

İstanbul, 13 Ocak 2014
Ref: ZAY/shk/14-34

**İdareyi Geliştirme Başkanlığına,
Başbakanlık
Ankara**

İlgi: 72131250-602.05-967 Sayılı yazıya cevaben

10. Kalkınma Planı çerçevesinde yürütülen 1.7 sayılı “İş ve Yatırım Ortamının Geliştirilmesi”ne ilişkin öncelikli dönüşüm programı kapsamında yer alan ve birinci bileşen olan “Bürokratik Süreçlerin İyileştirilmesi” hususuna ilişkin önerilerimiz ekte yer almaktadır. Bu vesile ile kamu-özel sektör işbirliğine verdiğiniz destek için teşekkürlerimizi sunar, bundan sonraki dönemde de Başkanlığınızın çalışmalarına gereken her türlü katkıyı sağlamaya hazır olduğumuzu belirtmek isteriz.

Saygılarımla,

(Orijinali imzalıdır.)

Zafer Ali YAVAN
Genel Sekreter

EK - 1: Bürokratik Süreçlerin İyileştirilmesine ilişkin TÜSİAD Önerileri

BÜROKRATİK SÜREÇLERİN İYİLEŞTİRİLMESİNE YÖNELİK TUSIAD ÖNERİLERİ

YAPILMASI ÖNERİLEN EYLEMLER

Tablo formatına uygun olarak yapılması gereken eylemleri ekleyiniz. Boş bırakılan sütunlara gösterge olarak öngördüğünüz bölümleri ekleyebilirsiniz. (Örneğin çıkarılan mevzuat sayısı, değiştirilen düzenleme oranı, azaltılan belge sayısı vb.)

Politika -1	Bürokratik süreçlerin hızlı ve etkili işlemlerini sağlayacak, yatırımcıların maruz kaldığı doğrudan ve dolaylı maliyetleri düşürecek düzenlemelerin uygulamaya geçirilmesi					
Tedbir No	Adı	Sorumlu Kuruluşlar	İlgili Kuruluşlar	Başlangıç - Bitiş Yılı	Maliyet	Açıklama
1	Kimlik bildirim formu	Emniyet veya Jandarma birimleri	İçişleri Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	2014		Çalışanların işyerinin bulunduğu bölgedeki kolluk birimlerine bildirilmesini zorunlu tutan "Kimlik Bildirim Formu" uygulaması kaldırılmalıdır. SGK işe giriş ve çıkış işlemleri üzerinden, kolluk birimlerinin de takip edebildiği bir düzenleme yapılması önerilmektedir.
2	Engelli tescili	İŞKUR Genel Müdürlüğü	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	2014		Engelli işe giriş ve çıkış işlemleri için evrak üzerinde yazışmalarla işyerine tescil işlemleri gerçekleştirilmektedir. SGK işe giriş ve ayrılış bildirimleri üzerinden tescil işlemlerinin de gerçekleştirilebilmesi önerilmektedir.
3	Engellilere ilişkin teşvik uygulaması	İŞKUR Genel Müdürlüğü	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	2014		Engelli SGK teşviklerinden faydalanmak için İŞKUR'dan kontenjan dahili ve fazlası engelli listesi alınarak SGK'ya ibra edilmektedir. Aynı zamanda E- bildirge üzerinden de engelli tanımlamaları işveren tarafından yapılabilmektedir. İŞKUR'dan alınan listenin iptal edilerek E-bildirge üzerinden yapılan işlem kapsamında teşviklerin uygulanması yerinde olacaktır.
4	İcra kesintileri	İcra Müdürlükleri	Adalet Bakanlığı	2014		İcra müdürlükleriyle yazışmalar evrak üzerinden yapılmakta olup, elektronik ortama taşınması önerilmektedir.

5	Meslek kodları	İŞKUR Genel Müdürlüğü, SGK Genel Müdürlüğü	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	2014		İŞKUR ile SGK meslek kodları arasında farklılıkların giderilerek tek kod verilmesi önerilmektedir.
6	Teşvik uygulamalarında E-Bildirge kontrolü	SGK Genel Müdürlüğü	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	2014		6111 sayılı SGK teşviki vb. teşviklerden faydalanılması takip işlemlerinin ve çalışan uygunluğunun kontrol edilmesinin elektronik ortamda sağlanması uygun olacaktır (Hesaplamaların manuel olarak yapılması hatalara yol açmaktadır).
7	Aylık İşgücü çizelgesi	İŞKUR Genel Müdürlüğü, SGK Genel Müdürlüğü	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	2014		İşe giren ve işten çıkan personel sayıları SGK sisteminde kayıtlı olmasına rağmen, her ay İŞKUR'un kendi sistemine aylık işgücü çizelgesi girilmektedir. Bu uygulamanın kaldırılarak, işletmelerin sadece kontrol edip onay verebileceği bir sistem oluşturulması önerilmektedir.
8	Yatırım teşvik sisteminin iyileştirilmesi	Ekonomi Bakanlığı				Yatırım Teşvik Belgesi başvurusu ve küresel listelerin revizyonlarının elektronik ortamda yapılması ve onaylanması önerilmektedir.
9	Büyük ölçekli yatırımların koordinasyonu.					Büyük ölçekli yatırımlarda yatırım devreye girinceye kadar alınması gerekli izin ruhsat ve her türlü belge için kurumlar arası eşgüdümü sağlayabilmek amacıyla bir mekanizmanın oluşturulması önerilmektedir.
10	Yenilenebilir Enerji Yatırımları					YEK yatırımlarında Genel Kurmay dahil çok sayıda resmi kurumdan izin alınması gerekmektedir. Bu izinlerin alımı sürecinde kurumlar arası eşgüdümü sağlayabilmek amacıyla bir mekanizmanın oluşturulması süreçlerin hızlanması ve maliyetlerin düşürülmesini sağlayacaktır.
11	Kıyı Kenar Kanunu	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı				Kanunun yürürlüğe giriş tarihinden önce inşa edilen tesisler kıyı kenar kanunu yasağı kapsamına girdiğinden bu tesislerde yeni bir yatırım ve iyileştirme çalışması yapılamamaktadır.

12	Endüstri Bölgeleri Yasası					Petrokimya ve kimya sanayii yapısı gereği kümeleşen endüstri bölgeleri olmalıdır. OSB Kanunu gereği bu bölgelerde Kimyasal ürün yatırımı yapmak mümkün olamamaktadır. Bu nedenle bu kuruluşlar için özel yatırım bölgeleri belirlenmeli ve tüm izin ve ruhsatları tek bir elden yürütülmelidir.
13	Kontrole Tabi kimyasalların bildirimi	Sağlık Bakanlığı				Elektronik ortamda bildirim yapılabilmesi için gerekli altyapının kurulması önerilmektedir.
14	Kimyasal silahlar sözleşmesine tabi ürünlerin bildirimi	Bilim, Sanayi ve Teknoloji bakanlığı				Elektronik ortamda bildirim yapılabilmesi için gerekli altyapının kurulması önerilmektedir.

15	Elektrik iletim sistemi yatırımlarının geri ödenmesi	TEİAŞ, Maliye	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, EPDK			Elektrik Piyasası Kanunu'nun 8. maddesi 5. fıkrasında <i>"üretim ve tüketim tesislerinin sisteme bağlantısı için yeni iletim tesisi ve bu tesisin sisteme bağlanabilmesi için yeni iletim hatlarının yapılmasının gerekli olduğu hâllerde; bu tesislerin yapımı için TEİAŞ'ın yeterli finansmanının olmaması veya zamanında yatırım planlaması yapılamaması durumlarında, söz konusu yatırımlar, bu tesise bağlantı talebinde bulunan tüzel kişi veya kişilerce müştereken yapılabilir veya finanse edilebilir. Yapılan yatırımın tutarı ilgili tüzel kişi veya kişiler ile TEİAŞ arasında yapılacak bir tesis sözleşmesi ile bağlantı ve sistem kullanım anlaşmaları çerçevesinde geri ödenir. Geri ödeme süresi üretim ve tüketim tesisleri için en fazla on yıldır. Bu konuya ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından çıkarılan yönetmelikle düzenlenir"</i> şeklinde ifade edilmektedir. En fazla 10 yıl içinde yapılacak geri ödemeyle ilgili planlar net değildir. Her ne kadar geri ödenecek tutar sistem kullanım bedelinden düşülecek olsa da bu geri ödeme sistemi santral devreye girdiği andan itibaren derhal çalışmamaktadır. Bunun yanında gerçekleşen yatırım bedeli yerine TEİAŞ tarafından hesaplanan daha düşük bedel yatırımcı şirketlere ödenmektedir. Aradaki fark vergi idaresi tarafından bedelsiz teslim kabul edildiğinden bunun için KDV hesaplanıp Maliye Bakanlığı santral sahibi yatırımcının ödemesini talep etmektedir.
16	Doğalgaz iletim hattının bilabedel BOTAŞ'a devri	BOTAŞ	Maliye Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı			Elektrik iletim hatlarında olduğu gibi yüksek basınç doğalgaz hattı yatırımlarının özel sektör üretim şirketleri tarafından yapıldıktan sonra, Şebeke İşleyiş ve Denetim Yönetmeliği ve buna göre imzalanan Bağlantı Anlaşması'na göre doğal gaz iletim hattının işletilmesi sadece BOTAŞ'a ait olduğundan, bu hatlar BOTAŞ'a bedelsiz devredilmektedir. Doğalgaz hattının BOTAŞ'a bedelsiz devri sonucu gelir idaresinin bedelsiz teslim üzerinden talep ettiği KDV kaynaklı zarar söz konusudur.

17	Enerji üretim santralleri ticari olarak devreye girmesinden önce test aşamasında üretilen elektriğin bedelsiz şebekeye verilmesi	TEİAŞ, Enerji Bakanlığı	Maliye Bakanlığı			Enerji üretim santralleri Enerji Bakanlığı kabulü yapılmadan ticari üretime başlayamamaktadırlar. Ancak ticari üretime geçmeden önce inşaatı biten santraller test amacıyla (yakıt yakıp) santrali çalıştırmak suretiyle üretilen elektriği bedelsiz şebekeye vermektedirler. Özellikle doğalgaz santrallerinde üretilen test elektriğinin maliyeti yatırım bedeli içinde önemli bir oran tutmaktadır.
18	Enerji üretim santralleri ticari olarak devreye girmesinden önce yapılan test üretiminin KDV'sinin talep edilmesi	Maliye Bakanlığı	TEİAŞ, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı			Enerji üretim santralleri Enerji Bakanlığı kabulü yapılmadan ticari üretime başlayamamaktadırlar. Ancak ticari üretime geçmeden önce inşaatı biten santraller test amacıyla (yakıt yakıp) santrali çalıştırmak suretiyle üretilen elektriği bedelsiz şebekeye vermektedirler. Santral sahibi yatırımcı, Enerji Bakanlığı kabulü yapılmadığı için ticaretini yapamadığı elektriğin parasını almak bir yana, Maliye Bakanlığı, ilaveten üretilen test elektriğinin KDV'sini talep etmektedir.

19	Taslak Orman Kanunu / Ek Bedeller	Orman ve Su İşleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı				<p>6831 sayılı Orman Kanunu kapsamında verilecek izinlere ve bu izinlerden tahsil edilecek bedellere ilişkin düzenlemeleri içermektedir.</p> <p>Arazi İzin Bedeli: Taslak Yönetmelik'te öngörülen bu katsayılar, arazi izin bedellerinin yaklaşık 4-24 kat artmasına sebep olacak ve bu da yatırımcıya önemli ek mali külfet getirecektir.</p> <p>Ön İzin Bedeli : Taslak Yönetmelik 8. Madde 5. fıkra ile ön izinlerde alınacak bedelin uygulama katsayısı 1/10 dan 1/5 e çıkarılmış olup, bu düzenleme de yatırımcıya önemli ek mali külfet getirmektedir.</p> <p>Yüzde iki (%2) Gayrisafi Gelir Payı: Taslak Yönetmeliğin Geçici 2. Maddesinde, tahsil edilmiş olmasa dahi, her türlü gelir üzerinden %2 oranında bir bedel tahsil edileceği belirtilmektedir.</p> <p>Söz konusu bedeller gerçekleşmekte olan yatırımlara öngörülmemiş ağır ek mali yükler getirmekle birlikte, gerçekleşmesi planlanan yatırımların da fizibilitelerini ciddi şekilde etkilemektedir. Bu bedellerin yeniden gözden geçirilmesi enerji yatırımların sürdürülebilirliği için büyük önem arz etmektedir.</p>
20	Taslak Orman Kanunu / İstanbul ve Gelibolu Rüzgar Santrallerinin yasaklanması	Orman ve Su İşleri Bakanlığı	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı			<p>Gelibolu Yarımadasındaki Rüzgar santralleri: Taslak yönetmelikte Gelibolu ve İstanbul bölgelerinde rüzgar santrallerinin kurulumu makul bir neden belirtilmeden yasaklanmaktadır. Yasaklama yerine gerekli önlemlerin alınmasını sağlayacak düzenlemeler getirilmelidir.</p>

21	Hidroelektrik Santrallere Uygulanan Ek Vergi	Maliye Bakanlığı				<p>18.04.2013 tarihli Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren 6456 sayılı yasanın 16. ve 17. Maddeleri ile 492 sayılı Harçlar Kanununun 113 üncü maddesine yeni fıkra ve 8 sayılı tarifeye bir bölüm eklenmiştir.</p> <p>Değişiklik ile HES Lisans harçlarının %90'ının tesisin bulunduğu yerin il özel idaresine, il özel idaresi bulunmayan yerlerde büyükşehir belediyesine aktarılacağı; özelleştirme bedeli, lisans ihale bedeli, su kullanım bedeli ödemeyen üretim tesislerinden her yıl bir önceki yıl gayrisafi iş hasılatı üzerinden binde 15 lisans harcı alınacağı, gayrisafi iş hasılatına kendi ihtiyaçları için kullandıkları elektriğin bedelinin dahil edilmeyeceği düzenlenmiştir. Bu bedel, halihazırda yatırım yapılan bölgenin çevre ve kalkınma ihtiyaçlarına katkıda bulunan yatırımcılar için mükerrer bir bedeldir.</p>
22	TTSG Kelime ücreti	TOBB			0,33 TL	Her yıl düzenli bir şekilde zam yapılmakta olup bu ücret fazla olduğu düşünülmektedir. Genel Kurul tutanağı 3 sayfa olması durumunda 396-TL sadece ilan ücreti alınıyor. Ki esas sözleşme değişikliği olması durumunda, davet ilanını ve tescile tabi Yönetim Kurulu kararları göz önünde bulundurulduğunda ve 2013 yılı sonunda da zam yapılması halinde bu rakam tüm kesimler için uygunsuzdur.
23	Anonim Şirket Şube Açılışı	İstanbul Ticaret Odası	TOBB	2013	1.695,00 TL	İstanbul Merkezli bir şirketin kuruluşu esnasında 880-TL ücret alınırken, aynı şirketin şube açılması için 1.695-TL ödemesi istenmemesi gerekmektedir.
24	Limited Şirket Şube Açılışı	İstanbul Ticaret Odası	TOBB	2013	1.695,00 TL	İstanbul Merkezli bir şirketin kuruluşu esnasında 615-TL ücret alınırken, aynı şirketin şube açılması için 1.695-TL ödemesi istenmemesi gerekmektedir.

25	Defter Tasdiklerinde Sicil Tasdiknamesi	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Maliye Bakanlığı	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Maliye Bakanlığı		Zaman kaybı	Ticari Defterler Tebliği 13. maddesinin 1. fıkrasına göre, Tacirler tarafından fiziki ortamda tutulan yevmiye defteri, defteri kebir, envanter defteri, pay defteri, yönetim kurulu karar defteri ile genel kurul toplantı ve müzakere defterinin açılış onayları kuruluş sırasında ve kullanmaya başlamadan önce noter onayı aranır hükmü bulunmaktadır. Noterlerin ise bu onay sırasında Sicil Tasdiknamesini talep etmeleri istenmektedir. Masrafından daha önemlisi; bu işlem için sicil tasdiknamesi talep edilmesi zaman kaybına ve tasdik işleminin gereksiz yere başka bir prosedüre bağlanmasına sebep olmaktadır.
26	Genel Kurul Tutanaklarına noter tasdik zorunluluğu /Ticaret Sicil Yönetmeliği	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı		Değişken	Daha önceki uygulamalarda Genel Kurul toplantına ait tutanağın ıslak imzalı asıllarının verilmesi yeterliyken yeni yönetmeliğin ilgili tüm maddelerinde tutanağın noter tasdikli olması talep ve 2 sureti istenmektedir. Bu durum zaman kaybının yanında, şirketlere gereksiz bir külfet oluşturmaktadır.
27	Sermaye artırımlarında tescilin başvurunun yapıldığı gün sonuçlandırılması	Tüm Ticaret Sicil Müdürlükleri	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı		Değişken	TTK (m344-m459) ve Ticaret Sicil Yönetmeliğinin 73. maddesi h bendi uyarınca nakdi artırımlarda kanun öngördüğü en az %25 lik payın bankaya yatırıldığını gösteren banka mektubu talep edilmektedir. Bu süre zarfında yatırılan para için yatıran tarafta/işleme konu şirkette herhangi bir gelir elde etmemektedir. Bu durumda paranın blokede kalması engellenmeli veya Ticaret Sicil Müdürlüğü'ne başvuru yapıldığında aynı gün sonuçlanması sağlanmalıdır.
28	Vergi Dairelerinin sermaye şirketlerinin kuruluşlarında nüfus cüzdan sureti talep etmeleri	Tüm Vergi Daireleri	Maliye Bakanlığı		Değişken	Uygulamada vergi daireleri Sermaye şirketinin kuruluşu esnasında nüfus cüzdan sureti talep etmekte ve ayrıca nüfus cüzdanın aslını görmek istemektedirler. Mükellef için gereksiz bir masraf kalemi varlığını hala sürdürmektedir.

29	Nisbi aidatların kredi kartları veya cari hesap ile ihracatçı birliklerine gümrük komisyoncusu vasıtasıyla ödenmesi	İMMİB	İMMİB - GÜMRÜK İDARESİ			Her ihracat beyannamesi için yatırılması gerektiği düşünüldüğünde (ortalama aylık 800 adet ihracat beyannamesi) ihracatı yoğun olan sanayi kuruluşlarının ve dış ticaret şirketlerinin aylık yapılan ihracat rakamının FOB değeri üzerinde, tek makbuz ile takip eden ayın ilk iş günü ödemesi önerilmektedir.
30	Çalışılan tedarikçilerin vergi durumlarının sorgulanması	Maliye Bakanlığı	Maliye Bakanlığı			Tedarikçilerin vergi dairesi ile sorunu olduğu zaman alınan faturaların KDV'sine indirim yapılamamaktadır. Vergi dairesinde Kodda bulunan firmaların açıklanması ve bu bilgiye erişim sağlanması önerilmektedir.
31	İhracat taahhütlü döviz kredisi taahhüt kapamaları	Eximbank-Diğer Bankalar			İşgücü-Zaman	Kredi taahhüt kapamalarında Eximbank'a veya bankalara gönderilen Gümrük Çıkış Beyannameleri asıllarının gönderilmeden internet üzerinden taahhüt kapama işleminde kullanılabilmesi önerilmektedir.
32	Dahilde İşleme İzin Belgesine (DİİB) BSMV istisnası için düşülen şerhler	Bankalar				Akreditif iskonto kredilerinde DİİB bankalara gitmeden şerhlerin internet üzerinden düşülebilmesi önerilmektedir.
33	İthalat transferleri gümrük yazıları	Bankalar	Gümrük Müdürlükleri			İthalat transferlerine ait gümrük yazılarının ilgili Gümrük Müdürlüklerine internet üzerinden ulaştırılabilmesi önerilmektedir.
35	DİİB taahhüt kapama işlemlerinde ihracat ve ithalat beyanname asıllarının aranması uygulaması	Ekonomi Bakanlığı	İhracat Genel Müdürlüğü			2006 yılında uygulamaya başlanılan(DIR Otomasyon Sistemi) elektronik ortamda başvuru , takip ve tamamlama işlemlerinin Gümrükler, Bankalar, Maliye ve TOBB ile entegrasyonu tamamlanmıştır. Söz konusu uygulamanın kaldırılarak, A ve B sınıfı Onaylanmış Kişi Statü Belgesi sahip firmalarının DİİB kapama ile ilgili işlemlerinde ihracat ve ithalat beyanname asıllarının istenmemesi önerilmektedir.

37	Zayi olan ithalat ve ihracat beyannamelerin "aslı gibidir" onaylı suretlerinin Gümrük Müdürlüklerinden yaptırılması.	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	Gümrük Müdürlükleri		608 TL	DIİB taahhüt kapamada ve bankalardan temin edilen ihracat kredilerinin kapamasında kullanılan ihracat beyannamelerin zayi olanların Gümrük Müdürlükleri onaylı "aslı gibidir" suretleri istenmektedir. Bu suretler her bir beyanname için Gümrük Kanunu'nun 241/6-d maddesine istinaden 8 katı para cezası talep edilerek, 76 TL*8= 608 TL gibi yüksek bir maliyet ile yapılmaktadır. Uygulamanın kaldırılması önerilmektedir. Elektronik olarak kağıtsız ortama geçilmiş olması nedeniyle, İhracatçı Birlikleri ve Bankaların artık hiç bir ihracat beyannamesi aslını istemeden işlem yapmasının sağlanması gerekmektedir.
----	--	-----------------------------	---------------------	--	--------	--