



TÜRK SANAYİCİLERİ
VE İŞADAMLARI
DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

ANKARA BÜLTENİ
[Hizmete Özel]
TS-ANK-04-222
15 Temmuz 2004
Sayı : 2004-06-A

İstanbul

Meşrutiyet Caddesi No: 74
Tepebaşı 80050
İstanbul - Türkiye
[T] +90-212-249 19 29
[F] +90-212-249 13 50
[E] tusiad@tusiad.org

Ankara

İran Caddesi No: 39/4
Gaziosmanpaşa 06700
Ankara - Türkiye
[T] +90-312-468 10 11
[F] +90-312-428 86 76
[E] ankoffice@tusiad.org

Avrupa Birliği

13, Avenue des Gaulois,
1040 Brussels - Belgium
[T] +32-2-736 40 47
[F] +32-2-736 39 93
[E] bxloffice@tusiad.org

Washington D.C.

1250 24th Street,
Washington D.C. 20037 - US
[T] +1-202-776 77 70
[F] +1-202-776 77 71
[E] usoffice@tusiad.org

Berlin

Maerkisches Ufer 28 10179
Berlin-Mitte - Deutschland
[T] +49-30-28 878 63 00
[F] +49-30-28 878 63 99
[E] info@tusiad-de.org

Paris

12,Rue Godot de Mauroy 75009
Paris - France
[T] +3-1-426 516 40
[F] +3-1-426 516 99
[E] satan@tusiad.org

Ankara Bülteni ile ilgili görüş
ve önerileriniz için :
ankarabulteni@tusiad.org

ANKARA BÜLTENİ

Yasama Süreci Ara Sayısı

TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

Sayı: 2004-6-A

15 Temmuz 2004



İÇİNDEKİLER

YASAMA SÜRECİ

- A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar
- B. Yeni Kanun Tasarıları
- C. TBMM İhtisas Komisyonları
- D. TBMM Genel Kurulu
- E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözeterek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

YASAMA SÜRECİ**Biçimlendirilmiş: Madde İşaretleri ve Numaralandırma**

Son derece yoğun bir temponun yaşandığı ve 59. Hükümet tarafından önem atfedilen belirli tasarımlara ilişkin görüşmelerin tamamlanması için uzatılan 22. Dönem 2. Yasama Yılı, bugün (15.07.2004) kabul edilen TBMM Danışma Kurulu önerisi uyarınca bu hafta sona ermektedir. TBMM Genel Kurulu'nda kabul edilen karar uyarınca dokuz adet kanun tasarısının görüşülerek kabulü sonrasında yasama tatili başlayacaktır. Söz konusu kanun tasarımlarına ilişkin TBMM Genel Kurulu görüşmelerinin bugün bitirilmesi durumunda bugün, aksi taktirde yarın (16.07.2004) saat 14:00'da toplanacak 117. Birleşim'in sonunda TBMM'nin tatile girmesi kararlaştırılmıştır.¹

TBMM Genel Kurulu yasama tatiline bu yıl da geç girmekle birlikte, yeni dönem çalışmalarının erken başlanması beklenmektedir. Keza, Avrupa Birliği'ne üyelik süreci açısından özel bir önem atfedilen ve TBMM Adalet Komisyonu'nda görüşmeleri tamamlanan Türk Ceza Kanunu Tasarısı'nın kanunlaşması amacıyla Eylül ayında TBMM Genel Kurulu'nun olağanüstü toplantıya çağrılabilmesi açıklanmıştır. Yaklaşık 350 maddeden oluşan ve son derece kapsamlı değişiklikler içeren bu önemli tasarıya ilişkin görüşmelerin belirli bir zaman alacağı göz önüne alındığında, 22. Dönem 3. Yasama Yılı'nın bu olağanüstü toplantıda alınacak bir kararla erken başlatılması mümkün görünmektedir.

Bu noktada önümüzdeki dönemde yasama sürecine ilişkin önemli konu başlıkları hatırlamakta fayda olabilir. Yeni yasama döneminde öncelikle değerlendirilecek konulardan bazıları:

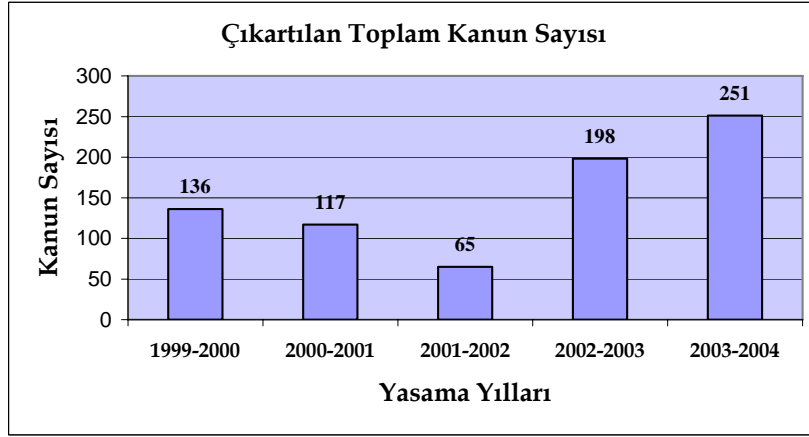
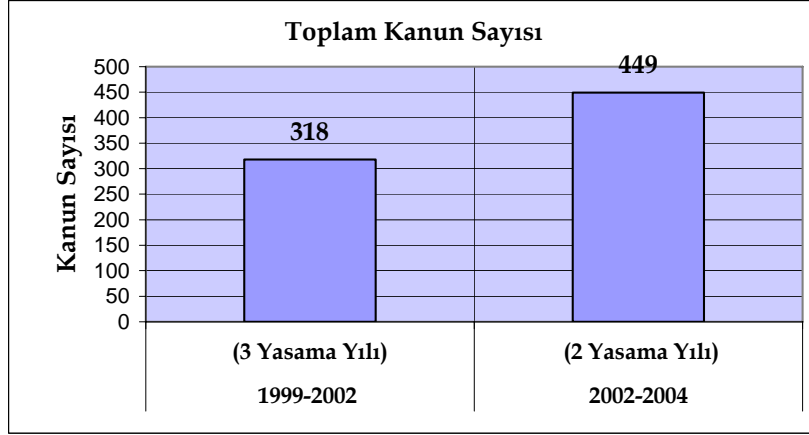
- Türk Ceza Kanunu Tasarısı
- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı ve tasarının tamamlayıcısı olarak kabul edilen yerel yönetimlere ilişkin kanun tasarımları
(Yerel yönetimlere ilişkin ilk kanunlaşan tasarı olan İl Özel İdaresi Kanunu Tasarısı, Sayın Cumhurbaşkanı Ahmet Necdet Sezer tarafından tekrar görüşülmek üzere TBMM'ye gönderilmiştir. Yerel yönetimlere ilişkin Belediyeler Kanunu ve Büyükşehir Belediyesi Kanunu cari durumda Sayın Cumhurbaşkanı tarafından onaylanmamış ya da TBMM Başkanlığı'na geri gönderilmemiştir.)
- Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı
- Gelir İdaresinin Yeniden Yapılandırılması çalışmaları
- Kredi Kuruluşlarına (bankalara) ilişkin çalışmalar
- Uzun Vadeli Konut Finansmanı Sistemine (mortgage) çalışmaları,
- Sosyal Güvenlik Sistemi Reformu çalışmaları
- Sağlık Alanında Reform çalışmaları
- Kamuda Personel Reformu çalışmaları
- Yargı Reformu çalışmaları

şeklindedir. Bu bağlamda, TBMM Genel Kurulu Gündemi, Eylül ayından itibaren dikkatle takip edilmeye devam edilecektir.

¹ Mezkur tasarımların listesi (A) ve (E) bölümlerinde bulunmaktadır.

Yeni döneme ilişkin bir diğer konu ise TBMM Başkanlık Divanı ve TBMM İhtisas Komisyonları üyelerinin yeniden seçimi konusudur. TBMM İçtüzüğü uyarınca seçimler her yasama dönemi için sırasıyla 2 yasama yılı ve 3 yasama yılı için gerçekleştirilmektedir. Böylelikle müteakip 3 yasama yılı için geçerli olacak seçimler Ekim ayı başında gerçekleştirileceği öngörülmektedir.

22. Dönem 2. Yasama Yılı, bakanlıklar ve ilgili diğer kamu kurum ve kuruluşlarında gerçekleştirilen yoğun mevzuat hazırlıklarının yanı sıra, TBMM İhtisas Komisyonları'nda ve TBMM Genel Kurulu'nda yaklaşık on aylık hızlı bir çalışma temposuyla sonuçlanmaktadır. Bu durumun ve 59. Hükümet iktidarında TBMM Genel Kurulu yapısının doğal sonucu olarak kabul edilen kanun sayısında bir rekora imza atılmıştır. Yaklaşık on ay süren 22. Dönem 2. Yasama Yılı'nda **251** adet kanun görüşülerek kabul edilmiştir. Bu sayının halen devam eden görüşmelerle **260'a** ulaşması beklenmektedir.



Not: Veriler TBMM resmi web sitesinden alınmıştır.
2003-2004 yasama yılı için 14 Temmuz 2004 tarihinde gerçekleştirilen 115. Birleşim sonuçları dahil olmak üzere kabul edilen kanunların sayısı esas alınmıştır.

A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

2004 yılı Haziran ayında 11 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 34 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Temmuz ayında ise toplam 21 adet kanun tasarısının görüşülerek kabul edilmesi **öngörülmektedir**. Haziran ayının ikinci yarısında ve Temmuz ayında kabul edilen ve yasama tatili öncesinde kabul edilmesi kararlaştırılan^{2*} bütün³ kanunlar aşağıda yer alan tabloda tarih sırasına göre tasnif edilmiştir:⁴

| Temmuz 2004 | | |
|--|--------------|----------|
| Kanunun Adı | Kabul Tarihi | Numarası |
| Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun | | |
| Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun | | |
| Dernekler Kanunu Tasarısı | | |
| Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun | | |
| Elektrik Piyasası Kanunu, Doğal Gaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun | | |
| Pamukbank Türk Anonim Şirketinin Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketine Devri ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun | | |
| Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ⁵ | | |
| Bazı Kanunlarda ve 178 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun | | |
| Kamu Yönetimi Temel Kanunu | | |
| Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu ile Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun | 14.07.2004 | 5226 |
| Kültür Yatırımları ve Girişimlerini Teşvik Kanunu | 14.07.2004 | 5225 |
| Sinema Filmlerinin Değerlendirilmesi ve Sınıflandırılması ile Desteklenmesi Hakkında Kanun | 14.07.2004 | 5224 |
| Devlet Memurları Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun | 14.07.2004 | 5223 |

^{2*} Bugün (15.07.2004) gerçekleştirilen 116. Birleşim’de TBMM Danışma Kurulu Önerisi ile TBMM Gündemi’ne bir madde eklenmesine ve TBMM Genel Kurulu çalışmalarının dokuz adet kanun tasarısına ilişkin görüşmeler tamamlanana kadar devam edilmesine karar verilmiştir. Bu çerçevede kanunlaşması kararlaştırılan kanun tasarıları tablonun ilk sıralarında listelenmiştir.

³ Uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

⁴ Kanunun metnine ulaşabileceğiniz TBMM resmi web sitesi adresleri şu şekildedir:

[http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k\(kanun_sayisi\).html](http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k(kanun_sayisi).html)

Örnek: 5181 sayılı kanunun metnine ulaşmak için TBMM resmi web sitesi adresi

<http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k5181.html> şeklindedir.

⁵ 1/825 Esas No’lu kanun tasarısı.

| | | |
|---|------------|----------------------|
| Ödeme Gücü Olmayan Vatandaşların Tedavi Giderlerinin Yeşil Kart Verilerek Devlet Tarafından Karşılanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun | 14.07.2004 | 5222 |
| Anayasa Mahkemesinin Kuruluş ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanuna | 14.07.2004 | 5221 |
| Sağlık Hizmetleri Temel Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun | 14.07.2004 | 5220 |
| Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun | 14.07.2004 | 5219 |
| Ölüm Cezasının Kaldırılması İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun | 14.07.2004 | 5218 |
| Özel Gelir ve Özel Ödeneklerin Düzenlenmesi ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun | 14.07.2004 | 5217 |
| Büyükşehir Belediyesi Kanunu | 10.07.2004 | 5216 |
| Belediyeler Kanunu | 09.07.2004 | 5215 |

| Haziran 2004 | | |
|---|--------------|----------------------|
| Kanunun Adı | Kabul Tarihi | Numarası |
| Yapı Denetimi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun | 30.06.2004 | 5205 |
| Milli Eğitim Temel Kanunu ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun | 30.06.2004 | 5204 |
| Türk Vatandaşlığı Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun | 29.06.2004 | 5203 |
| Savunma Sanayii Güvenliği Kanunu | 29.06.2004 | 5202 |
| Harp Araç ve Gereçleri ile Silah, Mühimmat ve Patlayıcı Madde Üreten Sanayi Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Kanun | 29.06.2004 | 5201 |
| Tarımsal Üretici Birlikleri Kanunu | 29.06.2004 | 5200 |
| Hayvanları Koruma Kanunu | 24.06.2004 | 5199 |
| Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu, Sosyal Sigortalar Kanunu ve Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun | 24.06.2004 | 5198 |
| İl Özel İdaresi Kanunu | 24.06.2004 | 5197 |
| Endüstri Bölgeleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun | 22.06.2004 | 5195 |
| Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun | 22.06.2004 | 5194 |
| Optisyonluk Hakkında Kanun | 22.06.2004 | 5193 |
| Orman Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun | 17.06.2004 | 5192 |
| Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununda Değişiklik Yapılması ve Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kaldırılmasına Dair Kanun | 16.06.2004 | 5190 |
| Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun | 16.06.2004 | 5189 |

B. Yeni Kanun Tasarıları

Temmuz ayı içerisinde TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır:

| Kanun Tasarısının Başlığı | TBMM'ye Geliş Tarihi | Son Durum |
|--|----------------------|--|
| Aile Hekimliği Pilot Uygulaması Hakkında Kanun Tasarısı | 14.07.2004 | Plan ve Bütçe Komisyonu |
| Tarım Sigortaları Kanunu Tasarısı | 14.07.2004 | TBMM - Kayıt ⁶ |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı | 12.07.2004 | TBMM - Kayıt ⁷ |
| Dernekler Kanunu Tasarısı | 12.07.2004 | Gündemde ⁸ |
| Pamukbank Türk Anonim Şirketinin Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketine Devri ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı | 12.07.2004 | Kanunlaştı |
| İl Özel İdaresi Kanunu ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi | 10.07.2004 | Plan ve Bütçe Komisyonu |
| Kadastro Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı | 08.07.2004 | Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu |
| Özel Öğretim Kurumları Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı | 08.07.2004 | Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu |
| Milli Eğitim Temel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı | 08.07.2004 | |
| Milli Eğitim Temel Kanunu ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi | 07.07.2004 | |
| Sinema Filimlerinin Değerlendirilmesi ve Sınıflandırılması İle Desteklenmesi Hakkında Kanun Tasarısı | 05.07.2004 | Kanunlaştı - 5224 |
| Kültür Yatırımları ve Girişimlerini Teşvik Kanunu Tasarısı | 02.07.2004 | Kanunlaştı - 5225 |
| Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu İle Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı | 02.07.2004 | Kanunlaştı - 5226 |
| Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı | 01.07.2004 | Gündemde |

⁶ Mezkur tasarrının TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu'na havale edilmesi beklenmektedir.

⁷ Mezkur tasarrının TBMM Tarım, Orman ve Köyşşleri Komisyonu'na havale edilmesi beklenmektedir.

⁸ Mezkur tasarrının yasama tatili öncesinde kanunlaşması beklenmektedir.

C. TBMM İhtisas Komisyonları

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları

| İlgili Komisyon | Görüşülen Tasarı | Son Durum |
|--|--|-----------------------------|
| Adalet Komisyonu | Türk Ceza Kanunu Tasarısı | Gündemde (1) |
| | Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı | --- |
| Çevre Komisyonu | Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı | (1), (2), (3) ^{9*} |
| Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu | Yükseköğretim Kanunu ve Yüksek Öğretim Personel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında 13.5.2004 Tarihli ve 5171 Sayılı Kanun ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi | --- |
| Plan ve Bütçe Komisyonu | Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı ¹⁰ | --- |
| | Özel Öğretim Kurumları Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı | --- |
| | Milli Eğitim Temel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı | --- |
| | Aile Hekimliği Pilot Uygulaması Hakkında Kanun Tasarısı | --- |
| | Mikro Finans Kuruluşları Hakkında Kanun Tasarısı | --- |
| | Türkiye İstatistik Kanunu Tasarısı | --- |
| | İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı | Kanunlaştı - 5197 (Veto) |
| | Belediyeler Kanunu Tasarısı | Kanunlaştı, (3) |
| | Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı | Kanunlaştı, (3) |
| Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu | Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı | Gündemde ¹¹ |
| | Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu Tasarısı | --- |
| | Elektrik Piyasası Kanunu, Doğalgaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı | Gündemde ¹² |
| | Petrol Kanunu Tasarısı | --- |
| | Tarım Ürünleri Lisanslı Depoculuk Kanunu Tasarısı | --- |
| Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu | Tarım Sigortaları Kanunu Tasarısı ¹³ | --- |
| | Organik Tarım Kanunu Tasarısı | --- |

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

⁹ * Tasarıya ilişkin görüşmeler alt komisyonda yoğun bir tempo ile devam etmektedir. Çevre ve Orman Bakanlığı, tasarının yasama tatili öncesinde kanunlaşması hedeflemektedir.

¹⁰ Havale kesinleşmemiştir.

¹¹ Mezkur tasarının yasama tatili öncesinde kanunlaşması beklenmektedir.

¹² Mezkur tasarının yasama tatili öncesinde kanunlaşması beklenmektedir.

¹³ Havale kesinleşmemiştir.

D. TBMM Genel Kurulu

Bugün (01.07.2004) gerçekleştirilmekte olan 116. Birleşim için hazırlanan ve 41 maddeden oluşan TBMM Genel Kurulu Gündemi'nde, 6 tanesi uluslararası antlaşmaların onaylanması ve uygun bulunmasına dair olmak üzere 22 kanun tasarısı ve 6 tanesi için komisyon raporu hazırlanmış 19 kanun teklifi bulunmaktadır. TBMM İhtisas Komisyonlarınca rapor hazırlanmamış olan 13 kanun teklifi TBMM İçtüzüğü 37. maddesi¹⁴ uyarınca doğrudan gündeme alınması talep edilen kanun teklifleridir.

Bugün (15.07.2004) gerçekleştirilen 116. Birleşim'de TBMM Danışma Kurulu Önerisi ile TBMM Gündemi'ne bir madde eklenmesine ve TBMM Genel Kurulu çalışmalarının dokuz adet kanun tasarısına ilişkin görüşmeler tamamlanana kadar devam edilmesine karar verilmiştir. Söz konusu kanun tasarılarına ilişkin TBMM Genel Kurulu görüşmelerinin bugün bitirilmesi durumunda bugün, aksi taktirde yarın (16.07.2004) saat 14:00'da toplanacak 117. Birleşim'in sonunda TBMM'nin tatile girmesi kararlaştırılmıştır. Bu bağlamda kanunlaşması beklenen kanun tasarıları aşağıda sıralanmaktadır.

• Yasama Tatili Öncesinde Kabul Edilmesi Kararlaştırılan Kanunlar:

1. Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
2. Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun
3. Dernekler Kanunu Tasarısı
4. Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun
5. Elektrik Piyasası Kanunu, Doğal Gaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun
6. Pamukbank Türk Anonim Şirketinin Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketine Devri ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun
7. Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
8. Bazı Kanunlarda ve 178 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun
9. Kamu Yönetimi Temel Kanunu

¹⁴ Komisyonlarda inceleme süresini düzenleyen 37. madde uyarınca tekliflerin esas komisyonlara havale gününden itibaren en geç kırkbeş gün içinde sonuçlandırılması gerekir. Bu sürenin bitiminde, teklifin doğrudan Genel Kurul gündemine alınmasını Hükümet veya teklif sahipleri isteyebilirler. Daha detaylı bilgi için bakınız : <http://www.tbmm.gov.tr/ictuzuk/ictuzuk.htm>.

TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne ilişkin diğer özet başlıklar şu şekildedir:

- **Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı:** 6 Mart 2004 Cumartesi günü toplanan 60. Birleşim'de tasarının 49. maddesi kabul edilerek geçici birinci maddesine kadar gelinmiştir. Bugün gerçekleştirilmekte olan TBMM Genel Kurulu görüşmelerinde ilk olarak Kamu Yönetimi Kanunu Tasarısı ele alınmıştır.

Kamu reformunun temel ayaklarından birisini oluşturan yerel yönetimler reformuna ilişkin olarak TBMM'ye sunulmuş olan üç tasarı Haziran ayı içerisinde kanunlaşmıştır. Ancak bu tasarıların ilk olarak ele alınarak 24.06.2004 tarihinde 5197 sayı ile kanunlaşan İl Özel İdareleri Kanunu, Sayın Cumhurbaşkanı Ahmet Necdet Sezer tarafından veto edilerek bir daha görüşülmek üzere TBMM'ye gönderilmiştir. Yerel yönetimler reformuna ilişkin diğer iki kanun olan Belediyeler Kanunu ve Büyükşehir Belediyeleri Kanunu ise halen Sayın Cumhurbaşkanı tarafından veto edilmemiş veya onaylanmamıştır.

Yerel yönetimler reformuna ilişkin olarak TBMM'ye sevk edilmesi beklenen Belediye Gelirleri Kanunu Tasarısı, Köy Kanunu Tasarısı ve yerel yönetimlerin gelirlerine ilişkin kanun tasarısının ise Eylül ayında başlaması beklenen 22. Dönem 3. Yasama Yılı içerisinde TBMM yasama sürecine aktarılması beklenmektedir.

- **Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı ve Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı:** Tasarıların, atıfta bulunduğu Türk Ceza Kanunu Tasarısı kanunlaştıktan sonra TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenmektedir. TBMM Adalet Komisyonu'nda kabul edilerek TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne eklenen Türk Ceza Kanunu Tasarısı'nın Eylül ayında görüşülerek kabul edilmesi beklenmektedir. Bu çerçevede, normal koşullarda 1 Ekim 2004 tarihinde başlaması beklenen 22. Dönem 3. Yasama Yılı'nın Eylül ayında gerçekleştirilecek bir olağanüstü TBMM Genel Kurulu toplantısında alınacak karar ile erken başlaması öngörülmektedir. Yaklaşık 350 maddeden oluşan ve son derece kapsamlı bir tasarı olan Türk Ceza Kanunu Tasarısı'nın kanunlaşması öncesinde, halen TBMM Gündemi'nde yer alan ve kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, "blok görüşme" yapabilmeye olanak sağlayan bir içtüzük değişikliği teklifinin görüşülerek kabul edilmesi beklenmektedir.

E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

Önümüzdeki dönemde görüşülerek kısa, orta ve uzun vadede TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne gelmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.

(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)

22. Dönem 3. Yasama Yılı Başlangıcı

- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi¹⁵
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi¹⁶
- Türk Ceza Kanunu Tasarısı
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı
- Dahiliye Memurları Kanunu, İl İdaresi Kanunu, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı
- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- 190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Diyanet İşleri Başkanlığına Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı

¹⁵ Komisyon çalışmasını daha verimli, etkin ve zaman kaybını önleyici hale getirmek için yapılan düzenlemelerde; Komisyon Başkanına, Komisyona gelen bazı dilekçeler hakkında gerekli yazışmaları yapmak, bilgileri toplamak ve görüşülüp ve görüşülemeyeceğine karar vermek yetkisi verilmekte, Başkan tarafından görüşülemeyeceğine dair verilen kararların sadece Komisyon üyelerine dağıtılması önerilmektedir.

¹⁶ Kanun teklifi kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, "blok görüşme" yapabilmeye olanak sağlamak için TBMM İçtüzüğü'nün 91. maddesini yeniden tanımlamayı amaçlamaktadır ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri (Ankara Milletvekilleri Salih Kapusuz ve Haluk İpek, Bursa Milletvekili Faruk Çelik, Hatay Milletvekili Sadullah Ergin ile Ordu Milletvekili Eyüp Fatsa) tarafından hazırlanmıştır.

Uzun Vade

- **Kredi Kuruluşları Kanunu Tasarısı (Bankalar Kanunu Tasarısı Taslağı):** Bankalar Yasası'nda AB'ye ve Basel II kurallarına uyum kapsamında yapılacak değişikliklerin Temmuz ayına kadar tamamlanması öngörülmektedir. Uluslararası Para Fonu'nun (IMF) da sahiplik koşulları ve mevduat güvencesi başta olmak üzere bankacılıkta denetim ve gözetim konularında AB standartlarına yaklaşma konusuna özen gösterdiği tasarının BDDK'da yapılacak son değerlendirmeler sonrasında TBMM'ye intikal etmesi beklenmektedir. Yapılan son açıklamalar tasarının yaz ayları sonrasında açılacak 22. Dönem 3. Yasama Yılında TBMM Başkanlığı'na sevk edileceği yönündedir.
- **Uzun Vadeli Konut Finansman Sistemine İlişkin Tasarı Taslağı:** İpotek Bankacılığı (Mortgage Banking) alanında bir başlangıç oluşturmayı hedefleyen taslak metin, önümüzdeki dönemde yasama sürecine sirayet etmesi beklenen bir diğer gelişme alanı olarak karşımıza çıkmaktadır. Sermaye Piyasası Kurulu (SPK) ve Maliye Bakanlığı tarafından birlikte yaklaşık iki yıldır sürdürülen "kira öder gibi ev sahibi olma" sistemine ilişkin çalışmalarda son aşamaya gelindiği ve Türkiye koşullarına adapte edilen modele ilişkin hazırlanan taslağın yaz ayları sonrasında TBMM'ye sevk edilmesi beklenmektedir.
- **Sosyal Güvenlik ve Sağlık Reformuna İlişkin Tasarı Taslağı:** Kamu finansmanı açısından çok önemli olan sosyal güvenlik sisteminin iki önemli ayağını oluşturan emeklilik ve sağlık sistemi alanlarında reform hazırlık çalışmaları sürdürülmektedir. Emeklilik sistemine ilişkin olarak SSK, Bağkur ve Emekli Sandığı'nı tek çatı altında toplayan bir modele yönelik çalışmalar devam ederken, sağlık sistemi alanında yaklaşık 6 aydır üzerinde çalışmalar sürdürülen genel sağlık sigortasının ihdası öngörülmektedir. Emeklilik sistemine ilişkin sürdürülen çalışmaların, alanın problematik yapısı sebebiyle daha uzun vadede hayata geçirilmesi muhtemel görünürken, genel sağlık sigortasına ilişkin kanun tasarısının sonbahar aylarında TBMM Başkanlığı'na sunulması beklenmektedir. Genel sağlık sigortası sistemine ilişkin hazırlanmakta olan taslak metinde, prim ödeme gücü olanların kendilerinin ödediği, olmayanların ise devlet tarafından ödendiği bir sistem öngörüldüğünü açıklanmıştır.
- **Gelir İdaresinin Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Tasarı Taslağı:** T. C. Başbakanlık'ta bulunan taslak metinde Uluslararası Para Fonu (IMF) ile sürdürülen görüşmeler ve sekizinci gözden geçirme çalışmalarına uygun çeşitli mevzuat değişiklikleri öngörülmektedir.
- **Yargı Reformuna İlişkin Tasarı Taslağı:** Çalışmalar istinaf mahkemelerinin kurulması ve yargı sürecinde iyileştirmeye yönelik çeşitli düzenlemeler öngörülmektedir.
- **Kamuda Personel Reformuna İlişkin Tasarı Taslağı:** Memur, işçi ve çalışan kavramlarının yeniden tanımlanması ve özellikle kamu kesiminde personele yönelik düzenlemelerde kapsamlı değişiklikler beklenmektedir.