

# **TÜSİAD Kayıtdışı Ekonomiyle Mücadele Çalışma Grubu Sunumu**

**Ekonomi Koordinasyon Kurulu Toplantısı,**

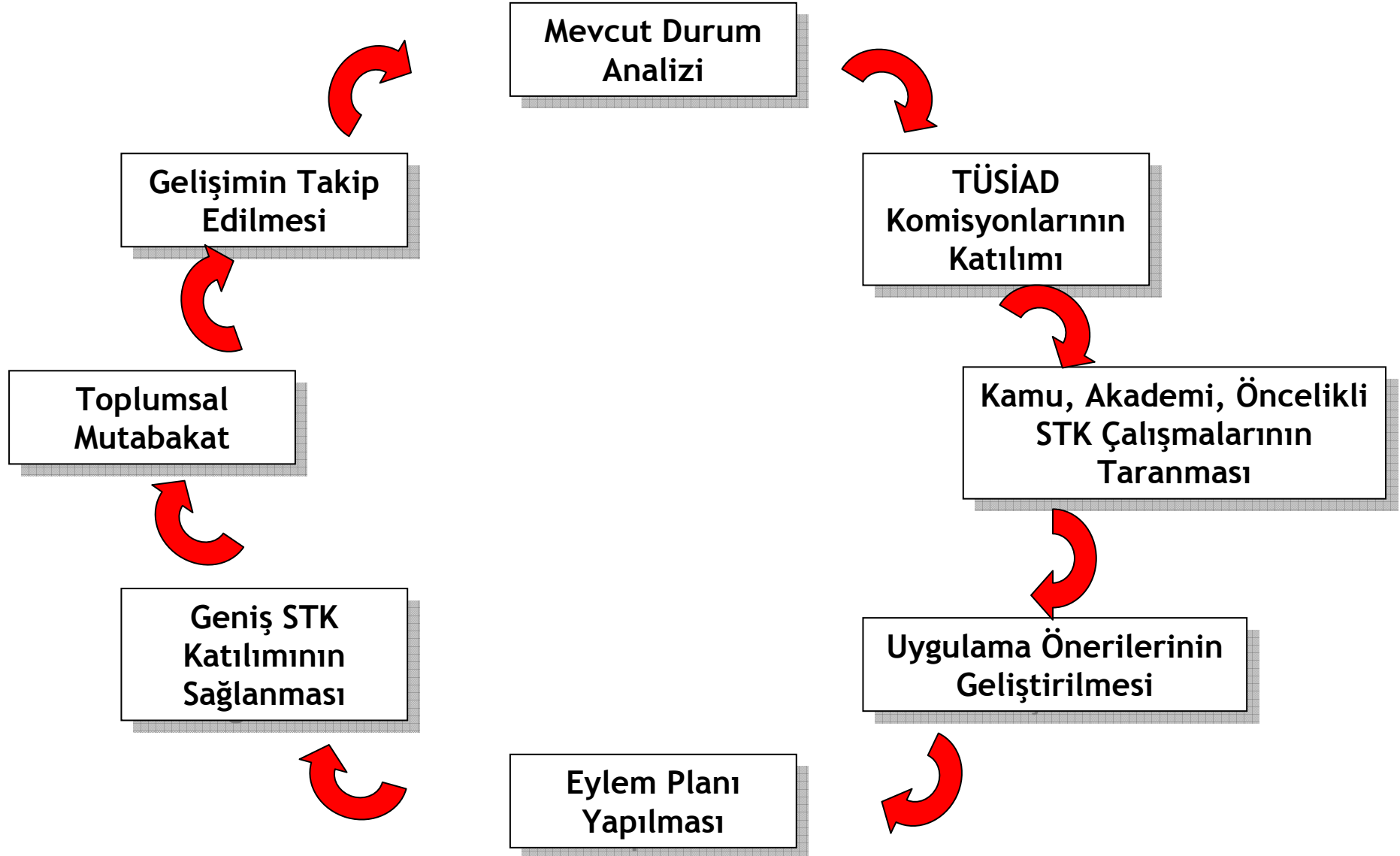
**İstanbul**

**12 Eylül 2008**

## *“Kayıtdışı Ekonomiyle Mücadele Çalışma Grubu”nun amacı;*

Türkiye ekonomisinde; adil rekabet ortamının tesis edilmesi, rekabet gücünün ve toplumun refah seviyesinin artırılması önünde en önemli engellerden biri olan kayıtdışı ekonomiyi küçültmek doğrultusunda çalışmalar yapmaktır

# Aksiyon Planı



# Öncelikli Çalışma Alanları

---



1. Kayıtlı Ekonominin Geliştirilmesi Hakkında Kanun Taslağı
2. İletişim Planı
3. Bilgi Teknolojilerinin Etkin Kullanımı (e-Devlet)
4. Vergi, Sosyal Güvenlik/Çalışma ve Mahalli İdareler mevzuatları
5. Sektörel bazda kayıtdışı ekonomiyle ilgili çözüm önerileri

# **Kayıtlı Ekonominin Geliştirilmesi Kanun Taslağı**

# Kayıtlı Ekonominin Geliştirilmesi Kanun Taslağı



## Kanunun amacı:

Kayıtlı ekonominin geliştirilmesini sağlayarak;

- Ekonomide verimlilik ve rekabet gücünü artırmak,
- Haksız rekabeti önleyerek yatırım ortamını iyileştirmek,
- Sürdürülebilir büyümeyi desteklemek,
- Vergi politikalarının toplumca benimsenmesini sağlamak

maksadıyla Kayıtlı Ekonomiye Geliştirme Başkanlığı kurulması

# Kayıtlı Ekonominin Geliştirilmesi Kanun Taslağı

---



## Kayıtlı Ekonomiye Geliştirme Başkanlığı Organları

- Genel Kurul
- Yürütme Kurulu
- Başkanlık Teşkilatı

# Kayıtlı Ekonominin Geliştirilmesi Kanun Taslağı



## Genel Kurul

- **Başkanı:** Başbakan
- **Üyeler:**  
Kamu ve Sivil Kesimden eşit sayıda olmak üzere toplam 40 üye
  - **Kamu Kesimi**
    - İlgili Bakanlar, Müsteşarlar ve Genel Müdürler
  - **Sivil Kesim**
    - Sivil Toplum Kuruluşları Başkanları
    - Kamu Kurumu Niteliğinde Meslek Örgütleri Başkanları
    - Üniversite Öğretim Üyeleri
- **Başkan Yardımcısı:** Sivil Kesim temsilcileri arasından seçilir
- Genel Kurul en az yılda bir toplanır

# Kayıtlı Ekonominin Geliştirilmesi Kanun Taslağı



## Genel Kurulun Görev ve Yetkileri

- Kayıtlı ekonominin geliştirilmesi için strateji oluşturmak, hedefler belirlemek
- Kayıtlı ekonominin sürdürülebilirliğini sağlamak üzere, sivil toplum, kamu kesimi ve akademik çevreler arasında işbirliğinin geliştirilmesi için ana ilkeleri belirlemek
- Başkanlığın faaliyet raporunu ve çalışma programını görüşerek karara bağlamak

# Kayıtlı Ekonominin Geliştirilmesi Kanun Taslağı



## Yürütme Kurulu

- Başkan dahil 15 üyeden oluşur
- Başkan; Başbakan tarafından 15 yıl kamu görevinde bulunmuş kişiler arasından atanır
- Üyelerin 7'si Genel Kurul'da temsil edilen kamu kurum ve kuruluşlarından en az Genel Müdür düzeyindeki kamu görevlileri arasından kurumlarını temsilen Başbakan tarafından atanır
- Üyelerin diğer 7'si Genel Kurul'un Sivil Kesim temsilcileri tarafından 15 yıllık meslek tecrübesi kriteriyle seçilir
- 2 Başkan Yardımcısı seçilir:
  1. Kamu Kesimi temsilcileri arasından
  2. Sivil Kesim temsilcileri arasından
- Üyelerin görev süresi üç yıldır
- En az ayda bir toplanır

# Kayıtlı Ekonominin Geliştirilmesi Kanun Taslağı



## Yürütme Kurulunun Görev ve Yetkileri

- Genel Kurul'un belirlediği politikalar, amaçlar, hedefler ve ilkeler istikametinde uygulama kararlarını almak ve yürütmek
- Kayıtlı ekonominin geliştirilmesi yönündeki çalışmaları yürüten kuruluşlar ile özel sektör ve sivil toplum örgütleri arasında eşgüdümü sağlayıcı uygulamaları, Genel Kurul kararları doğrultusunda yürütmek
- Kayıt dışılığın engellemesi çalışmalarının verimliliğini ölçmek, uygulamalara yön verici tedbirleri geliştirerek Genel Kurul'un onayına sunmak
- Yürürlükteki mevzuatı kayıt dışı ekonominin geliştirilmesine ilişkin ilkelere uygunluk açısından incelemek, aykırılıkların giderilmesi için gerekli önerileri geliştirmek
- Hazırlanmakta olan mevzuat hakkında kayıt dışı ekonominin geliştirilmesine ilişkin ilkelere uygunluk açısından görüş bildirmek
- Kayıtlı ekonominin geliştirilmesi için kamuoyu oluşturma programları, kampanyalar, eğitim çalışmaları, araştırmalar yapmak, yaptırmak
- Çalışma Grupları kurmak, geniş katılımlı toplantılar düzenlemek
- Başkanlığın çalışma programı ve bütçesini hazırlamak

# Kayıtlı Ekonominin Geliştirilmesi Kanun Taslağı



## Başkanın Görev ve Yetkileri

- Başkanlığın Yürütme Kurulu ile hizmet birimlerinin uyumlu, verimli, disiplinli ve düzenli bir biçimde çalışmasının en üst düzeyde organizasyonu ve koordinasyonunu sağlamak, Başkanlık hizmet birimleri arasında çıkabilecek görev ve yetki sorunlarını çözmek
- Yürütme Kurulu kararlarının gereğinin yerine getirilmesini sağlamak, bu kararların uygulanmasını izlemek
- Hizmet birimlerinden gelen önerilere son şeklini vererek Yürütme Kurulu'na sunmak
- Kayıtlı ekonominin geliştirilmesi ile ilgili olarak alınacak kararlar ve ilgili mevzuat hakkında görüş bildirmek

# Kayıtlı Ekonominin Geliştirilmesi Kanun Taslağı



## Başkanlık Teşkilatı Hizmet Birimleri

- Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı
- Araştırma Daire Başkanlığı
- Mevzuat Daire Başkanlığı
- Kamuoyu Oluşturma Daire Başkanlığı
- İnsan Kaynakları ve Destek Hizmetleri Daire Başkanlığı

# İletişim Planı

# Kampanyanın Amacı

---



## **Bilinçlendirme**

Tüketiciye, topluma ve ülke ekonomisine zararın anlatılması



## **Benimsetme**

Mücadelenin gerekliliğine inanç sağlanması



## **Davranış Değişikliği**

Kayıt içine girmeyi teşvik eden kamu politikaları

Denetim, caydırıcı önlemler ve toplumsal baskı

# Kayıtdışı ile Mücadele

## Güçlü Yönler

- Doğru amaç
- Güçlü müttefikler
- Kamu yönetiminin desteği

## Zayıf Yönler

- Çeşitli paydaşlarda maliyet artışı
- İşsizlik baskısı
- Denetim gücü/isteksizliği
- Kamuda koordinasyon eksikliği

## Fırsatlar

- Toplumsal destek ve mutabakat
- Toplumsal beklenti değişimi

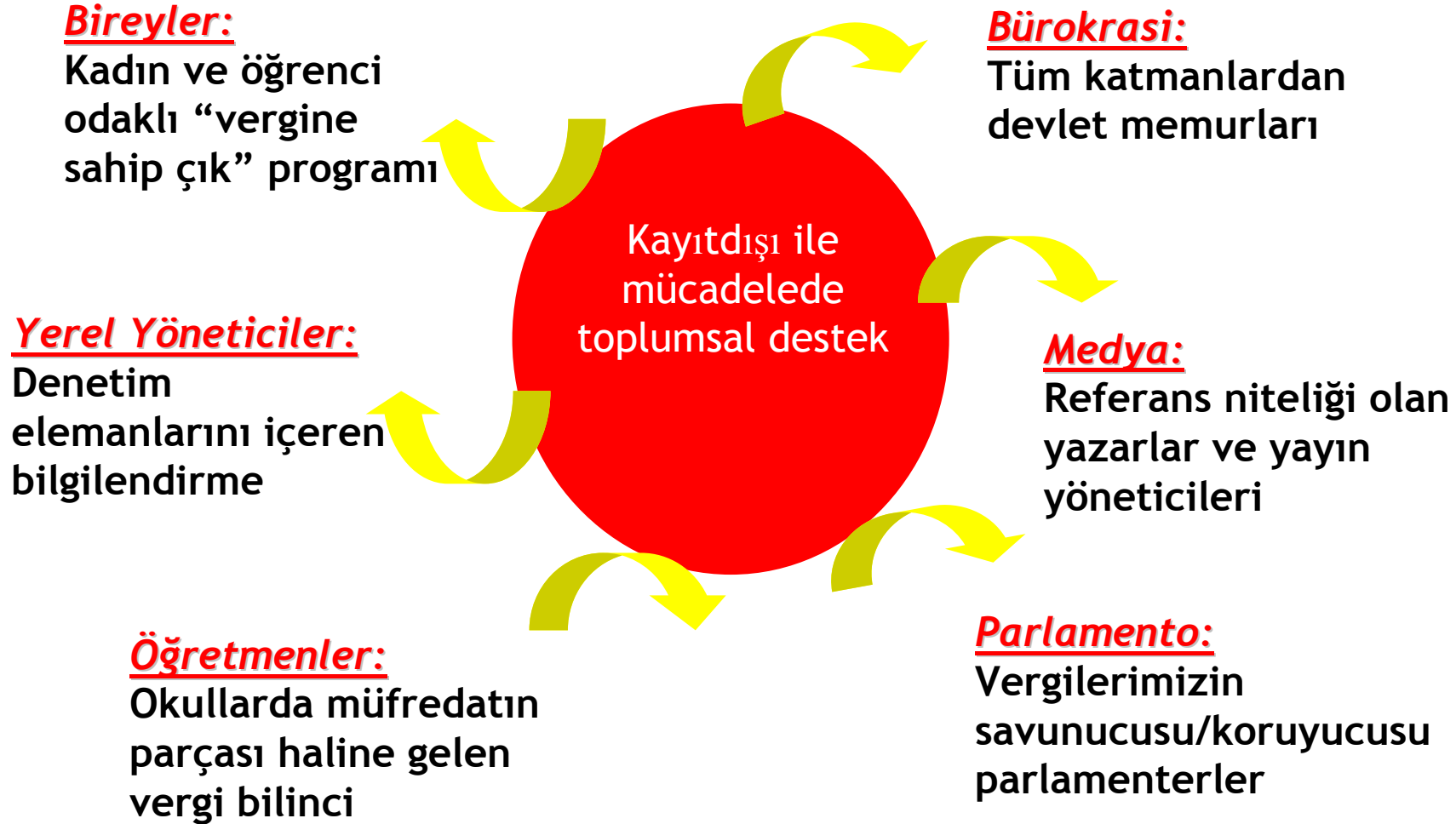
## Tehditler

- Bilgi eksikliği/çarpıtılması
- Başarıya inançsızlık

# Paydaşlar

Paydaş	Amaç	Süreçte oynadığı rol	İlişki Zemini
TÜSİAD Üyeleri	Ulusal kalkınma ve gelişim	Kampanya sahibi	İç iletişim kampanyası
Meslek Kuruluşları ve Odalarının Liderleri	Kamusal etki gücü, Ticari karlılığın sürdürülebilmesi	Baskı Grubu	Yönetim ile ortak platform
Siyasal Partiler	Ulusal kalkınma ve gelişim	Müttefik	Ziyaretler ve mevzuat önerileri
Medya / Fikir önderleri	Ulusal kalkınma ve gelişim	Tanıtım ve destek mecrası	Yuvarlak masa bilgilendirme toplantıları
Sivil Toplum Kuruluşları/Sendikalar	Ulusal kalkınma ve gelişim	Destekleyici, etkileyici	STK platformu
Üniversiteler / Akademisyenler	Ulusal kalkınma ve gelişim	Danışma ve ikna	Mevzuat çalışma belgeleri hazırlığı
Uluslararası Kurumlar	Uluslararası işbirliği ve kalkınma	Danışma ve ikna	Forumlar, proje ve fonlar
Meslek Kuruluşları ve Odalarının Üyeleri	Ticari karlılığın sürdürülebilmesi	Baskı Grubu	Kampanya

# Hedef Kitle



# **Bilgi Teknolojilerinin Etkin Kullanımı (e-Devlet)**

- Tüm bireylerin ve kurumların kamu ile olan ilişkilerinde bir (Pivot) Referans No (Vatandaşlık No, Sicil No) kullanılması
- Bireylerin ve kurumların her türlü kamu kurum ve kuruluşlarıyla bilgi alışverişinin, bu Pivot Referans No aracılığıyla yapılması
- Kamu kurum ve kuruluşlarının, tüm varlıklarının (menkul ve gayrimenkul) envanterini çıkartması ve tüm uygulamalarda bilginin standardizasyonunun sağlanması

Örneğin;

- Adres bilgilerinin standardizasyonu
  - Tüm arazilerin (kamu ve özel) envanterinin çıkartılması ve özelliklerine göre sınıflandırılması
  - Belediyelerde kayıtlı bulunan gayrimenkullerin sınıflandırılması
- Sözü geçen kamu kurum ve kuruluşları arasında, eşgüdüm görevinin sağlanmasına yönelik üst seviyede yetkili bir devlet kurumunun görevlendirilmesi

**BİREY**

**KAMU**

**KURUM**



**STANDARDİZASYON ve EŞGÜDÜM**

- Bakanlıklar ve/veya konuyla ilgili kurumlarda mevcut veya devam etmekte olan e-devlet çalışmalarına ivme kazandıracak donanım ve yazılım desteğinin sağlanması
- İhtiyaç duyulan alanlarda danışmanlık ve teknik destek verilmesi
- Personel eğitimi konusunda yardımcı olunması
- Bu tür projeler için gerekli olan programların / yazılımların geliştirilmesinin teşvik edilmesi
- Destek faaliyetlerinin gerçekleştirilmesi ve ödüllendirilmesi