

ARALIK 2011 SAYISINDA:

AB - TÜRKİYE  
AB – ERMENİSTAN  
AB – UKRAYNA  
AB – YEMEN  
GENİŞLEME POLİTİKASI  
DOĞU ORTAKLIĞI  
AB LİDERLER ZİRVESİ  
AB KURUMLARI  
İŞLETMELER  
HAVAYOLU ULAŞIMI  
TARIM  
İSTİHDAM PIYASASI  
KOBİ'LER  
TİCARET  
TÜKETİCİ HAKLARI  
VERGİ  
EKONOMİ  
AVRUPA YATIRIM BANKASI

**TÜSİAD BUSINESSEUROPE ÜYESİDİR - AVRUPA ÖZEL SEKTÖR KONFEDERASYONU**

MERKEZ : 46 Meşrutiyet Caddesi Tepebaşı 34420 İstanbul Türkiye Tel : 90 212 249 11 02 Faks : 90 212 249 09 13  
ANKARA : 39/4 İran Caddesi Gaziosmanpaşa 06700 Ankara Türkiye Tel: 90 312 468 10 11 Faks: 90 312 428 86 76  
AVRUPA BİRLİĞİ : 13 Avenue des Gaulois 1040 Brüksel Belçika Tel : 32 2 736 40 47 Faks : 32 2 736 39 93  
ALMANYA : 28 Märkisches Ufer 10179 Berlin Almanya Tel : 49 30 28 87 86 300 Faks : 49 30 28 87 86 399  
FRANSA : 33 Rue de Galilée 75116 Paris Fransa Tel : 33 1 44 43 55 35 Faks : 33 1 44 43 55 46  
A B D : 1250, 24<sup>th</sup> Street N.W. Suite#300 Washington DC 20037 USA Tel : 1 202 776 7770 Faks : 1 202 776 7771  
ÇİN: Lufthansa Center, EUCCC/C-319, 50 Liangmaqiao Rd, Chaoyang-Beijing 100125 T: 861064622066 F: 861064623206

HAZIRLAYANLAR : Dilek İştar Ateş – Gamze Erdem Türkelli [bxloffice@tusiad.org](mailto:bxloffice@tusiad.org)

[www.tusiad.org](http://www.tusiad.org)

## AB - Türkiye

- Türkiye - AB **Karma Parlamento Komisyonu**, 28-29 Kasım'da Brüksel'de toplandı. Toplantı KPK Eş Başkanları Afif Demirkıran ve Helene Flautre'un moderatörlüğünde gerçekleştirildi.

Türkiye-AB Karma Parlamento Komisyonu'nun (KPK) 67. Toplantısının ilk gününde **vize** konusu ele alındı. Oturumda AB Komisyonu İçişleri Genel Müdürlüğü Uluslar arası İlişkilerden sorumlu direktörü Luigi Soreca ile Dışişleri Bakanlığı Göç, İltica ve Vize Genel Müdür Yardımcısı Engin Yürür konuyla ilgili değerlendirmelerde bulundu. AB Komisyonu yetkilisi Soreca, Türkiye'nin Geri Kabul Anlaşması'nın imzalamasının vize serbestisi için bir önkoşul olduğunu vurguladı. Soreca AB Komisyonu'nun Türkiye'ye vize kolaylığı sağlanması, bu kapsamda Schengen Vizesi için farklı ülkeler tarafından talep edilen belgelerin uyumlu hale getirilmesi, çok girişli vizelerin yaygınlaştırılması gibi adımlar atılması için çalışmalarına devam ettiğini belirtti. Dışişleri Bakanlığı yetkilisi Engin Yürür ise AB Konseyi'nin AB Komisyonu'na Türkiye ile vize serbestisi müzakerelerini yürütme yetkisi vermesi halinde Türkiye'nin Geri Kabul Anlaşması'nı imzalayacağını kaydetti. Yürür ayrıca AB'nin Türk vatandaşlarına yönelik gayriadil bir vize duvarı kurduğunu söyledi. Yürür Türkiye'nin vize serbestisi dışında hiçbir çözümden yana olmadığını ve AB Adalet Divanı'nın Soysal kararıyla da Türkiye vatandaşlarına uygulanan vizenin hukuki bir dayanağı kalmadığını vurguladı.

KPK toplantısının ikinci gününde Türk hükümetini temsilen AB Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış'ın yanı sıra Adalet Bakanı Sadullah Ergin katılırken, AB Komisyonu'nu temsilen Genişlemeden sorumlu AB Komiseri Stefan Füle ve Polonya AB Dönem Başkanlığı'ndan bir temsilci katıldı. Genişlemeden sorumlu AB Komiseri Stefan Füle KPK'daki konuşmasında AB ile Türkiye arasında başlatılan **pozitif gündemin** üyelik müzakerelerine bir alternatif olmadığını ve müzakereleri desteklemek için başlatıldığını vurguladı. Füle bu kapsamda AB ve Türkiye arasında Türkiye'deki siyasi reformların

desteklenmesi, Türkiye'de yürürlükte olan düzenlemelerin AB müktesebatına uyumunun artırılması, önemli ticari sorunların giderilmesi, vize ve göç konusunda birlikte çalışılması, dış politika, enerji ve terörle mücadele alanlarında daha yakın bir diyalogu gibi konularda işbirliğinin artırılması gerektiğini vurguladı. Toplantıda söz alan AB Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış ise AB'yi sadece aynı coğrafyayı, inancı, kültürü paylaşan tek tip bir oluşum olarak görmenin AB'nin kuruluş felsefesi ve ruhuna aykırı olduğunu belirtti. Egemen Bağış AB Komisyonu tarafından iyi niyetle başlatılan pozitif gündemin Türkiye AB ilişkilerine yeni bir ivme kazandırmasını umut ettiğini vurguladı.

Toplantının üçüncü oturumunda ise Adalet Bakanı Sadullah Ergin ve Avrupa Konseyi Venedik Komisyonu Başkanı Gianni Buquicchio söz aldı. Venedik Komisyonu Başkanı Buquicchio Türkiye'de son dönemde Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'ne (AİHM) taşınan davalardan birçoğunun **ifade özgürlüğünün** ihlali konusunda olduğunu, bununla birlikte Türkiye'de siyasi partilerin yasaklanması ve din özgürlüğünün tam uygulanması konusunda sıkıntıların bulunduğunu belirtti. Buquicchio 2004'ten bu yana önemli adımlar atılmış olmasına rağmen yargı sisteminin işlevsiz kalışının büyük sıkıntı yarattığını kaydetti. Buquicchio gerçekleştirilen anayasa değişikliklerinin sonuçları hakkında yorum yapmak için henüz erken olduğunu belirtirken, Türkiye'nin temel haklar konusunda özgürlükçü bir yaklaşım benimseyen **yeni bir anayasaya** ihtiyacı olduğunu altını çizdi. Adalet Bakanı Sadullah Ergin ise Adalet Bakanlığı kapsamında bir İnsan Hakları Daire Başkanlığı'nın kurulduğunu, bununla birlikte bir İfade Özgürlüğü Strateji Belgesi'nin hazırlama aşamasında olduğunu bildirdi. KPK toplantısı Türkiye'deki insan hakları ve yargının durumuna ilişkin soru-cevap bölümünden sonra sona erdi.. [İnternet bağlantısı için](#)

- Genişlemeden sorumlu AB Komiseri Stefan Füle, Türkiye Cumhuriyeti Adalet Bakanı Sadullah Ergin ile yaptığı görüşmenin ardından bir açıklama yaparak toplantıda **yeni anayasa** ve **ifade özgürlüğü** Türkiye'de siyasi reform gündemindeki önemli

konuların ele alındığını belirtti. Füle Ergin ile görüşmesinde Türk siyasi reform sürecini hızlandırma yöntemlerine odaklanması ve pozitif gündemi Türk halkının tümüne ve Türkiye'nin AB üyelik sürecine yararlı olacak sosyal ve siyasi bir gerçekliğe dönüştürülmesi gereği konusunda hemfikir olduklarını da kaydetti. Füle ayrıca yargı alanında işbirliğinin pozitif gündemin önemli bir unsuru olduğu konusunda da fikir birliği bulunduğunu bildirdi.

Stefan Füle yaptığı açıklamada Adalet Bakanı Sadullah Ergin'in kendisine Türkiye'de ifade özgürlüğünü güçlendirme niyeti konusunda bilgi verdiğini ve bunun da sadece yasalara yapılan değişiklikler ile değil özellikle hâkim ve savcıların Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi ve ilgili içtihat konusunda bilgilendirilmesi ile de destekleneceğini belirttiğini vurguladı. Füle, Ergin'in kendisini ayrıca yeni anayasa sürecindeki gelişmeler ve Avrupa Konseyi Venedik Komisyonu'nun süreçteki katkısı konusunda da bilgilendirdiğini belirtti. [İnternet bağlantısı için](#)

- 8-9 Aralık'ta gerçekleşen AB liderleri zirvesinde alınan kararlar içinde Türkiye'ye de bir bölüm ayrıldı. Bu bölümde 5 Aralık Genel İşler ve Dış İlişkiler Konseyi'nde alınan kararlar aynen onaylanırken, Türkiye'nin açıklamaları ve "tehditlerinin" endişe verici olduğu, AB Antlaşması'nda da belirtilen ve AB'nin temel kurumsal bir bileşeni olan AB Dönem Başkanlığı'nın üstlendiği göreve Türkiye'nin saygı göstermesinin beklendiği vurgulandı. 5 Aralık'taki AB Genel İşler ve Dış İlişkiler Konseyi kararlarında Türkiye'ye yönelik aşağıdaki noktalara değinilmişti:

- **İfade özgürlüğü** alanında ilerleme ve Kopenhag kriterlerinin karşılanması için daha fazla çaba beklenmektedir.
- Türkiye'nin 2012 / 2. dönemde AB Dönem Başkanlığıyla ilişkilerini donduracağı yönündeki açıklamalar üzüntüyle karşılanmaktadır.
- Türkiye'nin hâlihazırda Ek Protokol'ü onaylanmadığı ve G.Kıbrıs ile ilişkilerini normalleştirilmediği belirtiliyor.

- Müzakere Çerçeve Belgesi ve Türkiye'nin AB'ye yönelik diğer taahhütleri de hatırlatılarak, müzakerelerin daha fazla çaba gerektiren bir aşamaya geldiği, Türkiye'nin müzakere başlıklarını açılması için gerekli kıstasları karşılama yönünde çaba göstermesi gerektiği belirtiliyor.
- Komisyon'un önerisi olan "Türkiye ile Pozitif Ajanda" olumlu bir gelişme olarak nitelendiriliyor. [İnternet bağlantısı için](#)

- Türkiye'nin AB Nezdinde Daimi Temsilciliği'ne 22 Ekim 2011 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan kararname uyarınca atanan Büyükelçi İzzet Selim Yenel AB Komisyonu Başkanı José Manuel Barroso'ya güven mektubunu sunduktan sonra yeni görevine başladı. Büyükelçi İzzet Selim Yenel daha önce AB Nezdinde Daimi Temsilciliği'nde görev yapmış, Türkiye'nin Avusturya Büyükelçiliği ve son olarak da Dışişleri Bakanlığı Müsteşar Yardımcılığı görevlerini yürütmüştü. [İnternet bağlantısı için](#)

## AB – Ermenistan

- AB Komisyonu Ermenistan'da **Kamu Maliyesi** Yönetimi sistemlerini daha da iyileştirmeyi amaçlayan bir program benimsedi. Bu program, toplam 24 milyon € bütçeli Ermenistan için 2011 Yıllık Eylem Programı'nın ikinci bölümünü oluşturuyor. Programın Ermenistan'da kamu sektörünün şeffaflığı ve performansının iyileştirmesine ve e-yönetişim sistemlerinin yaygınlaştırılmasına yardımcı olması hedefleniyor. Program ayrıca Ermenistan'da yapılan düzenlemelerin özellikle gümrükler kanunlarını da içeren ticari alanlarda AB ve uluslararası kanunlar ve standartlara uyumunun sağlanmasını da destekleyecek. [İnternet bağlantısı için](#)

## AB – Ukrayna

- Genişlemeden sorumlu AB Komiseri Stefan Füle Ukrayna'ya bir ziyarette bulunarak, Ukrayna Cumhurbaşkanı Yanukovych, Başbakan Yardımcısı Klyuyev ve Dışişleri Bakanı Gryshenko ile bir araya geldi. Stefan Füle ayrıca şu anda tutuklu bulunan

Ukrayna Eski Başbakanı ve Batkivshchyna Partisi lideri **Yulia Tymoshenko**'yu da ziyaret etti. Komiser Füle'nin Ukrayna ziyareti 19 Aralık tarihinde gerçekleştirilecek AB – Ukrayna Zirvesi öncesinde zirve gündemindeki bazı önemli konularla ilgili temaslarda bulunma amacı taşıyordu. Komiser Füle tarafından yapılan açıklamada görüşmelerin Ukrayna'da ve AB'de son dönemde yaşanan gelişmeler çerçevesinde gerçekleştirildiği bildirildi.

Füle ziyaretinde Ukrayna ile ilişkilerin AB açısından önemine dikkat çekerken, AB ve Ukrayna arasında imzalanacak, ekonomik unsurların yanı sıra siyasi unsurları da içerecek bir **Ortaklık Anlaşması**'nın Ukrayna vatandaşları açısından ülkenin geleceğinin Avrupa ilkeleri ve standartları çerçevesinde şekilleneceğinin en somut güvencesi olacağının altını çizdi. Füle ayrıca AB'nin Ukrayna'da özellikle de anayasa ve yargı alanında yapılması gereken önemli reformlar konusunda bir ilerleme kaydedilmemiş olmasından duyduğu kaygıyı dile getirdi. Füle ayrıca Ukrayna'da Yulia Tymoshenko ve diğer kişiler hakkında yürütülen davalarda yargının ayrımcı işleyişinden duydukları ciddi endişeyi de yineledi. Ziyaret çerçevesinde ekonomik yönetim, iş piyasasının durumunun iyileştirilmesi ve Ukrayna **doğalgazı** için adil ve piyasa temelli bir fiyat oluşması gereği ile Enerji Topluluğu'nun bir üyesi olarak Ukrayna'nın taahhütleri ve yükümlülüklerini tam olarak yerine getirmesinin sağlanması konuları da masaya yatırıldı.

Komiser Füle'nin Yulia Tymoshenko'yu ziyareti kapsamında Tymoshenko'nun sağlık durumu ve davasındaki gelişmeler ele alındı. Füle Tymoshenko'ya AB'nin dava konusundaki endişelerini iletti ve temyiz davasını yakından izleyeceklerini, Tymoshenko'nun kendisini adil bir süreçte savunma hakkından tam olarak yararlanabilmesi konusunda ısrarcı olacaklarını da bildirdi. [İnternet bağlantısı için](#)

## AB – Yemen

- AB Komisyonu Yemen'e sağladığı **insani yardımı** devam etmekte olan siyasi istikrarsızlık, kuraklık ve

fakirlik nedeniyle 5 milyon € tutarında artırmaya karar verdi. Bu karar ile sadece AB Komisyonu tarafından 2011 yılında Yemen'e sağlanan insani yardım toplam 25 milyon € ve AB'nin bütünü tarafından sağlanan insani yardım 60 milyon €'ya ulaşmış oldu. AB tarafından sağlanan bu 5 milyon €'luk ek yardımın bir bölümü silahlı çatışmalar ve siyasi belirsizlikten etkilenen kişilere destek ve koruma sağlamak için kullanılacak. Yardımın diğer bir bölümü ise gıda krizinden etkilenen kişiler ve özellikle Somali'deki kıtlık sonrası Yemen'e gelen mülteciler için kullanılacak. Program kapsamında gıda dağıtımı, iş için nakit programları ve küçük ölçekli ekonomik girişimler gerçekleştirilecek. Bununla birlikte, 300 bin kişi için temiz suya erişim ve hijyen olanakları sağlanacak.

Ocak 2011'de Kalkınmadan sorumlu AB Komiseri Kristalina Georgieva arabuluculuğunda Yemen hükümeti ve Yemen'in kuzeyindeki en önemli isyancı grup olan Al Houthis arasında imzalanan anlaşma çatışma ve kuraklık bölgelerinde kalan kişilere insani yardım ekiplerinin ulaşmasını kolaylaştırmış bulunuyor. Ancak bölgede devam eden şiddet ve insani yardım personelinin kaçırılması olayları insani yardımın ihtiyaç sahiplerine ulaştırılmasını zorlaştırmaya devam ediyor. Komiser Georgieva bu durum ışığında Yemen'deki tüm silahlı gruplara tüm sivillerin, özellikle kadın ve çocukların korunması, yardım malzemelerinin girişi ve dağıtımına izin verilmesi ve insani yardım personelinin çalışmalarının engellenmemesi çağrısını bir kez daha yineledi. [İnternet bağlantısı için](#)

## Genişleme Politikası

- Kosova'nın kuzeyinde yeni bir sınır anlaşması imzalanmasına yönelik olarak verdiği söz sonrasında bir değişiklik olmaması nedeniyle **Sırbistan**'ın AB üyeliğine adaylığı konusunda önümüzdeki liderler zirvesinden bir karar çıkması beklenmiyor. AB'nin bölgede görevlendirdiği polis gücü yetkilileri Sırbistan bölgedeki blokajının sürdüğünü, hatta NATO kumandası altındaki Alman askerlerine ateş açtıklarını gördüklerini bildirdi.

Sırp müzakereci Boris Stefanovic bir haber ajansına yaptığı açıklamada uzlaşının ana hatlarının tamamlandığını, ayrıntılarla ilgili sadece bazı küçük noktalarda ilerleme kaydedilmesi gerektiğini belirtmişti. AB devlet başkanları ve başbakanlarının bir araya geleceği ve Sırbistan'ın AB'ye adaylık statüsünün belirleneceği zirvede Kosova ve Sırbistan arasındaki sorunun çözülmemiş olmasının büyük bir sorun olması bekleniyor. Almanya Başbakanı Merkel de konuyla ilgili olarak Sırbistan'ın silahlı ve mali açıdan geniş kaynaklara sahip bu kişilere engel olamadığı yönündeki açıklamalarının inandırıcı olmadığını, Sırbistan'ın Kosova ile ilişkilerini normalleştirme yönündeki beklentileri karşılamadığını, bu nedenle de "AB'ye adaylık" statüsünün söz konusu olmadığını söyledi. [Internet bağlantısı için](#)

- AB ile **Hırvatistan** arasında Katılım Anlaşması imzalandı. AB'ye üyelik müzakereleri sürecini tamamlayan Hırvatistan ile Katılım Anlaşması imzalanmasına öncelikle AB Genel İşler ve Dış İşleri Bakanlar Konseyi karar verdi. Bu karar AB devlet başkanları ve başbakanlarının bir araya geldiği AB liderler zirvesinde onaylandı ve anlaşma 8 Aralık'ta imzalandı.

Hırvatistan AB üyeliği için 2003 yılında resmi başvuruda bulunmuştu. Müzakere sürecine Türkiye ile aynı tarihte 3 Ekim'de başlayan Hırvatistan İtalya ile aralarındaki sınır sorununu 2006 yılında, Slovenya ile olan sınır sorununu da 2010'da çözümledikten sonra hızlı bir şekilde müzakereleri tamamladı. AB Komisyonu üyelik müzakereleri sürecinde kaydedilen ilerlemenin değerlendirildiği 2011 ilerleme raporunda Hırvatistan'ın işleyen pazar ekonomisine sahip olduğu, yargı ve idari reformlarda iyi bir ilerleme kaydettiği ve AB'ye katılım için gerekli siyasi kısıtları karşıladığı belirtiliyor.

Hırvatların AB'ye katılım kararı 1 Temmuz 2013'te gerçekleştirilecek olan halkoylamasının sonucunda belli olacak. [Internet bağlantısı için](#)

- AB Komisyonu İzlanda ile yapılan son Ortaklık Konseyi toplantısında **İzlanda'nın** üyelik

müzakerelerinde beş yeni başlığın açıldığını bildirdi. Açılan başlıklar şunlar: Şirketler Hukuku, İşletme ve Sanayi Politikası, Trans-Avrupa Şebekeleri, Yargı ve Temel Haklar ile Bütçesel Hükümler. Aynı toplantıda bu açılan beş başlık arasından ise dördünün geçici olarak kapatılmasına karar verildi. İzlanda ile üyelik müzakerelerinin başladığı Temmuz 2010'dan bu yana 11 başlık açılmış, bu başlıklardan 8'i ise geçici olarak kapatılmış bulunuyor. Hâlihazırda Avrupa Ekonomik Alanı üyesi olan İzlanda'nın AB pazarıyla yüksek oranda bütünleşmiş olduğu bildirilirken, tam bir bütünleşmenin İzlanda'da istihdam yaratılması ve rekabetçiliğin artırılması gibi olumlu sonuçlar doğurması bekleniyor. AB Komisyonu tarafından yapılan açıklamada 2012 için hedefin İzlanda ile üyelik müzakerelerinde neredeyse tüm müzakere başlıklarının açılması ve bu başlıklar arasından mümkün olan en yüksek sayıda başlığın geçici olarak kapatılması olduğu belirtildi. [Internet bağlantısı için](#)

### Doğu Ortaklığı

- AB Komisyonu Doğu Ortaklığı projesi kapsamındaki komşularını kapsayan 2011 **bölgesel eylem programının** ikinci kısmını kabul etti. Programın bu bölümü bütünleşmiş sınır yönetimi, karasal işbirliği, gençlik, iklim değişikliği ve ulaşım gibi tüm bölgeyi etkileyen alanlarda yaşanan zorlukların çözümüne odaklanacak. Program kapsamında ele alınacak konulardan bazıları şunlar:

- Belarus – Ukrayna sınırı için sınır yönetim desteği,
- Moldova – Ukrayna sınırı için sınır yönetim desteği,
- AB Doğu Ortaklığı ülkelerinin sınır bölgeleri arasında daha genişletilmiş karasal işbirliği programları,
- Gençlik çalışmaları konusunda bölgesel işbirliği,
- Doğu'daki komşu ülkelerin tümünde ve Rusya'da daha iyi iklim değişikliği politikalarının geliştirilmesi,
- Teknik desteğin artırılması ve Trans-Avrupa Ulaştırma Ağı (TEN-T) ve AB'nin Doğu

komşuları arasındaki bağlantıların iyileştirilmesi.

Programın toplam bütçesi 62,5 milyon € olarak belirlenmiş bulunuyor. AB'nin doğusundaki komşularının karşı karşıya kaldıkları sorunlara bölgesel bir yaklaşım ile çözüm yolları aranmasının mali ve makroekonomik istikrarı destekleyerek, bölgede güvenliği ve refahı artıracakları öngörülmüyor.

[İnternet bağlantısı için](#)

### AB Liderler Zirvesi

- AB devlet başkanları ve başbakanlarının bir araya geleceği liderler zirvesi 8-9 Aralık'ta Brüksel'de gerçekleşecek. Zirve gündeminde en önemli ağırlığı AB'nin ekonomik durumunun tartışılacağı bölüm oluşturuyor. Bu konu kapsamında KOBİ'lerin finansmana erişimi ve üzerilerindeki yasal gereklilik yüklerinin azaltılması, Tek Pazar Sözleşmesi'nin uygulanması, Dijital Gündem başlığı altındaki hedeflere erişilmesi, ekonomik büyümeyi güçlendirecek faaliyetler gibi konu başlıkları tartışılacak. Ayrıca "Euro Plus Sözleşmesi"ne katılan üye ülkeler, ulusal düzeyde istihdam alanında kaydettikleri gelişmeleri ve vergi politikaları alanındaki eşgüdümle ilgili bulguları sunacak. Euro Alanı'nda ekonomi yönetiminin ve mali disiplinin güçlendirilmesi, ekonomik birliğin geliştirilmesinin yanı sıra Antlaşma'da yapılması gerekebilecek küçük değişiklikler üzerinde durulacak.

Enerji başlığı altında ise Şubat 2011'de belirlenen kılavuzun uygulanmasıyla ilgili olarak özellikle enerji verimliliği, enerji iç pazarı, enerji altyapısı ve AB'nin enerji dış politikası alanlarındaki ilerlemeler görüşülecek. Ayrıca nükleer santrallerdeki "stres testi"nin ilk bulgularının konu edildiği Komisyon raporu da zirvede ele alınacak.

Diğer konular başlığı altında ise AB'nin genişleme politikası başlığı altındaki konular ele alınacak. Ayrıca AB'ye üyelik müzakerelerini tamamlayan **Hırvatistan** ile Katılım Anlaşması imzalanacak.

[İnternet bağlantısı için](#)

- AB devlet başkanları ve başbakanlarının katılımıyla 8-9 Aralık'ta toplanan AB liderler zirvesinde önemli kararlar alındı. Küresel ekonomik krizin Avrupa'ya olan etkilerinin kötüleşmesi ve bazı AB ülkelerinde kamu borçlarının giderek artması üzerine **ekonomi yönetiminin sıkılaştırılması** konularının görüşüldüğü zirvede önemli kararlar alındı. Alınan kararlardan bazıları aşağıda sıralanmıştır:

- Tek Pazar Sözleşmesi, Dijital Tek Pazar, KOBİ'ler üzerindeki idari ve yasal yüklerin azaltılmasına yönelik düzenlemeler tam olarak uygulamaya konulmalıdır.
- Enerji iç pazarının hızlı bir şekilde tamamlanması için oluşturulan düzenlemeler hayata geçirilmelidir. Enerji dış politikasının uyumlu olması hedefiyle bu alanda kilit noktada olan tedarikçi ve taşıyıcı ülkelerle anlaşmalar yapılmalıdır.
- Nükleer güvenlik konusunda yayınlanacak rapor ışığında AB'nin nükleer santrallerinin güvenirliliği artırılacaktır.
- Hırvatistan ile katılım anlaşması imzalanmıştır. Hırvatistan 1 Temmuz 2013'te de AB üyesi olacaktır.
- Karadağ ile üyelik müzakerelerine Haziran 2012'de başlanacaktır.
- Sırbistan'a remi adaylık statüsünün verilmesi ile ilgili karar yapılacak değerlendirme sonrasında Şubat 2012'de açıklanacak ve Mart ayında gerçekleştirilecek olan AB liderler zirvesinde onaya sunulacaktır.
- Bulgaristan ve Romanya'nın Schengen Alanı'na katılımı için yasal koşullar tamamlanmıştır. Konsey bu konuyla ilgili kararı bir an önce almalıdır.
- AB ve Euro Alanı ülkeleri geçtiğimiz onsekiz ay içinde **ekonomi** yönetimini iyileştirmek için çok çaba sarfetmiştir. Bununla birlikte Euro Alanı'ndaki piyasalardaki gerginlik artmaya devam etmiştir. Bu liderler zirvesinde daha güçlü bir ekonomi yönetimi ve ekonomi birliği için daha kesin adımlar atılmasına karar verilmiştir. Bunun için maliye ve ekonomi politikalarının eşgüdümü;



kısa dönemdeki güçlüklerin aşılması için de istikrar mekanizmalarının geliştirilmesi kararları alınmıştır.

- Tek para biriminin yanı sıra güçlü bir ekonomi yönetimi gereklidir. Bunu sağlamak için de geçtiğimiz onsekiz aydaki İstikrar ve Büyüme Pakti'nin geliştirilmesi, Avrupa Sömestri'nin bu aydan itibaren yürürlüğe konması, Euro Plus Sözleşmesi ve makro ekonomik dengesizliklerle ilgili sürecin oluşturulması gereklidir.
- Yeni mali kurallar çerçevesinde yıllık yapısal **bütçe açıkları** gayri safi yurt içi hâsılanın %0,5'ini aşamayacaktır. Bu kural üye ülkelerin iç yasalarına da uyarlanacaktır. Bütçe açığına sahip olan ülkeler bunu gidermek için yapacakları yapısal reformları ayrıntılı bir şekilde Komisyon ve Konsey'e sunacaktır. Bu kural Euro Alanı ülkelerini kapsayacaktır. Bütçe açığının %3 barajının aşıldığının Komisyon tarafından tepsi edilmesi durumunda otomatik olarak bu ülke için yaptırım uygulanacaktır. Uygulanan yaptırımların sonlandırılmasına nitelikli oy çokluğuyla karar verilebilecektir.
- Senede en az iki defa "Euro Zirvesi" düzenlenecektir.
- Euro ülkelerinin ve bu anlaşmaya katılacak olan ülkelerin karşılıklı olarak birbirlerine ekonomik bağımlılıkları da göz önüne alınarak, mali bütünleşmenin daha da artırılmasına dönük çalışmalar gerçekleştirilecektir.
- Avrupa Mali İstikrar Aracı'nın kapasitesi artırılacaktır. AMİA'nın desteğinden bir an önce yararlanılması gereklidir,. Avrupa Merkez Bankası bu mekanizmanın piyasa operasyonlarını yürütecektir. 2013 ortasında bu aracın faaliyetlerinin sonlandırılması öngörülmüştür.
- Avrupa İstikrar Mekanizması'na bir an önce işlerlik kazandırılmalıdır. Temmuz 2012'de yürürlüğe girmesi hedeflenmiştir. Özel sektörün katkısı Uluslararası Para Fonu (IMF) kurallarınca belirlenecektir.

- Ulusal bütçeler hazırlandıktan sonra onaylanmak üzere öncelikle AB Komisyonu'na gönderilecektir.

Yukarıda belirtilen kurallar Euro Alanı ülkelerinin yanı sıra Letonya, Litvanya, Polonya, Bulgaristan, Romanya, Danimarka, Macaristan ve ulusal parlamentolarından çıkacak karara göre Çek Cumhuriyeti ve İsveç için geçerli olacaktır. İngiltere ise bu düzenlemelerin dışında kalmaya karar vermiştir. [İnternet bağlantısı için](#)

### AB Kurumları

- AB Komisyonu 2020'ye kadar 1 milyar € ve daha uzun vadede her yıl 1 milyar €'dan fazla tasarruf sağlanması amacıyla yapılacak **personel reformu** için teklif paketini resmen kabul etti. Bu şekilde AB 2020 yılına kadar operasyonel idari giderlerini 2020 yılına kadar dondurabilecek. Düzenleme ile yürürlüğe konulması öngörülen tedbirler şunlar:

- 2013 – 2017 yılları arasında normal iş değiştirme süreçleri sonucunda tüm kurumların personel sayısında %5 oranında azaltılmaya gidilmesi,
- Tüm kurumlardaki personelin asgari çalışma haftalık saat sayısının ücretlerde herhangi bir tazmin edici değişiklik yapılmadan 37,5'tan 40'a çıkarılması,
- Normal emeklilik yaşının 63'ten 65'e çıkarılması ve personelin 67 yaşına kadar kendi isteğiyle çalışmaya devam etmesi olanağının kolaylaştırılması,
- Mevcut ekonomik durum ve yaşanan zorluklar ışığında gelir vergisine ek olarak uygulanan ve 2013 yılında uygulamadan kalkacak özel verginin yerini yeni bir "dayanışma vergisi"nin alması ve vergi oranının %5,5'ten %6'ya çıkarılması,
- Erken emeklilik kurallarının daha da kısıtlanması (erken emeklilik yaşının 55'ten 58'e yükseltilmesi ve emeklilik maaşında kesinti olmaksızın bu erken emeklilik sistemine girişin %50 oranında azaltılması,

- “Yönetici asistanı” seviyesinde en yüksek derece ve maaşa erişimin yalnızca bu alanda en üst seviyede sorumluluk gerektiren işlere başvurarak en yüksek performansı gösteren asistanlara sağlanması,
- Yeni sekreteryaya ve idari personelin maaşlarının %18 oranında azaltılması.

Düzenlemede yer alan diğer tedbirler arasında kurumlarda çalışanların maaş ve emekli maaşlarının düzenlenmesinin 27 üye ülke tarafından kendi devlet memurları konusunda alınan siyasi kararlar temelinde yapılacağı yeni ve basitleştirilmiş bir sistem oluşturulması da yer alıyor. Bununla birlikte düzenlemenin içeriğinde ekonomik krizlere çabuk cevap vermek için yeni ve basitleştirilmiş bir istisna kuralının uygulanması, personele kendi ülkelerine gidiş-dönüş için tanınan maksimum izin süresinin 6 günden 3 güne indirilmesi, kişisel yıllık harcırahların personelin ülkesine seyahat mesafesinin çağdaş bir şekilde hesaplanmasıyla azaltılması, kurumlardaki sözleşmeli personelin sözleşmelerinin azami uzatma süresinin 3 yıldan 6 yıla çıkarılması ve AB kurum ve kuruluşlarında çalışan personel için daha tutarlı kurallar oluşturulması konuları da yer alıyor. [Internet bağlantısı için](#)

## İşletmeler

- AB Komisyonu Avrupa’da **sosyal yatırım fonları** pazarının güçlendirilmesi amacıyla bir yönetmelik oluşturdu. Yönetmelik kapsamında “Avrupa Sosyal Girişimcilik Fonu”nun tanımı yapılıyor ve bu sayede sosyal çalışmalara yoğunlaşmış işletmelere yatırım yapmak isteyen yatırımcılara kolaylık sağlanmış oluyor. Avrupa Sosyal Girişimcilik Fonu”nun tanımına dahil olabilmek için yatırımcılardan toplanan sermayenin en az %70’lik bölümüyle sosyal işler yürüten işletmelere yatırım yapılması gerekiyor. Yönetmelik içeriğindeki gerekliliklerin yerine getirilmesi sonrasında bu fonların yöneticileri, Avrupa çapında pazarlama faaliyetlerine girişebilecekler.

Sosyal işletmeler kurumsal hedeflerini sosyal etkisi ve içeriği olan çalışmalara odaklamış, sosyal

amaçlara yönelik faaliyetler yürüten ve ortaklıklar kuran işletmelerdir. Kar amaçlı bu işletmelerin faaliyetlerinden kar elde etmeyi hedeflemeyen hayır kurumları ya da sosyal kurumlarla karıştırılmaması gereklidir.

Hâlihazırda üye ülkelerde sosyal işletmelere yönelik kurallar farklılık göstermektedir. Yasal çerçevenin uyumlaştırılması ve aynı çatı altında toplanması sayesinde yatırımcılar sosyal fonlara yaptıkları yatırımların ne şekilde ve ne amaçla kullanıldığını daha doğru ve saydam bir şekilde takip edebilecektir. Uyumlaştırma sayesinde ayrıca bu fonların yatırım performanslarının da daha doğru ve tarafsız bir şekilde ölçülmesi ve raporlanması mümkün olacaktır. Bunlara ek olarak, “Avrupa Sosyal Girişimcilik Fonu” olarak tanımlanmış fonların Avrupa’da farklı yerlerde kaynak toplaması mümkün olabilecektir. [Internet bağlantısı için](#)

- AB Komisyonu KOBİ’lerin rekabetçiliğinin güçlendirilmesi, büyüme potansiyellerinin geliştirilmesi amacıyla KOBİ’lere yönelik **girişim sermayesi** girişimlerinin arttırılmasına yönelik bir strateji oluşturdu. Mevcut kriz nedeniyle KOBİ’lerin mali kaynaklara erişiminin daha da kısıtlanması sonucunda KOBİ’lerin AB bütçesi ve Avrupa Yatırım Bankası’ndan alacağı finansal desteği artırma gayreti içine giren Avrupa Komisyonu, girişim sermayesi fonlarının pazarlaması ile ilgili kuralları belirleyen önerisi doğrultusunda bir eylem planı ve ekinde bir strateji oluşturmuştur.

Oluşturulan yeni yönetmelik kapsamında girişim sermayedarları yeni kurulan işletmeler yararına tüm Avrupa’dan mali kaynak toplayabilecektir. Bu işlemi gerçekleştirirken de üye ülkelerin birbirinden farklı iç düzenlemelerine uyum sağlamak zorunda kalmayacaklar.

Girişim sermayesi yeni kurulan işletmelere henüz faaliyetlerinin başlangıç noktasındayken kaynak sağlamaktadır. Son beş yılın rakamlarına göre Avrupa istihdamının %80’ini sağlayan KOBİ kesiminin güçlendirilmesi hedefiyle yeni kurulan işletmelere gerekli yatırım ve mali desteğin



aktarılması krizden olumsuz etkilenen Avrupa ekonomisi için büyük önem taşımaktadır. KOBİ'lerin kısa vadeli banka kredilerine olan bağımlılığının azaltılması hedefiyle uzun vadeli girişim sermayesinin kolaylaştırılması Avrupa ekonomisinin krizden çıkış çabalarını da güçlendirecektir. Hâlihazırda AB'de girişim sermayesi yaklaşık 60 milyon € tutarındadır. Bu rakam ABD'de yaklaşık 130 milyon € civarındadır. Avrupa Girişim Sermayesi Fonları üç temel esasa dayanmaktadır.

- Taahhüt edilen sermayenin %70'ine yatırım yapılmaktadır.
  - KOBİ'lere sermaye ve sermaye benzeri finansman sağlanmaktadır.
  - Fon, yatırımcılar tarafından taahhüt edilen sermayeden daha fazla yatırım yapmamaktadır.
- [Internet bağlantısı için](#)

### Havayolu Ulaşımı

- AB Komisyonu havayolu ulaşımında istenen seviyeye çıkılması için öncelikli olarak havaalanlarındaki koşulların geliştirilmesi gereğinden hareketle bir bildirge hazırladı. Avrupa'daki havaalanlarının kapasite ve kalitesinin geliştirilmesi, ulaşımın sürdürülebilirliği konularını ele alan bildirgede yer alan bazı noktalar aşağıdadır:

- Ekim 2010'da gerçekleştirilen Bruges Havacılık Zirvesi sonuç bildirgesinde kabul edildiği gibi Avrupa havaalanlarının rekabet gücünü artırmak ve kapasiteyle ilgili sorunları ele almak için mevcut kurallarda reform yapılması gerekecektir.
- Avrupa'daki havayolu trafiği 2030'da mevcut durumun iki katına çıkacaktır. Ancak hâlihazırda bu talebi karşılamaya yeterli altyapı mevcut değildir.
- 2030'da en az 19 havaalanı günde en az sekiz saat süreyle tam kapasiteyle, beş havaalanı ise tam kapasiteye yakın bir dolulukta çalışacaktır. Bu da uçuşların en az %50'sinde gecikmelere yol açacaktır.
- 2008'de havayolu ulaşımına olan talebin daralmış olmasına karşın 2025 yılı göz

önünde bulundurulduğunda özellikle Frankfurt, Londra Heathrow ve Gatwick havaalanları, Paris Orly, Milan Linate ve Düsseldorf havaalanlarındaki talebin buralarda öngörülen genişleme planlarını aşacağı tahmin ediliyor.

- Avrupa Tek Gökyüzü hedefinin yakalanması için uçuş trafiği yoğunluğuyla havaalanlarının kapasitesinin birbirine uyması gereklidir.
- Hava ulaşımının yoğun olduğu havaalanlarında uçuş aralıklarının ve planının dağıtımını yapan "slot" dağıtım sisteminin daha verimli ve etkin çalışması sağlanmalıdır. Mevcut yönetmeliğin uygulanmasında bazı sorunlar ortaya çıktığı görülmüştür. Bu nedenle piyasaya odaklı bir çözümü içerecek bir yaklaşımla mevcut yönetmelikte değişiklikler yapılmalıdır.
- Son otuz yıl içerisinde uçakların %75 daha az gürültülü çalışır hale gelmesi sağlanmıştır. Bununla birlikte Avrupalılar hava yolu ulaşımı kaynaklı gürültülere maruz kalmakta ve bu da sağlık sorunlarına yol açmaktadır. En gürültülü uçakların trafikten çekilmesini sağlayacak düzenlemelere gidilmelidir.
- Avrupa'da havaalanı altyapısı ile ilgili kamu ve özel yatırımların harekete geçmesini sağlayacak düzenlemeler, teşvikler getirilmelidir.
- Yeni TEN-T kılavuzuna göre havayolu ulaşım ağı iki katmandan oluşacaktır; çekirdek katman ve tamamlayıcı ulaşım ağı. 2030'a kadar tamamlanması gereken bu altyapı planına göre en az 82 merkez çekirdek katmanda yer alacak, geri kalan 258 adet ulaşım merkezi ise bölgelere ve çekirdek katmandaki merkezleri erişimi kolaylaştıracaktır. Bunlara ek olarak demiryolu ağları ile havaalanlarına erişim desteklenecektir.
- Yer hizmetlerinin kalitesinde iyileştirme sağlanması gereklidir. Bununla ilgili 1996 tarihli yasalar artık yeterli kapsamda değildir.
- Avrupa havaalanlarındaki güvenlik kontrollerinin gözden geçirilmesi ve

gelecekteki koşullar şimdiden düşünülerek gerekli değişikliklerin yapılması gereklidir.

AB Komisyonu AB havaalanlarında uçuş aralıklarının dağıtımıyla ilgili 95/93 sayılı, havaalanlarındaki yer hizmetleriyle ilgili 96/67 ve AB havaalanlarındaki gürültülerle ilgili sınırlandırmaları düzenleyen 200/30/EC sayılı yönetmelik ve yönergelerin kaldırılıp, günümüz koşullarını ve gelecekteki ihtiyaçları dikkate alacak yeni kuralların oluşturulmasını öneriyor. [İnternet bağlantısı için](#)

## Tarım

- AB Komisyonu üçüncü ülke piyasalarında AB tarım ürünlerinin tanıtımı için 20 farklı programa kabul verdi. 3 sene boyunca devam edecek bu programların toplam bütçesi 60,2 milyon € olacak. Bu bütçenin yarısını ise AB karşılayacak. Destek almaya hak kazanan programlar taze ve işlenmiş meyve ve sebze, süt ve süt ürünleri, organik gıdalar ve tarım, zeytinyağı, şarap ve alkollü içkiler, tahıllar ve pirinç, çiçekçilik ve et gibi sektörleri kapsıyor. [İnternet bağlantısı için](#)

## İstihdam Piyasası

- AB’de yasal olarak çalışan üçüncü ülke göçmenlerinin AB vatandaşlarına benzer çalışma koşulları, emekli maaşları, sosyal güvenlik ve kamu hizmetlerine erişim haklara sahip olmalarını sağlayacak olan “**Tek Çalışma İzni**” yönetmeliği Avrupa Parlamentosu’nda (AP) onaylandı. Yönetmelik yabancı ülke vatandaşlarının tek bir prosedür dâhilinde çalışma ve oturma izni almalarını da sağlayacak. Tek Çalışma İzni yönetmeliği mavi kart gibi yasal göçü düzenleyen diğer tedbirleri tamamlayıcı nitelikte bir yönetmelik. Bu yönetmelikle AB istihdam piyasasının ihtiyaçlarını karşılayan yasal göçün kolaylaştırılması hedefleniyor. Yönetmeliğin ayrıca yasadışı göçe karşı da denetim kolaylığı sağlaması bekleniyor.

Yönetmelik AB üye ülkelerinin AB dışından çalışmak için gelen kişileri kabul etme ya da etmeme veya kaç kişiyi kabul edeceklerine karar verme yetkilerini

etkilemiyor. Ancak üye ülkelerin dört ay içinde tek çalışma izni başvurularına cevaplarını dört ay içinde bildirmeleri gerekiyor. Yönetmelikteki kurallar bir AB üye ülkesine gelip çalışmak isteyen yabancı ülke vatandaşlarının yanı sıra şu anda yasal olarak AB’de oturan ya da çalışan kişilere de uygulanacak. Yönetmelik uzun süreli oturma iznine sahip olanlar, mülteciler ve geçici görevlendirmeye gelen çalışanlara, mevsimlik işçilere ya da şirket içi transferlere uygulanmayacak. Bununla birlikte “au pair” olarak çalışanlar ya da bir üye ülke bandıralı bir gemide çalışan denizciler de bu yönetmeliğin kapsamı dışında bulunuyor.

Tek Çalışma İzni ile AB vatandaşı olmayan çalışanlar da AB vatandaşı çalışanlar gibi temel iyi çalışma koşulları, yeterliliklerin tanınması, sendikaya katılım, vergi muafiyetleri, emeklilik sistemlerine erişim, sosyal güvenlik, iş bulma hizmetleri ve kamu konutlarına erişim gibi haklara sahip olmaları sağlanacak. Ancak, AB üye ülkeleri bu haklara bazı kısıtlamalar getirebilecek. Ayrıca yönetmelik AP üyelerinin de isteği doğrultusunda AB dışından gelen çalışanlar kendi ülkelerine döndüklerinde emekli maaşlarını üye ülke vatandaşlarıyla aynı koşullarda ve aynı oranda alabilmelerine olanak sağlıyor. Yine AP üyelerinin yönetmeliğe müzakerelerde eklenmesini istedikleri bir konu olan AB dışından gelen ve işi olan ya da işsiz olarak kayıtlı kişilere mesleki eğitim ve öğrenim olanakları sunulması da yönetmelikle olanaklı hale geliyor. Doğrudan istihdamla ilişkili olmayan mesleki eğitim ya da üniversite eğitime erişim konusunda AB üye ülkeleri bazı şartlar getirme hakkına sahip bulunuyor.

AP tarafından kabul edilen yönetmelik daha önce üye ülkeler tarafından kabul edilmiş olduğu için, yönetmelik AB Resmi Gazetesi’nde yayımlandıktan sonra yürürlüğe girmiş olacak. Bu tarihten itibaren üye ülkelere ulusal yasalarını yönetmeliğe uygun olarak düzenlemek için iki yıllık süre tanınacak. [İnternet bağlantısı için](#)

## KOBİ'ler

- AB Komisyonu ve Avrupa Yatırım Bankası (AYB) yenilikçi KOBİ'lerin **banka kredilerine** erişimini kolaylaştırmak için yeni bir taahhüt sistemi geliştirdi. 2007'den bu yana 75 şirketin toplam 7 milyar € tutarında AYB fonundan faydalanmasını sağlayan Risk Paylaşımı Finansman Aracı'nı (Risk-Sharing Finance Facility –RSFF) daha da geliştiren bu yeni sistem, AYB'nin mikro, küçük ve orta ölçekli şirketlere risk sermayesi sağlayan bağlı ortağı Avrupa Yatırım Fonu tarafından yönetilecek. Ayrıca, AYB ve AB Komisyonu araştırma altyapısı için de ek kaynak sağlayacak. Bu kapsamda 2013 yılı sonuna kadar ek olarak 6 milyar € tutarında kaynağın kredi olarak hazır edilmesi bekleniyor. Bu kaynaktan 1,2 milyar €'nun KOBİ'lere, 300 milyon €'nun ise araştırma altyapılarına ayrılması planlanıyor. 2014 yılından itibaren sermaye finansmanı için geliştirilecek yeni mali araçlarla birlikte sistemin kapsamının genişletilmesi öngörülmüyor. [Internet bağlantısı için](#)

## Ticaret

- AB **Gürcistan** ve **Moldova** ile derin ve kapsamlı serbest ticaret bölgesi anlaşmaları müzakereleri başlatılması kararı aldı. Bu serbest ticaret bölgelerinin kurulması AB'nin Doğu Avrupa'daki ortaklarında ekonomik büyümenin ve yatırımın desteklenmesi amacını taşıyor. Müzakerelerde Gürcistan ve Moldova'nın AB ile daha iyi ekonomik bütünleşme sağlaması için birçok ticari mesele ele alınacak. Serbest ticaret bölgelerinin 500 milyon tüketiciden oluşan AB pazarına erişim sağlanması aracılığıyla Gürcistan ve Moldova'nın ihracat kapasitesini artırması hedefleniyor. AB ile daha yakın ekonomik ilişkilerin ise bu ülkelerin siyasi istikrarı ve güvenliği üzerinde olumlu etki yaratması bekleniyor.

Müzakerelerden sonra oluşacak serbest ticaret bölgeleri Gürcistan ve Moldova'yla Doğu Ortaklığı ve AB Komşu Ülkeler Politikası kapsamında müzakereleri sırasıyla Temmuz 2010 ve Ocak 2010'dan bu yana devam eden Ortaklık Anlaşmaları'na dâhil edilecek. Bu müzakereler

sürecinde iki ülkenin de istikrar, şeffaflık ve hukuki süreçlerin öngörülebilirliği konusunda çalışmalarına devam etmesi bekleniyor. Bu konularda yapılacak iyileştirmelerin doğrudan yabancı yatırım akımlarının artırılması, uzun vadeli büyüme ve istihdam yaratılması için önemli olduğu belirtiliyor. [Internet bağlantısı için](#)

- AB Tek Pazarı'nın ortaya koyduğu olumlu sonuçları azami düzeye ulaştırmak ve halihazırda ticaretin önünde engel oluşturmaya devam eden bazı unsurları ortadan kaldırmak amacıyla isteğe bağlı kullanılacak bir Ortak Avrupa Satış Yasası oluşturuldu. Özellikle KOBİ'ler açısından bakıldığında sınır ötesi satışlarda farklı yasa ve kurallara uyum zorunluluklarını ortadan kaldırmayı hedefleyen girişimin içeriği ve sağlayacağı faydalar aşağıda yer almaktadır:

- Ortak Avrupa Satış Yasası alım ve satım yapan tarafların uzlaşa halinde olmaları durumunda geçerli olacaktır.
- Ek işlem maliyetinin ve yasal karmaşıklığın daha fazla olduğu sınır ötesi işlem sözleşmelerinde kullanılabilecek, üye ülkeler yerel işlemlerin sözleşmelerinde de bu kuralların geçerli olmasını tercih edebilecekler.
- Yeni kurallar mal satışı sözleşmelerinin yanı sıra müzik, film, akıllı telefon uygulamaları gibi dijital içeriklerin satışında geçerli olabilecektir.
- Bireylere yönelik satışlar ve şirketler arası satış işlemlerinde geçerli olacaktır.
- Taraflardan sadece birinin bir AB ülkesinde olması durumunda yeni kurallar uygulanabilecektir.
- Yeni satış yasası sayesinde şirketler ve bireyler farklı üye ülkelerdeki farklı kurallara uyum göstermek zorunda kalmayacak. Eurobarometre'nin araştırması işletmelerin %71'inin mümkün olması halinde tek tip satış yasasına uyum göstermeyi tercih edeceklerini ortaya koyuyor.
- Farklı üye ülkelerdeki yasalara uyum için alınan hukuk hizmetlerinin bedeli her bir pazar için yaklaşık 10.000 € düzeyindedir. Yeni yasa

sayesinde işletmeler bu maliyeti karşılamak durumunda kalmayacak. [İnternet bağlantısı için](#)

### Tüketici Hakları

- Avrupa Tüketici Hakları Yönergesi üye ülkeler tarafından AB Bakanlar Konseyi'nde kabul edildi. Yeni yasa, başta online alışveriş olmak üzere tüketici haklarını korumak üzerine oluşturuldu. Yönergenin resmi gazetede yayınlanmasından sonra üye ülkelerin iç yasalarına uyarlanıp, yürürlüğe konulması için iki yıllık bir süre bulunuyor. Yönerge taslağı AB Komisyonu tarafından Ekim 2008'de hazırlanmıştı.

Yeni yönerge tüketicilere açısından önemli faydalar sağlayacak. Bunlardan bazıları aşağıda yer almaktadır:

- Yeni yönerge tüketicileri internetteki "para tuzaklarından" koruyacak. İnternette ücretsiz olarak gösterilen hizmetlerden yararlanmak için ödeme yapmak zorunda kalan ve sonuç olarak dolandırılan tüketiciler artık hizmetin bedelli ya da bedelsiz olduğu konusunda önceden uyarılacak.
- İnternet üzerinden hizmet ya da ürün satan kişiler, ürünün maliyeti hakkında müşterilerine fiyat şeffaflığı sağlayacak. Online alışveriş yapan müşteriler siparişten önce yeterince bilgilendirilmedikleri takdirde herhangi bir ücret ya da bedel ödemekle yükümlü olmayacak.
- Yeni yönerge gereği artık online alışveriş sırasında tüketiciye ek hizmet ya da ürünler dayatılamayacak. Örneğin, internetten uçak bileti alan bir müşteri, alım aşamasında seyahat sigortası gibi ek hizmetleri satın almaya zorlayan uygulamayla artık karşılaşmayacak. .
- Alınan ürünün iade süresi 14 güne uzatıldı. Bu sayede tüketiciler aldıkları ürünü, fikirlerini değiştirdikleri takdirde 14 gün içerisinde geri verebilecek. Müşterinin satıcı tarafından ürün hakkında yeterince bilgilendirilmemiş olması halinde bu süre bir yıla kadar uzayabilecek.
- Satın alma kararından vazgeçme hakkı "eBay" gibi online açık arttırma işlemlerini de kapsayacak şekilde genişletildi. Ancak, bu malların profesyonel satıcılardan alınmış olması

halinde iade gerçekleştirilecek. İade dönemi sözleşme imzalandıktan sonra değil, ürün müşterinin eline geçtiği andan itibaren başlayacak.

- Kurallar internet, telefon ve kredi kartı ödeme talimatı ile yapılan satışlar için geçerli olacağı gibi sokakta yapılan satışlar veya kapı önü satışı gibi mağazanın dışında gerçekleştirilen satışlar için de geçerli olacak.
- Satıcı, müşterinin ürünü iadesinden itibaren 14 gün içerisinde müşteriye geri ödeme yapmak ve teslim giderlerini karşılamakla yükümlü olacak.
- Hazırlanacak bir standart iade formu sayesinde satış sözleşmesi hangi AB ülkesinde tamamlandığına bakılmaksızın iade işlemi hızlı bir şekilde gerçekleştirilecek.
- Satıcılar yardım hattı ya da kredi kartı kullanımı halinde müşterilerden ürünün normal bedelinden fazla bir bedel talep edemeyecek.
- Ürün iade talebinde ulaşım bedelinin tüketici tarafından karşılanması isteniyorsa önceden belirtmesi gerekecek.
- Dijital içerik hakkında bilgi, donanım ve yazılım uyumluluğu ve içeriğin kopyalanma hakkının sınırlanması gibi konuların açık olarak belirtilmesi gerekecek. Tüketiciler müzik veya video gibi dijital içerik satın alımında kendi makinelerine kopyalama işlemi başlayana kadar vazgeçme hakkına sahip olacak.

Yeni kurallar sayesinde AB içinde özellikle sınır ötesi işlemlerde hem yatırımcılar ve satıcılar hem de tüketiciler açısından maliyetlerin azaltılması ve böylece Tek Pazar'ın işlerliğinin güçlendirilmesi hedefleniyor. [İnternet bağlantısı için](#)

### Vergi

- AB Komisyonu yeni **katma değer vergisi** sistemiyle ilgili reformun çerçevesini açıkladı. Yeni sistemin iş dünyası açısından uygulama kolaylığına sahip olacağı, işlem hatalarından kaynaklanan kayıpları önleyici bir yapı olacağı ve AB ülkelerinin mali konsolidasyon çabalarına yardımcı olarak ekonomik büyümeye katkı sağlayacağı belirtiliyor.

Komisyon'un 1 Aralık 2010'da KDV'nin gelecekte ne şekilde olması gerektiğine ilişkin olarak yayımladığı yeşil kitap ile birlikte tüm ilgili tarafların katılımıyla bir görüş toplama süreci düzenlenmişti. Bu süreç içerisinde 40 yıldır yürürlükte olan KVD sistemiyle ilgili değerlendirmeler ve sistemin gelecekte nasıl olmasının beklendiğine ilişkin görüşler toplandı. Bu görüşleri değerlendiren Komisyon KDV sisteminde bir reform yapılması gerektiği sonucuna ulaştı.

27 üye ülkede farklı KDV sistem ve oranlarının uygulanmasından kaynaklanan karmaşanın şirketlerin iş geliştirme, tüketicilerin de zaman zaman satın alma kararlarını etkilediği sonucuna ulaşan Komisyon, KDV reformunun kapsamını şu şekilde özetliyor:

- KDV sisteminin sınır ötesi işlemlerde aynı şekilde geçerli olması Tek Pazar'ın işlerliğini güçlendirecektir. Bu noktada hizmet ya da malın sunulduğu menşe ülkesinde değil, malın ya da hizmetin ulaştırıldığı ya da tüketildiği yer olan varış ülkesi prensibi öne çıkmaktadır. Halen yürürlükte olan menşe ülkesi ilkesinin varış ülkesi ilkesiyle değiştirilmesi sayesinde AB içindeki ülkeler arasında yapılacak işlemlerin "yerel işlemler gibi" gerçekleştirilmesi sağlanmış olacak.
- Birden fazla AB ülkesinde faaliyeti olan işletmeler için "tek noktadan işlem" yapabilecekleri bir sistem (one-stop-shop) oluşturulacak. Bu sistem telekomünikasyon, televizyon ve radyo yayıncılığı ve nihai kullanıcılara yönelik elektronik hizmetler sunan işletmelere için 2015'ten itibaren yürürlükte olacak.
- AB Komisyonu 2012 içinde Komisyon, Üye ülkeler ve ilgili tarafların katılacağı bir "KDV Forumu" oluşturacaktır.
- Elektronik ve kâğıt ortamında faturalandırmayla ilgili ilkeler uyumlaştırılmış olmasına karşın üye ülkelerdeki farklı KDV uygulamalarının devam etmesi nedeniyle işletmeler işlemlerini her üye ülkenin kurallarına göre düzenlemektedir. Bu da AB

çapındaki vergi ve muhasebe operasyonlarıyla ilgili hizmetlerin ortak noktadan verilmenden doğacak faydayı ortadan kaldırmaktadır.

- Kamu yararına olan bazı ekonomik faaliyetlerdeki KDV muafiyetlerinin zaman içinde kaldırılması seçeneği incelenecektir.
- Bazı üye ülkelerde ulaştırma hizmetlerine KDV uygulanmamaktadır. Bu da piyasadaki hizmet sağlayıcılar arasında rekabet açısından adil olmayan bir durum ortaya koymaktadır. Ulaştırma hizmetlerindeki KDV muafiyetlerinin de zaman içerisinde ortadan kaldırılması düşünülecektir.
- Üye ülkelerin her birinde farklı KDV oranlarının uygulanıyor olması da işletmeler açısından maliyetler doğurmaktadır. Bu farklılıkların yarıya indirilmesi halinde ülkeler arası ticarete %9,8'lik artış olacağı tahmin edilmektedir.
- Komisyon'un önceki senelerde yapmış olduğu çalışma KDV'nin %12'sinin toplanmadığını ortaya koymuştur. Bunun kaynağı verginin kaçırılmasından kaynaklandığı gibi, iflas, işlem hatası ya da gözden kaçan hatalardan kaynaklanmaktadır. KDV kaçakları konusuna yoğunlaşılması durumunda konu geniş kapsamlı olarak ele alınmalı ve KDV'ni tahsilâtı ve denetimini iyileştirmek üzere yeni yöntemler benimsenmelidir. [İnternet bağlantısı için](#)

## Ekonomi

- **Üretici fiyatları endeksi** Ekim 2011'de bir ay öncesine göre Euro Alanı'nda (AB17) %0,1 ve AB27'de %0,2 artış gösterdi. Eylül ayında fiyatlar her Euro Alanı'nda %0,3, AB27'de ise %0,4 oranında artmıştı. Ekim 2011 verileri bir önceki senenin aynı dönemi ile karşılaştırıldığında üretici fiyatlarının Euro Alanı'nda %5,5, AB27'de ise %6,4 oranında arttığı gözlemlendi.

Fiyatlar enerji sektörü dışındaki tüm sektörlerde bir önceki aya kıyasla her iki alanda da %0,1 oranında



azaldı. Enerji sektöründe ise fiyatlar Euro Alanı'nda ve AB27'de %0,8 artış sergiledi. Dayanısız tüketim malları fiyatlarında her iki alanda da %0,2 artış olurken, yatırım mallarının fiyatları her iki alanda da %0,1 oranında arttı. Dayanıklı tüketim malları fiyatları ise Euro Alanı'nda %0,1 ve AB27'de %0,3 arttı. Ara malların fiyatlarında ise Euro Alanı'nda %0,4, AB27'de ise %0,5 düşüş gözlemlendi. [İnternet bağlantısı için](#)

- Eylül 2011'de %10,2 olan Euro Alanı (AB17) **işsizlik** oranı Ekim 2011'de %10,3'e yükseldi. İşsizlik oranı, geçtiğimiz yılın aynı döneminde %10,2 seviyesindeydi. Eylül 2011'de %9,7 olan AB27 işsizlik oranı ise Ekim 2011'de %9,8 olarak gerçekleşti.

Eurostat tahminlerine göre, Ekim 2011'de yaklaşık 16,3 milyonu Euro Alanı'nda olmak üzere AB genelinde yaklaşık 23,6 milyon kişi işsizdi. Bir önceki yılın aynı dönemi ile karşılaştırıldığında, Euro Alanı'nda işsiz kişi sayısında yaklaşık 367 bin kişilik, AB27'deki toplam işsiz kişi sayısında ise 440 bin kişilik artış yaşandı.

Üye ülkeler arasından işsizliğin en düşük olduğu ülkeler Avusturya (%4,1), Lüksemburg (%4,7) ve Hollanda (%4,8) iken, en yüksek olduğu ülkeler İspanya (%22,8), Yunanistan (Ağustos 2011'de %18,3) ve Letonya (2011'in ikinci çeyreğinde %16,2) oldu.

Erkek nüfusta işsizlik Ekim 2010 ile Ekim 2011 arasında Euro Alanı'nda %9,9'dan %10'a, AB27'de ise %9,6'dan %9,7'ye yükseldi. Kadın nüfusta işsizlik oranı ise Euro Alanı'nda %10,4'ten %10,6'ya, AB27'de ise %9,7'den %9,9'a yükseldi. Ekim 2010'da Euro Alanı'nda %20,6 ve AB27'de %20,9 olan 25 yaş altı gençlerin işsizlik oranı Ekim 2011'de Euro Alanı'nda %21,4 ve AB27'de %22 olarak gerçekleşti. Genç nüfusta işsizlik oranının en düşük olduğu ülkeler Hollanda (%8,2), Almanya (%8,5) ve Avusturya (%9,1) iken, en yüksek olduğu ülkeler İspanya (%48,9) ve Yunanistan (Ağustos 2011'de %45,1) oldu.

Ekim 2011'de ABD'deki işsizlik oranı %9, Eylül 2011'de Japonya'daki işsizlik oranı ise %4,1 seviyesindeydi. [İnternet bağlantısı için](#)

### **Avrupa Yatırım Bankası**

- Avrupa Yatırım Bankası (AYB), Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları (TCDD)'na Ankara ve İstanbul arasında inşası devam eden **hızlı tren hattı** için 400 milyon € ek kredi sağladı. Bu proje için bugüne kadar verilen AYB desteği ise toplam 1,25 milyar € tutarına ulaşmış oldu. AYB tarafından son 10 yılda Türkiye'deki demiryolu ulaşım sistemine sağlanan kredi toplamı ise yaklaşık 2,4 milyar €'ya ulaştı. Türkiye'nin demiryollarının yeniden canlandırılması ve ülkede ulaştırma yöntemlerinin çeşitlendirilmesi çabaları kapsamında bu ilk öncü proje AYB tarafından 2006 yılında finanse edilmeye başlanmıştı. Türkiye'nin en büyük iki şehri Ankara ve İstanbul'u ülkedeki ilk hızlı tren hattı ile birleştirme projesinin hattaki seyahat süresini kısaltarak yolcular için fayda sağlamanın yanı sıra ekonomik kalkınmaya destek olması ve çevre için olumlu sonuçlar doğurması bekleniyor. Bu hattın, yine inşası devam etmekte olan Marmaray Hattı'yla bağlanması ve bu şekilde Asya ve Avrupa kıtaları arasında demiryolu ulaşım bağlantıları kurulması da planlanıyor. [İnternet bağlantısı için](#)

**\***



## BRÜKSEL'DE GELECEK AY

### AB Kurumları

- 23 Ocak, Eurogroup Toplantısı
- 23-24 Ocak, Tarım ve Balıkçılık Konseyi
- 30 Ocak, Dışışleri Konseyi
- 30-31 Ocak, Genel İşler Konseyi
- 14 Şubat, Ulaştırma, Telekomünikasyon ve Enerji Konseyi
- 16 Şubat, İstihdam, Sosyal, Sağlık ve Tüketici İşleri Konseyi
- 20 Şubat, Eurogroup Toplantısı
- 20-21 Şubat, Rekabetçilik Konseyi
- 21 Şubat, Ekonomik ve Mali İşler Konseyi
- 23-24 Şubat, Tarım ve Balıkçılık Konseyi

### Konferanslar

- 20 Aralık, The Polish Presidency of the Council of the EU: Ambitions and Limitations, CEPS, <http://www.ceps.be>
  - 21 Aralık, The EU-Ukraine Summit: taking stock and looking ahead, EPC, <http://www.epc.eu>
  - 17 Ocak, What economic prospects for 2012? , EPC, <http://www.epc.eu>
  - 25 Ocak, On Narrow Paths and through Shallow Waters? - Discussing the Substance of EU Democracy Promotion, CEPS, <http://www.ceps.be>
  - 2 Şubat, The impact of the Arab Spring and implications for Palestine, EPC, <http://www.epc.eu>
-