

Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliği Taslağı'na yönelik TÜSİAD Görüşü

Taslağın Geneline ilişkin Görüş ve Değerlendirme

TÜSİAD olarak bu yönetmelik taslağı vasıtası ile çevre izin ve lisans süreçlerinin iyileştirilmesi kapsamında atılan adımları memnuniyetle karşılamaktayız. Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliği yeni bir yönetmelik olması sebebi ile uygulama sıkıntıları yaşanmaktadır. İzin kapsamında belediyeler ve diğer resmi kurumlardan da alınması gereken belgeler de bulunması sebebi ile aksaklıklar ortaya çıkabilmektedir. Söz gelimi Yönetmelik taslağının 13. Maddesi kapsamında Çevre İzni Geçici faaliyet belgesi alma sürecinde eksikliklerin tamamlanmaması durumunda ilgili işletmenin faaliyetinin durdurulması öngörülmektedir. Tespit edilen eksikliğin doğrudan çevre kirliliğine yol açmayacak bir evrak eksikliği olması durumunda böylesi bir yaptırım orantılılık ilkesine uygun olmayıp işletme için yıkıcı sonuçlar doğuracaktır. Bu düşünceden hareketle söz konusu yaptırımın gözden geçirilmesine gerektiği kanaatindeyiz.

Öte yandan söz konusu yönetmelik taslağının 4. Maddesi çerçevesinde yer alan bazı kavramlara ilişkin tanımların netleştirilmesi uygulamaya yönelik sorunların önüne geçecektir.

Taslak Maddesi	Görüş ve Değerlendirme	Teklif
MADDE 4 – (1) Bu Yönetmelikte geçen; c) Çevre danışmanlık firması: Çevre yönetimi hizmeti vermesi için Bakanlık tarafından belgelendirilen tüzel kişiyi,	c) Söz konusu tanım çevre izinlerinin alınması kapsamında hangi firmaların yetkili kılındığı konusunda farklı yorumlara yol açabilir. Zira, “Çevre Görevlisi Ve Çevre Danışmanlık Firmaları Hakkında Yönetmelik” ve ‘ÇED yeterlilik tebliği’ hükümleri çevre danışmanlık firmalarının yeterliliklerine ve barındırmaları gereken eleman sayısına ilişkin farklı	

<p>ç) Çevre görevlisi: Faaliyetleri sonucu çevre kirliliğine neden olan ve/veya neden olabilecek ve Çevre Kanunu ve bu Kanuna dayanılarak yürürlüğe konulan düzenlemeler uyarınca denetime tâbi tesislerin faaliyetlerinin mevzuata uygunluğunu, alınan tedbirlerin etkili olarak uygulanıp uygulanmadığını değerlendiren, tesis içi yıllık denetim programları düzenleyen, Çevresel Etki Değerlendirmesi (ÇED) Yönetmeliği uyarınca ÇED Başvuru Dosyası, ÇED Raporu ve Proje Tanıtım Dosyası hazırlayan görevliyi,</p> <p>d) Çevre izni: Çevre Kanunu uyarınca alınması gereken; Hava emisyonu, çevresel gürültü, atık su deşarjı, derin</p>	<p>ölçütler içermektedir. Bu sebeple, çevre izinlerinin alınmasına yönelik olarak hangi firmaların yetkili kılındığı açıkça ifade edilmelidir.</p> <p>Ç) Taslak Yönetmelikteki Çevre görevlisi tanımı, ÇED yeterlilik tebliği hükümlerine göre ÇED raporunu hazırlamaya yetkili kişiyi ifade etmektedir.</p> <p>Diğer taraftan hali hazırda yürürlükte olan “Çevre Görevlisi Ve Çevre Danışmanlık Firmaları Hakkında Yönetmelik” kapsamında Çevre görevlisi çevre mühendisliği eğitimi almış kişiler veya Çevre Görevlisi sınavına girip başarılı olmuş kişiler olarak tanımlanmaktadır.</p> <p>Bu durum göz önüne alındığında ç-) fıkrası kapsamında ortaya konan çevre görevlisi tanımı farklı yorumlara yol açabilecektir.</p> <p>‘ÇED Yönetmeliği’ ve ‘Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliği’nin içerik ve kapsam bakımından farklı hususları içerdiği dikkate alınarak çevre görevlisini tanımlayan ifadeler net, sade ve anlaşılabilir bir biçimde yazılmalıdır.</p> <p>d) ‘Tehlikeli madde deşarjı’ ifadesi sadece sulara deşarj yapılan atığı akla getirmektedir. Bu çerçevede farklı yorumlara yol açmamak adına söz konusu</p>	<p>d-) Çevre Kanunu uyarınca alınması gereken; Hava emisyonu, çevresel gürültü, atık su deşarjı, derin deniz deşarjı ve tehlikeli madde deşarjı</p>
---	---	---

<p>deniz deşarjı ve tehlikeli madde deşarjı konularından en az birini içeren izni,</p> <p>ğ) Çevre yönetim birimi: Çevre Kanunu ve bu Kanuna dayanılarak yürürlüğe konulan düzenlemeler uyarınca denetime tâbi tesislerin faaliyetlerinin mevzuata uygunluğunu, alınan tedbirlerin etkili olarak uygulanıp uygulanmadığını değerlendiren, tesis içi yıllık denetim programları düzenleyen birimi,</p> <p>1) Entegre atık işleme tesisi: Bünyesinde birden fazla tesis bulunduran faaliyetleri,</p>	<p>tanımın tehlikeli maddelerin taşınması, depolanması ve bertarafını içerecek biçimde genişletilmesi uygun olacaktır.</p> <p>ğ) Söz konusu birimin personel sayısı ve personelin özellikleri daha net olarak belirtilmeli ve bu birimleri kapsayan mevcut yönetmeliğe de atıfta bulunulmalıdır.</p> <p>1) Söz konusu tanımı yeterince net kılmak adına 'Bünyesinde birden fazla atık işleme tesisi bulunduran faaliyet' ifadesinin kullanılması daha uygun olacaktır.</p>	<p>tehlikeli maddelerin taşınması, depolanması ve bertarafı konularından en az birini içeren izni,</p> <p>I) Entegre atık işleme tesisi: Bünyesinde birden fazla tesis bulunduran faaliyetleri Bünyesinde birden fazla atık işleme tesisi bulunduran faaliyetleri</p>
--	--	--

<p>Çevre izni veya çevre izin ve lisansına başvuru MADDE 7 – (1)</p> <p>(5) Yetkili merci tarafından <u>elektronik ortamda yapılan bildirimler işletmeye tebliğ edilmiş kabul edilir.</u></p>	<p>Elektronik ortamda yapılan bildirim çeşitli sebeplerle işletmeciye ulaşamayabilir. Alınması gereken aksiyonların işletmeciye ulaşmaması durumunda cezai uygulamalara varan sonuçların olmaması için yazılı bildirim de yapılmalıdır.</p>	<p>MADDE 7 – (1)</p> <p>(5) Yetkili merci tarafından elektronik ortamda yapılan bildirimler işletmeye tebliğ edilmiş kabul edilir—yanında posta ile resmi yazılı posta bildirim de yapılır.</p>
<p>MADDE 8 –(1) Geçici faaliyet belgesi başvurusu, EK-3A ve EK-3B’de belirtilen bilgi, belge ve raporlar ile birlikte yapılır. Başvuru yetkili merci tarafından otuz gün içerisinde incelenir.</p> <p>(2) Söz konusu başvuruda herhangi bir bilgi, belge ve raporun eksik olması halinde, yetkili merci eksiklikleri başvuru sahibine bildirir. Bildirim tarihinden itibaren eksikliklerin <u>altmış gün</u> içinde tamamlanarak yetkili merciye gönderilmesi zorunludur.</p>	<p>Geçici faaliyet belgesi başvurusunda bulunan eksikliklerin tamamlanması için 60 günlük süre yeterli olmayabilir.</p>	<p>2- MADDE 8 –(1) Geçici faaliyet belgesi başvurusu, EK-3A ve EK-3B’de belirtilen bilgi, belge ve raporlar ile birlikte yapılır. Başvuru yetkili merci tarafından otuz gün içerisinde incelenir.</p> <p>(2) Söz konusu başvuruda herhangi bir bilgi, belge ve raporun eksik olması halinde, yetkili merci eksiklikleri başvuru sahibine bildirir. Bildirim tarihinden itibaren eksikliklerin <u>doksan gün</u> içinde tamamlanarak yetkili merciye gönderilmesi zorunludur.</p>

<p>3- MADDE 13 –(1) Dokuzuncu maddenin (1), (2) ve (3) fıkralarında belirlenen süreler içinde başvuru yapılmaması, eksikliklerin tamamlanarak gönderilmemesi veya başvurunun uygun bulunmaması durumlarında geçici faaliyet belgesi iptal edilir.</p> <p>(2) Geçici faaliyet belgesi başvurusu reddedilen veya Geçici faaliyet belgesi iptal edilen işletmeler; bir defaya mahsus olmak üzere, başvuruda bulunulan her bir çevre izni veya çevre izin ve lisans konusu için on dokuzuncu madde uyarınca belirlenen belge bedeli kadar ödeme yaparak tekrar müracaatta bulunur.</p> <p>(3) Bu işletmeler için izin süreci yeniden başlatılır. İşletme kendi adına yeni geçici faaliyet belgesi düzenlenene kadar faaliyette bulunamaz. Bu süreç sonunda da çevre izni veya çevre izin ve</p>	<p>Geçici faaliyet belgesi alma sürecinde eksikliklerin tamamlanmaması durumunda işletmelerin doksan gün süresince faaliyetinin durdurulması öngörülmektedir. Tespit edilen eksiklik doğrudan çevre kirliliğine sebep olmayacak bir evrak eksikliği ise, bu durum işletmeci için olumsuz sonuçlar doğuracaktır. Bu düşünceden hareketle 1. Fıkroda öngörülen yaptırımın orantılılık ilkesi göz önüne alınarak yeniden değerlendirilmesi uygun olacaktır.</p>	

<p><u>lisansını alamayan işletmelerin doksan gün süresince faaliyeti durdurulur.</u></p>		
<p>Çevre izni veya çevre izin ve lisans başvurusunun değerlendirilmesi ve belgenin düzenlenmesi</p> <p>MADDE 9 - (1) İşletmelerin, geçici faaliyet belgesi alınmasından itibaren en geç yüzseksen gün içerisinde EK-3C’de belirtilen bilgi, belge ve raporlar ile birlikte çevre izni veya çevre izin ve lisansına başvuru yapması zorunludur.</p> <p>(2) Başvuru, yetkili merci tarafından seksen gün içerisinde değerlendirilir.</p> <p>(3) Söz konusu başvuruda herhangi bir bilgi, belge ve raporun eksik olması halinde, bu eksiklikler başvuru sahibine bildirilir. Bildirim tarihinden itibaren eksikliklerin seksen gün içinde tamamlanarak yetkili mercie gönderilmesi zorunludur.</p>	<p>Diğer kurumlardan alınacak belgelerdeki gecikme sonucunda eksiklerin tamamlanabilmesi için süre uzatımına imkan sağlanması ihtiyacı da dikkate alınmalıdır.</p>	