



## **Türkiye İhracatçılar Meclisi İle İhracatçı Birliklerinin Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı ile İlgili TÜSİAD Görüşünün Özeti, 22 Haziran 2009**

TÜSİAD'ın "Türkiye İhracatçılar Meclisi İle İhracatçı Birliklerinin Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı" hakkındaki görüşleri, kanun tasarısının Bakanlar Kurulu'nun gündeminde bulunduğu aşamada 29 Mayıs 2008 tarihinde Başbakanlık makamına, Tasarı TBMM Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu gündemine geldiğinde 15 Mayıs 2009 tarihinde adı geçen komisyonun başkanı Sayın Soner Aksoy'a ve Tasarı TBMM Genel Kurul gündemindeyken de 17 Haziran 2009 tarihinde Başbakan ile birlikte CHP ve MHP Genel Başkanları'na mektupla iletilmiştir. Bunun yanında TÜSİAD temsilcileri TBMM'deki ilgili komisyon görüşmelerine katılarak görüşlerini sözlü olarak da iletmışlerdir.

Bu çerçevede TÜSİAD'ın kanun hakkında söz konusu mektuplardaki görüşleri şu ana başlıklar etrafında toplanabilir:

1- Bugüne kadar Türkiye'nin ihracat hamlesini yapması için gerekli dönüşüm sürecinde Türkiye İhracatçılar Meclisi'nin (TİM) çalışmaları ihracatımızın gelişmesine kuşkusuz büyük katkı sağlamıştır. Özellikle, Gümrük Birliği'nin ardından Türk sanayisi rekabet gücünü artırmış ve AB'ye ihracatını önemli ölçüde geliştirmiştir.

2- Ancak, Türkiye İhracatçılar Meclisi ve İhracatçı Birlikleri söz konusu tasarıda öngörüldüğü üzere ayrı bir kanunla kalıcı bir kurumsal kimlik kazandığı takdirde, Türkiye-AB Gümrük Birliği'ni tesis eden 22 Aralık 1995 tarihli ve 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı'nın 4,5 ve 6. maddelerindeki ithalat ve ihracat üzerinde gümrük vergisi ve eş etkili vergi konmasını yasaklayan hükümlere aykırı olarak yarattığı teknik engeller sebebiyle, zaman içerisinde hükmünü yitirmeye mahkum bir teşkilat kanunu yaratılmış olacaktır.

3- Tasarıyla, İhracatçı Birlikleri ve Türkiye İhracatçılar Meclisi için kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları benzeri bir yapı öngörüldüğü anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, dünyanın hiçbir ülkesinde ihracatçılığın bir meslek olmadığı ve İhracatçıların meslek kuruluşunun 5174 sayılı Kanunla kurulmuş olan Odalar ile Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği olduğu unutulmamalıdır. Bir meslek mensubunun ancak bir meslek kuruluşu olabileceğinden, bir meslek niteliğinde olmayan ihracatçılığın bir mesleki kuruluş şeklinde örgütlenmesi anlamlı değildir.

4- Tasarının, ihracata ekonomik olarak da ek yükler getireceği açıktır. "Gelirler" başlıklı 18. maddede gelirler; giriş ve yıllık aidatlar ile nispi ödeme ve diğer gelirler olarak sıralanmıştır. İhracat işlemleri üzerinden FOB bedelin asgari on binde ikisi olarak belirlenen nispi ödeme ihracata çok ağır bir yük yaratacak nitelikte olup, alt sınırı mutlaka düşürülmelidir. Birliklerce tanıtım grupları oluşturulması halinde, ihracatçılarımızdan FOB bedelinin binde üçü oranına kadar "ek nispi ödeme kesintisi" yapılması öngörülmektedir. Tasarıya komisyon görüşmeleri sırasında sonradan eklenen bu değişiklikle nispi aidat tutarı yönünden 132 milyon Dolar ile 400 milyon Dolar arası bir ek yük ülke ihracatımız açısından son derece sınırlayıcı olacaktır ve kabul edilebilir bulunmamaktadır.



5- Ayrıca tüm işlemlerin elektronik ortamda yapılabileceği bir döneme girilirken İhracatçılar Birliğine gitme zorunluluğunun ihracatçı için zaman israfına neden olacağı açıktır.

6- Öte yandan aralarında TOBB'un da bulunduğu çeşitli iş dünyası örgütleri Komisyon görüşmeleri sırasında Türkiye İhracatçılar Meclisi ve İhracatçı Birlikleri'nin yapacağı tüm görevlerin TOBB'un kendi bünyesindeki odalarda herhangi bir bedel almadan yapılabileceğini belirtmiştir.

7- Bu doğrultuda, anılan tasarının mevcut haliyle sarfı nazar edilerek, Anayasa Mahkemesi'nin 26 Şubat 2009 tarihli gerekçeli iptal kararı doğrultusunda hızla kanunlaşabilecek, daha sınırlı bir düzenlemeye gidilmesinin daha uygun olacağı değerlendirilmektedir. İhtiyaç duyulan düzenlemelerin, kapsamlı ve yeni bir teşkilat kanunu yerine, sınırlı sayıda madde ile 4059 sayılı "Hazine Müsteşarlığı ile Dış Ticaret Müsteşarlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun"da gerçekleştirilmesinin daha uygun olacağını düşünmekteyiz.

8- Mevcut noktada Tasarı TBMM'de kanunlaşmıştır. TÜSİAD da bir sivil toplum kuruluşu olarak, üyelerinin görüşleri ve AB sürecinin gerekleri doğrultusunda yukarıda belirtilen görüş ve uyarılarını söz konusu sakıncalar uygulamada ortaya çıkmadan gündeme getirme gereği duymuştur.