Usulü Kanunu Tasarısı Taslağı
- Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı Taslağı
- Türk Ticaret Kanunu Tasarısı Taslağı
- Ulusal Mesleki Yeterlilikler Kanunu Tasarısı Taslağı

<sup>11</sup> Nevşehir Milletvekilleri Mehmet ELKATMIŞ ve Osman SEYFİ tarafından verilen 2/346 esas sayılı kanun teklifi.

<sup>12</sup> Konuya ilişkin daha detaylı bilgi daha önceki sayıların Yasama Süreci başlıklı bölümünde verilmiştir.

- Tarım Kanunu Tasarısı Taslağı
- Tarım ve Köyişleri Bakanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunu Tasarısı Taslağı
- Ulusal Biyogüvenlik Kanunu Tasarısı Taslağı
- Kişisel Verilerin Korunması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Vakıflar Kanunu Tasarısı Taslağı
- Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısı Taslağı
- Sosyal Güvenlik Reformuna İlişkin Kanun Tasarısı Taslakları
- Milletlerarası Özel Hukuk ve Usul Hukuku Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Kamu Personelinde Ayrıcalıkların Kaldırılmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- (Yeni) Türk Ceza Kanunu Tasarısı Taslağı
- Borçlar Kanunu Tasarısı Taslağı
- Hâkimler ve Savcılar Kanunu ile Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına ve Yüksek Hâkimlik Tazminatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Kamuda Personel Reformuna İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Ticari Sırlar ve Devlet Sırları Kanunu Tasarısı Taslağı
- Devlet Yardımlarını İzleme Otoritesine İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Bilirkişilik Kanunu Tasarısı Taslağı
- Sermaye Piyasası Kanunu Tasarısı Taslağı
- Yargı Reformuna İlişkin Taslak Çalışmalar
- Seçim Kanunu İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Siyasi Partiler Kanununa İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Anayasa Değişiklikleri
- Sendika Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Ulusal Bilgi Güvenliği Kanunu Tasarısı Taslağı
- Enerji Verimliliği Kanun Tasarısı Taslağı

**III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI****A- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu - YOİKK**

Yatırım ortamını iyileştirme çalışmaları bünyesinde kendisine bir yer edinmeye başlayan ve geçen sene ilki gerçekleştirilen “Yatırımcı Danışma Konseyi” toplantısının yenisi bu sene 28 Nisan’da İstanbul’da gerçekleştirilecektir. TÜSİAD’ın da başkan düzeyinde katıldığı Yatırımcı Danışma Konseyi 2004 toplantısı sonrasında dile getirilen yatırım ortamı problemleri ile ilgili gelişmelerin ele alınacağı yeni toplantıya IMF ve Dünya Bankası başkanları yanında bu sene Avrupa Yatırım Bankası Başkanı da katılacaktır. 2005 yılı Yatırımcı Danışma Konseyi öncesinde, 2004 yılı toplantısından bugüne kadar yatırım alanında kat edilen mesafenin ortaya konulduğu bir “ilerleme raporu” hazırlanmıştır.

YOİKK kapsamında sürdürülen çalışmalarda bugüne kadar yatırım ortamının iyileştirilmesi amacıyla bir grup mevzuat çalışması kanunlaşmış, bir diğer grup mevzuat çalışması ise yasama sürecinde ilerlemeye devam etmektedir. TBMM Genel Kurulu’nda görüşülerek kabul edilen, TBMM’ye sunulan, T.C. Başbakanlık’da bulunan ve ilgili kamu kurum ya da kuruluşunda çalışmaları devam eden kanuna yönelik mevzuat çalışmalarına ilişkin son durum aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

<b>YOİKK Kapsamında Sürdürülen Yasama Çalışmalarında Son Durum (01.02.2005 Tarihi İtibarı İle)</b>	
<b>KABUL EDİLEN KANUNLAR</b>	
•	Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun (4817)
•	İş Kanunu (4857)
•	Doğrudan Yabancı Yatırımlar Kanunu (4875)
•	Şirket Kuruluşları Kanunu (4884)
•	İş Kurumu Kanunu (4904)
•	Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun (4916)
•	Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu (4926)
•	Bağ-Kur Kanunu (4956)
•	Turizmi Teşvik Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun (4957)
•	Sosyal Sigortalar Kurumu Kanunu (4958)
•	Türk Patent Enstitüsü Kanunu (5000)
•	Enflasyon Muhasebesi (5024)
•	Endüstriyel Tasarımların Uluslararası Tesciline İlişkin Lahey Anlaşması (5117)
•	Marka Kanunu Anlaşması (5118)

<ul style="list-style-type: none"> <li>Entegre Devre Topografyalarının Korunması Hakkında Kanun (5147)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Maden Kanunu (5177)</li> </ul>
<b>TBMM GÜNDEMİNDE BEKLEYEN KANUNLAR</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Çevre Kanunu</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>KOBİ Tanımı Kanunu</li> </ul>
<b>T.C. BAŞBAKANLIK'DA BEKLEYEN KANUN TASARILARI</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ulusal Mesleki Yeterlilikler Kurumu Kanunu Tasarısı</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Yatırım Promosyon Ajansı Kanunu Tasarısı</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Yatırımlarda Devlet Yardımları Kanunu Tasarısı</li> </ul>
<b>T.C. BAŞBAKANLIK'A SUNULMA AŞAMASINA GELMİŞ VE ÜZERİNDE ÇALIŞILAN KANUN TASARILARI</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Patent ve Marka Vekilleri Birliği Kanunu Tasarısı Taslağı</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Türkiye İlaç Kurumu Kanunu Tasarısı Taslağı</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Telif Hakları Kurumu Kanunu Tasarısı Taslağı</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Sektörel Lisanslar Kanunu Tasarısı Taslağı</li> </ul>

## B- Reform İzleme Grubu - RİG

RİG'de yeni bir toplantı gerçekleştirilmediğinden dolayı, bir önceki sayıda sunduğumuz siyasi kriterler değerlendirmesini bir kez daha sunmakta fayda görüyoruz.

27 Ocak 2005 tarihinde gerçekleştirilen en son RİG toplantısında siyasi kriterler bağlamında değerlendirilen konulardan bazıları şu şekildedir

### ADLİ SİSTEM

- Halk Denetçiliği Kurumu ("Ombudsmanlık") Kanunu tasarısının kabulü
- Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu'nun oluşumunun değiştirilmesi ve kurulun kararlarına karşı yargı yolunun açılması (Anayasa'nın 159. maddesi)
- Memurlar ve diğer kamu görevlilerinin yargılanmasında idari izin usulünün sınırlandırılması veya kaldırılması (Anayasa'nın 129. maddesi, Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun)
- Uyarma ve kınama cezalarıyla ilgili disiplin kararlarının yargı denetimine açılması (Anayasa'nın 129.maddesi)

### YOLSUZLUKLA MÜCADELE

- Yolsuzlukla Mücadele Yasa tasarısının kabulü
- Yolsuzlukla mücadele birimi kurulması

### ULUSLARARASI SÖZLEŞMELER

- Uluslararası Ceza Mahkemesi Statüsü'ne taraf olunması
- Gözden Geçirilmiş Avrupa Sosyal Şartı'nın onaylanması

- AİHS 13 No'lu Protokol'ün onaylanması

### İNSAN HAKLARIYLA İLGİLİ KURUMSAL YAPI

- İnsan Hakları Başkanlığı ve İnsan Hakları Danışma Kurulu gibi insan birimlerinin yeniden yapılandırılması

### AYRIMCILIKLA MÜCADELE

- AİHS 12 No.lu Protokol'ün imzalanması

### İŞKENCE VE KÖTÜ MUAMELE

- Bağımsız bir denetim sisteminin oluşturulması

### KADIN HAKLARI

- Siyasi karar organlarında kadınların katılımını artırmaya yönelik kota uygulanması
- TBMM İçtüzüğü'nün 56. maddesinin değiştirilmesi  
"Bayanlar tayyör giyerler."
- TCK'nın 287. maddesinin değiştirilmesi  
"Yetkili hakim ve savcı kararı olmaksızın, kişiyi genital muayeneye gönderen veya bu muayeneyi yapan fail hakkında üç aydan bir yıla kadar hapis cezasına hükmolunur."

### ÇOCUK HAKLARI

- Çocuk işçiliğinin önlenmesine ilişkin yasal ve idari düzenlemelerin yapılması (15 yaşından aşağı çocukların çalıştırılmasını yasaklayan İş Kanunu belirli sektörlerde uygulanmamaktadır. <5. ve 67. maddeler>)
- TCK'nın 104. maddesinin değiştirilmesi  
"Cebir, tehdit ve hile olmaksızın, onbeş yaşını bitirmiş olan çocukla cinsel ilişkide bulunan kişi, şikayet üzerine, altı aydan iki yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır."

### SENDİKAL HAKLAR

- Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu'nda değişiklik yapılması

## C- Avrupa Birliği İletişim Grubu - ABİG

ABİG'de yeni bir toplantı gerçekleştirilmediğinden dolayı, bir önceki sayıda sunduğumuz ön bilgileri bir kez daha sunmakta fayda görüyoruz.

ABİG'in yeniden yapılandırılması ön çalışmaları başladı. Eski yapı aslında bir başarı öyküsü gerçekleştiren ABİG, yeni dönemde öngörülen ölçek ve çalışma alanları bağlamında, en azından bir derece ileri bir yapılanma gerektirmektedir.

Yeni yapı yine Dışişleri Bakanlığı ABGS/DPT, TÜSİAD, İKV ve TOBB kurumlarının temsilcilerinin oluşturduğu bir üst kuruldan müteşekkil olacak gözüküyor.

ABİG'in üyelik sürecinin tümünde, hem dış hem iç; hem siyasi ve ekonomik, hem de sosyal ve kültürel tanıtım ve iletişim görevlerini üstlenmesi tasarlanmaktadır. Dolayısıyla önceki ad hoc yapısından daha ileri bir kurumsal yapılanma ihtiyacı vardır. TÜSİAD'ın da tanıtım ve iletişim konusundaki deneyim ve birikiminin kullanılması ve karar

sürecinde yer alması tasarlanan bu yeni yapılanmanın 2005 ortasında somut bir düzeye ulaşması beklenmektedir.

### **D- Ekonomi Koordinasyon Kurulu - EKK**

Ekonomi Koordinasyon Kurulu, makro ekonomi başta olmak üzere, ekonomi gündemine ilişkin her türlü konuda yaşanan gelişmeler konusunda zamanlı ve etkili koordinasyonu sağlayarak Türkiye için mümkün olan en üst verimlilik düzeyine ulaşmak amacıyla Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sayın Abdülatif Şener'in başkanlığında toplanmaktadır. Prensip olarak her hafta bir toplantı yapılması planlanmış olup, ilk EKK toplantısı 25.5.2004 tarihinde yapılmıştır. Toplantıların değişmeyen ana gündem maddesi Ekonomideki Gelişmelerin ve Genel Ekonomik Durumun Değerlendirilmesi maddesi olmaktadır.

EKK geçtiğimiz ay içerisinde aşağıda sıralanan gündem maddesi çerçevesinde bir toplantı gerçekleştirmiştir.

#### **11 Şubat 2005 Tarihli Toplantı Gündemi**

- “Yoksullukla Mücadele” konusunda yürütülmekte olan çalışmaların değerlendirilmesi.

### **E- Ekonomik ve Sosyal Konsey - ESK**

Daha önce de belirtildiği üzere, Ekonomik ve Sosyal Konsey'in çalışmalarını daha verimli ve etkili bir biçimde sürdürebilmesini temin etmek amacıyla 11 Nisan 2001 tarihinde kabul edilen “Ekonomik ve Sosyal Konsey'in Kuruluşu, Çalışma Esas ve Yöntemleri Hakkında Kanun”da kapsamlı bir güncellemeye gidilmesi beklenmektedir.

Mart ayı sonunda toplanması beklenen Ekonomik ve Sosyal Konsey belki de son defa eski kanun ile toplanacak ve yeni kanun tasarısı taslağını tartışacak. Elde edilecek modelin AB müzakere sürecine özel sektörün katılımı içinde bir örnek teşkil edeceği ve sosyal tarafların AB temsilini referans olarak alacağı düşünülüyor.

Bu çerçevede çeşitli kesimler DPT'nin oluşturduğu kanun taslağını da dikkate alarak kendi taslakların veya düzenleme önerilerini hazırlıyor. TÜSİAD bu alanda çalışmalarını uzunca bir süredir sürdürüyor; bu bağlamda TÜSİAD'ın da sürece şüphesiz katkıları olacak. Yeni taslağın her durumda “Avrupa Birliği ESK” modeline yakınsayacağını düşünmek anlamlı olacaktır.

#### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI

##### Ankara Temsilciliğinin TÜSİAD Adına Katılım Sağladığı Faaliyetler

- Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı Doç. Dr. Adem ŞAHİN ve CARGILL Türkiye Temsilcisi Mustafa SAYINATAÇ'la toplantı
- MEGEP (Mesleki Eğitim ve Öğretim Sistemini Geliştirme Projesi) Türkiye'de Mesleki Eğitim ve Öğretim Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi Aylık Yönetim Toplantısı
- Başbakanlık Başdanışmanı ve Dışişleri Bakanı Doç. Dr. Abdullah GÜL'ün AB Danışmanı Ahmet SEVER ile gündeme yönelik toplantılar
- T.C. Cumhurbaşkanlığı Dışişleri Başdanışmanı Büyükelçi Sermet ATACANLI ile toplantı
- Türkiye'de Mesleki Eğitim ve Öğretimin Gelişmesine Destek Olarak Kopenhag Süreci Toplantısı
- T.C. Dışişleri Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Ertuğrul APAKAN ile AB üyelik sürecine ilişkin toplantı
- MEGEP (Mesleki Eğitim ve Öğretim Sistemini Geliştirme Projesi) Politika ve Strateji Grubu Toplantısı
- Finlandiya Kauppaalehti isimli ekonomi dergisi muhabiri Jukka SAASTAMOINEN ile Türkiye Ekonomisine ilişkin röportaj
- T.C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşar Yardımcısı Lütfü ELVAN ve Birleşmiş Milletler Türkiye Temsilcisi Jakob SIMONSEN ile toplantı
- T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarı İbrahim H. ÇANAKÇI ile toplantı
- YOİKK Şirket Kuruluşu Çalışma Grubu Toplantısı
- T.C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşar Yardımcısı Lütfü ELVAN, T.C. Başbakanlık Hazine Eski Müsteşarı Faik ÖZTRAK ve ODTÜ Öğretim Üyesi Prof. Dr. Erol TAYMAZ ile Büyüme ve Sanayi Stratejileri konulu çalışma ile ilgili toplantı
- T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürü Memduh AKÇAY ile toplantı
- T.C. Dışişleri Bakanlığı Müsteşarı Ali Tınaz TUYGAN ile toplantı
- IMF Türkiye Temsilcisi Hugh BREDENKAMP ile toplantı
- T.C. Merkez Bankası Başkanı Süreyya SERDENGECİTİ ile toplantı
- Türk - Alman İşbirliği Konseyi Hazırlık Toplantısı
- TOBB Şirketlerin Sosyal Sorumluluk Bilincinin Artırılması Toplantısı

- Avrupa Birliği Genel Sekreterliği Genel Sekreter Yardımcısı Mustafa DÖNMEZ ile önümüzdeki dönem müzakere altyapısı ile ilgili çalışmalar konusunda toplantı
- MEGEP (Mesleki Eğitim ve Öğretim Sistemini Geliştirme Projesi) Politika ve Strateji Grubu Ulusal Yeterlilikler Sistemi Toplantısı
- TÜSİAD Parlamento İşleri Komisyonu Toplantısı
- Özel Radyo Televizyon yayıncıları Derneği Ödül Töreni (ABİG)
- Avrupa Komisyonu Delegasyonu İletişim Grubu Sorumlusu Selda PAYDAK ve Michalis G. TRIANTAFYLIDIS ile İletişim Stratejileri konulu toplantı
- T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı yetkilileri ile Yatırım Promosyon Yapılanması Toplantısı
- Dünya Bankası'ndan Kamer Özdemir, Mediha Açar, Zafer Mustafaoğlu, Aristo Mene Varoudakis, Indira Konjhodzic ile CEM Raporu ile ilgili toplantı
- T.C. Başbakanlık Müsteşarı Prof. Dr. Ömer DİNÇER ile Kamu Yönetimi Reformu ile ilgili toplantı
- CEO Çalışma Grubu Toplantısı
- T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı Yabancı Sermaye Genel Müdürü Berrin BİNGÖL ile Türk - Alman İşbirliği Konseyi Toplantısı ile ilgili toplantı
- Belçika Büyükelçiliği Başkatibi Filip VANDEN BULCKE ile toplantı
- İngiltere Büyükelçisi Mr. Peter WESTMACOTT ve Birleşik Krallık Milletvekilleri Mr. Derek WYATT ve Mr. Jonathan SHAW ile yemekli toplantı
- TBMM Kanunlar ve Kararlar Müdürü Gündüz DİNÇER ile toplantı
- TBMM Kanunlar ve Kararlar Müdür Yardımcısı Şeref İBA ile toplantı
- TEPAV/EPRI Özel Sektörün AB Müzakere Sürecindeki Rolü Toplantısı
- TİSK Genel Başkanı Tuğrul KUTADGOBİLİK ile toplantı
- TBMM Çevre Komisyonu - Çevre Kanunu Tasarısı Alt Komisyon Toplantısı
- TOBB - Ekonomi ve Teknoloji Üniversitesi açılış töreni
- HAK-İŞ Sempozyumu
- TOBB, TİSK ve TÜSİAD Genel Sekreterler Toplantısı
- Kalkınma Bankası Proje Müdür Yardımcısı Serdar KABUKÇUOĞLU ile Bölgesel Kalkınma Platformu konusunda toplantı
- TÜSİAD Genel Sekreteri Haluk TÜKEL ile birlikte T.C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşar Yardımcısı Lütfü ELVAN'la toplantı

- TÜSİAD Genel Sekreteri Haluk TÜKEL ile birlikte T.C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarı Ahmet TIKTIK'la toplantı
- T.C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Uzmanı Cengiz CİHAN ve BDDK Başuzmanı Şeref SAYGILI ile Büyüme ve Sanayi Stratejileri konulu çalışma ile ilgili toplantı

**17 - 18 Şubat 2005 Tarihinde Gerçekleşen TÜSİAD Yönetim Kurulu  
Ankara Ziyaretleri Programı**

**17 Şubat 2005, Perşembe**

- T.C. Dışişleri Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Doç. Dr. Abdullah GÜL
- T.C. Devlet Bakanı Ali BABACAN
- T.C. Merkez Bankası Başkanı Süreyya SERDENGEÇTİ
- T.C. Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Doç. Dr. Abdüllatif ŞENER
- T.C. Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Mehmet Ali ŞAHİN
- T.C. Hazine Müsteşarı İbrahim H. ÇANAKÇI, T.C. Maliye Bakanlığı Müsteşarı Hasan Basri AKTAN, T.C. Özelleştirme İdaresi Başkanı Metin KİLCİ, T.C. Merkez Bankası Başkanı Süreyya SERDENGEÇTİ katılımı ile akşam yemeği

**18 Şubat 2005, Cuma**

- T.C. Devlet Bakanı Prof. Dr. Beşir ATALAY
- T.C. Başbakanı Recep Tayip ERDOĞAN ve T.C. Sanayi ve Ticaret Bakanı Ali COŞKUN ile ikili görüşme
- T.C. Cumhurbaşkanı Ahmet Necdet SEZER
- T.C. Dışişleri Bakanlığı Müsteşarı Büyükelçi Ali Tınaz TUYGAN, Avrupa Birliği Genel Sekreteri Büyükelçi Murat Emin SUNGAR, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Ankara Büyükelçisi Tamer GAZİOĞLU, Başbakanlık Başdanışmanı ve Dışişleri Bakanı Doç. Dr. Abdullah GÜL'ün AB Danışmanı Ahmet SEVER katılımı ile öğle yemeği
- T.C. Adalet Bakanı Cemil ÇİÇEK

## V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

### TÜRKİYE'NİN AB İLE MÜZAKERELER DÖNEMİNDE YARARLANABİLECEĞİ MUHTEMEL AB KAYNAKLARI

AB Komisyonu Şubat 2004'de, 2007-2013 döneminde AB'nin muhtemel genişlemesini de göz önüne alan bir mali perspektif hazırladı. Bu perspektif bir taraftan genişleme sürecinde yeni aday ülkeler için ayrılacak kaynakları belirleme hedefine yönelik değerlendirmeler içermekte bir taraftan da AB bütçesi üzerinde geleceğe dönük bir tartışma başlatmaktadır.

Nitekim, 2004 yılı sonbaharında çıkan Türkiye İlerleme Raporu ve 17 Aralık Hükümet ve Devlet Başkanları Zirvesi sonuç metninde de müzakerelerin başlamış olacağı yeni dönemde Türkiye için ayrılacak kaynakları şimdiden öngörmenin mümkün olmadığı belirtilmekte gerekçe olarak ise AB'nin geleceğe dönük bütçesi üzerinde henüz uzlaşma sağlanmadığı söylenmektedir.

AB Komisyonu tarafından hazırlanmış olan taslak öneride 2007-2013 döneminde AB bütçesinden yapılacak harcamalar aşağıda yer alan dört ana başlık altında sıralanmıştır:

#### 1. Sürdürülebilir Kalkınma

- İç pazarda rekabet ve yenilikçilik,
- Araştırma ve geliştirmenin güçlendirilmesi,
- Sürdürülebilir enerji, ulaştırma ve AB iletişim altyapılarının teşvik edilmesi,
- Eğitim ve öğretim kalitesinin iyileştirilmesi
- Avrupa'da toplumun değişimi öngörebilmesi için sosyal politika alanında ajandanın genişletilmesi,
- İstihdam ve büyüme arasındaki ilişkinin güçlendirilmesi

#### 2. Doğal Kaynakların Korunması ve Kullanımı

- Ortak Tarım Politikası Reformu
- Kırsal Kalkınma
- Balıkçılık
- Çevre
- Life ve diğer Programlar

#### 3. AB vatandaşlığı

- AB alanını özgürlük, güvenlik ve adalet alanı olarak güçlendirmeye devam etmek (Serbest Dolaşım, dış sınırlarda dayanışma, göç ve iltica programları)
- Temel mal ve hizmetlere ulaşım hakkı
- AB kültür ve çeşitliliğini kuvvetlendirme
- Dayanışma ve acil durumlarda hızlı reaksiyon aracı geliştirme

#### 4. Dünya 'da AB

- Politikalara Yönelik olarak Geliştirilen Araçlar.  
**Katılım Öncesi Yardım ( The Pre -Accession Instrument IPA)**  
Komşuluk Politikası  
Kalkınma ve Ekonomik Gelişme
- Kriz Dönemini Hedefleyen Yardımlar  
İstikrarı Sağlamaya Dönük  
İnsanlık Yardımı  
Makro Finansman yardımları

Önümüzdeki dönem AB mali perspektifinde, Türkiye'nin yaralanacağı kaynak "**Katılım Öncesi Mali Yardım**" başlığından sağlanacaktır.

#### **Katılım Öncesi Yardım (IPA)**

"Katılım Öncesi Yardım" hali hazırda aday ülke konumunda olan ülkeler ile potansiyel aday ülkelere yapılacak olan yardımları tek bir çerçevede toplamayı hedeflemektedir. Bu bakış açısı ile aday ülke statüsünde olan Türkiye, ve Hırvatistan'ın yanı sıra Arnavutluk, Bosna-Hersek, Sırbistan ve Eski Yugoslavya Cumhuriyeti de bu yeni başlık altında ele alınmaktadır. Bu yeni yaklaşım ile AB daha önce aday ülkelere yönelik olarak uygulanmakta olan "PHARE, ISPA, SAPARD, CARDS Programları" ile Türkiye için uygulamakta olduğu mali yardım araçlarını gündemden kaldırmakta aynı işlevleri tek bir başlık altında birleştirmekte ve yeni yapısal ve kırsal kalkınma araçları ile güçlendirilmiş yeni bir paket uygulamaya koymayı hedeflemektedir.

IPA için kapsam kısaca, katılım öncesi sürecin tüm gereksinimlerine yönelik olarak tanımlanmaktadır. Ancak modelin tüm aday ülkelere aynı biçimde uygulanmasından ziyade her aday ülke için koşulların gerektirdiği şekliyle yeniden düzenlenmesi hedeflenmektedir. IPA'nın kapsamı aşağıdaki başlıklarla özetlenebilir:

- Hukukun üstünlüğü kavramının ve demokratik kurumların güçlendirilmesi;
- Kamu Reformu (AB tarafından sağlanan mali yardımları yürütmede ademi merkezîyetçi bir yaklaşımın benimsenmesi de dahil olmak üzere);
- Ekonomik reform;
- İnsan haklarının korunması, temel özgürlüklere ve azınlık haklarına saygı;
- Sivil toplumun güçlendirilmesi;
- Yeniden yapılanma ve güven tesisi;
- Bölgesel ve sınır ötesi işbirliği;

Türkiye ayrıca; AB müktesebatının benimsenmesi ve uygulanmasının yanı sıra AB'nin ortak tarım ve uyum politikalarının benimsenmesi ve uygulanması sürecinde de IPA'dan yaralanacak ülkeler arasında sıralanmaktadır.

Yukarıda sıralanan alanlara yönelik yardımlar aşağıda yer alan beş temel başlık altında programlanacaktır:

1. Geçiş dönemi yardımı ve kurumsal kapasitenin oluşturulması
2. Bölgesel ve sınır ötesi işbirliği
3. Bölgesel Kalkınma
4. Beşeri Sermayenin Geliştirilmesi
5. Kırsal Kalkınma

### IPA KAPSAMINDA ÖNÖRÜLEN MALİ YARDIMLARIN YILLARA GÖRE DAĞILIMI (2007-2013)

Yıllar	Toplam	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Milyon Euro	15.050	1.523	1.744	1.854	2.115	2.455	2.613	2.746
<b>Kaynak:</b> Proposal For a Council Regulation: Establishing an Instrument for Pre - Accession Assistance(IPA)Com (2004) 627 Final, 2004/0222 (CNS)								

AB Komisyonunu önerisinin kabul görmesi halinde, Türkiye için bu yeni mali yardım perspektifi müzakerelerin sürmekte olduğu bir dönemde gündeme gelecektir. Bu durum göz önünde bulundurularak Türkiye'nin özellikle kırsal kalkınma ile bağlantılı olarak alt yapı gereksinimi olan ve kurumsal kapasitesini yenilemesi gereken alanlarda şimdiden proje üretmeye başlaması yerinde olacaktır.

## VI. MAKRO EKONOMİK UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

Girişte de bahsedilen 2005-2007 dönemini kapsayacak ve 10 milyar dolarlık ek kaynak sağlayacak yeni IMF Stand-By anlaşması için halen üç başlığa ilişkin kanun tasarısı taslakları beklemededir:

- Gelir İdaresi Başkanlığı
- Finansal Hizmetler
- Sosyal Güvenlik Reformu

Aşağıda, 2000-2004 döneminde uygulanan makro uyum programı sonuçları, 1995-99 dönemi gerçekleştirmeleri ve yürürlüğe girecek olan 2005-2007 IMF destekli makro uyum programının öngörülleri ile analitik olarak karşılaştırılmıştır. Tabloda yapısal uyum performansı da, aynı dönemler itibarıyla karşılaştırılmıştır. Tablo, makroekonomik istikrar açısından kat edilen mesafeyi görmek ve yeni dönem öngörülleri ile karşılaştırmak açısından ilginç bir analiz olanağı sağlamakta.

**2000-2004 Makro Uyum Programı Öncesi ve Sonrası (2005-2007) Ekonomik Performans ve Yeni Makro Uyum Programı**  
**TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ**

	Makro Ekonomik Performans			Para Politikası	Yapısal Düzenleme Performansı
2000 – 2004		1995-99	2004	<b>ZAYIF PARASAL HEDEFFLEME + BAĞLI VE DALGALI KUR POLİTİKASI</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tarımda doğrudan gelir desteği,</li> <li>Uluslar arası Tahkim düzenlemeleri,</li> <li>BDDK'nın kurulması,</li> <li>Risk Yönetimi, Sermaye Yeterliliği ve Açık Döviz Pozisyonları ile ilgili düzenleme,</li> <li>Bütçe dışı fonların kapatılması,</li> <li>KİT'ler için Yönetişim Stratejisinin Oluşturulması</li> <li>Telekom, Tütün ve Kamu İhale Kurumlarının kurulması,</li> <li>Doğrudan Vergi Reformu,</li> <li>Kamu İhale ve Kamu Mali Yönetimi Kontrol Kanunu,</li> <li>KİT'lerdeki atıl istihdamın azaltılması,</li> <li>İcra İflas Kanunu'nda etkinleştirici düzenlemeler,</li> <li>Batık bankaların tasfiyesine yönelik hukuki düzenlemeler,</li> <li>Yerel İdare Reformu ile İlgili Düzenlemeler,</li> <li>Sigortacılık sektörünün yürürlükteki AB direktiflerine uyumlu hale getirilmesi,</li> <li>Yabancı Sermaye Kanunu,</li> <li>Yatırım Danışma Konseyinin Kurumsallaştırılması,</li> <li>Vatandaşın Bilgi Edinme Özgürlüğü ile ilgili düzenleme.</li> </ul>
	Enflasyon %	75.3	8.2		
	Büyüme %	4.1	9.0		
	Reel Faiz %	28.5	16.5		
	Vade Yapısı (Ay)	9.6	12.4		
	Kişi Başına Gelir, \$	2948	4120		
	Reel Kur, Endeks	74.4	93.1		
	Faiz Dışı Fazla/GSMH %	2.3	8.4		
	Kamu Dengesi/GSMH %	-9.2	-5.9		
	Kamu Borç St./GSMH %	50.2	76.7		
	Cari Denge/GSMH %	-1.0	-5.0		
	Reel \$ Ücret, Endeks	106.0	94.6		
	Ticaret Hacmi/GSMH%	49.1	52.8		
	İşsizlik Oranı, %	7.1	10.0		
	Nispi Fiyat Değişkenliği	15.7	9.8		
2005 – 2007		2004	2007	<b>ENFLASYON HEDEFFLEMESİ + DALGALI KUR POLİTİKASI</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Sosyal Güvenlik Reformu</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Emeklilik Sistemi,</li> <li>Genel Sağlık Sigortası,</li> <li>Sosyal Güvenlik Kurumu,</li> </ul> </li> <li><b>Bankacılık Sektörü Reformu'nun tamamlanması,</b></li> <li><b>Gelir İdaresinin Yeniden Yapılandırılması</b></li> <li>BDDK'nın Yeniden Yapılandırılması,</li> <li>Kamu Harcama Reformu,</li> <li>Vergi Reformu'nun tamamlanması, Kayıt Dışı Ekonomi ile Mücadele,</li> <li>Kamu Bankalarının Özelleştirilmesi,</li> <li>Türk Hava Yolları, Tüpraş, Türk TELEKOM, Milli Piyango ve Tekel Özelleştirmeleri,</li> <li>Yatırım Ortamının İyileştirilmesi (YOİKK),</li> <li>Daha iyi düzenleyici kurullar, daha az düzenleme.</li> </ul>
	Enflasyon %	8.2	4.4		
	Büyüme %	9.0	5.0		
	Reel Faiz %	16.5	6.5		
	Vade Yapısı (Ay)	12.4	16.7		
	Kişi Başına Gelir, \$	4120	4598		
	Reel Kur, Endeks	93.1	95.1		
	Faiz Dışı Fazla/GSMH %	8.4	7.6		
	Kamu Dengesi /GSMH %	-5.9	-0.1		
	Kamu Borç St./GSMH %	76.7	64.6		
	Cari Denge /GSMH %	-5.0	-3.0		
	Reel \$ Ücret, Endeks	94.6	96.6		
	Ticaret Hacmi/GSMH %	52.8	61.5		
	İşsizlik Oranı, %	10.0	9.3		
	Nispi Fiyat Değişkenliği	9.8	--		
	Faktör Verimliliği Katkısı	55.4	30.9		