



TÜRK SANAYİCİLERİ
VE İŞADAMLARI
DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

ANKARA BÜLTENİ
[Hizmete Özel]

TS-ANK-04-20

Sayı : 2004-01

5 Şubat 2004

İstanbul

Meşrutiyet Caddesi No: 74
Tepebaşı
80050 İstanbul - Türkiye
[T] +90-212-249 19 29
[F] +90-212-249 13 50
[E] tusiad@tusiad.org

Ankara

İran Caddesi No: 39/4
Gaziosmanpaşa
06700 Ankara - Türkiye
[T] +90-312-468 10 11
[F] +90-312-428 86 76
[E] ankoffice@tusiad.org

Brüksel

13, Avenue des Gaulois,
1040 Brussels - Belgium
[T] +32-2-736 40 47
[F] +32-2-736 39 93
[E] bxloffice@tusiad.org

Washington D.C.

1250 24th Street,
Washington D.C.
20037 - USA
[T] +1-202-776 77 70
[F] +1-202-776 77 71
[E] usoffice@tusiad.org

Ankara Bülteni ile ilgili
görüş ve önerileriniz için :
ankarabulteni@tusiad.org

ANKARA BÜLTENİ

TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

Sayı: 2004-1

5 Şubat 2004



İÇİNDEKİLER

I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

II. YASAMA SÜRECİ

- A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar
- B. Yeni Kanun Tasarıları
- C. TBMM İhtisas Komisyonları
- D. TBMM Genel Kurulu
- E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

- A. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)
- B. Reform İzleme Grubu (RİG)
- C. Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG)
- D. Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu (ESDK)
- E. Ekonomik Sosyal Konsey (ESK)

IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN YAPISAL VE İDARİ DÜZENLEMELER

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözetererek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

I. ANKARA’NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

	<p>Türkiye gerek siyasi, gerekse ekonomik alanda başarılı bir yıl geçirmiştir. Benzer bir başarının 2004 yılında da sağlanabilmesi için, olumlu beklentilerin yanında daha incelikli bir maliye ve para politikası, Kıbrıs probleminde çok somut bir gelişme ve Kopenhag Siyasi Kriterlerinin tamamlanması ve <i>etkili</i> uygulanması gerekmektedir.</p>
<i>Büyüme</i>	<p><u>Türkiye ekonomisi, enflasyondaki hızlı düşüşe ve kesintisiz mali daralmaya rağmen arada üçüncü yıldır, potansiyel büyümesinin üzerinde bir büyüme trendi yakalamak üzeredir.</u> Aynı dönemde, TL’nin hızla değer kazandığı, mali plasmanların giderek daha fazla TL tabanlı araçlara kaydığı ve ortalama yıllık yüzde 10 civarında üretkenlik artışının elde edildiği gözlenmiştir. Ekonomik başarının temelinde, 57’inci hükümet tarafından çerçevesi belirlenerek 2000 yılında yürürlüğe konulmuş olan ve ekonominin makro mukavemeti artırmış IMF destekli makro uyum programının, AK Parti tarafından esaslarına riayet edilerek başarıyla sürdürülmesi bulunmaktadır.</p>
<i>Cari İşlemler Riski</i>	<p>2004 yılında, toplam talebin uzun dönem değerlerine yaklaşacağı, ihracat talebinde nispi bir azalma ve hem TL hem de EURO’da gündeme gelebilecek değer kayıpları göz önünde bulundurulduğunda, ödemeler dengesi kalemlerinin dikkatlice izlenmesi gerekecektir.</p>
<i>Bankacılık Reformu</i>	<p>Bankacılık sektöründe reform süreci, kamu bankacılığı ile ilgili problemlerden dolayı tamamlanamamaktadır. Bu tıkanıklığın, kamu bankalarının hızla yeniden yapılandırılması ve özelleştirilme sürecine hazırlanması ile aşılması gerekmektedir. Çok basit, akılcı ve gerçekçi reform alternatifleri sıklıkla tartışılmaktadır. Bu çözüm önerilerine samimiyet ile yaklaşılması gerekmektedir. Kamu bankaların piyasa-dışı kamu kağıtları ile kar ediyor olması ve hatta faiz rekabetine girmesi sanal bir olgudur. Bu sanal durumun özelleştirme perspektifini ve finans sektöründeki rekabet ortamını olumsuz etkilemesi kuvvetle muhtemeldir. Keza ihtisas bankacılığı argümanı ile kamu bankacılığını savunmak da hatalı bir yaklaşımdır; örneğin Ziraat Bankası Kredi stokunda zirai kredilerin payı sadece yüzde 7’dir.</p>
<i>YOİKK Problemleri</i>	<p>Yatırım ortamının geliştirilmesine yönelik çalışmaların hızında da bir yavaşlama gözlemek mümkün. Kısa adı YOİKK olan Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Koordinasyon Kurulu problem alanlarının tümünü tespit edebilmiş, bazı mevzuat düzenlemelerini hızla gerçekleştirebilmiş ancak çeşitli alanlarda, özellikle sektörel lisansların basitleştirilmesi yönünde sonuçlandırıcı adımlar atılamamıştır.</p>
<i>Popülizm</i>	<p>Öte yandan, Ocak ayı içinde, 2004 yılı için beklenen veya hedeflenen enflasyonun oldukça üzerinde asgari ücret ve emekli maaşı artışlarının belirlenmesi, dikkatle izlenmesi gereken bir tavidir. Her ne kadar, bütçeye gelecek olan yük, çeşitli harcama kısıcı unsurlar ile rasyonalize edilmeye çalışılsa da, bu tavır bütçe disiplini açısından belirgin bir sapma olarak değerlendirilebilir. Nitekim, bazı hükümet yetkililerinin, bu aşırı artışın genel fiyat seviyesine ihmal edilebilir bir etkisi olacağı, hatta toplam talebi canlandırarak vergi gelirini artıracığı değerlendirmeleri bu kaygıyı tescil</p>

	eden unsurlar olarak algılanmalıdır. Unutulmaması gerekiyor ki, üretkenlik artışların çok üzerinde maaş artışları, son kertede, işgücü talebini olumsuz etkileyecek bir unsura dönüşecektir. Dolayısıyla, bu hamle sonucunda, en azından yıl boyunca benzer bir sapma için, bütçede hiçbir manevra alanı kalmadığı rahatlıkla söylenebilir.
Yapısal İşsizlik	Bir diğer risk alanı ise, işgücü piyasası ile ilgilidir ve çok daha ciddidir. Üç senelik <i>büyüme</i> döneminde işsizlik oranı genel olarak artış göstermiş, üstelik işsizlik, daha fazla yapısal unsurlar ile açıklanabilir bir yapıya doğru kaymıştır. Orta dönemde tüm olumlulukları ortadan kaldıracabilecek bu yapısal problemin 2004 yılında doğrudan işgücü piyasasına yönelik önlemler ile (Aktif İşgücü Piyasası Politikaları, İstihdam Vergileri, İstidam Teşvikleri vb) hafifletilmesi ve bu çalışmalara öncelik verilmesi gerekmektedir.
RİG	AK Parti Acil Eylem Planı, gerçekleştirmeler ve eksilikler çerçevesinde değerlendirilerek yeniden ele alınmıştır. Yeni eylem planı taslağında, AB'ye uyum çalışmaları temel bileşendir. Hükümet samimi ve saydam bir tavır ile, özellikle siyasi kriterlerin tamamlanması ve etkili uygulanması için yoğun çaba sarf etmektedir. Her Pazartesi gerçekleştirilen bakanlar kurulu, AB mevzuat uyumun yasama boyutundan sorumlu Başbakan Yardımcısı Mehmet Ali Şahin'in konuya ilişkin sunumu ile başlamakta ve eksiklikler tespit edilerek sonuca götürülmeye çalışmaktadır. Öte yandan bu belgede de ayrıntılı açıklamaları sunulan ve Dış İşleri, İç İşleri ve Adalet Bakanlarından ve ilgili bakanlıkların sekreteryasından oluşan Reform İzleme Grubu (RİG) düzenli olarak toplanarak Kopenhag Siyasi Kriterlerine uyum ve uygulama performansını izlemekte ve gerekli ek düzenlemelere süratle karar vermektedir.
ABİG	AB uyum sürecinde, Türkiye'ye yöneltilmiş olumsuz argümanların zayıflatılması ve olumlu argümanları daha sık ve etkili işlenebilmesi amacıyla kurulan ve TÜSİAD'ın da Ankara Temsilciliği vasıtasıyla karar sürecine katıldığı AB İletişim Grubu (ABİG), çalışmalarına hız kazandırmıştır. Büyük ölçüde proje finansmanı problemini çözen ABİG, seçtiği proje önerilerini özellikle Almanya, Fransa ve Hollanda başta olmak üzere hızla hayata geçirmeye başlamıştır.
Kıbrıs	Kıbrıs problemine yönelik olarak AK Parti'de daha belirgin ve yapıcı bir duruşun sergilendiği açık. Son MGK bildirgesi ise Annan Planına referans ile müzakerelerin başlatılabileceğini işaret etmesi açısından olumlu ancak "Ada gerçeklerinin değerlendirilmesinin gerekliliği" terminolojisi açısından ise dikkatle izlenmesi gereken bir durumdur. 2004 Mayıs-Aralık aralığına sarkan ve AB müzakere sürecini kurtarmaya yönelik bir Kıbrıs çözüm modelinin AK Parti hükümeti için hem Kıbrıs hem de AB uyum sürecinde hız kaybettirici bir siyasi unsura dönüşebilecektir. AB tarafından nasıl karşılanacağı bir tarafa, bu durum, AK Parti hükümetinin Avrupa Stratejisinde bir kırılma olarak değerlendirilecek ve reform süreci aksayabilecektir. Sayın Başbakan'ın ABD gezisi sırasındaki temasları ile birlikte, Kıbrıs çözüm perspektifinin Şubat ayı başında şekillenmesini beklenmektedir. Mayıs öncesinde <i>bütüncül</i> bir çözüm mümkün ancak düşük ihtimallidir. B Planı, Kurucu Anlaşmanın ve harita ve toprak bölüşümünün içerildiği daraltılmış bir belge ile referanduma gitmek ve AB üyeliği sonrası geçici hükümetin diğer unsurları müzakere etmesidir.

*Kamu Yönetimi
Reformu*

1995 yılında Bilgi ve Hikmet isimli dergide yayımlanarak Başbakanlık Müsteşarı Ömer Dinçer'in sert eleştirilere hedef olmasına sebep olan yazı, CHP'nin ve çeşitli kurumların tepkisine yol açmış, CHP, Dinçer'in koordinasyonunda oluşturulan Kamu Reformu Temel Kanunu tasarısının TBMM komisyonlarında görüşülmesini engellemeye çalışmıştır. Ancak, gerginliğe rağmen, bu önemli kanun tasarısı, hem tali hem esas komisyonlarda görüşülerek kabul edilmiş, tasarının Genel Kurul görüşmeleri ise Kurban Bayramı sonrasına bırakılmıştır. Kanun tasarısının gözden kaçan bir önemli özelliği vardır: kanun tasarısı çerçeve niteliktedir ve uygulanabilmesi için gerekli yasal düzenleme sayısı yaklaşık 50'dir. Yani ilgili kanunun uygulamasına geçmek, özellikle AB uyum yasaları süreci dikkate alındığında, orta vade de bile pek mümkün değildir.

Yasama

Öte yandan, Kopenhag siyasi kriterleri çerçevesinde gerçekleştirilmesi gereken anayasal (DGM, YÖK, Kadın-Erkek Eşitliği, Uluslararası Anlaşmaların Anayasal Durumu) ve bağlı yasal düzenlemeler, CHP ile AK Parti arasındaki *dokunulmazlık* konusuyla ilgili görüş ayrılığı dolayısı ile ilerleyememektedir. Bu tıkanmayı, **AB uyum sürecinde önemli bir problem alanı olarak ele almak mümkündür.**

Hazırlıkları tamamlanan Anayasa değişiklik paketi, Çevre Kanunu Tasarısı, Kamu Reformu Temel Kanun Tasarısı, Yerel Yönetimler Kanun Tasarısı Taslağı, YÖK Kanunu Tasarısı Taslağı, Ceza Kanunu Tasarısı önümüzdeki haftalarda yasama sürecinde önemli yer tutacak düzenlemelerdir. Yasama sürecine yönelik tam rapor yine bu belge içinde bilginize sunulmaktadır.

II. YASAMA SÜRECİ

TBMM Genel Kurulu 2004 yılı çalışmalarına 6 Ocak 2004 tarihinde toplanan 38. Birleşim ile başlamıştır. 22. dönem 2. yasama yılının ilk üç ayında (Ekim-Kasım-Aralık) son derece hareketli günler yaşayan TBMM, 2004 yılının ilk ayında da 48 kanunu kabul ederek yıla hızlı bir başlangıç yapmıştır. Irak'a asker gönderme tezkeresi, ABD ile sürdürülen müzakereler, Irak'da yaşanan gelişmeler, AB ile kurulan temaslar, YÖK Kanunu tartışmaları, üç siyasi partinin genel kurulu, 29 Ekim Resepsiyonu, Avrupa Birliği Komisyonu tarafından açıklanan 2003 yılı İlerleme Raporu ve Strateji Belgesi'ni takiben artan Kıbrıs tartışmaları, Kamu Mali Yönetimi ve Kontrolü Tasarısı, batık bankalara ilişkin tahsilatın hızlandırılmasını amaçlayan Bankalar Yasası Tasarısı ve bütçe görüşmeleri 2003 yılının son bölümünde gündemde öncelikle yer alan konular olmuştur.

Son derece yoğun bir gündem ve hızlı bir çalışma temposunun yaşandığı 1. Yasama Yılı'nın ardından, TBMM henüz çalışma temposuna kavuşmamış görünmektedir. Öte yandan TBMM İhtisas Komisyonları'nda görüşülen ve TBMM Gündemi'nde bekletilen tasarılar ile Başbakanlık'da bekletilen ve uygulama bakanlıklarında çalışmaları sürdürülen kanun tasarısı hazırlıkları göz önüne alındığında, 2004 yılının bahar aylarında TBMM'nin 1. Yasama Yılı benzeri bir tempoya kavuşması beklenmektedir.

2004 yılı, CHP'nin sert tepkileri sonucunda TBMM'de yaşanan tartışmalarla başlamıştır. Kamu Yönetimi Temel Kanunu (KYT) tasarısı görüşülürken İçişleri Komisyonu'nda başlayan ve TBMM Genel Kurulu'nda da sürdürülmesi beklenen CHP'nin tepkileri temel olarak, bu tasarının hazırlanmasında büyük rol oynadığı belirtilen Başbakanlık Müsteşarı Dr. Ömer Dinçer tarafından yapılan bir konuşmaya dayanmaktadır. 1995 yılında Bilgi ve Hikmet isimli dergide yayımlanan konuşmasıyla sert eleştirilere hedef olan Dinçer'in konuşmasının bugün de arkasında olduğunu vurgulaması sonucunda, CHP Genel Başkanı Deniz Baykal yaptığı açıklamalarla KYT tasarısı geri çekilene ve Dinçer müsteşarlık görevinden azledilene kadar görüşülecek bütün kanun tasarılarına karşı çıkılacağını belirtmiştir.

KYT genel yapısı itibarı ile bir çerçeve kanun niteliğindedir ve bu sebeple kanunun uygulamaya konulabilmesi için müteakip kanun değişikliklerine ihtiyaç bulunmaktadır. Kamuda yerel yönetimler reformu bağlamında yürütülen çalışmalarda koordinasyondan sorumlu olan Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Mehmet Ali Şahin, TBMM İhtisas Komisyonlarında KYT görüşmelerinin başlamasından önce yaptığı açıklamada, söz konusu tasarının gerektirdiği diğer kanun değişikliklerine ilişkin çalışmaların bir kısmının sürdüğünü, bir kısmının ise devam ettiğini belirtmiştir. Bununla birlikte Şahin, ilgili diğer bütün tasarılar komisyonlarda görüşülene kadar KYT'nin TBMM Gündemi'nde bekletileceğini açıklamıştır. Bu kanun değişikliklerinin önemli bir ayağını oluşturan mahalli idareler kanun tasarılarından Belediye Kanunu Tasarısı, Büyükşehir Belediye Kanunu Tasarısı ve Özel İdare Kanunu Tasarısı, KYT görüşmeleriyle eşzamanlı olarak Başbakanlık web sitesinde¹ kamuoyunun değerlendirmesine sunulmuştur.

¹ <http://www.basbakanlik.gov.tr>

KYT'nin kanunlaşması durumunda uygulamaya sokulabilmesi için çok sayıda yeni kanun tasarısı hazırlanması gerekli olacaktır. Diğer taraftan son derece uzun ve kapsamlı bir kanun değişikliği öngören Türk Ceza Kanunu tasarısı da önümüzdeki dönemde TBMM Genel Kurulu'nda görüşülecektir. Bu tasarıların sayısı ve hacimsel yapıları göz önüne alındığında, (TBMM İçtüzüğü'nün mevcut yapısının koruması durumunda) TBMM Genel Kurulu'nun önemli bir süre kilitlenmesi beklenmektedir. Tasarıların çok daha hızlı bir şekilde görüşülerek kabul edilmesi ise, ancak bu konuda bir İçtüzük değişikliğine gidilmesi durumunda mümkün olabilecektir. TBMM Gündemi'nde yer alan iki içtüzük değişikliği teklifi, TBMM çalışmalarının daha hızlı yürütülebilmesine olanak sağlamayı hedeflemektedir. Bu kanun tekliflerinden birisi ise özellikle uzun kanun tasarıları üzerindeki görüşmelerin daha hızlı tamamlanabileceği bir yapıyı hedeflemektedir. Söz konusu teklif, kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, "blok görüşme" yapabilmeye olanak sağlamayı amaçlamaktadır. Teklifin onaylanması halinde Türk Ceza Kanunu Tasarısı ve Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı gibi uzun ve kapsamlı değişikliklerde, yasama süreci dikkate değer bir biçimde hızlandırılabilir.

A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

2003 yılı Aralık ayında, 10 tanesi uluslararası anlaşmaların uygun bulunması ve onaylanmasına dair olmak üzere toplam 31 adet kanun tasarısı TBMM Genel Kurulu'nda görüşülerek kabul edilmiştir. 2004 yılı Ocak ayında ise 31 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 48 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Önemli kanunlar aşağıdaki tabloda aylara ve tarih sırasına göre tasnif edilmiştir:

Ocak 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
Yatırımların ve İstihdamın Teşviki ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	28.01.2004	5084
Türkiye Cumhuriyeti Devletinin Para Birimi Hakkında Kanun	28.01.2004	5083
Hayvan Sağlığı ve zabıtası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	22.01.2004	5074
Sosyal Sigortalar Kanunu, Tarım İşçileri Sosyal Sigortalar Kanunu, esnaf ve Sanatkarlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Kanunu ile Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Sosyal Sigortalar kanununa Göre Gelir veya Aylık Almakta Olanların Gelir ve Aylıklarında Artış ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	22.01.2004	5073
Dernek ve Vakıfların Kamu Kurum ve Kuruluşları ile İlişkilerine Dair Kanun	22.01.2004	5072
Telgraf ve Telefon Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	21.01.2004	5071
Elektronik İmza Kanunu	15.01.2004	5070
Avukatlık Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun ²	13.01.2004	5043
Yeni Bitki Çeşitlerine Ait Islahçı Haklarının Korunmasına İlişkin Kanun	08.01.2004	5042
Çocuk Mahkemelerinin Kuruluşu, Görev Ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	07.01.2004	5036

² Kanunlaşan yasa teklifinde avukatlık sözleşmesinden ve vekalet ücretinden kaynaklanan anlaşmazlıkların çözümü için birden fazla hakem kurulu oluşturulabilmesi öngörülmektedir.

Aralık 2003		
Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ³	25.12.2003	5035
Karşılıksız Çek ve Protestolu Senetler ile Kredi ve Kredi Kartları Borçlarına İlişkin Kayıtların Dikkate Alınmaması Hakkında Kanun	25.12.2003	5033
2004 Mali Yılı Bütçe Kanunu	24.12.2003	5027
Bazı Belediyelerin Kaldırılması Hakkında Kanun	21.12.2003	5025
Vergi Usul Kanunu, Gelir Vergisi Kanunu ve Kurumlar Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ⁴	17.12.2003	5024
Olağanüstü Hal Bölge Valiliği İhdası Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye Bir Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun	17.12.2003	5023
Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması ve Bankalar Kanunu Hükümlerine İstinaden Bankacılık İşlemleri Yapma ve Mevduat Kabul Etme İzni Kaldırılan Türkiye İmar Bankası Türk Anonim Şirketi Hakkında Tesis Edilecek Bazı İşlemler Hakkında Kanun	16.12.2003	5021
Bankalar Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	12.12.2003	5020
Büyük Şehir Belediyelerinin Yönetimi Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	11.12.2003	5019
Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu	10.12.2003	5018
Milli Güvenlik Kurulu ve Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği Kanununun Bazı Hükümlerinin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun	10.12.2003	5017
Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu Kurulması Hakkında Kanuna Bir Geçici Madde Eklenmesi Hakkında Kanun	10.12.2003	5016
Petrol Piyasası Kanunu	04.12.2003	5015
İmar Kanunu ile İmar ve Gecekondu Mevzuatına Aykırı Yapılara Uygulanacak Bazı İşlemler ve 6785 Sayılı İmar Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	03.12.2003	5006
Milli Eğitim Temel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	03.12.2003	5005

B. Yeni Kanun Tasarıları

Aralık ve Ocak ayları içerisinde TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar, TBMM İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır:

Kanun Tasarısının Başlığı	TBMM'ye Geliş Tarihi	Son Durum
Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ⁵	21.01.2004	TBMM Kayıt

³ Kanunla çeşitli vergi kanunlarında değişiklikler yapılmaktadır: 5422 (KVK), 193 (GVK), 213 (VUK), 6183 (AATUHK), 3065 (KDV), 197 (MTVK), 488 (DVK), 492 (HK), 2464 (BGK).

⁴ Enflasyon muhasebesine geçişi öngören kanun.

⁵ 22/7/1981 tarihli ve 2495 sayılı Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunun adını "Bazı Kurum, Kuruluş ve Kişilerin Korunması ve Özel Güvenlik Teşkilatları Kurulması Hakkında Kanun" olarak değiştiren tasarı, özel güvenlik şirketlerinin faaliyet alanlarında ve koşullarında çeşitli değişiklikler öngörmektedir.

Pasaport Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	16.01.2004	İçişleri Komisyonu
Sosyal Sigortalar Kanunu, Tarım İşçileri Sosyal Sigortalar Kanunu, Esnaf ve Sanatkarlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Kanunu ile Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kanununa Göre Gelir veya Aylık Almakta Olanların Gelir ve Aylıklarında Artış ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı ⁶	13.01.2004	Kanunlaştı
Sağlık Hizmetleri Temel Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ⁷	12.01.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Yatırımların ve İstihdamın Teşviki ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı ⁸	09.01.2004	Kanunlaştı
Türkiye Cumhuriyeti Devletinin Para Birimi Hakkında Kanun Tasarısı	05.01.2004	Kanunlaştı
Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ⁹	31.12.2003	Adalet Komisyonu
Uzman Jandarma Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ¹⁰	30.12.2003	İçişleri Komisyonu
Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı	29.12.2003	Gündemde 11
Karşılıksız Çek ve Protestolu Senetler ile Kredi Ve Kredi Kartları Borçlarına İlişkin Kayıtların Dikkate Alınmaması Hakkında Kanun Tasarısı	24.12.2003	Kanunlaştı
Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	22.12.2003	Kanunlaştı
İcra ve İflâs Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	12.12.2003	Adalet Komisyonu
Çocuk Mahkemelerinin Kuruluşu, Görev ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	09.12.2003	Kanunlaştı

⁶ Sayılan kanunlara göre gelir ve aylık alanların, gerçekleşen enflasyon oranı üzerinde bir artış yapılması suretiyle hayat standartlarının iyileştirilmesi amacıyla; Ocak ayından itibaren % 10 oranında, 2004 yılı Temmuz ayı ödeme döneminden itibaren bir önceki aya göre % 10 oranında artış yapılması öngörülmektedir.

⁷ Sağlık Bakanlığına tahsisli Hazine mülkiyetindeki taşınmaz ile Sağlık Bakanlığı kullanımındakilerden gerekli görülenlerin, mülkiyetinin Hazineye bedelsiz devrinden sonra; Sağlık Bakanlığı ile mutabık kalınarak tahsislerini kaldırmaya ve 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun 24 üncü maddesine bağlı olmaksızın satmaya Maliye Bakanının yetkili kılınması öngörülmektedir.

⁸ Yeni istihdam edilen personelin ücretlerinden kesilen gelir vergisi stopajının alınmaması, yeni istihdam edilen personelin sigorta primi işveren paylarının hazine tarafından ödenmesi, kapsama dahil illerde yapılacak yatırımlara bedelsiz yatırım yeri tahsisi ve yine kapsama dahil illerde istihdam yaratan işletmelere enerji desteğinin sağlanması öngörülmüştür.

⁹ Tasarıyla 551 (Patent Haklarının Korunması), 554 (Endüstriyel Tasarımların Korunması), 555 (Coğrafi İşaretlerin Korunması) ve 556 (Markaların Korunması) sayılı kanun hükmünde kararnamelerde çeşitli değişiklikler yapılmaktadır.

¹⁰ Jandarma bando komutanlıklarında görevlendirilmek üzere, 18 yaşını bitirmiş ve 24 yaşını geçmeyen en az lise veya dengi okul mezunu bayanların da uzman jandarma kaynakları arasında yer alması öngörülmektedir.

¹¹ Anayasa Komisyonu raporunu hazırlamaktadır.

C. TBMM İhtisas Komisyonları

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları

İlgili Komisyon	Görüşülen Tasarı	Son Durum
Adalet Komisyonu	Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	
	Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
	Türk Ceza Kanunu Tasarısı	(1)
	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı	TCK sonrasında görüşülecektir.
	İcra ve İflas Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	(1)
Anayasa Komisyonu	Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
Çevre Komisyonu	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	TÜSİAD Görüşü sunulmuştur. (2)
İçişleri Komisyonu	Bazı Belediyelerin Kaldırılması Hakkında 21.12.2003 Tarihli ve 5025 Sayılı Kanun ve Anayasanın 89 uncu Maddesi Gereğince Cumhurbaşkanı Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	
	Büyükşehir Belediyelerinin Yönetimi Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin 11.12.2003 Tarihli ve 5019 Sayılı Kanun ve Anayasanın 89 uncu Maddesi Gereğince Cumhurbaşkanı Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu	Yükseköğretim Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	Tasarı bekletilmektedir.
Plan ve Bütçe Komisyonu	Olağanüstü Hal Bölge Valiliği İhdası Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye Bir Geçici Madde Eklenmesine Dair 17.12.2003 Tarihli ve 5023 Sayılı Kanun ve Anayasanın 89 uncu Maddesi Gereğince Cumhurbaşkanı Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi (Gündemde)	
	Maden Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	---
	Sağlık Hizmetleri Temel Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu	560 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair KHK'nin Değiştirilerek Kabulüne İlişkin Kanun Tasarısı (Temel düzenlemeler Tarım Komisyonu'nda yapılmıştır. ¹²)	Tarım Komisyonu görüşmelerini tamamlamıştır.
Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu	Entegre Devre Topoğrafyalarının Korunması Hakkında Kanun Tasarısı	---

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

¹² Tasarı Tarım Bakanlığı ile Sağlık Bakanlığı arasında yapılan bir protokol sonucu ortaya çıkmıştır. Bundan sonraki dönemde benzer nitelikli tasarılar Tarım Komisyonu'nda "Esas Komisyon" olarak görüşülecektir.

D. TBMM Genel Kurulu

Ocak ayının son iki haftasında TBMM Genel Kurulu'nda görüşülerek kanunlaşan önemli tasarılar aşağıda sıralanmıştır.

- Yatırımların ve İstihdamın Teşviki ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı (28.01.2004)
- Türkiye Cumhuriyeti Devletinin Para Birimi Hakkında Kanun Tasarısı (28.01.2004)
- Hayvan Sağlığı ve Zabıtası Yasası'nda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Tasarı (22.01.2004)
- Sosyal Sigortalar Yasası, Tarım İşçileri Sosyal Sigortalar Yasası, Esnaf ve Sanatkarlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Yasası ile Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Sosyal Sigortalar Yasası'na Göre Gelir veya Aylık Almakta Olanların Gelir ve Aylıklarında Artış ve Bazı Yasalarda Değişiklik Yapılması Hakkında Tasarı (22.01.2004)
- Dernek ve Vakıfların Kamu Kurum ve Kuruluşları ile İlişkilerine Dair Tasarı (22.01.2004)
- Telgraf ve Telefon Yasası'nda Değişiklik Yapılmasına Dair Teklif (21.01.2004)

TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne ilişkin diğer özet başlıklar şu şekildedir:

- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı (KYT) : Tasarı, TBMM İhtisas Komisyonları'nda görüşülerek kabul edilmiştir. Tasarının gerektirdiği değişikliklere yönelik diğer kanun tasarıları komisyonlarda görüşülene kadar KYT'nin TBMM Gündemi'nde bekletileceği yönünde açıklama yapılmış olmakla beraber tasarının Şubat ayı içerisinde görüşülmesi beklenmektedir.
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı ve Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı : Bu tasarılar TBMM Gündemi'nde iken ilgili komisyona geri çekilmiştir. Böylece TBMM Gündemi'nin ilk iki sırasında yer almakla birlikte, söz konusu tasarıların Genel Kurul'da görüşülmesi uzun bir süre için ertelenmiş olmaktadır. Tasarıların, atıfta bulunduğu Türk Ceza Kanunu ve diğer bazı tasarılar kanunlaştıktan sonra TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenmektedir.
- 560 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne İlişkin Kanun Tasarısı : Tarım Komisyonu'nda görüşmeler tamamlanmıştır. Tasarının Esas Komisyon olan Sağlık Komisyonu'nda değiştirilmeden ve hızlı bir biçimde kabul edilerek TBMM Gündemi'ne eklenmesi beklenmektedir.
- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı : Tasarı, Çevre Komisyonu'nda beklenmektedir. Görüşmelerin önümüzdeki haftalarda sürdürülmesi beklenmektedir.

E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

Önümüzdeki dönemde görüşülerek kısa, orta ve uzun vadede TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne gelmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.

Kısa Vade

- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı
- 560 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne İlişkin Kanun Tasarısı : Bu tasarının görüşülmesinde “Tali Komisyon” olarak görevlendirilmesine rağmen, fiilen “Esas Komisyon” olarak görev yapan Tarım Komisyonu’nda görüşmeler tamamlanmıştır.
- Uzman Erbaş Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı; Uzman Erbaş Kanununun Bazı Maddeleri İle Ordu Yardımlaşma Kurumu Kanununun 17. Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ve Uzman Erbaş Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname
- Yabancılar İkinci El Taşıt Satışı Hakkında Kanun Tasarısı

Orta Vade

- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Bağımsız İdari Otoritelerin Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında Kanun Tasarısı: Revize edilmiş taslak metnin önümüzdeki hafta içerisinde T.C. Başbakanlık’a gönderilmesi beklenmektedir.
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi¹³
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi¹⁴
- Türk Ceza Kanunu Tasarısı : Adalet Komisyonu nezdinde oluşturulan alt komisyonda görüşmeler devam etmektedir. Tasarıya ilişkin çalışmaların Mart - Nisan aylarına kadar devam etmesi beklenmektedir.
- Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı

¹³ Komisyon çalışmasını daha verimli, etkin ve zaman kaybını önleyici hale getirmek için yapılan düzenlemelerde; Komisyon Başkanına, Komisyona gelen bazı dilekçeler hakkında gerekli yazışmaları yapmak, bilgileri toplamak ve görüşülüp ve görüşülemeyeceğine karar vermek yetkisi verilmekte, Başkan tarafından görüşülemeyeceğine dair verilen kararların sadece Komisyon üyelerine dağıtılması önerilmektedir.

¹⁴ Kanun teklifi kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, “blok görüşme” yapabilmeye olanak sağlamak için TBMM İçtüzüğü’nün 91. maddesini yeniden tanımlamayı amaçlamaktadır ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri (Ankara Milletvekilleri Salih Kapusuz ve Haluk İpek, Bursa Milletvekili Faruk Çelik, Hatay Milletvekili Sadullah Ergin ile Ordu Milletvekili Eyüp Fatsa) tarafından hazırlanmıştır.

- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı

Uzun Vade

- Tüketim Maddeleri ve İhtiyaç Malzemelerinin Satışıyla İstigal Eden Büyük Mağazaların Kurulmasının İzne Bağlanması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı : Taslak metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Doğrudan Vergi Reformu Tasarısı Taslağı : Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı : Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Yükseköğretim Kanunu Tasarısı Taslağı : Yeni atanan YÖK Başkanı Erdoğan Teziç taslak metin üzerinde sürdürdüğü çalışmaları tamamlayarak hükümete sunmuştur. Metin üzerinde yapılan görüşmeler sonucunda, tasarıya yönelik çalışmaların Milli Eğitim Bakanlığı ve YÖK temsilcilerinin katılımıyla oluşturulacak bir ortak komisyonda sürdürülmesi kararlaştırılmıştır. Üniversiteye giriş katsayıları konusunun da tasarı içerisinde düzenlenmesi beklenmektedir. Bu doğrultuda özellikle meslek lisesi mezunlarının üniversiteye girişte normal lise mezunları ile aynı imkanlara sahip olması amacıyla yapılacak değişikliklerin en geç bahar aylarında gerçekleştirilmesi amaçlanmaktadır.
- Anayasa Değişiklikleri : Orta vadede T.C. Anayasası'nın bazı maddelerinde değişiklik yapılmasına yönelik bir tasarı hazırlanması beklenmektedir. Bu değişikliklere ilişkin taslak üzerinde çalışmalar sürmektedir. Söz konusu çalışmalar YÖK, MGK, sendikal haklar ve istihdamda kadın-erkek eşitliği gibi konuları da içermektedir.

III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

A- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu - YOİKK

Hazine Müsteşarlığı, Dünya Bankası'nın bir yan kuruluşu olan FIAS'a (Yabancı Yatırımlar Danışmanlık Hizmeti) resmi bir başvuruda bulunarak yatırımların artırılmasına yönelik dört çalışma yapılmasını talep etmiştir. Müsteşarlığın ve özel sektörün etkin katılımı ile "Yatırım Ortamının Durum Tespiti", "Yatırımlar Önündeki İdari Engeller", "Yeni Bir Yabancı Yatırımlar Kanunu" ve "Etkin Bir Promosyon Modeli" çalışmaları tamamlanmış, düzenlenen toplantılarla ilgili kamu ve özel sektör temsilcileri ile paylaşılmıştır. Bu toplantılar sonucu ortak oluşturulan Eylem Planı Müsteşarlık tarafından Bakanlar Kurulu Prensip Kararı olarak Bakanlar Kurulu'na sunulmuştur. 11.12.2001 tarihli P/2001/10 sayılı Bakanlar Kurulu Prensip Kararı ile bahsedilen dört çalışmayı da bünyesinde bulunduran, "Türkiye'de Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Reform Programı" kabul edilmiştir.

Reform Programının Amacı, yerli ve yabancı yatırımların artırılabilmesi için;

- yatırımın yapılmaya başlanmasından, işletmeye geçiş dönemine kadar ilgili tüm kuruluşlar tarafından verilen izin, onay ve lisanslar,
- yatırımın özelliği nedeni ile belli bir bakanlık veya kamu kuruluşu tarafından verilen diğer özel izinler,
- yatırım yeri tahsisi, yapı izni, hizmetler ve çevre standartları,
- vergi, ithalat-ihracat, gümrük, işçi çalıştırma, taşımacılık ve benzeri konularda alınması gereken izinler gibi konularda yaşanan idari engellerin kaldırılarak yatırım ortamının iyileştirilmesidir.

Ayrıca, söz konusu Reform Programı ve bu kapsamda yürütülecek çalışmaların Kalkınma Planları ve Yıllık Programlar ile AB'ne uyum sürecinde oluşturulan Ulusal Programla uyumlu olması da hedeflenmiştir.

REFORM PROGRAMININ YAPISI

Anılan Karar ile "Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)" oluşturulmuştur. Yatırım kararının alınmasından başlayan, yatırımın yapılması ve işletme sürecini kapsayan şekilde dizayn edilen program çerçevesinde 9 adet teknik komite kurulmuştur.

Bu komiteler;

Teknik Komite I : Şirket Kuruluşu (Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'nın başkanlığında),

Teknik Komite II : İstihdam (Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nın başkanlığında),

Teknik Komite III : Sektörel Lisanslar (DPT Müsteşarlığı'nın başkanlığında),

Teknik Komite IV : Yatırım Yeri (Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Konut Müsteşarlığı'nın başkanlığında),

Teknik Komite V : Vergi ve Teşvikler (Maliye Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığı'nın eş başkanlığında),

Teknik Komite VI : Gümrükler ve Standartlar (Gümrük Müsteşarlığı ve Dış Ticaret Müsteşarlığı'nın eş başkanlığında),

Teknik Komite VII : Fikri ve Sınai Mülkiyet Hakları (Kültür Bakanlığı ve Türk Patent Enstitüsü'nün eş başkanlığında),

Teknik Komite VIII : Yatırım Promosyonu (Hazine Müsteşarlığı'nın başkanlığında),

Teknik Komite IX : Doğrudan Yabancı Yatırımlar Mevzuatı (Hazine Müsteşarlığı'nın başkanlığında),

Teknik Komite X : Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler (Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'nın başkanlığında) teknik komitesidir.

İdari engel olarak telaffuz edilmeyen “Doğrudan Yabancı Yatırımlar Mevzuatı” ve “Yatırım Promosyonu” konularının da, reform programına dahil edilmesinin nedeni kapsamlı bir girişimi başlatmaktır.

58 inci Hükümetin görev başına gelmesini müteakip, 31.12.2002 tarih ve P/2002/10 sayılı “Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu'nun Yapısı ve Çalışma Esaslarına Dair Bakanlar Kurulu Prensip Kararı”nın kabulü ile YOİKK başkanlık sistemi değiştirilmiş ve Hazine Müsteşarlığı'nın bağlı olduğu Devlet Bakanı'nın Kurul Başkanı olması karara bağlanmıştır. Ayrıca mevcut (9) teknik komiteye ilaveten “Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Başkanlığı'nda Teknik Komite X: Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler” Komitesi teşkil olunmuştur.

YOİKK gündeminde yer alan ve etkin bir şekilde sürdürülen çalışmalarda geline nokta ile önümüzdeki dönemde yapılacak çalışmaların değerlendirilebilmesi için, YOİKK, Devlet Bakanı Sn. Ali Babacan'ın başkanlığında 2003 yılının ilk toplantısını 6 Mart tarihinde gerçekleştirmiştir. Bu toplantıyı takiben 27 Ağustos tarihinde 2003 yılı ikinci YOİKK toplantısı yapılmıştır. Bu toplantılar dışında, 30 Eylül 2003 tarihinde 2003 yılı üçüncü YOİKK toplantısı ve 6 Kasım 2003 tarihinde de 2003 yılı dördüncü YOİKK toplantısı yapılmıştır.

YOİKK gündeminde yer alan Teknik Komitelerin faaliyetlerine ilişkin durum değerlendirmesi aşağıda özetlenmiştir:

ÇIKARILAN KANUNLAR

4875 sayılı Doğrudan Yabancı Yatırımlar Kanunu

Türkiye’de doğrudan yabancı yatırım yapmak için aranan minimum sermaye miktarını ve ön izin alma şartını da ortadan kaldıran, doğrudan yabancı yatırım, yatırımcı gibi kavramları uluslararası standartlarda tanımlayan söz konusu Kanun 17.06.2003 tarih ve 25141 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Hazine Müsteşarlığı Yabancı Sermaye Genel Müdürlüğü tarafından 1 ay içerisinde ilgili yönetmelik hazırlanacaktır.

4857 sayılı İş Kanunu

İşverenler ile bir iş sözleşmesine dayanarak çalıştırılan işçilerin çalışma şartları ve çalışma ortamına ilişkin hak ve sorumluluklarını düzenleyen Kanun 10.06.2003 tarih ve 25134 sayılı Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun:

Yabancıların Türkiye’deki çalışmalarını izne bağlamak ve bu yabancılara verilecek çalışma izinleri ile ilgili esasları belirleyen Kanun 06.03.2003 tarih ve 25040 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır. Çıkarılması gereken yönetmelik çalışmaları devam etmektedir. Bu kanun ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı yetkili kılınmıştır.

4884 Sayılı Türk Ticaret Kanunu, Vergi Usul Kanunu,Damga Vergisi Kanunu, İş Kanunu Ve Sosyal Sigortalar Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun:

Anılan Kanun 17.06.2003 tarih ve 25141 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu kanun ile şirket kurmak isteyen ilgili Odaya müracaat ederek 1 günde şirketini kurabilecektir. Odalarda hazırlanan formların doldurulmasıyla şirket kuran Odaların mükellefiyetine geçmektedir. Odalar da Maliye, SSK vb. yerlere gerekli bildirimde bulunabileceklerdir. Böylelikle bürokrasi 19 kapı yerine, 3 kapıya indirilmiş olmaktadır.

4916 Sayılı Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun

Söz konusu Kanun 19.06.2003 tarih ve 25173 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu Kanunun amacı, Hazineye ait taşınmazların daha kısa sürede ekonomiye kazandırılmasıdır. Organize sanayi bölgelerinin, küçük sanayi sitelerinin, organize hayvancılık ve besi bölgelerinin, endüstri ve teknoloji geliştirme bölgelerinin ve serbest bölgelerin kurulmasının teşvik edilmesi amacıyla “hazine arazilerinin rayiç bedel yerine harca esas değer üzerinden” satışına imkan tanımak için 4706 Sayılı Kanununun 4 üncü Maddesi, 3083 sayılı Tarım Reformu Kanunu’nun 7. maddesi ile 4562 Sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanunu’nun 4 üncü Maddesinde değişiklikler yapmıştır.

4904 Sayılı Türkiye İş Kurumu Kanunu

Söz konusu Kanun 05.07.2003 tarih ve 25159 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu Kanun ile istihdamın korunmasına, geliştirilmesine, yaygınlaştırılmasına ve işsizliğin önlenmesi faaliyetlerine yardımcı olmak ve işsizlik sigortası hizmetlerini yürütmek üzere Türkiye İş kurumu kurulmuştur.

4926 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu

Anılan Kanun 19.07.2003 tarih ve 25173 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu Kanunun amacı, kaçakçılık suçunu oluşturan fiiller ile cezalarını, kaçakçılığın önlenmesi, izlenmesi, soruşturulması, yargılama usul ve esaslarını ve kaçak eşyanın tabi olacağı hükümleri belirlemektir.

4956 Sayılı Bağ-Kur Kanunu

Anılan Kanun 02.08.2003 tarih ve 25187 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Sosyal güvenlik kurumlarının mali yapısının güçlendirilmesi, aktüeryal bir yaklaşım ve özerklik anlayışı dahilinde, SSK, Bağ-Kur ve Türkiye İş Kurumunun tek bir çatı altında birleştirilerek, bu kurumlar arasında norm ve standart birliği ile koordinasyonu sağlamak amacıyla Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına bağlı olarak Sosyal Güvenlik Kurumu oluşturulmuştur. Bağ-Kur ise yeni oluşturulan Sosyal Güvenlik Kurumunun ilgili bir kuruluşu olarak, hizmette bütünlük, uzmanlaşma ve özerklik anlayışı doğrultusunda gelir ve giderlerini düzenleyici ve prim tahsilatını artırıcı bir dizi tedbirin yürürlüğe konulması amacıyla idari ve mali yönden yeniden yapılandırılmıştır. Söz konusu Kanun ile Bağ-Kur’un teşkilat ve görevlerine ilişkin esaslar düzenlenmektedir.

4958 Sayılı SSK Kanunu

Anılan Kanun 06.08.2003 tarih ve 25191 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. SSK, yeni oluşturulan Sosyal Güvenlik Kurumu’nun ilgili bir kuruluşu olarak, hizmette bütünlük, uzmanlaşma ve özerklik anlayışı doğrultusunda teşkilat, görevler, yürütülen hizmetler ve personeliyle yeniden düzenlenmiş, Sosyal Sigortalar Genel Müdürlüğü Sosyal Güvenlik Kurumunun ilgili kuruluşu olarak yeniden yapılandırılmış, Sosyal Sigortalar Kanununda yapılması gerekli ve aciliyeti olan hususlara da yer verilmiştir.

4957 Sayılı Turizmi Teşvik Kanunu’nda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun

Anılan Kanun ile kültür ve turizm koruma ve gelişim bölgeleri ve turizm merkezlerinde Bakanlıkça yapılacak alt yapı ve plânlama işlemlerine esas olmak üzere diğer kamu kurum ve kuruluşlarından istenilen bilgi, belge ve görüş 3 ay içinde verilecektir. Bu süre sonunda istenilen bilgi, belge ve görüşün verilmemesi durumunda ilgili iş ve işlemler Bakanlıkça re’sen tesis edilecektir. Ayrıca, kültür ve turizm koruma ve gelişim bölgeleri ve turizm merkezlerinde diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak satış, tahsis, kiralama, sınır ilânı ve değişikliği işlemleri ile çevresel etki yaratacak alt yapı ve üst yapı projelerinden önce Bakanlığın olumlu görüşünün alınması gereklidir.

5000 Sayılı Türk Patent Enstitüsü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

Fikri ve sınai mülkiyet hakları uygulamalarındaki eksikliklerimiz uluslararası ortamlarda ve özellikle ABD ile ilişkilerimizde sıklıkla gündeme getirilmektedir. Eksikliklerin bir nedeni Patent Enstitüsü’nün kurumsal kapasitesindeki yetersizliklerden kaynaklanmaktadır. Yeni kanun ile bunun giderilmesi hedeflenmektedir.

5024 Sayılı Vergi Usul Kanunu, Gelir Vergisi Kanunu ve Kurumlar Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun

Türk vergi sisteminin bileşenleri olan vergi idaresi ve vergi mevzuatının günün şartlarına uygun olarak yeniden yapılandırılması amacıyla 4811 sayılı Vergi Barışı Kanunu ve 4842 sayılı Bazı kanunlarda Değişiklik

Yapılması Hakkında Kanundan sonra bu sürecin bir adımı olarak enflasyonun mali tablolar üzerindeki olumsuz etkilerinin giderilmesi amacıyla bazı vergi kanunlarında değişiklikler yapılması öngörülmüştür.

MECLİS GÜNDEMİNDE BEKLEYEN KANUN TASARILARI

Kanun Adı: Maden Kanunu Tasarısı

Bulunduğu Yer: Plan ve Bütçe Komisyonu

İlgili Bakanlık: Enerji Bakanlığı

İçeriği: YOİKK açısından en önemli sonuç, özellikle ön işletme ruhsat döneminin kaldırılarak madencilik alanında yatırımların önünün açılacak olmasıdır.

Kanun Adı: Çevre Kanunu Tasarısı

Bulunduğu Yer: Çevre Komisyonu

İlgili Bakanlık: Çevre Bakanlığı

İçeriği: ÇED Raporu Valiliklerce verilecek, daha önce 1,5-2 yıl içerisinde verilen ÇED Raporu bundan sonra 10 gün içerisinde verilebilecektir. Ancak 6 Mart'ta yapılan YOİKK toplantısında DPT ve özel sektör temsilcileri bazı konularda itirazlarının olduğunu, dolayısıyla yasa tasarısına karşı olduklarını ifade etmişlerdir. Yasanın yatırım ortamı açısından oldukça önemli olması nedeni ile Meclisten çekilerek yeniden gözden geçirilmesi hususu vurgulanmıştır.

Marka Kanunu Anlaşması

Bulunduğu Yer: San. ve Tic. Enerji Tabii Kaynaklar Bilgi ve Teknoloji Komisyonu.

İçeriği: Marka işlemleri ile ilgili dünya uygulamalarıyla harmonizasyon sağlanacak ve idari işlemler basitleştirilecek.

İlgili Kurum: Sanayi ve Ticaret Bakanlığı ve Türk Patent Enstitüsü

Endüstriyel Tasarımların Uluslararası Tesciline ilişkin Lahey Anlaşması

Bulunduğu Yer: San. ve Tic. Enerji Tabii Kaynaklar Bilgi ve Teknoloji Komisyonu.

İçeriği: Sadece üç boyutlu ürünlerin değil, yaygın kullanımda tekstil ürünleri ve grafikler dahil seri üretim yapılabilen tüm metodlar açısından daha iyi tasarımlara doğru eğilimin arttırılması hedeflenmektedir.

İlgili Kurum: Sanayi ve Ticaret Bakanlığı ve Türk Patent Enstitüsü

Entegre Devre Topografyalarının Korunması Hakkında Kanun Tasarısı

Bulunduğu Yer: San. ve Tic. Enerji Tabii Kaynaklar Bilgi ve Teknoloji Komisyonu.

İçeriği: Başbakanlığın ve Adalet Bakanlığı'nın önerileri doğrultusunda yeniden düzenlenen tasarı, kurum bünyesinde oluşturulan teknik komitede daha mükemmel hale getirilerek 26 Ekim tarihinde Meclise

sevk edilmiştir. Bu kanun ile Entegre Devre Topografyaları'nın uluslararası standartlarda korunması sağlanmış olunacaktır.

İlgili Kurum: Türk Patent Enstitüsü

BAŞBAKANLIKTAKİ BEKLEYEN YASALAR

Ulusal Meslek Standartları Kurumu Kanun Tasarısı

İçeriği: Meslek standartları, sınav ve belgelendirme sistemini devlet, işçi, ve işveren kesimleri ile işbirliği içinde kurmak, yaygınlaştırmak, geliştirmek ve devam ettirmek amacıyla bütün işlemlerinde özel hukuk hükümlerine tabi, kamu tüzel kişiliğine haiz, idari, ve mali özerkliğe sahip bir kurumun kurulması esas amaçtır. 21.11.2001 tarihinde tasarı Başbakanlığa sevk edilmiştir. Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Türk Standartları Enstitüsü, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı ile Adalet Bakanlığı'ndan tasarı ile ilgili görüşler istenmiştir. Gelen görüşler Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'na gönderilmiştir, ancak tasarı iade edilmemiştir. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nın beklentisi bir an evvel tasarının Bakanlar Kurulu'na sevk edilmesidir.

İlgili Bakanlık: Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı

Türkiye Yatırım Promosyon Ajansı'nın Kurulması Hakkında Kanun Tasarısı:

İçeriği: Ülkenin ekonomik kalkınmasında gereksinim duyulan yatırımların artırılması, yatırım promosyon stratejilerinin belirlenmesi ve yatırımcı hizmetlerinin verilmesini teminen kamu tüzel kişiliğine haiz idari ve mali özerkliğe sahip Yatırım Promosyon Ajansı'nın kurulmasına yönelik olarak hazırlanan tasarı 30.04.2003 tarihinde Başbakanlığa sevk edilmiştir.

İlgili Kurum: Hazine Müsteşarlığı.

Yatırımlarda Devlet Yardımları Kanun Tasarısı:

İçeriği: YOİKK kapsamında yapılan çalışmalar neticesinde Hazine Müsteşarlığı'nca hazırlanan tasarı 11.07.2003 tarihinde Başbakanlığa sevk edilmiştir. Kanun ile AB normlarına uygun olarak devlet yardımlarının tanımlanması sağlanmıştır.

İlgili Kurum: Hazine Müsteşarlığı

Kobi Tanımı Kanunu

İçeriği: Avrupa Birliği (AB) mevzuatına uyumlu tek bir Küçük ve Orta Büyüklükteki İşletme (KOBİ) tanımı yapılarak, bu tanımın, içinde "KOBİ", "Orta Büyüklükteki İşletme", "Küçük İşletme" veya "Mikro İşletme" terimleri geçen tüm kurum ve kuruluşların mevzuat ve programlarına uygulanması sağlanmaktadır.

İlgili Kurum: Sanayi ve Ticaret Bakanlığı

BAŞBAKANLIĞA SUNULMA AŞAMASINA GELMİŞ VE ÜZERİNDE ÇALIŞILAN MEVZUAT**Patent ve Marka Vekilleri Birliği Yasa Tasarısı:**

İçeriği: Tasarı, Türk Patent Enstitüsü nezdinde başvuru sahipleri adına işlem yapma yetkisi olan vekillerin faaliyetlerinin düzenlenmesi ve mesleki standartların oluşturulması ile ilgili hususları içermektedir.

İlgili Kurum: Sanayi ve Ticaret Bakanlığı ve Türk Patent Enstitüsü

Türkiye İlaç Kurumu'nun Kuruluş Kanun Tasarısı:

İçeriği: İlaçların üretim yerlerinin ruhsatlandırılması ve denetlenmesi işi bağımsız bir kuruma verilecektir. Tasarının sonbaharda TBMM'ne sevk edilmesi düşünülmektedir.

İlgili Kurum: Sağlık Bakanlığı

Sektörel Lisanslar:

İçeriği: Yatırımcıların yatırım ve işletme aşamasında almaları gereken çeşitli lisanslarla ilgili işlemlerin basitleştirilerek uyumlu hale getirilmesi yönünde ilgili kurumlarca çalışmalar yapılmaktadır.

İlgili Kurum: Çevre ve Orman Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Tarım Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı.

İçeriği: Yatırımcıların yatırım ve işletme aşamasında almaları gereken çeşitli lisanslarla ilgili işlemlerin basitleştirilmesi, uyumlu hale getirilmesi,

Telif Hakları Kurumu Kanun Tasarısı:

İçeriği: Gerekli yasal düzenlemeleri yürütmek, fikri mülkiyet hakları alanında kuralları etkin bir şekilde uygulamak ve bu haklarla ilgili tüm işlemleri yürütmek üzere "Telif Hakları Kurumu" kurulmasına yönelik çalışmalar devam etmektedir. Konuyla ilgili olarak Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından tasarı taslağı hazırlanmış olup, ilgili sektör temsilcileri ve kurumlardan görüşler alınacaktır.

İlgili Kurum: Kültür ve Turizm Bakanlığı

B- Reform İzleme Grubu – RİG

Reformların etkin bir şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla Hükümetimiz tarafından 2003 Eylül ayında Reform İzleme Grubu kurulmuştur. Sayın Başbakan Yardımcısı ve Dışişleri Bakanı başkanlığında Sayın Adalet Bakanı ve Sayın İçişleri Bakanından oluşan Reform İzleme Grubu 18 Eylül, 28 Ekim ve 25 Aralık 2003 tarihlerinde gerçekleştirdiği toplantılarda, uygulama konusunda atılan adımları değerlendirmiş, daha fazla ihtimam gerektiren konuları ele almış ve reformların hızla ve etkili bir şekilde uygulanması yönünde kararlar almıştır.

Diğer taraftan, çalışmaların altyapısını hazırlamak amacıyla Reform İzleme Grubu tarafından Bilgi Derleme Alt Grubu kurulmuştur. Alt Grup, AB Genel Sekreterliğinin koordinasyonunda Adalet, İçişleri ve Dışişleri Bakanlıklarımızın üst düzey temsilcileri ile Başbakanlık İnsan

Hakları Başkanı ve İnsan Hakları Danışma Kurulu Başkanından oluşmaktadır. Gündem maddelerine bağlı olarak ilgili Bakanlık ve kurumlarımızın yetkilileri ile sivil toplum kuruluşları temsilcilerinin de davet edildiği Alt Grup toplantılarında, uyum paketlerinin hayata geçirilmesi için gerekli idari düzenlemelere (yönetmelik ve genelgeler) ilişkin hazırlıkların yanı sıra, uygulamaya dair sorunlar ve çözüm yolları da ele alınmıştır.

Bugüne kadar yapılan çalışmalar sonucunda kaydedilen başlıca gelişmeler aşağıda özetlenmiştir.

Altıncı Ve Yedinci Uyum Paketleri Uyarınca Çıkarılması Gereken Yönetmelikler

- MGK ve MGK Genel Sekreterliği Kanunu'nun, MGK Genel Sekreterliği kadrolarının ve yönetmeliğinin gizli olmasına ilişkin hükümlerinin yürürlükten kaldırılmasına dair kanun 10 Aralık 2003 tarihinde TBMM tarafından kabul edilmiş ve 17 Aralık 2003 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu çerçevede, MGK Genel Sekreterliği Yönetmeliği 8 Ocak 2004 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
- "Türk Vatandaşlarının Günlük Yaşamlarında Geleneksel Olarak Kullandıkları Farklı Dil ve Lehçelerin Öğrenilmesi Hakkında Yönetmelik" 5 Aralık 2003 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Bu çerçevede, Özel Urfa, Özel Batman ve Özel Van Kürtçe Kurslarına "kurum açma" ve "öğretime başlama" izinleri verilmiştir.
- "Türk Vatandaşlarının Günlük Yaşamlarında Geleneksel Olarak Kullandıkları Farklı Dil ve Lehçelerde Yapılacak Radyo ve Televizyon Yayınları Hakkında Yönetmelik" 25 Ocak 2004 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
- Sayıştay Kanununda yapılan değişiklikler çerçevesinde, Milli Savunma Bakanlığı ve Sayıştay tarafından hazırlanacak yönetmeliklerin 7 Şubat 2004 tarihine kadar çıkarılması öngörülmektedir.

Diğer yönetmelik, genelge ve idari düzenlemeler

- İçişleri Bakanlığı tarafından 24 Eylül 2003 tarihinde yayınlanan bir genelge ile "ahlak kurallarına aykırı olmaması, kamuoyunu incitici bir yönünün bulunmaması ve Türk alfabesine uygun yazılması şartıyla vatandaşlarımızın örf ve adetlerine göre koymuş oldukları adların Nüfus Kanununun 16.maddesinin 4.fıkrasına aykırılık teşkil etmeyeceği" duyurulmuştur.
- 6.uyum paketi ile İmar Kanununda yapılan değişiklik doğrultusunda, ibadet yerleri açılması konusunda İçişleri Bakanlığı tarafından 24 Eylül 2003 tarihinde bir talimat yayınlanmış ve konu hakkındaki 17 Ağustos 2001 tarihli talimat uygulamadan kaldırılmıştır.

- Savcıların hazırlık soruşturmalarını bizzat yapmaları konusunda Adalet Bakanlığı tarafından 30 Eylül 2003 tarihinde bir genelge yayınlanmıştır.
- İşkence ve kötü muamele suçlarını işleyenler hakkındaki soruşturma ve kovuşturmanın acele işlerden sayılması, öncelik ve ivedilikle ele alınması konusunda Adalet Bakanlığı tarafından 20 Ekim 2003 tarihinde bir genelge yayınlanmıştır.
- Toplantı ve Gösteri Yürüyüşleri Kanunu'nda yapılan değişiklikler konusunda İçişleri Bakanlığı tarafından 5 Aralık 2003 tarihinde bir genelge yayınlanmıştır.
- Adalet Bakanlığı, infaz hakimlerine iletilen mektupların gizliliği ilkesine tam olarak riayet edilmesi konusunda 25 Aralık 2003 tarihinde bir genelge yayınlamıştır.
- Ülkemizde kurulu vakıfların yurtdışı etkinlikleri ile yabancı vakıf ve kar amacı gütmeyen yabancı kuruluşların ülkemizdeki etkinlikleri konusunda İçişleri Bakanlığınca 9 Ocak 2004 tarihinde bir genelge yayınlanmıştır.
- İfade özgürlüğü alanında çeşitli uyum paketleriyle yasalarımızda, özellikle Türk Ceza Kanunu'nun 169. ve 312. maddeleriyle Terörle Mücadele Yasası'nda yapılan değişikliklerin uygulanmasının izlenmesi için Adalet Bakanlığı'nda bir veri tabanı oluşturulmuştur.

Görev Gücü

Reform İzleme Grubu'nun 28 Ekim 2003 tarihli toplantısında alınan karar uyarınca, Dışişleri Bakanlığı Teftiş Kurulu üyesi Büyükelçi Murat Ersavcı başkanlığında bir Görev Gücü oluşturulmuştur. Görev Gücü, Antalya'da ikamet eden Alman ve Hollandalılar ile turist olarak ülkemizi ziyaret eden yabancıların ibadet ihtiyaçlarının karşılanması konusunda temas ve incelemelerde bulunmak üzere 17 Kasım 2003 tarihinde Antalya ve Alanya'yı ziyaret etmiştir.

Diğer konular

- AİHM'nin Loizidou kararının yerine getirilmesiyle, Avrupa Birliği ile ilişkilerimizde ilerlemeyi engelleyen bir unsur ortadan kalkmıştır.
- AİHM'nin Asompsiyon Rahipleri Topluluğu hakkındaki dostane çözüm kararının uygulanması için 30 Aralık 2003 tarihinde Danıştay'dan nihai onay alınmıştır. Gerekli işlemler bu çerçevede yürütülecektir.
- Bahailerce kutsal addedilen ve ziyaret yeri olan Edirne'deki İzzet Ağa Bahçesi'nin kamulaştırılmasının durdurulması ve iadesine ilişkin işlemler tamamlanmıştır. Ayrıca, dini özgürlükler alanındaki eksikliklerin giderilmesine yönelik çalışmalar devam etmektedir.

- AB'ye uyum çalışmaları konusunda AB Genel Sekreteri Büyükelçi Murat Sungar tarafından AB üyesi ülkelerin Büyükelçilerine yönelik bilgilendirme toplantıları düzenlenmektedir.

C- Avrupa Birliği İletişim Grubu

Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG), Dışişleri Bakanı Abdullah GÜL tarafından başlatılan ve, Türkiye'nin AB ülkelerinde kısa dönemli tanıtım faaliyetlerini koordine etmesini sağlayacak ad hoc bir oluşumdur. Oluşum, 2004 sonunda gerçekleşecek olan, AB Konseyi Zirvesi öncesine kadar, kısa vadede Türkiye'nin AB üye ve aday ülkeleri bağlamında üyelik perspektifini doğrudan ilgilendiren alanlarda tanıtım ve bilgilendirme faaliyetlerine yardımcı olacaktır. ABİG, Başbakanlık Baş Danışmanı Ahmet SEVER koordinasyonunda, Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği, TÜSİAD, TOBB ve İKV kurumlarının birer temsilcisinden oluşan bir yönetim kurulu ile yönlendirilmektedir. Yönetim kurulu, ayrıca Elçi Kaya TÜRKMEN'i icra sekreteri olarak belirlemiş ve sonrasında bir çalışma düzeni tespit etmiştir.

Bu ana gaye çerçevesinde ABİG, kuruluşundan bu yana yaklaşık 20 kez toplanmış ve Türkiye'nin üyelik perspektifini güçlendirecek temel temaların tespiti ve bu temaların önümüzdeki 1 yıllık dönemde nasıl bir yöntem ile işleneceği konuları üzerinde çalışmıştır. Gerek ABİG üyesi kurumların koordinasyonu ile gerekse çeşitli kesimlerden doğrudan, en geniş spektrumda proje teklifleri, ön değerlendirmeye tabi tutulmak üzere ABİG'e ulaşmıştır. Proje teklifleri incelendiğinde, tanıtımın temel stratejisi doğal olarak ortaya çıkmıştır. Tanıtım ve bilgilendirme süreci stratejisini iki bölüme ayırmak mümkündür. Birinci bölüm, genellikle kültürel ve folklorik tanıtım unsurlarını taşıyan bir yaklaşım içermektedir ki, bu alan ABİG üyelerinin ihtisası dışındadır ve Dış İşleri Bakanlığı'nın önerisi üzerine, bu başlık altındaki tüm proje önerilerinin, bir paket proje halinde profesyonel bir tanıtım kurumuna ihale edilmesine karar verilmiştir.

Stratejinin asıl bölümünü ise aşağıda sunulan 10 temanın AB+Aday Ülke alanında işlenmesi süreci oluşturmaktadır. Temaların bazıları, Türkiye'nin üyelik süreci ile ilişkilendirilen geleneksel olumsuz yaklaşımların zayıflatılmasını, bazıları ise Türkiye üyeliğinin AB alanına getireceği dolaylı/dolaysız katkıları öne çıkaran içeriklere sahiptir.

İŞLENMESİ TASARLANAN TEMALAR

- **Türkiye'nin 2013 Simülasyonu (Yargı Reformunu Tamamlamış, Bireysel ve Kolektif Özgürlükler Konusunda Küresel bir Açılım Sağlamış, Demokratik Standardlarını AB normlarına yaklaştırmış, tek haneli ve istikrarlı bir enflasyon düzeyine ulaşmış, Maastricht Kriterlerine oldukça yaklaşmış bir Türkiye)**
- **Kopenhag Siyasi Kriterleri çerçevesinde, Yasama ve Uygulama Sürecinin Tanıtımı**
- **Serbest Dolaşım ve Göçün Yaratacağı Sosyal ve Ekonomik Problemler (Zayıflatılması Gereken Yaklaşım)**

- Ortak Tarım Politikası Çerçevesinde Türkiye'nin AB Bütçesine Maliyeti (Zayıflatılması Gereken Yaklaşım)
- **Bölgesel Kalkınma Politikaları Bağlamında Türkiye'nin AB Bütçesine Maliyeti (Zayıflatılması Gereken Yaklaşım)**
- Türkiye'nin üyelik perspektifi, de facto olarak ortaya çıkan Merkezi Doğu Avrupa ülkelerinin üyelik perspektifinden farklıdır. Türkiye'nin AB yönelimi, uzun bir geçmişe sahip ve bilinçli bir batılılaşma anlayışın ürünüdür, bu bağlamda Türkiye, ortak değerler açısından Batılıdır). (Öne Çıkarılması Gereken).
- **AB'nin zayıflayan Sosyal Güvenlik Aktüaryel Dengesinin Türkiye üyeliği ile düzelmesi (Öne Çıkarılması Gereken)**
- 80 Milyona ulaşan ve AB'nin tasarruf fazlasını doğrudan yabancı sermaye olarak almaya müsait iç talep potansiyeline sahip bir Türkiye. (Merkezi Doğu Avrupa ülkelerinin, temel olarak özelleştirme yoluyla aldıkları yabancı sermayeden farklı olarak) (Öne Çıkarılması Gereken)
- **AB'nin ortak güvenlik ve savunma politikasına belirgin bir katkı ve tamamlayıcılık sağlayabilecek bir Türkiye (Öne Çıkarılması Gereken)**
- Kültürel renkliliği ve mirası ile AB'nin kültürel anlamada gerçek bir küresel açılım yapmasına yardımcı olabilecek bir Türkiye (Öne Çıkarılması Gereken)

10 tema, öncelikle Almanya, Fransa ve Hollanda da olmak üzere, AB+Aday ülkelerinde, geliştirilen çeşitli araçlar ile (AB Gönüllü Elçileri, Seminer ve Konferanslar, Medya Unsurları) ve hedef kitlelere yönelik olarak (politikacılar, akademisyenler, gazeteciler, köşe yazarları, bürokratlar, genel anlamda kamuoyları) işlenecektir.

ABİG projeleri için öneri ve teklifler halen tüm kurum, kuruluş ve kişilerden kabul edilmektedir. Proje matrisi yönetim kurulu ve ilgili komisyon üyelerine iletilmiştir.

Proje Finansmanı

Projelerin finansmanı, temel olarak Devlet Tanıtma Fonu kaynakları ile karşılanacaktır. Ancak fon ile karşılanamayacak projelerin TOBB, TÜSİAD gibi sivil toplum örgütleri ve sürece kaynak aktarmak isteyen kişi ve kurumların katkıları ile karşılanması beklenmektedir. Katkıların her şekilde olabilmesi mümkündür. Şu an için ABİG proje finansmanı problemi yoktur.

D- Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu - ESDK

TÜSİAD Ankara Temsilciliği, ESDK toplantılarına 2003 yılının ikinci yarısından bu yana TÜSİAD adına katılım sağlamaktadır.

Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu (ESDK) en son 18 Kasım 2003 Salı günü saat 16.00' da Tarım ve Köyişleri Bakanlığı TİGEM Tesisleri Toplantı Salonunda toplanmıştır.

Ekonomik Sorunları Değerlendirme Kurulu üyesi Bakanlar, tarım sektörünün temsilcileri ile ilgili bürokratların katıldığı toplantıda;

Tarım sektörü ile ilgili sorunlar ve bu sorunlara yönelik çözüm önerileri beş ayrı gündem başlığı altında ele alınmıştır.

Tarım sektörünün sorunları ve çözüm önerilerine ilişkin olarak; TOBB Tarım Sektör Kurulu Başkanı (Aynı zamanda İzmir Ticaret Borsası Başkanı) Tuğrul YEMİŞÇİ; pamukta arz açığının giderilmesinden, fındıkta arz fazlasının çözümüne; çay alımlarından, hububatta tarımsal mücadeleye; ürün borsalarından, tarımsal desteklere ve tarımsal vizyona kadar 29 ayrı konuda tarımın sorunları ve bu sorunların çözümüne yönelik önerileri içerir nitelikte hazırlanmış olan raporda yer alan hususları dile getirilerek çözüm önerileri üzerinde durulmuştur.

Sektörün temsilcileri ve bürokratlar bu konudaki görüşlerini ifade etmişlerdir.

Tarım sektörünün sorunları ve çözüm önerilerine ilişkin olarak hazırlanan raporda yer alan konularda, ilgili kurum ve kuruluşların çalışma yapması kararlaştırılmıştır.

Türkiye Süt, Et Gıda Sanayicileri ve Üreticileri Birliği (SETBİR) tarafından, süt ve et ürünlerinin üretim ve ihracatı ile dünya piyasalarında rekabet konusunda yaşadıkları sıkıntılara dile getirilerek, konu üretim ve ticaret olmak üzere iki ana başlık altında incelenmiştir.

Dış Ticaret Müsteşarlığı temsilcisi tarafından yapılan açıklamada; 5 milyon dolarlık işlenmiş tarım ürünleri ihracatının ülkemiz açısından önem arz ettiği belirtilerek, tarımsal teşvikler ve tarım ürünlerinin ihracatını artırmaya yönelik alınan ve alınması öngörülen tedbirler konusunda bilgi vermiştir. Bu kapsamda süt ve et ürünlerine yönelik tedbirlere de değinmiş, bütçe imkanları çerçevesinde verilecek desteklerin artırılması halinde tarım sektörünün rahatlayacağını ifade etmiştir.

Tarım alanları ve su havzalarında kurulu sanayi tesisleri ile ilgili olarak; DSİ Genel Müdürü Prof. Dr. Veysel EROĞLU bilgi vermiştir. Konuya ilişkin olarak değişik bakanlık bürokratları da söz almıştır. Çevre düzeni planlarının yapılmamış olmasının bu konuda büyük eksiklik olduğu dile getirilmiştir. Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'nın başkanlığında(Doç. Dr. Yavuz CABBAR), Tarım ve Köyişleri, Çevre ve Orman, Bayındırlık ve İskan, Maliye Bakanlıkları ile TOBB ve İSKİ'den birer temsilcinin katılımı ile oluşturulacak bir Komisyon aracılığıyla sorunun çözüme kavuşturulması öngörülmüştür.

Toplantının 4 ve 5. gündem maddelerini; 2004 yılında İstanbul'da yapılması planlanan I. Ulusal Tarım Paydaşları Ağı Kongresi'ne yönelik çalışmalarındaki gelişmeler ile TOBB tarafından hazırlanan AB'nin 2005 yılından itibaren tarım ürünleri ithalatında başlatacağı kodlamayla ilgili Türkiye'nin hazırlığı konusundaki sunum yapılarak taraflar bilgilendirilmiştir.

Tarıma yönelik Adana Çiftçiler Birliği Başkanı Cumali DOĞRU ile Başbakanlık Müsteşarı Prof. Dr. Ömer DİNÇER'in genel değerlendirmelerinin ardından toplantı sona ermiştir.

IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

Ankara Temsilciliğinin Ocak 2004 Döneminde Gerçekleştirdiği Resmi Temaslar (Kronolojik Sırada)

- AKP Genel Başkan Yardımcısı Şaban Dişli
- Dışişleri Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Büyükelçi Volkan Bozkır
- AKP Genel Başkan Yardımcısı Reha Denemeç
- TİSK Genel Sekreter Yardımcısı Ferhat İtler
- Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı Doç. Dr. Adem Şahin
- Başbakanlık Müsteşar Yardımcısı Ömer Dinçer
- Dışişleri Bakanlığı AB Dairesi Genel Müdür Yardımcısı Selim Yenel
- Japonya Büyükelçiliği Birinci Sekreter Kageyama
- DPT Stratejik Araştırmalar Genel Müdürü Hayri Maraşlıoğlu
- Konya Milletvekili Nezir Büyükcengiz
- Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürü Yüksel Öztürk
- Yargıtay Başkanı Erarslan Özkaya
- Danıştay Başkanı Nuri Alan
- ABD Büyükelçiliği Ekonomi Müşaviri Aldo Sirotic
- TBMM Genel Sekreter Yardımcısı Hacı Hasan Sönmez
- Türk Japon Vakfı Başkanı, Prof. Cafer Tayyar Sadıklar
- TBMM Kanunlar ve Kararlar Müdür Yardımcısı Doç. Dr. Şeref İba
- TBMM Kanunlar ve Kararlar Müdür Yardımcısı Dr. İrfan Neziroğlu
- Almanya Büyükelçiliği, Ekonomi Müşaviri Hans Görgens
- Hazine Müsteşarı İbrahim Çanakçıve Müsteşar Yardımcısı Cavit Dağdaş
- Hazine Müsteşarlığı Yabancı Sermaye Genel Müdürü Melek Us
- Hazine Müsteşarlığı Teşvik Uygulama Genel Müdürü Feridun Bilgin
- TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanı Doç. Dr. Sait Açıba
- AB Genel Sekreter Yardımcısı Büyükelçi Ahmet Acet
- Cumhuriyet Gazetesi'nden Hacer Boyacıoğlu
- Reuters Ekonomi Muhabiri Hatice Aydoğdu
- Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı Doç. Dr. Adem Şahin

- Dünya Bankası, Credit Risk Head, Paul Levy

Ankara Temsilciliğinin Katılım Sağladığı Faaliyetler

- Dışişleri Bakanlığı koordinasyonunda yürütülen Irak'ın Yeniden Yapılandırılması Daimi Kurulu toplantıları
- Parlamento İşleri Komisyonuna Yasama Süreci Sunumu
- Dünya Bankası yetkililerinin TÜSİAD Enerji Çalışma Grubu ile gerçekleştirdiği toplantı
- TBMM İçişleri Komisyonu, Plan Bütçe Komisyonu ve Anayasa Komisyonu toplantıları
- DPT koordinasyonunda yürütülen ve Ulusal Ajans bünyesinde düzenlenen AB Leonardo Programı, Proje hazırlama eğitimi
- TÜSİAD - Maliye Bakanlığı ortak girişimi ile sürdürülen Mükellef Odaklı Gelir İdaresi Projesinin tanıtım toplantısı
- IMF Türk Masası heyetinin TÜSİAD Yönetim Kurulu ile gerçekleştirdiği toplantı
- TÜSİAD Yönetim Kurulu Ankara Veda Turu Görüşmeleri
- İzmir İktisat Kongresi, AB Müzakere Çalışma Grubu toplantıları
- İzmir İktisat Kongresi, AB Bilim Kurulu toplantıları
- Avrupa Birliği İletişim Grubu toplantıları
- İŞ-KUR, Aktif İşgücü Politikaları ve AB'ye uyum toplantıları
- Kadının Statüsü ve Sorunları Genel Müdürlüğü'nün düzenlemiş olduğu Kadın Girişimciliği Alt Bölgesel Forumu hazırlık toplantısı
- TÜSİAD Yönetim Kurulu ile birlikte, Almanya Kreuzberg Faaliyeti

V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

AB müktesebatına uyum ve idari kapasitenin geliştirilmesi sürecine ilişkin olarak üç ana başlıkta değerlendirme yapılabilir.

KATILIM ÖNCESİ EKONOMİK PROGRAM (KEP) 2003

Avrupa Birliğine aday ülkelere yönelik olarak 2001 yılında başlatılan Katılım Öncesi Mali İzleme Süreci çerçevesinde, Türkiye ilk Katılım Öncesi Ekonomik Programını Ekim 2001 tarihinde, ikincisini ise Ağustos 2002 tarihinde Avrupa Komisyonuna iletmıştır. Her yıl yenilenmesi öngörülen Katılım Öncesi Ekonomik Programın üçüncüsü, Avrupa Komisyonunun bir önceki Katılım Öncesi Ekonomik Programa ilişkin değerlendirmeleri de dikkate alınarak, 2003-2006 dönemini kapsayacak şekilde hazırlanmıştır.

2003 Yılı Katılım Öncesi Ekonomik Programı Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının koordinasyonunda, Dışişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Tarım ve Köyşleri Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı, TC Merkez Bankası Başkanlığı, AB Genel Sekreterliği, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı, Sermaye Piyasası Kurulu Başkanlığı, Rekabet Kurumu Başkanlığı, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu Başkanlığı, Telekomünikasyon Kurumu Başkanlığı, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Başkanlığı ve YÖK Başkanlığının katkılarıyla hazırlanmıştır.

Program, Türkiye'nin AB'ye üyelik hedefi doğrultusunda, Kopenhag ekonomik kriterlerinin sağlanması amacıyla uygulanmakta olan ekonomi politikalarının çerçevesini ve yapısal uyum perspektifini ortaya koymaktadır.

Program, toplumun refah seviyesinin yükseltilmesi amacı doğrultusunda, makroekonomik istikrarın güçlendirilmesini ve böylece sosyal politika uygulamaları alanında mevcut olanakların geliştirilmesini hedeflemektedir. Bu çerçevede, Programda ortaya konan ekonomi politikalarının öncelikli amaçları; ekonomide sürdürülebilir bir büyüme ortamı tesis etmek, enflasyonu kalıcı bir şekilde düşürmek, kamu açıklarının ve kamu borç stokunun GSYİH'ya oranını AB ülkeleri ortalamalarına yaklaştırmaktır. Ayrıca, bölgeler arasındaki ve Türkiye ile AB arasındaki gelişmişlik farklılıklarının azaltılması hedeflenmektedir. AB'ye üyelik sürecinde Kopenhag kriterlerine uyum sağlanması ve Maastricht kriterlerine yakınsanması, ekonomi politikalarının belirlenmesinde temel perspektifi oluşturmaktadır.

ÖN ULUSAL KALKINMA PLANI (UKP)

Katılım Ortaklığı belgesinin 2001 yılında AB Konseyi tarafından kabul edilerek Türkiye'ye sunulmasının ardından Türkiye de AB müktesebatını üstlenmesine ilişkin Ulusal Programını kabul etmiştir. AB komisyonu 2001 yılında Türkiye'ye sunmuş olduğu Katılım Ortaklığı belgesinde diğer aday ülkelerde olduğu gibi Türkiye'nin, 2004-2006 dönemini kapsayacak ve bu dönem itibarıyla AB'den sağlanacak mali yardıma temel teşkil edecek ve Türkiye'nin ekonomik ve sosyal alanda AB'ne uyum sürecini tanımlayacak bir ön çerçeve stratejiyi sunmasını istemiştir. "Ulusal Kalkınma Planı"nın Ulusal Programın ekinde yer alması öngörülmüştür. Ulusal kalkınma Planının hazırlanmasına

ilişkin değerlendirmelere 2002 ve 2003 İlerleme Raporların da yer verilmiştir.Ön Ulusal kalkınma Planı hazırlıklarına Türkiye Devlet Planlama Teşkilatı koordinasyonun da ancak 2003 yılı Ocak ayı itibarıyla başlayabilmıştır. Temel amaç 2004-2006 döneminde AB kaynaklarından Türkiye'ye sağlanacak finansmanın Ulusal Program paralelinde AB ile ekonomik ve sosyal alanda uyumu sağlayacak ve üyelik sonrası dönemde yapısal fonların kullanımını kolaylaştıracak alt yapının oluşturulması yönünde programlanmasıdır. UKP hazırlanırken Sekizinci Beş Yıllık Kalkınma Planının yanı sıra Türkiye'nin uzun dönem perspektifi (2001-2023), Katılım Öncesi Ekonomik Program, KOBİ Eylem Planı ve Stratejisi de göz önünde bulundurulmuştur.

Türkiye ile AB üye ülkeleri arasında ekonomik ve sosyal kalkınma açısından önemli farklılıklar bulunmaktadır. Bu durum Türkiye'nin NUTS II Bölgeleri olarak sınıflandırılmış 26 Bölgesinin göstergelerine bakıldığında açık bir şekilde görülmektedir.Bu durum ekonomik ve sosyal uyumun yanı sıra Türkiye için etkili bölgesel kalkınma politikalarının da gündeme getirilmesini zorunlu kılmaktadır.

TEKNİK MEVZUATA UYUM VE MALLARIN SERBEST DOLAŞIMI

Ülkemiz, piyasaya sunulacak ürünlerde güvenliği sağlayan teknik mevzuata uyum mükellefiyetini 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı ile kabul etmiştir. Bu mevzuatın bir bölümünü oluşturan 20 adet yeni yaklaşım direktifinden 16 tanesi için mevzuat uyumu tamamlanmıştır. Aşağıda yer alan altı konsey direktifine uyum için hazırlıklar tamamlanmıştır. Hazırlanmış ve onay için ilgili makamlara sunulmuş olan yönetmeliklerin yürürlüğe giriş tarihi aşağıda verilmiştir.

İnsan taşımak üzere tasarlanmış teleferik montajına ilişkin 20 Mart 2000 tarih ve 2000/9/EC sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi (Ocak 2005)

In vitro teşhisine yönelik tıbbi cihazlarla ilgili 27 Ekim 1998 tarih ve 98/79/EC sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi (Aralık 2004)

Ambalaj ve ambalaj atıkları ile ilgili 20 Aralık 1994 tarih ve 94/62/EC sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Direktifi (Nisan 2004)

Kişisel koruyucu donanımı hakkında Üye Devletlerin yaklaşımına ilişkin 21 Aralık 1989 tarih ve 89/686/EEC sayılı Konsey Direktifi (Haziran 2004)

Radyo ve telekomünikasyon terminal cihazlarının karşılıklı olarak uygunluğuna ilişkin 9 Mart 1999 tarih ve 1999/5/EC sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konseyi Direktifi (Haziran 2004)

Üye Devletlerin, yapı malzemeleri ile ilgili mevzuat, tüzük ve idari hükümlerinin yaklaştırılmasına ilişkin 21 Aralık 1998 tarih 89/106/EEC sayılı Konsey Direktifi (Nisan 2004)

Söz konusu direktiflerin uygulanabilmesi için piyasa gözetimi ve uygunluk değerlendirme sisteminin oluşturulması ve bu sistem içinde çalışacak akreditasyon, belgelendirme ve test kuruluşları ile laboratuvarların Avrupa Birliği gerekliliklerine göre yapılanması önem arz etmektedir.

Eski yaklaşım Direktifleri kapsamında;

Motorlu araçlar ve tarım ve orman traktörleri ile ilgili toplam 97 adet mevzuattan 91'ine uyum sağlanmış ve karşılık gelen Türk mevzuatı

uygulamaya konulmuştur. Motorlu araçlar mevzuatı kapsamında Sanayi ve Ticaret Bakanlığı tarafından görevlendirilen teknik servislerin yaptığı deney ve kontroller sonucunda, araçlara ulusal Tip Onayı Belgesi verilmektedir. Motorlu araçlara ait mevzuat yürürlüğe girdikçe, araçlara takılacak olan aksam, sistem ve ayrı teknik ünitelerde AB direktifleri çerçevesinde "e" işareti aranmaktadır. Motorlu araçlara ilişkin tüm mevzuatına uyum sağlanmasını müteakip, aracın bütününe ilişkin Tip Onayı verilebilecektir.

AB'nin tarım ve orman traktörleri konusundaki bütün mevzuatına uyum sağlanmıştır.

Ülkemizde gıda ürünlerinin kontrolü Tarım ve Köyişleri Bakanlığı ile Sağlık Bakanlığı tarafından yürütülmektedir. Gıda ürünlerinin güvenliliği konusunda 2004 yılı içerisinde 20 adet mevzuat uyumunun tamamlanması Uygulamaların mevzuat uyumu ile paralel yürütülebilmesi için kontrol laboratuvarlarının fiziki alt yapısının güçlendirilmesi, ürün güvenliğinin ülke çapında sağlanabilmesi için de Hızlı Alarm Sisteminin kurulması gerekmektedir.

Kimyevi madde ve müstahzarlar konusunda ülkemizde mevcut Tehlikeli Kimyasallar Yönetmeliğinin gözden geçirilmesi ve bağlantılı bazı tebliğlerin yayımlanması suretiyle AB'nin bu konudaki mevzuatının büyük bir kısmına uyum sağlanabilecektir. 2004-2006 dönemi için 6adet AB mevzuatına uyum sağlanması öngörülmüştür.

Deterjanlar için yürürlükte olan ön izin sisteminin kaldırılarak bildirim sistemi ile etkin piyasa denetimi sistemine geçişi sağlamak amacıyla hazırlanan Gıda Maddelerinin ve Umumi Sağlığı İlgilendiren Eşya ve Levazımın Hususi Vasıflarını Gösteren Tüzük Değişikliği Taslağının yürürlüğe girmesi hedeflenmektedir. Söz konusu Taslağın yürürlüğe girmesine bağlı olarak Deterjanlarda Bulunan Anyonik, Noniyonik, Amfolitik-Amfoterik, Katyonik Yüzey Aktif Maddelerin Biyolojik Parçalanma Oranı ve Anyonik ve Noniyonik Yüzey Aktif Maddelerin Biyolojik Parçalanma Oranı Test Metotları Tebliğinin yayımlanması ve bunlara paralel olarak teknik ve idari alt yapının güçlendirilmesi amaçlanmaktadır. Bu konuda 2004 yılı içerisinde uyum öngörülen 5 adet AB mevzuatı bulunmaktadır.

Gübreler ile ilgili AB mevzuatına uyumlaştırılmış Türk mevzuatı 2002 yılı içinde hazırlanarak, uygulamaya konulmuştur. Ancak, analizleri yapacak laboratuvarların fiziki altyapılarının yetersizliği nedeniyle etkin bir uygulama yapılamamaktadır. Bu nedenle, 2004 yılı Türkiye-AB Mali İşbirliği Programı kapsamında bir proje sunulması öngörülmektedir.

Psikotrop maddeler ile ilgili olarak kısa dönemde mevzuat uyumunun tamamlanması hedeflenmektedir. Bu alanda uyum sağlanması öngörülen 2 adet mevzuat bulunmaktadır.

Kimyasallar, deterjanlar, gıda ürünleri ve tıbbi ürünler kapsamındaki AB uygulamaları paralelinde olan İyi Laboratuvar Uygulamalarına (İLU-GLP) uyum çerçevesinde 2005 yılına kadar iki adet konsey direktifine uyum öngörülmektedir.

Beşeri tıbbi ürünlerde, AB mevzuatına tam uyum sağlamak üzere, yeni mevzuat hazırlanmasının yanı sıra, mevcut mevzuatta AB mevzuatı ile uyumlu olmayan hükümlerin düzeltilmesi ve bu şekilde ilaçların piyasaya sürülmesinde sorun olarak kabul edilen uygulamaların düzenlenmesi

amaçlanmaktadır. Bu alanda uyumu öngörülen 10 adet mevzuat bulunmaktadır.

Hayvan hastalıkları ile mücadeleye Avrupa Birliği tarafından büyük önem verilmektedir. Ülkemizdeki hayvancılık sektörü ve hayvan varlığı göz önüne alınacak olursa, veteriner tıbbi ürünleri ile ilgili AB mevzuatının uyumu, ülkemiz açısından da önem arz etmektedir. Bu alanda uyumu öngörülen 6 adet mevzuattan hali hazırda sadece 2 tanesine uyum sağlanmıştır.

Kozmetik ürünlerde hazırlanan kanun tasarısı taslağı ile AB mevzuatına uyum sağlanarak, kozmetik ürünlerinin güvenilirliğinin artırılması, yeni ürünlerde kayıt sistemi ile etkili bir piyasa kontrol sistemine geçiş amaçlanmaktadır. Kozmetikler alanında uyum sağlanması öngörülen 10 adet ab mevzuatı bulunmaktadır.

Akreditasyon

Türkiye'nin Avrupa Birliğine üyelik sürecinde, uygunluk değerlendirmesi hizmetlerine nitelik kazandırmak ve yaygınlaştırmak amacıyla Türk Akreditasyon Kurumu (TÜRKAK), 4 Kasım 1999 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 4457 sayılı Kanunla kurulmuştur.

Bu Kanun ile laboratuvar, belgelendirme ve muayene hizmetlerini yürütecek yurt içi ve yurt dışındaki kuruluşları akredite etmek, bu kuruluşların belirlenen ulusal ve uluslararası standartlara göre faaliyetlerde bulunmalarını ve bu suretle ürün/hizmet, sistem, personel ve laboratuvar belgelerinin ulusal ve uluslararası alanda kabulünü temin etmek görevi TÜRKAK'a verilmiştir.

TÜRKAK, 2001 yılı Haziran ayı içerisinde tüm çalışma dokümanlarını tamamlayarak akreditasyon başvurularını kabul etmeye başlamıştır. Şubat 2003 tarihi itibarıyla toplam 32 adet başvuru alınmış ve bunlardan 5 adedinin denetim süreci tamamlanarak akreditasyon sertifikaları verilmiştir. Yapılan bu çalışmalar, akreditasyon kuruluşlarının uymaları gereken ISO/IEC 17011 Standardının gereklerine 27 Kasım 2002 tarihinde Danimarka'da toplanan Avrupa Akreditasyon Birliği (EA) genel kurulunda yapılan değerlendirmeler ve oylama sonucunda TÜRKAK'ın tam üyeliği kabul edilmiştir. Yine 2002 yılı içerisinde Uluslararası Laboratuvar Akreditasyon Forumuna (ILAC) üyelik başvurusu ortak üyelik (associate membership) şeklinde kabul edilmiştir.

Yasal metroloji ve hazır ambalajlama konusundaki toplam 25 adet direktifin tamamına uyum sağlanmış ve karşılık Türk mevzuatı yayımlanmıştır. Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, aynı zamanda yeni yaklaşım direktifleri kapsamında yer alan otomatik olmayan tartı aletlerine ilişkin 90/384/EEC sayılı Direktife karşılık gelen mevzuat kapsamında yer alan ürünlerin piyasa gözetimine kısa dönemde başlayacaktır.

VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

IMF destekli makro uyum programına ilişkin gelişmeler, geciken ve tamamlanması gereken taahhütler ile, yapılaşması gereken orta dönemli düzenlemeler olarak izlenebilir.

6. Gözden Geçirmeye İlişkin Geciken Taahhütler			
İcra İflas Kanunu'nun mahkeme öncesi iflasa gitmeden uzlaşmanın sağlanmasına yönelik hükümlerine ilişkin düzenlemelerin yapılması	Yapısal Kriter	15 Aralık 2003	
7. Gözden Geçirmenin Tamamlanması için Yapılması Gerekenler			
Doğrudan Vergi Reformu İkinci Paketi'ne ilişkin kanunun Meclisten geçmesi	Ön Koşul (7. G.G.)		
KİT'lerdeki asıl istihdamın, Ocak 2003'den itibaren 2003 Aralık sonunda 25.074 azalması	Performans Kriteri	Aralık Sonu	
KİT Yönetişim Yasasının Meclis'ten geçmesi	Yapısal Kriter	Aralık Sonu	
Sosyal Güvenlik Sistemi reformu konusunda değişik seçeneklerin kamu maliyesine etkilerinin ayrıntılı olarak değerlendirilmesi	Yapısal Kriter	Aralık Sonu	
Memurların ve Kamu görevlileri için ahlaki uygulamanın esaslarının belirlenmesine ilişkin yasanın Meclis'ten geçmesi	Yapısal Kriter	Aralık Sonu	
Özel hesapların kapatılması, özel ödenek uygulamasının sona erdirilmesi ve min. özel gelirlerin bütçeye kaydedilmesine ilişkin yasanın yıl sonuna kadar yürürlüğe girmesi	Taahhüt	Aralık Sonu	
Bankacılık dışı kredi kurumlarının 1 Ocak 2004 itibariyle Hazine'den BDDK'ya devredilmesine ilişkin yasal düzenlemenin yürürlüğe girmesi	Taahhüt	Aralık Sonu	
Vergi idaresi reformuna ilişkin yasanın, kayıt dışı ekonomi konusunda gelecek teknik yardım heyetinin bulgularını da dikkate alarak hazırlanması	Taahhüt	2004 Ocak Sonu	
Yatırım Promosyon Birimi Yasasının 2004 yılı başlarında Meclis'de görüşülmesi	Taahhüt		

Önümüzdeki Dönemde Yapılması Gerekenler			
Vakıf Bank konusunda iki “due diligence”in bitirilmesi	Taahhüt	2004 Şubat Sonu	
Vergi idaresi reformuna ilişkin yasanın Meclisten geçmesi	Taahhüt	2004 Mart Sonu	
İmar Bankası olayı çerçevesinde, banka denetimine ilişkin yapılacak bağımsız araştırma sonucunda yazılacak raporun yayımlanması	Taahhüt	2004 Mayıs Sonu	
Aracılık maliyetlerinin azaltılması amacıyla KKDF ve BSMV’nin de kademeli olarak azaltılması (Damga Vergisi Kaldırılmıştır)	Taahhüt		
Yatırımcı Konseyi’nin 2004 ilkbaharında toplanması	Taahhüt		