



TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

Özer KONTOĞLU

Başkan

Başbakanlık İdareyi Geliştirme Başkanlığı

Ankara

İstanbul, 17 Aralık 2008

Ref: AK/mç/08-2265

Sayın Özer KONTOĞLU,

3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanun ile 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıha Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı, sanayi, tarım ve diğer işyerleri ile her türlü işletmelere, işyeri açma ve çalışma ruhsatlarının verilmesi işlerinin basitleştirilmesi ve kolaylaştırılması amacıyla hazırlanmış, tüm işyerlerinin 3572 sayılı Kanun kapsamına alınmasıyla, insan sağlığına zarar vermemek, yangın, patlama, genel güvenlik, iş güvenliği, işçi sağlığı, trafik ve karayolları, imar, kat mülkiyeti ve çevrenin korunması ile ilgili düzenlemelere aykırı davranmamak ile ilgili genel kriterlerin denetlenmesi hedeflenmiştir. Ticari hayatı son derece yakından ilgilendiren söz konusu kanun tasarısına ilişkin bazı tespitlerimizi ve konuya ilişkin tecrübelerimizi size arz etmek isteriz.

Söz konusu tasarının, gerekçede belirtilen amaçlara ulaşabilmesi için, 10.08.2005 tarih ve 25902 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin (“Yönetmelik”) Ek-2 Gayrisihhi Müesseseler Listesinin Üçüncü Sınıf Gayrisihhi Müesseselere ilişkin C-6.18. madde hükmünün de yeniden düzenlenmesi gerekmektedir. Şöyle ki;

Söz konusu Yönetmelik uyarınca Sıhhi ve Gayrisihhi Müesseseler sınıflandırılmış ve Yönetmeliğin;

- İkinci Sınıf Gayrisihhi Müesseselere ilişkin B-6.15.maddesinde “Günlük üretimi 1.000 kg/gün ve üzeri ekmek, sade pide ve ekmek çeşitleri üreten, asgari yüksekliği 3,5 metre ve büyükşehir belediyesi sınırları içinde en az 400 m2; büyükşehir belediyesi olmayan illerde en az 300 m2; köy, belde ve ilçe belediye sınırları içinde en az 250 m2 ve üzeri genişlikteki yerler” için,

- Üçüncü Sınıf Gayrisihhi Müesseselere ilişkin C-6.10.maddesinde “ Hamur, yufka, bazlama, simit, poğaç, kadayıf, mantı, pasta, börek, ve benzeri unlu mamullerin üretim yerleri” için,

- Üçüncü sınıf Gayrisihhi Müesseselere ilişkin C-6.19.maddesinde “Günlük üretimi 1000 kg/günden az olan ekmek, sade pide ve ekmek çeşitleri üreten büyükşehir belediyesi sınırları

TÜSİAD AVRUPA İŞ DÜNYASI KONFEDERASYONU (BUSINESSEUROPE) ÜYESİDİR

İstanbul: Meşrutiyet Cad. No: 46 Tepebaşı 34420 İstanbul – Türkiye
Ankara: İran Cad. No: 39/4 Gaziosmanpaşa 06700 Ankara – Türkiye
Brüksel: 13, Avenue des Gaulois, 1040 Brussels – Belgium
Washington D.C.: 1250 24th Street, N.W., Suite Nr. 300, Washington D.C. 20037 - USA
Berlin: Märkisches Ufer, 28 Berlin 10179 Germany
Paris: 33, Rue de Galilée 75116 Paris – France
Pekin: Beijing Lufthansa Centre, Office C-319, Beijing 100016, P. R. China

Tel: +90 (212) 249 19 29 **Faks:** +90 (212) 249 13 50
Tel: +90 (312) 468 10 11 **Faks:** +90 (312) 428 86 76
Tel: +32 (2) 736 40 47 **Faks:** +32 (2) 736 3993
Tel: +1 (202) 776 77 70 **Faks:** +1 (202) 776 77 71
Tel: +49 (30) 288 786 300 **Faks:** +49(30) 288 786 399
Tel: +33 (1) 44 43 55 35 **Faks:** +33 (1) 44 43 55 46
Tel: +86 (10) 6462 2066 **Faks:** +86 (10) 6462 2067

e-mail: tusiad@tusiad.org
e-mail: ankoffice@tusiad.org
e-mail: bxloffice@tusiad.org
e-mail: usoffice@tusiad.us
e-mail: berlinoffice@tusiad.org
e-mail: parisoffice@tusiad.org
e-mail: tusiad.china@euccc.com.cn



TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

inde en az 250 m2, büyükşehir belediyesi olmayan illerde en az 200 m2, köy belde ve ilçe belediye sınırları içinde en az 100 m2 olması zorunlu yerler” için,

üretim sürecinde kullanılan enerji türüne ilişkin herhangi bir düzenlemeye yer verilmemiştir.

Oysa ki, aynı Yönetmeliğin, Üçüncü Sınıf Gayrisihhi Müesseselere ilişkin C-6.18.maddesinde; “Sanayi bölgeleri ile mesken amacıyla kullanılmayan müstakil binalarda kurulan, süper, hiper, gross, mega marketlerin bünyesinde, kendi müşterilerine satış yapmak ve işyerinin bütünlüğünden duvar, bölme, bölüm vb. şekilde ayrılmış bir şekilde üretim yapılan, elektrik enerjisi kullanılarak ekmek ve ekmek çeşitleri üreten işyerleri”

tanımına yer verilerek, önceki madde hükümleri ile çelişen, söz konusu işyerleri aleyhine enerji sınırlaması getiren ve bu sebeple haksız rekabete yol açan bir düzenlemeye gidilmiştir.

Yukarıda belirtildiği gibi, Yönetmelikte, ekmek ve ekmek çeşitleri ve unlu mamul üretimi yapan 2. ve 3. sınıf gayrisihhi müesseseler için üretim aşamasında kullanılan enerjinin türüne göre bir sınırlama getirilmemişken, üretim süreci aynı olduğu halde süper, hiper, gross, mega marketlerin bünyesinde, kendi müşterilerine satış yapmak üzere ve işyerinin bütünlüğünden duvar, bölme, bölüm vb. şekilde ayrılmış bir şekilde üretim yapılan, ekmek ve ekmek çeşitleri üreten işyerleri için, tamamen farklı bir düzenlemeye gidilerek, elektrik enerjisi kullanılması şartının aranması hukuka uyarlı bulunmamaktadır. Zira Yönetmeliğin hiçbir geçerli sebebe dayanmayan ve uygulamada haksız rekabete yol açan işbu çelişkili madde hükümleri sebebiyle, aynı mekanda ve aynı üretim alanı içerisinde elektrik enerjisi dışında unlu mamul üretimi yapılabildiği halde ekmek üretimi yapılamamaktadır. Halbuki, unlu mamuller üretimi de ekmek üretimi gibi aynı üretimi prosesinden geçmektedir.

Ekmek gibi insanların temel tüketim maddesi olan bir ürünün üretilmesinin koşulsuz olarak elektrik üretimine bağlanması halinde, bu durum, ekmek üretim maliyetini de etkileyeceğinden, sonuç olarak ekmeğin tüketiciye yansıyan satış fiyatının da artacağı açıktır.

Ayrıca belirtmek isteriz ki; Yönetmelik kapsamında, ekmek ve ekmek çeşitleri üreten diğer işletmelere herhangi bir enerji çeşidi sınırlaması getirilmediği halde, sadece perakende kuruluşlarında gerçekleşen ekmek ve ekmek çeşitleri üretimlerinin elektrik enerjisi ile sınırlandırılması **açıkça haksız rekabete neden olmaktadır**. Bu nedenle ruhsat başvuruları esnasında özellikle Tasarının 4 üncü maddesinin b bendi amacına da uygun olarak bu neviden başvuruların değerlendirilmesinde insan sağlığına tehlike oluşturmayacak alternatif enerji kaynağı olan doğalgaz ile ekmek üretimi yapılmasına izin ve ruhsat verilebileceği yönünde açıkça hüküm düzenlenmesi veya uygulamada farklı yorumlara yol açabilecek hükümlerden kaçınılması gereğini belirtmek isteriz.

Bununla birlikte, halihazırdaki kanun ve ilgili Yönetmelik incelendiğinde Kanun Tasarısı Taslağı ile kanun kapsamı dışında kalan işyerlerinin sayıldığı 3572 Sayılı Kanun’un 2. maddesinin

TÜSİAD AVRUPA İŞ DÜNYASI KONFEDERASYONU (BUSINESSEUROPE) ÜYESİDİR

İstanbul: Meşrutiyet Cad. No: 46 Tepebaşı 34420 İstanbul – Türkiye
Ankara: İran Cad. No: 39/4 Gaziosmanpaşa 06700 Ankara – Türkiye
Brüksel: 13, Avenue des Gaulois, 1040 Brussels – Belgium
Washington D.C.: 1250 24th Street, N.W., Suite Nr. 300, Washington D.C. 20037 - USA
Berlin: Märkisches Ufer, 28 Berlin 10179 Germany
Paris: 33, Rue de Galilée 75116 Paris – France
Pekin: Beijing Lufthansa Centre, Office C-319, Beijing 100016, P. R. China

Tel: +90 (212) 249 19 29 **Faks:** +90 (212) 249 13 50
Tel: +90 (312) 468 10 11 **Faks:** +90 (312) 428 86 76
Tel: +32 (2) 736 40 47 **Faks:** +32 (2) 736 3993
Tel: +1 (202) 776 77 70 **Faks:** +1 (202) 776 77 71
Tel: +49 (30) 288 786 300 **Faks:** +49(30) 288 786 399
Tel: +33 (1) 44 43 55 35 **Faks:** +33 (1) 44 43 55 46
Tel: +86 (10) 6462 2066 **Faks:** +86 (10) 6462 2067

e-mail: tusiad@tusiad.org
e-mail: ankoffice@tusiad.org
e-mail: bxloffice@tusiad.org
e-mail: usoffice@tusiad.us
e-mail: berlinoffice@tusiad.org
e-mail: parisoffice@tusiad.org
e-mail: tusiad.china@euccc.com.cn



TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

yürürlükten kaldırıldığı görülmektedir. Mevcut diğer düzenlemeler göz önüne alındığında 2. maddenin uygulama kabiliyetinin artık kalmadığı bu nedenle Tasarı ile öngörülen değişikliğin yerinde olduğu kanaatindeyiz. Bu düzenleme ile yat limanı içinde yer alan mağazaların iş yeri açma ve çalışma ruhsatı hususunda geçmişte yaşanan yetki karmaşasının da sonra ereceği düşünülmektedir.

Yine Taslağın 2. maddesi ile getirilen bir başka husus da iş yeri açma ve çalışma ruhsatı almadan faaliyet gösteren iş yerleri için getirilen cezai uygulamadır. Ancak, ne yazık ki hepimizin de bildiği gibi iş yeri açma ve çalışma ruhsatı bulunmadığı halde uzun zamandır faaliyet gösteren iş yerlerimiz bulunmaktadır. Bu iş yerlerine ilişkin nasıl bir uygulamaya gidileceği, bu iş yerlerinin ruhsata uygun hale getirilmesi için ek bir süre tanınıp tanınmayacağı hususları kesinlik kazanmalıdır.

Ayrıca, ruhsatlara ilişkin tüm evrakların tamamlandığı ve iş yerinin fennen ve sıhhen kullanılmasında sakınca olmamasına rağmen, Belediyelerin ruhsat vermediği durumlarla da karşılaşmaktayız. Bu sebepten dolayı ruhsatsız olan yerlerle ilgili, taslağın Ek-2 maddesine göre yetkililer hakkında yürütülecek işlemlerin de açıklığa kavuşturulması gerekmektedir. Mevcut kanunun uygulanmasına ilişkin olarak kapsamlı düzenlemenin yer aldığı yönetmelikte yapılacak değişikliklerin, taslak ile birlikte değerlendirilmesi uygun olacaktır.

Son olarak, Taslakta 3.Sınıf gayrisihhi müesseselerin kaldırıldığı ve bu müesseselerin 2.sınıf olarak değerlendirileceği belirtilmiş, mevcut ruhsatlarında ikinci sınıf olarak kabul edileceği ve yeniden ruhsatlandırılmayacağı şeklinde düzenlenmiştir. Sınıflandırma değişikliğinin ötesinde ruhsat tipine uygulanacak esas ve şartların net ve şüpheye yer vermeyecek şekilde düzenlenmesi gerekmektedir. Örneğin, mağazalara alınan mevcut GSM ruhsatları ikinci sınıf GSM ruhsatı halini alacaktır. Ancak tasarının yürürlüğe girmesinden sonra alınacak olan GSM ruhsatları için mevcut yönetmelikte belirtilen düzenlemelerin değişip değişmeyeceği ve yönetmelik ekinde yer alan sınıflandırma ve kriterlerde değişikliğe gidip gidilmeyeceği konuları Taslakta kesinlik kazanmalıdır.

Sonuç olarak, işyeri açma ve çalışma ruhsatları'na ilişkin farklı yasa hükümlerine tabi olan iş yerlerinin, tek bir Kanun kapsamına alınması ile mevzuattaki dağınıklığın ve çelişkili uygulamaların önüne geçilmesinin amaçlandığı 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanun Tasarısına ilişkin değerlendirmemizi bilgilerinize arz ederiz.

Saygılarımızla,

(orijinali imzalıdır)

Ali KİBAR
TÜSİAD Yönetim Kurulu Üyesi ve
Şirket İşleri Komisyonu Başkanı

TÜSİAD AVRUPA İŞ DÜNYASI KONFEDERASYONU (BUSINESSEUROPE) ÜYESİDİR

İstanbul: Meşrutiyet Cad. No: 46 Tepebaşı 34420 İstanbul – Türkiye
Ankara: İran Cad. No: 39/4 Gaziosmanpaşa 06700 Ankara – Türkiye
Brüksel: 13, Avenue des Gaulois, 1040 Brussels – Belgium
Washington D.C.: 1250 24th Street, N.W., Suite Nr. 300, Washington D.C. 20037 - USA
Berlin: Märkisches Ufer, 28 Berlin 10179 Germany
Paris: 33, Rue de Galilée 75116 Paris – France
Pekin: Beijing Lufthansa Centre, Office C-319, Beijing 100016, P. R. China

Tel: +90 (212) 249 19 29 **Faks:** +90 (212) 249 13 50
Tel: +90 (312) 468 10 11 **Faks:** +90 (312) 428 86 76
Tel: +32 (2) 736 40 47 **Faks:** +32 (2) 736 3993
Tel: +1 (202) 776 77 70 **Faks:** +1 (202) 776 77 71
Tel: +49 (30) 288 786 300 **Faks:** +49(30) 288 786 399
Tel: +33 (1) 44 43 55 35 **Faks:** +33 (1) 44 43 55 46
Tel: +86 (10) 6462 2066 **Faks:** +86 (10) 6462 2067

e-mail: tusiad@tusiad.org
e-mail: ankoffice@tusiad.org
e-mail: bxloffice@tusiad.org
e-mail: usoffice@tusiad.us
e-mail: berlinoffice@tusiad.org
e-mail: parisoffice@tusiad.org
e-mail: tusiad.china@euccc.com.cn