



**TÜRK SANAYİCİLERİ  
VE İŞADAMLARI  
DERNEĞİ**

**ANKARA TEMSİLCİLİĞİ**

**ANKARA BÜLTENİ**  
[Hizmete Özel]  
TS-ANK-05-331  
01 Kasım 2005 Sayı : 2005-10

**İstanbul**

Meşrutiyet Caddesi No: 74  
Tepebaşı 80050  
İstanbul - Türkiye  
[T] +90-212-249 19 29  
[F] +90-212-249 13 50  
[E] [tusiad@tusiad.org](mailto:tusiad@tusiad.org)

**Ankara**

İran Caddesi No: 39/4  
Gaziosmanpaşa 06700  
Ankara - Türkiye  
[T] +90-312-468 10 11  
[F] +90-312-428 86 76  
[E] [ankoffice@tusiad.org](mailto:ankoffice@tusiad.org)

**Avrupa Birliği**

13, Avenue des Gaulois,  
1040 Brussels - Belgium  
[T] +32-2-736 40 47  
[F] +32-2-736 39 93  
[E] [bxloffice@tusiad.org](mailto:bxloffice@tusiad.org)

**Washington D.C.**

1250 24th Street,  
Washington D.C. 20037 - US  
[T] +1-202-776 77 70  
[F] +1-202-776 77 71  
[E] [usoffice@tusiad.org](mailto:usoffice@tusiad.org)

**Berlin**

Maerkisches Ufer 28 10179  
Berlin-Mitte - Deutschland  
[T] +49-30-28 878 63 00  
[F] +49-30-28 878 63 99  
[E] [info@tusiad-de.org](mailto:info@tusiad-de.org)

**Paris**

TUSIAD (C/O Groupe Teker)  
12 Rue Godot de Mauroy  
75009 Paris - France  
[T] +3-1-426 516 40  
[F] +3-1-426 517 99  
[E] [atan@tusiad.org](mailto:atan@tusiad.org)

Ankara Bülteni ile ilgili görüş  
ve önerileriniz için :  
[ankarabulteni@tusiad.org](mailto:ankarabulteni@tusiad.org)

# ANKARA BÜLTENİ

T Ü R K S A N A Y İ C İ L E R İ V E İ Ş A D A M L A R I D E R N E Ğ İ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

SAYI: 2005-10

01 KASIM 2005

**Ankara Bülteni  
TÜSİAD Ankara  
Temsilciliği  
Tarafından  
Hazırlanmaktadır**



## İÇİNDEKİLER

### I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

#### II. YASAMA SÜRECİ

- A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Kanunlar
- B. Yeni Kanun Tasarıları
- C. TBMM İhtisas Komisyonları
- D. TBMM Genel Kurulu
- E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

#### III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

- A. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)
- B. Reform İzleme Grubu (RİG)
- C. Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG)
- D. Ekonomi Koordinasyon Kurulu (EKK)
- E. Ekonomik Sosyal Konsey (ESK)

#### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN TEMAS VE KATILIMLARI

#### V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

#### VI. MAKRO EKONOMİK UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözeterek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

## I. ANKARA’NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

<i>Sosyal Güvenlik Reformu EKOSOK gündeminde</i>	TÜSİAD’ın da kurumsal kapasitesi ile katılım sağladığı Ekonomik ve Sosyal Konsey, bugün “Sosyal Güvenlik Reformu” gündemi ile toplandı. Hükümetin, TBMM’de bulunan ilgili kanun tasarısı ile ilgili destek ve uzlaşma arayışı için Ekonomik ve Sosyal Konsey önemli bir zemin oluşturdu. Toplantı sonunda reformun temelleri konusunda ortak bir anlayış ortaya çıkmış olmakla birlikte, Sosyal Güvenlik Reformu tasarısının çeşitli bölümleri ile ilgili ortaya çıkan görüş ayrılıklarını gidermek amacıyla bir çalışma grubunun tesis edilmesine karar verildi. Tasarının 2006 yılı başında komisyonlar görüşülmeye başlanması planlanmaktadır.
<i>Tarama Süreci, Ön Tarama toplantıları ile devam ediyor</i>	Avrupa Birliğine Katılım Müzakerelerinin başlamasının hemen ardından belirli bir takvim içerisinde bir yılda tamamlanması planlanan Tarama Süreci, 25. Fasıl olan Bilim ve Araştırma konusuyla 20 Ekim 2005 tarihinde Brüksel’de yapılan Tanıtıcı Tarama Toplantısı ile başlamıştır. Daha sonra tanıtıcı tarama süreci, 26 Ekim 2005 tarihinde 26. Fasıl olan Eğitim ve Kültür ile devam etmiştir. Tarama ve müzakere sürecinin tümünü betimleyen bir not (V.) “AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ” bölümünde yer almaktadır.
<i>2006 ekonomik program hedefleri ilk defa Maastricht Kriterlerine çok yakın</i>	2006 Bütçe göstergeleri, ilk defa bu kadar Maastricht kriterlerine yaklaşmış durumda. GSMH büyümesinin yüzde 5, enflasyonun yüzde 5, bütçe ve faiz-dışı bütçe dengelerinin GSMH oranlarının sırasıyla yüzde 2,4 ve 5,0 olarak tespit edildiği 2006 bütçesinde en yüksek payın “eğitim bütçesine” ayrılmış olması “toplam faktör verimliliği” açısından çok önemli. Sosyal Güvenlik Kurumlarına yapılan transferlerde ise önemli bir iyileşmeden bahsetmek mümkün değil.
<i>IMF Gözden Geçirme Süreci resmen tamamlanmak üzere</i>	IMF heyeti I. ve II. Gözden Geçirme süreçlerini, sosyal güvenlik yasa tasarısındaki gecikmeyi de makul karşılayarak olumlu tamamlamıştır. İlgili 1,6 milyar dolarlık kredi dilimini, IMF İdare Kurulu’nun önümüzdeki günlerde serbest bırakması beklenmektedir. 2006 yılı makroekonomik göstergeleri (VI.) “MAKRO EKONOMİK UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER” bölümünde yer almaktadır.
<i>Ek protokolün oylanmasında problem beklenmiyor</i>	Hükümet yetkilileri ve TBMM üyeleriyle gerçekleştirilen görüşmeler ışığında; Ek Protokolün kısa dönemde TBMM Genel Kurul gündemine alınması beklenmemektedir. Ayrıca, konunun Genel Kurul gündemine geldiği aşamada, oy çoğunluğu açısından problemsiz kabul edileceği ancak hükümetin oylama süreci öncesi ve sırasında, AB ve Güney Kıbrıs Yönetimi tarafından KKTC’nin izolasyonuna ilişkin politikaların gözden geçirilerek kaldırılması hususunda ısrarlı olacağı anlaşılmaktadır.
<i>TBMM Gündemi</i>	Önümüzdeki ay içerisinde kanunlaşması beklenen bazı önemli kanun tasarıları şunlardır: “Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı”, “Bazı Kamu Alacaklarının Tahsil ve Terkinine İlişkin Kanun Tasarısı”, “Bilgi Edinme Hakkı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” ve “Tarım Kanunu Tasarısı”.

## II. YASAMA SÜRECİ

**Vetolu üç kanundan ikisi tekrar kabul edilerek onaylandı: “Bankacılık” ve “Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması”**

Geçtiğimiz yasama yılında **veto edilen ve öncelikli olarak** ele alınacağı geçtiğimiz sayıda belirtilen **3 kanun tasarısından 2 tanesi** (“Bankacılık Kanunu” ve “Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması”na ilişkin kanun) TBMM Genel Kurulu’nda **oylanarak tekrar kabul edilmiş** ve **bugün** (01.11.2005) **Cumhurbaşkanı tarafından onaylanmıştır**. Buna karşın Cumhurbaşkanlığı’ndan **Bankacılık Kanunu’nun** belirli maddelerine karşı **Anayasa Mahkemesi’nde dava açılacağı** açıklanmıştır. **Vetolu 3. kanun olan “Türkiye İstatistik Kanunu”nun da önümüzdeki ay içerisinde tekrar kabul edilmesi beklenmektedir**. Öte yandan **“Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun” da veto edilmiş durumdadır**.

**Yasama gündemi Ekim ayında sakin bir seyir izledi, ancak Kasım ayından itibaren temponun artması bekleniyor.**

Yine geçtiğimiz sayıda ortaya konulan beklentilere uygun bir biçimde, TBMM İhtisas Komisyonları ve Genel Kurul **yasama çalışmaları Ekim ayında genel olarak sakin bir seyir izlemiştir**. Geçtiğimiz yasama yılının özellikle son aylarında son derece yoğun bir tempo ile çalışmalarını sürdürmüş olması ve Ramazan ayının da etkisi ile sakin bir seyir izleyen yasama çalışmalarının **Kasım ve Aralık aylarında hızlanarak 2006 yılının ilk aylarından itibaren yeniden tempo kazanarak yoğunlaşması beklenmektedir**.

**Önümüzdeki dönemde TBMM gündeminin daha da ağırlaşacağı öngörülmekte.**

Bir yandan TBMM Genel Kurulu Gündemi’ne eklenen yasama belgelerinin sayısı artarken, diğer yandan Bakanlıklarda mevzuat geliştirme çalışmaları da ilerlemektedir. Bu çerçevede, cari durumda TBMM gündeminde bulunan ve TBMM’ye sevk edilen çalışmaların birikmesi ile **önümüzdeki dönemde yasama gündeminin daha da ağırlaşacağı öngörülmektedir**.

**Anayasa değişikliği kabul edildi, yeni değişiklik teklifleri gelebilir.**

Geçtiğimiz hafta Cuma günü (28.10.2005), **Anayasa değişikliğine ilişkin kanun teklifinin** ikinci tur görüşmeleri de tamamlanarak ilgili teklif **kanunlaşmıştır**. Öte yandan, cumhurbaşkanının onayını bekleyen bu teklifin yanı sıra, **önümüzdeki dönemde yeni anayasa değişiklik taleplerinin gündeme gelmesi de ihtimal dahilinde bulunmaktadır**.

**Kritik tasarılar gündemde yer almaya devam edecek:**

Bütçe Kanunu  
Sosyal Güvenlik ve Genel  
Sağlık Sigortası  
Şeker, Doğalgaz, Elektrik  
ve Petrol Kanunları,  
Tarım ve Tohumculuk,  
Çevre Kanunu,  
Terörle Mücadele...

Kasım ve Aralık aylarında TBMM gündeminde özellikle 2006 yılı **Bütçe Kanunu ağırlıklı bir yer işgal edecektir**. Buna karşın geçtiğimiz dönemde kalan **pek çok önemli kanun tasarısı gündemdeki yerini korumaya devam etmektedir**. Bu çerçevede değerlendirilen kanun tasarıları arasında **Sosyal Güvenlik ve Genel Sağlık Sigortası, Şeker, Doğalgaz, Elektrik ve Petrol Kanunları, Tarım ve Tohumculuk, Çevre Kanunu, Terörle Mücadele** kanunu tasarıları bulunmaktadır. Ayrıca yine geçtiğimiz sayıda belirttiğimiz üzere **pek çok önemli kanun tasarısı taslağının da önümüzdeki üç aylık dönem içerisinde TBMM’ye sevk edilmesi beklenmektedir**.

**ANAP, TBMM Parti Grubu'nu kurdu ve ANAP'ın TBMM İhtisas Komisyonu üyeleri seçildi.**

Geçtiğimiz sayılarımızda açıklanan beklentiler doğrultusunda **ANAP, TBMM Parti Grubu'nu geçtiğimiz ay ortalarında resmen oluşturulmuştur.** 27 Ekim 2005 Perşembe günü gerçekleştirilen 13. Birleşim'de de **ANAP'a düşen TBMM İhtisas Komisyonu üyelerine ilişkin seçimler gerçekleştirilerek** seçilen milletvekilleri **TBMM İhtisas Komisyonları'nda resmen görevlendirilmiştir.** Öte yandan yine önceki sayılarımızda belirttiğimiz üzere, **TBMM İçtüzüğünde değişiklik gerçekleştirilmesi AKP'nin gündem maddeleri arasında yer almaktadır** ve TBMM İçtüzüğü'nde **parti gruplarına ilişkin usul ve esasların da düzenlenmesi ihtimal dahilindedir.**

**Önümüzdeki ay içerisinde kanunlaşması beklenen tasarılar**

Son olarak **önümüzdeki ay içerisinde kanunlaşması beklenen** bazı önemli kanun tasarıları aşağıda sıralanmaktadır. Ayrıca yasama tatili öncesinde Alt Komisyon görüşmeleri tamamlanan ve programlanmasına karşın Kasım ayına ertelenen "**Tarım Kanunu Tasarısı**"nın da, henüz Genel Kurul Gündemi'ne alınmamış olmakla birlikte bu liste içerisinde değerlendirilmesi mümkündür.

- **Kalkınma Ajanslarının** Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı
- **Bazı Kamu Alacaklarının Tahsil ve Terkinine** İlişkin Kanun Tasarısı
- **Bilgi Edinme Hakkı Kanununda** Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- 5394 Sayılı **Türkiye İstatistik Kanunu** ve Geri Gönderme Tezkeresi
- Darülaceze Müessesesi Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı
- Uluslararası belgelerin onaylanmasına ilişkin çeşitli kanun tasarıları

**Türkiye Büyük Millet Meclisi  
22.Dönem  
Milletvekilleri  
Dağılımı Tablosu**

**2004 yılı Aralık ayından bu yana hızla değişmeye devam eden . TBMM 22. Dönem milletvekili dağılımı** tablosu şu şekildedir:

<b>Türkiye Büyük Millet Meclisi 22.Dönem Milletvekilleri Dağılımı</b>	
<b>Parti Adı</b>	<b>Üye Sayısı</b>
<b>Adalet ve Kalkınma Partisi - AKP</b>	<b>355</b>
<b>Cumhuriyet Halk Partisi - CHP</b>	<b>154</b>
<b>Anavatan Partisi - ANAP</b>	<b>22</b>
<b>Sosyal Demokrat Halk Partisi - SHP</b>	<b>4</b>
<b>Doğru Yol Partisi - DYP</b>	<b>4</b>
<b>Halkın Yükselişi Partisi - HYP</b>	<b>1</b>
<b>Bağımsız Milletvekili</b>	<b>6</b>
<b>Boş</b>	<b>4</b>
<b>Toplam</b>	<b>546</b>

**A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Kanunlar**

2005 yılı **Ekim** ayında, **21** tanesi uluslararası belgelerin onaylanmasının uygun bulunduğuna dair olmak üzere toplam **25** adet kanun tasarısı ve teklifi görüşülerek kabul edilmiştir. **Ekim** ayı içerisinde kabul edilen bütün kanunlar aşağıda yer alan tabloda kabul edilen en son kanundan başlamak üzere tasnif edilmiştir:<sup>1</sup>

<b>Ekim 2005</b>		
<b>Kanunun Adı</b>	<b>Kabul Tarihi</b>	<b>No</b>
<b>Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun</b>	28.10.2005	<b>5428</b>
Türkiye Cumhuriyeti ile Avrupa Serbest Birliği (EFTA) Devletleri Arasında Anlaşma Çerçevesinde Oluşturulan Türkiye-EFTA Ortak Komitesinin 1/2004 ve 2/2004 Sayılı Kararlarının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<b>5427</b>
Gümrük Rejimlerinin Basitleştirilmesi ve Uyumlaştırılmasına İlişkin Uluslararası Sözleşme Hakkında Değişiklik Protokolüne Katılmamızın Onaylanmasının Uygun Bulunduğu Hakkında Kanun	28.10.2005	<b>5426</b>
Müşterek Taaruz Uçağı Sistem Geliştirme ve Gösterimi için İşbirliği Çerçevesi ile İlgili Mutabakat Muhtırası ve Buna İlişkin Tamamlayıcı Anlaşma, Mali Yönetim Usulleri Dokümanı ve Ek Mektupların Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<b>5425</b>
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti Çevre ve Orman Bakanlığı ile Kosova Geçici Özyönetim Kurumları (Çevre ve Mekansal Planlama Bakanlığı) Adına Görev Yapan BM Kosova Geçici Yönetimi Arasında Çevre Alanında İşbirliği Mutabakat Zaptının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<b>5424</b>
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Azerbaycan Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Çevre Koruma Alanında İşbirliği Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<b>5423</b>
Viyana ve Paris Sözleşmelerinin Uygulanmasına İlişkin Ortak Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<b>5422</b>

<sup>1</sup> Kanunun metnine ulaşabileceğiniz TBMM resmi web sitesi adresleri şu şekildedir:

[http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k\(kanun\\_sayısı\).html](http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k(kanun_sayısı).html)

**Örnek:** 5181 sayılı kanunun metnine ulaşmak için TBMM resmi web sitesi adresi

<http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k5181.html> şeklindedir.



A400M Uçağının Geliştirilmesi, Üretimi ve Başlangıç Desteğine İlişkin Tek Aşamalı Bir Programda İşbirliği Konusunda Mutabakat Muhtırası ile A400M Uçağının İşbirliği İçerisinde Geliştirilmesi, Üretimi Evresi ve Başlangıç Desteğine İlişkin A400M Program Üst Kurulu Kararının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<a href="#">5421</a>
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Çevre Alanında İşbirliği Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<a href="#">5420</a>
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Bulgaristan Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Çevre Koruma Alanında İşbirliği Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<a href="#">5419</a>
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Fas Krallığı Arasında Çevre Koruma Alanında İşbirliği Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<a href="#">5418</a>
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Omman Sultanlığı Hükümeti Arasında Çevre Koruma Alanında İşbirliği Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<a href="#">5417</a>
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Ukrayna Bakanlar Kurulu Arasında Çevre Koruma Alanında İkili İşbirliği Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<a href="#">5416</a>
Ölüm Cezasının Kaldırılmasını Amaçlayan Medeni ve Siyasi Haklara İlişkin Uluslararası Sözleşmeye Ek İkinci İhtiyari Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğu Hakkında Kanun	28.10.2005	<a href="#">5415</a>
Gıda ve Tarım için Bitki Genetik Kaynakları Uluslararası Antlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	28.10.2005	<a href="#">5414</a>
<b>Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu ve Sağlık Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun</b>	20.10.2005	<a href="#">5413</a>
Askeri Yasak Bölgeler ve Güvenlik Bölgeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	20.10.2005	<a href="#">5412</a>

<b>Bankacılık Kanunu</b>	19.10.2005	<b>5411</b>
Avrupa Orman Enstitüsüne İlişkin Sözleşmenin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	06.10.2005	<b>5410</b>
İnsan Haklarını ve Temel Özgürlükleri Koruma Sözleşmesine Ek Ölüm Cezasının Her Koşulda Kaldırılmasına Dair 13 No.lu Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğu Hakkında Kanun	06.10.2005	<b>5409</b>
9 Mayıs 1980 Tarihli Uluslar Arası Demiryolu Taşımalarına İlişkin Sözleşme (COTIF)'ye Değişiklik Getiren 3 Haziran 1999 Tarihli Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	06.10.2005	<b>5408</b>
Türkiye Cumhuriyeti Kültür ve Turizm Bakanlığı ile İspanya Krallığı Turizm ve Ticaret Devlet Sekreterliği Arasında Turizm Alanında İşbirliği Mutabakat Zaptının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	06.10.2005	<b>5407</b>
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Bulgaristan Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Deniz Ticareti Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	06.10.2005	<b>5406</b>
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile İran İslam Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Turizm Alanında İşbirliği Mutabakat Zaptının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	06.10.2005	<b>5405</b>
Karadeniz Ekonomik İşbirliği Ülkeleri Hükümetleri Arasında Doğal ve İnsanlardan Kaynaklanan Afetlerde Acil Yardım ve Acil Müdahale Anlaşmasına Katılmamızın Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	06.10.2005	<b>5404</b>

**B. Yeni Kanun Tasarıları**

Ekim ayı içerisinde TBMM kayıtlarına giren kanun tasarıların tamamı aşağıda sıralanmaktadır.

TBMM'ye sevk edilen "uluslararası belgelerin onaylanmasına ilişkin kanun tasarılarının" sayısındaki artış sebebiyle, kanun tasarılarının daha kolay bir şekilde takip edilebilmesi amacıyla; "uluslararası belgelerin onaylanmasına ilişkin kanun tasarıları" kendi içlerinde tarih sırasına göre tasnif edilmiş olarak ayrı bir tablo altında yer alacaktır.

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre (C) TBMM İhtisas Komisyonları bölümündeki tabloya aktarılmaktadır.

Bu çerçevede, yasama tatilinden bu yana TBMM'ye sevk edilen kanun tasarıları, sevk tarihlerine göre sıralanmış olarak ve uluslararası belgelerin onaylanmasına ilişkin tasarılar ayrı bir tabloda olmak üzere aşağıda iki tablo halinde sunulmaktadır:

<b>KANUN TASARILARI (Uluslararası Belgeler Hariç)</b>	<b>TBMM'ye Geliş Tarihi</b>	<b>Son Durum</b>
Sosyal Güvenlik Prim Alacaklarının Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	25.10.2005	Plan ve Bütçe Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi	19.10.2005	Kanunlaştı - 5428
Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	18.10.2005	Plan ve Bütçe Komisyonu
Elektronik Haberleşme Kanunu Tasarısı	17.10.2005	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu
2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı	17.10.2005	Plan ve Bütçe Komisyonu
Kimyasal Silahların Geliştirilmesi, Üretimi, Stoklanması ve Kullanımının Yasaklanması Hakkında Kanun Tasarısı	05.10.2005	Komisyona Havale İçin Beklemede



<b>ULUSLARARASI BELGELERE İLİŞKİN KANUN TASARILARI (Diğer Kanun Tasarıları Hariç)</b>	<b>TBMM'ye Geliş Tarihi</b>	<b>Son Durum</b>
T.C. ve Körfez Arap Ülkeleri İşbirliği Konseyi Üyesi Ülkeler Arasında Ekonomik İşbirliğine İlişkin Çerçeve Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	27.10.2005	Komisyonla Havale İçin Beklemede
T.C. Hükümeti ile Ukrayna Bakanlar Kurulu Arasında Kişilerin Geri Kabulüne ilişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	25.10.2005	Komisyonla Havale İçin Beklemede
Avrupa Topluluğunun, Mütteaddit Defalar Değiştirilmiş ve 27 Aralık 1997 Tarihli Protokol ile Birleştirilmiş Bulunan 13 Aralık 1960 Tarihli EUROCONTROL Hava Seyrüsefer Güvenliği İçin İşbirliği Uluslararası Sözleşmesine Katılmasına Dair Protokol Hakkındaki Diplomatik Konferansın Son Senedinin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	06.10.2005	Dışişleri Komisyonu
Mütteaddit Defalar Değiştirilmiş Bulunan 13 Aralık 1960 Tarihli EUROCONTROL Hava Seyrüsefer Güvenliği İçin İşbirliği Uluslararası Sözleşmesi Birleştirme Protokolü Konusundaki Diplomatik Konferansın Son Senedinin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	06.10.2005	Dışişleri Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı ile Arap Devletleri Ligi Genel Sekreterliği Arasında Mutabakat Muhtırasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	06.10.2005	Dışişleri Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Amerika Birleşik Devletleri Hükümeti Arasında Yayılmanın Önlenmesi Amaçlarına Yönelik Yardım Sağlanmasının Kolaylaştırılması İçin İşbirliğine İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	06.10.2005	Dışişleri Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Federal Demokratik Etiyopya Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Denizcilik Alanında İşbirliğine İlişkin Mutabakat Zaptının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	06.10.2005	Dışişleri Komisyonu

Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Dış Ticaret Müsteşarlığı ile Çin Halk Cumhuriyeti Kalite Yönetimi, Denetim ve Karantina Genel İdaresi Arasında Sanayi Ürünlerinde Kalite ve Güvenliğe İlişkin Danışma ve İşbirliği Mekanizması Tesis Edilmesine Dair Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	06.10.2005	Dışışleri Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Birleşmiş Milletler Dünya Gıda Programı Arasındaki Temel Anlaşmaya Ekin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	06.10.2005	Dışışleri Komisyonu
Türkiye Atom Enerjisi Kurumu ile Ukrayna Devlet Nükleer Düzenleme Komitesi Arasında Nükleer Düzenleme Konularında Teknik İşbirliği ve Bilgi Değişimi Mutabakat Zaptının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	05.10.2005	Dışışleri Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Ukrayna Hükümeti Arasında Enerji Alanında İşbirliğine İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	05.10.2005	Dışışleri Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Moğolistan Hükümeti Arasında Büyükelçilik Binasının Türkiye Cumhuriyeti Hükümetine Satışına İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	05.10.2005	Dışışleri Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti ve Tayland Krallığı Arasında Yatırımların Karşılıklı Teşviki ve Korunmasına İlişkin Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	05.10.2005	Dışışleri Komisyonu
Türkiye Cumhuriyeti ve Avustralya Arasında Yatırımların Karşılıklı Teşviki ve Korunmasına İlişkin Anlaşma ile Ek Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	05.10.2005	Dışışleri Komisyonu

**C. TBMM İhtisas Komisyonları**

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

**TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları**

İlgili Komisyon	Tasarının İsmi	Son Durum
Adalet	Bilgi Edinme Hakkı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	Gündemde
Çevre	Vakıflar Kanunu Tasarısı	---
	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	Gündemde (2), (3)
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor	Yükseköğretim Kanunu ve Yüksek Öğretim Personel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun <sup>2</sup>	--- (3)
Plan ve Bütçe	Sosyal Güvenlik Prim Alacaklarının Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanun ve KHKlerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tasarısı <sup>3</sup>	--- (3)
	Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı	Gündemde
	Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı	--- (3)
Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji	Şeker Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Doğal Gaz Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı (Sıra Sayısı: 931)	Gündemde
	Elektrik Piyasası Kanunu, Doğalgaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	Gündemde (3)
	Petrol Kanunu Tasarısı	--- (3)
Tarım, Orman ve Köyşleri	Tarım Kanunu Tasarısı <sup>4</sup>	--- (3)
	Tohumculuk Kanunu Tasarısı	Gündemde
Bayınd., İmar, Ulaştır. ve Tur.	Elektronik Haberleşme Kanunu Tasarısı	---

1: Alt komisyondadır. 2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır. 3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

<sup>2</sup> Yükseköğretimlerde katsayılara ilişkin düzenlemeleri içeren kanun tasarısının Cumhurbaşkanınca bir daha görüşülmek üzere geri gönderme tezkeresi.

<sup>3</sup> Görüşmelerin 2006 yılının ilk aylarında tamamlanması beklenmektedir.

<sup>4</sup> 1. Esas Üst Komisyon Toplantısı Kasım ayının ikinci yarısına ertelenmiştir.

**D. TBMM Genel Kurulu**

TBMM Danışma Kurulu Önerisi<sup>5</sup> ile belirlenen çalışma programına uygun bir biçimde çalışmalarını sürdürmeye devam edecek olan TBMM Genel Kurulu'nun **28 Ekim 2005** tarihinde gerçekleştireceği **14. Birleşim** için hazırlanan **TBMM Genel Kurulu Gündemi**'nin "Kanun Tasarı ve Teklifleri İle Komisyonlardan Gelen Diğer İşler" bölümü **286 gündem maddesinden oluşmaktadır.**

Bu 286 gündem maddesinden 15 tanesi 28 Ekim 2005 tarihli Genel Kurul toplantısında kanunlaşarak Gündem'den çıkmıştır. **TBMM Genel Kurulu Gündemi'nde yer alan ve öncelikli olarak görüşülmesi beklenen kanun tasarıları aşağıda sıralanmaktadır:**

**TBMM Genel Kurulu**  
**Gündeminde Bekleyen Bazı Öncelikli Kanun Tasarıları**

- **Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı**
- **Bazı Kamu Alacaklarının Tahsil ve Terkinine İlişkin Kanun Tasarısı**
- **Bilgi Edinme Hakkı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı**
- **5394 Sayılı Türkiye İstatistik Kanunu ve Geri Gönderme Tezkeresi**
- **Darülaceze Müessesesi Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı**
- **Uluslararası belgelerin onaylanmasına ilişkin çeşitli kanun tasarıları**

<sup>5</sup> 11.12.2002 tarihli 8 inci Birleşiminde kabul edilen TBMM Danışma Kurulu Önerisi uyarınca:

*"(TBMM) Genel Kurulun toplantı günlerinden Salı gününün Denetim konularına (Anayasanın süreye bağladığı konular hariç), Çarşamba ve Perşembe günlerinin de Kanun Tasarı ve Teklifleri ile Komisyonlardan Gelen Diğer İşlerin görüşülmesine ayrılması, Salı ve Çarşamba günlerinde Birleşimin başında bir saat süre ile Sözlü Soruların görüşülmesi, Sunuşlar ve İşaret Oyu ile yapılacak seçimlerin her gün yapılmasının (TBMM) Genel Kurulun oyuna sunulması, (TBMM) Danışma Kurulunca uygun görülmüştür."*

Bu öneri doğrultusunda benimsenen TBMM Genel Kurulu çalışma programı, 1 Ekim 2004 tarihinde başlayan 22. Dönem 3. Yasama Yılında da uygulanmaktadır.

### E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

Önümüzdeki dönemde TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan bazı kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.<sup>6</sup>

(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)

**"Kısa Vade"** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; kısa vade içerisinde kanunlaşması yönünde siyasi irade bulunan **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

**"Orta Vade"** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; yasama sürecinde olağan prosedür çerçevesinde ilerlemesi beklenen **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

**"Uzun Vade"** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan, ilgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde sürdürülen **"bazı" ön yasama çalışmalarını (kanun tasarı taslaklarını)** içermektedir.

#### Kısa Vade

- Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı
- Bazı Kamu Alacaklarının Tahsil ve Terkinine İlişkin Kanun Tasarısı
- Bilgi Edinme Hakkı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- **(VETO) 5394 Sayılı Türkiye İstatistik Kanunu Geri Gönderme Tezkeresi**
- Darülaceze Müessesesi Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı
- Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Vakıflar Kanunu Tasarısı
- Uluslararası belgelerin onaylanmasına ilişkin çeşitli kanun tasarıları
- Tarım Kanunu Tasarısı

<sup>6</sup> Uluslararası belgelerin onaylanmasının uygun bulunmasına ilişkin kanun tasarıları tablolarda gösterilmemektedir.

### Orta Vade

- Tohumculuk Kanunu Tasarısı
- Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tasarısı
- Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı
- Bilgi Edinme Hakkı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Zirai Mücadele ve Zirai Karantina Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile 6968 Sayılı Zirai Mücadele ve Karantina Kanununun 16. Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi
- Özel Öğretim Kurumları Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun **Tasarıları**
- Dahiliye Memurları Kanunu, İl İdaresi Kanunu, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- 190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Diyanet İşleri Başkanlığına Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Elektrik Piyasası Kanunu, Doğal Gaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

### Uzun Vade

İlgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde bulunan ve çalışmalara ilişkin ön bilgi aktarımında fayda görülen “**bazı**” önemli mevzuat geliştirme çalışmaları şu şekildedir:

- **Borçlar Kanunu Tasarısı Taslağı<sup>7</sup>**
- **Sayıştay Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı<sup>8</sup>**
- Türk Borçlar Kanununun Yürürlüğü ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Kurumlar Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı

<sup>7</sup> Kısa süre içerisinde tasarılaşarak kanunlaşması beklenmektedir.

<sup>8</sup> Kısa süre içerisinde tasarılaşarak kanunlaşması beklenmektedir.



- Gelir Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- İl Özel İdareleri ve Belediye Gelirleri Kanunu Tasarısı Taslağı
- Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Türk Ticaret Kanunu Tasarısı Taslağı
- Türk Ticaret Kanununun Yürürlüğü ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Yabancıların gayrimenkul edinimi konusunda iptal edilen düzenlemenin<sup>9</sup>yenilenmesine ilişkin düzenleme taslağı
- Ticarî Sır, Banka Sırrı ve Müşteri Sırrı Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Sosyal Güvenlik Kurumu Kanunu Tasarı Taslağı
- Sosyal Yardımlar ve Primsiz Ödemeler Kanunu Tasarısı Taslağı
- İpotekli Konut Finansmanı Sisteminin Oluşturulmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Patent ve Faydalı Model Kanunu Tasarısı Taslağı
- Tasarımların Korunması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Milletlerarası Özel Hukuk ve Usul Hukuku Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Uzun Vadeli (İpotekli) Konut Finansman Sistemine İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Ulusal Mesleki Yeterlilikler Kanunu Tasarısı Taslağı
- Planlama ve İmar Kanunu Tasarısı Taslağı
- Elektrik Piyasası Kanunu başta olmak üzere çeşitli kanunlarda değişiklikler öngören “Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı”
- Sendikalar Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı

<sup>9</sup> Anayasa Mahkemesi’nin 14.3.2005 tarihli 2005/14 sayılı kararı ile iptal edilen Tapu Kanunu’nun 35. maddesinin ve gerekli görülmesi durumunda ilgili mevzuatın yeniden düzenlenmesi.

- Toplu İş Sözleşmesi, Grev ve Lokavt Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Tarım ve Köyişleri Bakanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı (Yeniden Yapılandırma Çalışmaları)
- Tarım Havzaları Kanunu Tasarısı Taslağı
- Ulusal Biyogüvenlik Kanunu Tasarısı Taslağı
- İdari Yargılama Usulü Kanunu Tasarısı Taslağı
- Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı Taslağı
- İşsizlik Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Tanık Koruma Kanunu Tasarısı Taslağı
- Vatandaşlık Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısı Taslağı
- Banka Kartları ve Kredi Kartları Kanunu Tasarısı Taslağı
- Hâkimler ve Savcılar Kanunu ile Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına ve Yüksek Hâkimlik Tazminatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Kamuda Personel Reformuna İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Kişisel Verilerin Korunması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Devlet Sırları Kanunu Tasarısı Taslağı
- Devlet Yardımlarını İzleme Otoritesine İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Yargıtay Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı<sup>10</sup>
- Bilirkişilik Kanunu Tasarısı Taslağı
- Sermaye Piyasası Kanunu Tasarısı Taslağı
- Seçim Kanunu İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı

<sup>10</sup> 5235 sayılı kanunla kurulan Bölge Adliye Mahkemelerinin kararlarının Yargıtay tarafından temyiz edilmesine yönelik düzenleme.

- Siyasi Partiler Kanununa İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Anayasa Değişiklikleri
- Ulusal Bilgi Güvenliği Kanunu Tasarısı Taslağı
- Enerji Verimliliği Kanun Tasarısı Taslağı
- Jeotermal Kaynaklar ve Mineralli Sular Kanunu Tasarısı Taslağı
- Kamu Personelinde Ayrıcalıkların Kaldırılmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Türkiye Cumhuriyet Başsavcılığı Kurulması ile İlgili Kanun Tasarısı Taslağı
- Türkiye Hâkimler ve Savcılar Birliği Kanun Tasarısı Taslağı
- Noterlik Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Türkiye Hakimler ve Savcılar Birliği Kanunu Tasarısı Taslağı
- Jandarmanın Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanunu Tasarısı Taslağı<sup>11</sup>
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanunu Tasarısı Taslağı
- Çocuk Adalet Sistemine İlişkin Kanun Tasarısı Taslakları
- Şiddet Suçu Mağduru Çocuklara Yardım Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı Taslağı
- Türkiye Cumhuriyeti Başsavcılığı Kurulmasına İlişkin Kanunu Tasarısı Taslağı
- İnternet Yoluyla İşlenen Suçlar Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Uyuşmazlıkların Muhakeme Dışı Çözümüne Kavuşturulmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Çekişmesiz Yargı ve Alternatif Uyuşmazlık Çözüm Yollarına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı

<sup>11</sup> Jandarmanın ceza infaz kurumlarının ve tutukevlerinin korumasını yapma görevinin idari görevler arasından çıkartılarak adli görevler arasına alınmasına ilişkindir.

### III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

#### A- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu - YOİKK

YOİKK’de gündem oluşturulmasını ve faaliyet takibini yapmak amacıyla 2005 yılı Mayıs ayı içerisinde YOİKK Yönlendirme Komitesi adı altında yeni bir yapı oluşturulmuştur. İlk toplantısını Haziran ayında gerçekleştiren Yönlendirme Komitesi’nin son toplantısı 27 Ekim 2005 tarihinde gerçekleştirilmiştir.

Yönlendirme Komitesi 27 Ekim 2005 tarihinde “Kurumsal Yönetişim konusunda Sekretarya tarafından yapılacak öneri”, “Kıyı yapılarına ilişkin imar planlarının onanması konusunda Bayındırlık ve İskan Bakanlığı ile Denizcilik Müsteşarlığı tarafından yapılacak bilgilendirme ve görüşmeler” ve bir sonraki toplantı tarihinin belirlenmesi olmak üzere üç gündem maddesi çerçevesinde toplanmıştır.

Toplantıda ikinci gündem maddesi bağlamında; Denizcilik Müsteşarlığı tarafından hazırlanan ve ana hatlarıyla “İtalyan Modeli” olarak bilinen örneğin dikkate alındığı “**Kıyı Yapılarına İlişkin İmar Planlarının Onanması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı**” ile Bayındırlık ve İskan Bakanlığı tarafından hazırlanan “**3830 sayılı Kanunla Değişik 3621 sayılı Kıyı Kanunu’nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı**” ele alınmıştır.

Konuyla ilgili yapılan değerlendirme neticesinde, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı’nın koordinasyonunda Denizcilik Müsteşarlığı ve ilgili diğer kurumların bir araya gelerek işleyen bir mekanizmanın ortaya çıkması için gerekli çalışmanın yapılarak somut çözüm önerisinin ortaya konmasına karar verilmiştir.

Bir sonraki toplantının ise 24 Kasım 2005 tarihinde yapılmasına kararlaştırılmıştır.

#### B- Reform İzleme Grubu - RİG

RİG çalışmalarında önemli bir gelişme gözlemlenmemektedir. Bu çerçevede, yeni dönemde referans alınacak belge olarak yürürlüğünü korumakta olan ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından Reform İzleme Grubu’nun son toplantısına ve kaydedilen son gelişmelere ilişkin olarak hazırlanan not, tekrardan aşağıda sunulmaktadır.

#### SİYASİ KRİTERLER ALANINDA

##### EKİM 2004’TEN BU YANA KAYDEDİLEN GELİŞMELER

#### A. Demokrasi ve hukukun üstünlüğü

##### Yürütme

- Reform İzleme Grubu yedinci toplantısını 29 Mart 2005 tarihinde yapmıştır.
- Reformların uygulanması, Bakanlar Kurulunun sürekli gündem maddelerinden birini oluşturmaktadır. Bakanlar Kurulunun 8 Aralık 2003 tarihli kararı uyarınca, Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sayın Mehmet Ali Şahin, Ulusal Program çerçevesindeki

taahhütlerimize ilişkin mevzuat çalışmaları hakkında Bakanlar Kuruluna her hafta rapor sunmaktadır.

- Kamu yönetimi reformu çerçevesinde, Belediye Kanunu TBMM tarafından 7 Aralık 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 24 Aralık 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır. (Söz konusu Kanun TBMM tarafından 9 Temmuz 2004 tarihinde kabul edilmiş, ancak bazı maddelerinin bir kez daha görüşülmesi için Sayın Cumhurbaşkanı tarafından TBMM’ye geri gönderilmişti.) Ancak, Anayasa Mahkemesi, söz konusu kanunun şekil yönünden Anayasa’ya aykırı olduğuna ve iptaline karar vermiştir.

- Kamu yönetimi reformu çerçevesinde, İl Özel İdaresi Kanunu TBMM tarafından 22 Şubat 2005 tarihinde kabul edilmiş ve 4 Mart 2005 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır. (Söz konusu Kanun TBMM tarafından 24 Haziran 2004 tarihinde kabul edilmiş, ancak bazı maddelerinin bir kez daha görüşülmesi için Sayın Cumhurbaşkanı tarafından TBMM’ye geri gönderilmişti.)

#### **Adli Sistem**

- İstinaf mahkemeleri kurulmasına ilişkin Kanun (Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun) ve Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun TBMM tarafından 26 Eylül 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 7 Ekim 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

- Türk Ceza Kanunu TBMM tarafından 26 Eylül 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 12 Ekim 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

- Türk Ceza Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun TBMM tarafından 4 Kasım 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 13 Kasım 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

- Ceza Muhakemesi Kanunu TBMM tarafından 4 Aralık 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 17 Aralık 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

- Ceza Muhakemesi Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun TBMM tarafından 23 Mart 2005 tarihinde kabul edilmiş ve 31 Mart 2005 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

- Ceza Muhakemesi Kanununa adli kollukla ilgili bir bölüm (164-168.maddeler) eklenmiştir. Bu maddelerde adli kolluk ve görevi tanımlanmaktadır.

- Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun TBMM tarafından 13 Aralık 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 29 Aralık 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

- Kabahatler Kanunu TBMM tarafından 30 Mart 2005 tarihinde kabul edilmiş ve 31 Mart 2005 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

- Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun TBMM tarafından 31 Mart 2005 tarihinde kabul edilmiş ve 31 Mart 2005 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır. Bu çerçevede, Türk Ceza Kanunu ve yukarıda belirtilen ilgili kanunların yürürlüğe girişi 1 Nisan 2005 tarihinden 1 Haziran 2005 tarihine ertelenmiştir.

**Yolsuzlukla Mücadele**

- Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulmasına ilişkin 5176 sayılı Kanun TBMM tarafından 25 Mayıs 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 8 Haziran 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayınlanmıştır. Bakanlar Kurulu’nun 10 Ağustos 2004 tarihli kararıyla başkanlık ve üyeliklerine atama yapılan Kamu Görevlileri Etik Kurulu çalışmalarına başlamıştır. Başbakanlık tarafından 1 Aralık 2004 tarihinde yayınlanan genelgeyle, Kurulun etkin ve verimli çalışmasını teminen tüm kurum ve kuruluşlar tarafından her türlü destek ve katkının sağlanması istenmiştir.
- Kamu görevlileri etik davranış ilkeleri ile başvuru usul ve esasları hakkında yönetmelik 13 Nisan 2005 tarihinde yayımlanmıştır.

**B. İnsan Hakları ve Azınlıkların Korunması****İnsan Hakları Konulu Uluslararası Sözleşmeler**

- Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesinin Oluşturduğu Denetim Mekanizmasının Değiştirilmesine İlişkin Ek 14 No.lu Protokol 6 Ekim 2004 tarihinde imzalanmıştır.
- Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi’ndeki Yargılama Sürecine Katılan Kişilere İlişkin Avrupa Sözleşmesi 6 Ekim 2004 tarihinde onaylanmıştır. Sözleşme 1 Şubat 2005 tarihinde yürürlüğe girmiştir.
- Avrupa Sosyal Şartı’nın bazı hükümlerini değiştiren Ek Protokol 6 Ekim 2004 tarihinde imzalanmıştır.
- Gözden Geçirilmiş Avrupa Sosyal Şartı 6 Ekim 2004 tarihinde imzalanmıştır.

**İnsan Haklarının Uygulanması**

- BM İnsan Hakları Savunucuları Bildirisi ve AB İnsan Hakları Savunucuları Rehberi çerçevesinde, İçişleri Bakanlığı tarafından 18 Ekim 2004 tarihinde insan hakları savunucuları konulu bir genelge yayınlanmıştır.
- Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşılama Hakkında Kanunun uygulanmasına ilişkin yönetmelik 20 Ekim 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır. Bu çerçevede, zarar tespit komisyonları kurulmuş ve başvuruları değerlendirmeye başlamıştır.

**Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi Kararlarının Uygulanması**

- Asompsiyon Rahipleri Topluluğu temsilcisi adına intifa hakkı tesisi, Bakanlar Kurulunca 15 Haziran 2004 tarihinde kararlaştırılmıştır. Ancak, Topluluk temsilcisinin görevinden istifa etmesi nedeniyle gerekli işlemler tamamlanamamıştır. Topluluğun avukatı, adına intifa hakkı tesis edilmek üzere bir dernek kurulmasına yönelik işlemlerin başlatıldığını bildirmiştir.
- Eski DEP milletvekillerinin yeniden yargılanmaları Ankara 11. Ağır Ceza Mahkemesi’nde devam etmektedir.



### **Siyasi ve Medeni Haklar Dernek Kurma Hürriyeti**

– Yeni Dernekler Kanunu TBMM tarafından 4 Kasım 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 23 Kasım 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

### **Toplantı ve Gösteri Yürüyüşü Düzenleme Hakkı**

– İçişleri Bakanlığı, toplumsal olaylarda kolluk kuvvetlerinin orantısız güç kullanmasının önlenmesi ve cezalandırılması konusunda 17 Ağustos 2004 tarihinde bir genelge yayınlamıştı. İçişleri Bakanlığı, 28 Nisan 2005 tarihinde Valiliklere gönderdiği bir yazıyla, sözkonusu genelgenin titizlikle uygulanması ve genelgeye aykırı davranışlara karşı derhal yasal işlem başlatılması talimatını vermiştir.

### **Din Özgürlüğü**

– Antalya’da Saint Paul Union Kilisesi Derneği ve Aziz Nikolaus Kilisesi Derneği kurulmuştur. Aziz Nikolaus Kilisesi’nde Kasım 2004 itibarıyla dini tören düzenlenmeye başlanmıştır.

– Türkiye’nin tarihi ve kültürel zenginliği ve çeşitliliğini vurgulamak amacıyla hayata geçirilen “Dinler Merkezi” projesi kapsamında, Antalya’nın Belek ilçesinde cami, kilise ve sinagogdan oluşan “Dinler Bahçesi”nin açılışı 8 Aralık 2004 tarihinde gerçekleştirilmiştir.

– Türkiye Ermenileri Patrikliği ile Patriğin seçim ve görevlerine dair bir düzenleme hazırlanmasına ilişkin çalışmalar sürmektedir.

– Yeni Vakıflar Kanunu tasarısı Başbakanlığa sevk edilmiştir. Sözkonusu kanun, cemaat vakıfları da dahil olmak üzere tüm vakıfları kapsayacaktır.

– Valilik ve Kaymakamlık Büroları Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 12 Ocak 2005 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır. Bu değişiklikte, İller İdaresi Genel Müdürlüğü ile valilik ve kaymakamlıklar aracılığıyla İçişleri Bakanlığı, gayri-müslim azınlığa ait dini, hayri, sıhhi, sosyal, eğitsel ve kültürel müesseseler ile bunların kamu kurum ve kuruluşlarıyla ilgili iş ve işlemlerin yürütülmesiyle görevlendirilmiştir. Emniyet Genel Müdürlüğünce tutulan ilgili dosyalar, 12 Ocak 2005 tarihinden itibaren üç ay içinde yukarıda sayılan birimlere devredilecektir.

### **Ekonomik, Sosyal ve Kültürel Haklar**

– “Diyarbakır Gün Radyo ve Televizyonu”, “Diyarbakır Söz Radyo ve Televizyonu”, “Batman Çağrı Radyo ve Televizyonu” ile “Aktüel ART Radyo ve Televizyonu” Kürtçe yayın yapmak üzere Radyo ve Televizyon Üst Kuruluna başvurmuştur. Sözkonusu başvurular değerlendirilmektedir.

– Batman, Diyarbakır, İstanbul, Mardin (Kızıltepe), Şanlıurfa ve Van’da altı özel Kürtçe kursu faaliyet göstermektedir. Kurslardaki toplam öğrenci sayısı Mart 2005 itibarıyla 636’dır. Adana’daki özel Kürtçe kursu kurucusu tarafından 2 Mart 2005 tarihinde kapatılmıştır.

- Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun 27 Ekim 2004 tarihinde TBMM tarafından kabul edilmiş ve 6 Kasım 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.
- Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun 10 Kasım 2004 tarihinde TBMM tarafından kabul edilmiş ve 13 Kasım 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.
- 31 Ocak 2005 tarihinde Bakanlar Kurulu TBMM’de bir kadın hakları komisyonu kurulması kararını almıştır.
- 7 Aralık 2004 tarihinde kabul edilen ve 24 Aralık 2004 tarihinde yürürlüğe giren Belediye Kanunu’na göre, “büyükşehir belediyeleri ve nüfusu 50 bini geçen belediyeler kadınlar ve çocuklar için koruma evleri açar.”
- 25 Mart 2005 tarihinde Başbakanlık tarafından sokakta yaşayan/çalışan çocukların tedavi, rehabilitasyon ve eğitiminin sağlanarak topluma kazandırılmaları konusunda bir genelge yayımlanmıştır.
- Töre ve namus cinayetleri ile kadın ve çocuklara yönelik şiddetin sebeplerinin araştırılarak alınması gereken önlemlerin belirlenmesi amacıyla bir Meclis Araştırması Komisyonu kurulmasına ilişkin karar 26 Mayıs 2005 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

### **C- Avrupa Birliği İletişim Grubu - ABİG**

ABİG’in kurumsal bir kimlik kazanması amacıyla bir Başbakanlık Genelgesi taslak çalışması tamamlanmıştır. Müzakerelerin başlaması ile birlikte yürürlüğe girmesi beklenen bu genelge ile birlikte ABİG ilkeleri itibarı ile eski yapısıyla, ancak bu defa hem iç, hem dış tanıtım sorumluluklarını üstlenecektir. TÜSİAD bünyesinde ihdas edilen Tanıtım Komisyonu’nun hareket planı ile TÜSİAD’ın da kurumsal olarak içerisinde yer aldığı ABİG’in çalışma programının birbirlerini bütünleyici nitelikte şekillenmesi amacıyla çalışmalar sürdürülmektedir.

### **D- Ekonomi Koordinasyon Kurulu - EKK**

Ekonomi Koordinasyon Kurulu, makro ekonomi başta olmak üzere, ekonomi gündemine ilişkin her türlü konuda yaşanan gelişmeler konusunda zamanlı ve etkili koordinasyonu sağlayarak Türkiye için mümkün olan en üst verimlilik düzeyine ulaşmak amacıyla Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sayın Abdülatif Şener’in başkanlığında toplanmaktadır. Prensip olarak her hafta bir toplantı yapılması planlanmış olup, ilk EKK toplantısı 25.5.2004 tarihinde yapılmıştır. Toplantıların değişmeyen ana gündem maddesi Ekonomideki Gelişmelerin ve Genel Ekonomik Durumun Değerlendirilmesi maddesi olmaktadır.

**En son 13 Ekim 2005 tarihinde toplanan Ekonomi Koordinasyon Kurulu’nun bugüne kadar gerçekleştirdiği bütün toplantılara ilişkin gündem maddeleri aşağıda yer almaktadır.**

**2005 Yılı İçerisinde Gerçekleştirilen  
Toplantıların Gündem Maddeleri**

- Yurtdışı Müteahhitlik Sektörünün sorunlarını görüşülmesi ve çözüm yollarının belirlenmesi (14.01.2005)
- Günlük hayatta karşılaşılan bürokratik engellerle ilgili (TOBB-sunuşu) ve alınması gereken tedbirlerin/çözümlerin görüşülmesi. (28.01.2005)
- Yoksullukla Mücadele konusunda çalışmaların değerlendirilmesi. (11.02.2005)
- Konut Finansmanı Sistemine İlişkin Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun görüşülmesi (23.08.2005)
- 2005 GSMH Sonuçlarının Değerlendirilmesi, beklentiler ve hedefe ulaşılması için alınacak önlemlerin tartışılması (13.09.2005)

**2004 Yılı İçerisinde Gerçekleştirilen  
Toplantıların Gündem Maddeleri**

- Tabii Afetlerden Zarar Gören Çiftçilere Yapılacak Yardımlar
- Yurtdışı Müteahhitlik Sektörünün Sorunları
- Sosyal Güvenlik Reformu
- Petrol Fiyatlarındaki Artışın Türkiye Ekonomisine Etkilerinin Değerlendirilmesi
- Ekonominin Genel Durumunun Değerlendirilmesi
- Stand-By Düzenlemesi Kapsamındaki Sekizinci Gözden Geçirme Öncesi Yürütülen Hazırlık Çalışmalarının Değerlendirilmesi
- Sosyal Güvenlik Sisteminin Sorunlarının Görüşülmesi
- Doğrudan yabancı yatırımlar konusundaki gelişmeler ve Yatırım Ortamının İyileştirilmesi ile ilgili Koordinasyon Kurulu Çalışmalarının Değerlendirilmesi
- İzmir Vadeli İşlemler Opsiyon Borsası
- Türkiye'ye yurtdışından Hayvan Girişi ve Hayvancılık Sektörüne Etkilerinin Değerlendirilmesi
- Tarım Sektöründe Maliyet Hasılat Değerlendirmesi ve Çiftçilerin Karşılaştıkları Sorunların Değerlendirilmesi (21.7.2004)

- EKK önceki toplantılarında alınan kararlar hakkında sorumlu kuruluşlarca yapılan işlemlerin gözden geçirilmesi (23.7.2004)
- Ödemeler Dengesi Finansmanının Değerlendirilmesi (23.7.2004)
- Büyüme İstihdam İlişkisinin Değerlendirilmesi (23.7.2004)
- Tarımda İhracat Destekleri
- DİE tarafından yapılan GSMH tahminleri ve bu tahminlerde kullanılan kavram yöntem ve kaynaklar ile özel kişilerce yapılan GSMH tahminleri
- Kira ve Eğitim Ücretlerindeki Artışın Değerlendirilmesi
- Dış Ticaret Açığının Değerlendirilmesi ve alınacak tedbirlerin belirlenmesi
- GSMH hesaplama yöntemlerinin Değerlendirilmesi
- Kira ve eğitim ücretlerindeki artışın değerlendirilmesi
- Esnaf ve Çiftçi Kredi Faiz Oranlarının değerlendirilmesi
- Sakak aydınlatmalarının Finansmanı konusundaki çalışmanın değerlendirilmesi
- Kamu İktisadi Teşebbüslerinin Finansman Durumu, sorunları ve 2005 yılı hedeflerinin değerlendirilmesi
- Türkiye’de Kayıt dışı Ekonomi ve Etkilerinin değerlendirilmesi, alınması gereken tedbirlerin belirlenmesi
- Pamuk üretiminin tarımsal destekler açısından değerlendirilmesi
- Teşvik Uygulamalarını Değerlendirilmesi

### **E- Ekonomik ve Sosyal Konsey - ESK**

Ekonomik ve Sosyal Konsey uzunca bir süreden sonra tek gündem maddesi ile bugün toplanmıştır (01.11.2005). Sadece “Sosyal Güvenlik Reformu” çalışmalarının ele alınacağı ESK’ya TÜSİAD da Başbakan’ın daveti ile kurum kimliği katılım sağlamıştır.

Daha önce 25 Mart 2005 tarihinde gerçekleştirilen ESK toplantısında, “Ekonomik ve Sosyal Konsey’in Kuruluşu, Çalışma Esas ve Yöntemleri Hakkında Kanun”da kapsamlı bir güncelleme öngören taslak metin incelemeye alınmış ve toplantı sonrasında bu çerçevede oluşturulan görüşler hükümet yetkililerine arz edilmiş idi. Aktarılan görüşler doğrultusunda, Hükümet, bu ESK toplantısında gündeme getirilen görüşleri ve diğer kurumlardan gelen görüşleri değerlendirerek yeni bir taslak çalışması hazırlamıştır. AB normlarında bir katılımcılık yapısının esas alındığı düşünülen taslak halen Başbakanlık’dadır.

#### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN TEMAS VE KATILIMLARI

##### Ankara Temsilciliğinin TÜSİAD Adına Katılım Sağladığı Faaliyetler

- T.C. Adalet Bakanı Cemil ÇİÇEK ile ikili görüşme
- Anayasa Mahkemesi Başkanı Tülay TUĞCU ile ikili görüşme
- Yargıtay Birinci Başkanı Osman ARSLAN ile ikili görüşme
- T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarı Halil İbrahim ÇANAKÇI ile ikili görüşme
- T.C. Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı Adem ŞAHİN ile ikili görüşme
- Birleşmiş Milletler Türkiye Temsilcisi Jakob SIMONSEN ile ikili görüşme
- Amerika Birleşik Devletleri Büyükelçiliği Ekonomi Müsteşarı Thomas GOLDBERGER ile ikili görüşme
- UNICE ECOFIN Toplantısına katılım
- CIDOB Vakfı tarafından Barselona'da düzenlenen "Türkiye ve Avrupa Birliği: Yol Haritasını Çizmek" konulu seminere katılım ve sunum
- ASAM ve TEPAV/EPRI tarafından ortaklaşa düzenlenen "Türkiye İçin Uzun Vadeli Kalkınma Stratejisi - Toplam Faktör Verimliliğinin Rolü" konulu çalışma toplantısına katılım ve "AB ve Asya Kalkınma Stratejileri ve Verimlilik Modelleri" konusunda sunum
- İktisadi Kalkınma Vakfı (İKV) tarafından düzenlenen "İş Dünyasının Müzakere Sürecine Katılımı ve Bu Süreçte İKV'nin Rolü" konulu arama konferansına katılım
- Dünya Ticaret Örgütü ile Koordinasyon Kurulu IV. Toplantısı'na katılım
- Amerika Birleşik Devletleri Büyükelçiliği Siyasi Bölüm Diplomatı James SOPP ile ikili görüşme

- TEPAV/EPRI tarafından düzenlenen “Tam Üyelik Müzakerelerine Başlayan Türkiye’nin Yeni Dönemde AB ile İlişkileri” konulu toplantıya katılım
- Vatandaşın Bilgi Edinme Hakkı Uluslar arası Konferansına katılım
- Japonya Büyükelçiliği Ekonomi Bölümü II. Kâtibi Kazunori HIRAYAMA ve Shunsuke IWAI ile toplantı
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı Mesleki Eğitim ve Öğretim Sistemini Geliştirme Projesi (MEGEP) İş Piyasası ve Hayat Boyu Öğrenme Çalışma Grubu - Türkiye’de Mesleki Eğitimde Sosyal Ortakların Rolü ve Toplumsal Diyalog konulu toplantı
- TBMM Tarım Orman ve Köyşleri Komisyonu Başkanı Vahit KİRİŞÇİ ile ikili görüşme
- Adalet ve Kalkınma Partisi Diyarbakır Milletvekili Cavit TORUN ile ikili görüşme
- Adalet ve Kalkınma Partisi İstanbul Milletvekili Mustafa Şükrü ELEKDAĞ ile ikili görüşme
- Adalet ve Kalkınma Partisi Kırklareli Milletvekili Ahmet Gökhan SARIÇAM ile ikili görüşme
- Adalet ve Kalkınma Partisi Osmaniye Milletvekili Mehmet SARI ile ikili görüşme
- Adalet ve Kalkınma Partisi Bingöl Milletvekili Abdurrahman ANIK ile ikili görüşme
- Adalet ve Kalkınma Partisi Şanlıurfa Milletvekili Mehmet Atilla MARAŞ ile ikili görüşme
- Adalet ve Kalkınma Partisi Edirne Milletvekili Necdet BUDAK ile ikili görüşme



## V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

### MÜZAKERE SÜRECİNİN YAPISI

3 Ekim 2005 gecesı AB Konseyi tarafından onaylanarak yayımlanan AB Başkanlığı Bildirisi ekinde yer alan Müzakere Çerçeve Belgesi, müzakere sürecinin ilke ve prosedürlerini ana hatlarıyla ortaya koymaktadır.

Müzakere süreci 3 temel sürece ayrılabilir: **Tarama Süreci, Tutum Belgelerinin Hazırlanma Süreci, Fiili Müzakere Süreci**. Müzakere süreci aşaması içerdiği çalışmalarla aşağıda özetlenmektedir:

#### TARAMA SÜRECİ

Tarama Süreci, Türk mevzuatının incelenerek AB müktesebatı ile karşılaştırılmasına ilişkindir. Tarama Süreci, bütün müzakere başlıkları için ayrı olarak gerçekleştirilmektedir. Böylelikle, Müzakere Çerçeve Belgesi'nin sonunda yer alan **35 başlıktan, 34'ü için ayrı tarama süreçleri işletilecektir**. 35. başlığı oluşturan "Diğer Konular" başlığına ilişkin bir tarama gerçekleştirilmemektedir. Bu durumun sebebi, 35. başlığın diğer başlıklar altında ele alınmayan konularda da uyumunun gerçekleştirilebilmesi için listeye eklenmiş olmasıdır.

Her bir başlık ayrı ayrı taramaya tabi tutulacağı için; **genel tarama süreci tamamlanmadan, taraması tamamlanan başlıklarda müzakerelerin başlaması mümkündür**. Bu çerçevede bir önceki bölümde sıralanan 7 müzakere başlığının tarama sürecinin bir an önce tamamlanarak, diğer başlıklarda tarama süreci devam ederken, bu 7 başlığa ilişkin müzakerelerin başlatılması beklenmektedir.

Tarama Süreci iki aşamada gerçekleştirilecektir. Öncelikle "**Tanıtıcı Tarama**" adı altında bir çalışma yürütülecektir. Tanıtıcı Tarama sırasında AB Komisyonu ilgili kamu kesimi temsilcilerine müktesebat hakkında bilgi verecektir. Genel olarak toplantılar yoluyla gerçekleştirilecek Tanıtıcı Tarama süreci Hırvatistan ile birlikte gerçekleştirilecektir.

Tarama Sürecinin asıl önemli kısmı ise "**Detaylı Tarama**" olarak adlandırılan aşamada gerçekleştirilmektedir. Detaylı Tarama sırasında kamu kesimi yetkilileri, her bir başlık için ilgili oldukları alanla ilgili olarak AB Komisyonu'nu bilgilendireceklerdir. Türkiye Masası'nın başkanlık edeceği tarama toplantılarına Başbakanlık, Dışişleri Bakanlığı, ABGS, DPT, Türkiye'nin AB Nezdindeki Daimi Temsilciliği ile ilgili kurum ve kuruluş temsilcilerinin katılım sağlamaları öngörülmektedir. Bu toplantılarda temel olarak şu hususlarda AB Komisyonu'na bilgi sağlanacaktır:

- Türkiye ilgili başlıkta müktesebatı kabule hazır mıdır?
- Türkiye ilgili başlıktaki müktesebata uygun mevzuatı kabul etmiş midir?
- Kabul edilmediyse, bunun için nasıl bir takvim öngörülmektedir?

- Türkiye ilgili başlıktaki müktesebatı uygulamak için gerekli idari altyapıyı haiz midir?
- Eğer değilse bu idari yapıyı ne zaman kuracaktır?
- Türkiye ilgili başlıkta geçiş düzenlemesi talep etmeyi öngörmekte midir? (Geçiş düzenlemesi, üye devletlerin yetki alanına girmesi nedeniyle tarama sürecinde ayrıntılı bir şekilde ele alınmayacaktır. Bu aşamada Türkiye isterse sadece geçiş süreci talep edeceğini ayrıntıya girmeden belirtebilir.)

Bu aşamalardan sonra AB Komisyonu tarafından bir “**Tarama Sonucu Raporu**” hazırlanarak üye ülkelerin onayına sunulacaktır. Bu raporda Türkiye’nin mevzuat uyum durumuna ilişkin detaylı bilgiler içeren bu rapor dört bölümden oluşmaktadır: **Genel Düşünceler, Müktesebatın Üstlenilmesi, Uygulama Kapasitesi, Yorumlar ve Öneriler**. Bu bölümlerden ilk üçüne ilişkin olarak Türkiye’nin de görüşü alınacaktır.

Ayrıca, eğer gerekli görülürse müzakere başlıkları için **Açılış Kriterleri** ve **Kapanış Kriterleri** de bu raporda yer alacaktır. Açılış Kriterleri yerine getirilene kadar, ilgili başlıkta müzakerelerin başlatılması mümkün değildir. Kriterlerin tamamlanması durumunda ise, ancak üye ülkelerin onayı sonucunda ilgili başlıkta müzakerelere başlamak mümkün olacaktır.

### TUTUM BELGELERİNİN HAZIRLANMA SÜRECİ

Tarama Sürecinin tamamlanmasının ardından hem Türkiye, hem de AB, her bir müktesebat başlığı için beklenti ve planlarını ortaya koyduğu birer **Tutum Belgesi** hazırlanacaktır. Tutum Belgeleri, her bir müktesebat başlığına ilişkin olarak saplanacak uyumun yol haritasını çizecektir. Bu çerçevede Türkiye ve AB, öncelikleri ve hassasiyetleri doğrultusunda Tutum Belgelerini şekillendirecek ve sonra görüşmeye açacaktır. Ayrıca, eğer gerekli görülürse müzakere başlıkları için **Açılış Kriterleri** ve **Kapanış Kriterleri** de Tutum Belgesi’nde yer alacaktır.

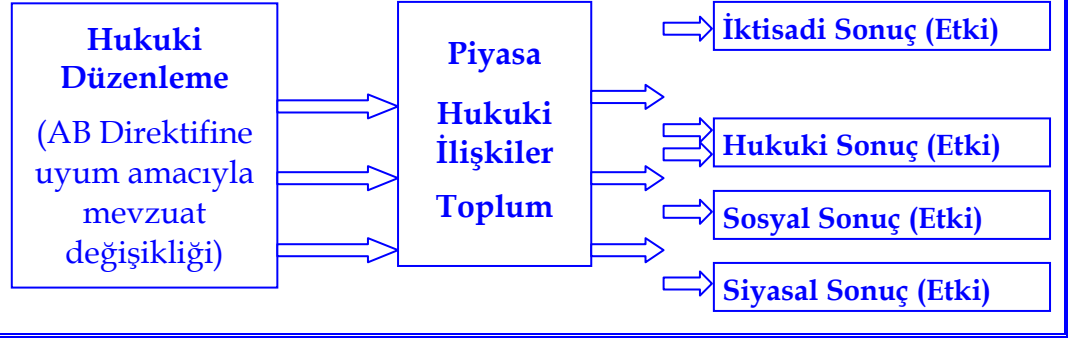
**AB Tutum Belgesi**, AB Komisyonu tarafından hazırlanacak olan Tarama Sonucu Raporu’nda yer alan bilgiler ve öneriler ışığında üye devletlere öneri olarak sunulacaktır. Daha sonra üye ülkelerin öncelik ve hassasiyetleri de, AB içerisinde uzlaşma sağlandığı ölçüde Tutum Belgesi’ne derç edilerek metin son şekline kavuşturulacaktır.

**Türkiye’nin Tutum Belgesi**’nin hazırlanmasında ise TÜSİAD tarafından önerilen Müzakere Modeli önerisi çerçevesinde bir prosedürün işletilmesi beklenmektedir.<sup>12</sup> Genel olarak Tutum Belgeleri’nde yer alan hususlar, ama özellikle önemli konulara ilişkin Geçiş Düzenlemesi talepleri **Etki Analizi** yapılarak gerekçelendirilecektir. Etki Analizi konusunda özet bilgi aşağıdaki kutuda sunulmaktadır.

<sup>12</sup> Tutum Belgesi’nin hazırlanma usulüne ilişkin beklentiler en sonda yer alan “Müzakere Modelinin Yapısı” başlıklı bölümde sunulmaktadır.

**KUTU: ETKİ ANALİZİ**

- Etki Analizi, hukuki bir düzenlemenin sonuçlarını öngörebilmek amacıyla yapılan çalışmadır.
- Etki analizi, amaca göre etkileri, başka bir ifade ile olası sonuçları ölçmeyi amaçlar.
- Etki analizine dayanarak alınacak kararlarda en önemli unsurlar “**Etkilenecek Kitlenin Genişliği**” ve “**Beklenen Etkinin Büyüklüğü**”dür. Bu unsurlar doğrultusunda mevzuat değişikliği sonucunda ortaya çıkacak **maliyetin üstlenilmesinin mümkün olup olmadığı** ve bu **maliyetin telafisi için alınabilecek ek önlemler** araştırılır.
- Belirli mevzuat düzenlemelerinin sadece iktisadi, hukuki, siyasal ve sosyal etkisi olabileceği gibi bu alanların birden çoğunda da etki doğurabilmektedir.
- Etki analizi, müzakere sürecinde çok önemli bir yere sahiptir, çünkü

**FİİLİ MÜZAKERE SÜRECİ**

Tarama Sürecinin tamamlanması ve Tutum Belgelerinin hazırlanması sonrasında AB Komisyonu’nun önerileri esas alınarak AB üye ülkeleri tarafından kararlaştırılan müzakere başlıklarında fiili müzakereler başlayacaktır.

**Müzakere Başlıklarının Açılması**

Müzakerelerin başlaması öncesinde, AB Komisyonu hangi müzakere başlıklarının açılacağı konusunda öneride bulunacaktır. Müzakere başlıklarının seçiminde **AB Komisyonu’nun önerileri** esas alınmakla birlikte bunlara uyulması zorunlu değildir. Üye ülkelerin bu önerileri uygun bulması durumunda bu öneri AB Tutum Belgesi’ne derç edilecektir. Bundan sonra ilgili başlıklarda müzakerelerin açılabilmesi için yine Komisyon’un önerisi üzerine üye ülkeler tarafından onay gereklidir. Ayrıca müzakerelerin açılması için **Açılış Kriterleri** benimsenmiş olabilir. Bu durumda Açılış Kriterleri yerine getirilmeden müzakerelerin açılması mümkün değildir.

**Müzakere Başlıklarının Kapanması ve Müzakerelerin Tamamlanması**

Bir müzakere başlığında yükümlülüklerin tamamının yerine getirilmesi durumunda ve AB üye ülkelerinin onaylaması durumunda o başlık için

müzakereler kapatılır. Uzlaşa sağlanan alanlarda, geçiş düzenlemesi alınmış olunması durumunda, bu alanlarda tam uyumun henüz sağlanmamış yükümlülüklerin yerine getirilmiş kabul edilmesini engellemez.

Ancak müzakerelerin tamamı sonuçlandırılmadığı sürece ilgili başlıkta **müzakereler sadece geçici olarak kapatılır**. Bu durumun temel sebebi, AB müktesebatının da zaman içerisinde gelişiyor olmasıdır. Böylece ilgili müzakere başlığında AB müktesebatında bir gelişme yaşanması durumunda, bu yeni müktesebata da uyum sağlanması gereklidir. Bütün müzakere başlıkları geçici olarak kapatılma süreci tamamlanınca, AB üye ülkelerinin onayı ile başlıklar kalıcı olarak kapatılır ve katılım anlaşmasının imzalanması ile sürecin sona erdiği resmileştirilir.

### Geçiş Düzenlemeleri (Derogasyonlar)

Geçiş düzenlemeleri genel olarak hem Türkiye, hem de AB tarafından kullanılabilen geçici nitelikte istisna uygulamalarıdır. Ancak bu istisna uygulamaları temelde aynı amaca yönelik olsa dahi, aday ülke ve AB için farklı onay koşullarına tabidir:

- Aday ülke olarak **Türkiye'nin** geçiş düzenlemesi hakkı elde etmek için AB'ye talepte bulunması ve bu talebinin AB tarafından kabul görmesi gerekmektedir. Bu istisna talepleri, ilgili başlığın müzakeresi sırasında, ya da ilgili başlığın müzakeresinin tamamlanma aşamasında görüşülerek karara bağlanır. Bu tür talepler genel olarak müzakere sırasında istisnanın unsurlarına (istisnanın kapsamı, süresi, geçiş takvimi, önce uygulanacak aşamaları gibi) göre gündeme getirilir.
- AB de **Geçici Kısıtlamalar** ortaya koymak yoluyla geçiş düzenlemesi sisteminden istifade edebilmektedir. AB tarafından benimsenen kısıtlamalar da katılım anlaşmasında yer alır ve uygulamaya konulur.

Bu anlamda gerek Türkiye, gerek uyum sırasında sıkıntı yaşanmaması için AB geçiş düzenlemelerinden yararlanabilmektedir. Aday ülkenin özel şartlarına göre şekillenen ve belirli konu başlıklarında tedrici uyuma imkan sağlayarak uyumu önemli bir sıkıntıya sebep olmaksızın başarabilmek amacıyla kullanılan geçiş düzenlemeleri doğası gereği üç temel kısıtlamaya tabidir:

- **Zaman Kısıtı:** Geçiş Düzenlemeleri sadece belirli süreler için ve müktesebata uyum aşamalarını açıkça belirten bir takvim eşliğinde talep edilebilir.
- **Kapsam Kısıtı:** Geçiş Düzenlemeleri sadece sınırlı kapsama sahip konular için talep edilebilir. İç Piyasa ile ilişkili alanlarda uyumun hızlı bir biçimde sağlanması öncelik arz etmektedir.
- **Yapısal Değişiklik Kısıtı:** Geçiş Düzenlemelerinin AB'nin kural ve politikalarını değiştirmeye yönelik olmaması, AB sisteminin düzgün işleyişini bozucu ya da rekabeti dikkate değer ölçüde bozmaması gerekmektedir.

## VI. MAKRO EKONOMİK UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

2006 MAKRO EKONOMİK BÜYÜKLÜKLERİ			
	2004	2005	2006
BÜYÜME, (GSMH), YÜZDE	9,9	5,0	5,0
GSMH (CARİ MİLYON YTL)	428,9	485,1	539,9
GSMH (CARİ MİLYAR \$)	301,7	357,7	380,6
FERT BAŞINA GSMH (CARİ \$)	4240,0	4964,0	5216,0
CARİ İŞLEMLER DENGESİ / GSMH, %	-5,2	-6,0	-5,8
İHRACAT / GSMH, %	20,9	20,2	20,8
İTHALAT / GSMH, %	32,3	32,1	32,7
İHRACAT / İTHALAT, YÜZDE	66,6	66,4	66,5
TOPLAM TİCARET HACMİ / GSMH, YÜZDE	53,3	52,4	53,4
KAMU KESİMİ BORÇ. GEREĞİ / GSMH, YÜZDE	4,7	0,9	-0,7
KAMU FAİZ ÖDE. / GSMH, YÜZDE	13,6	9,9	8,8
FAİZ DIŞI DENGİ / GSMH, (IMF TANIMLI), YÜZDE	-7,1	-6,3	-6,6