

AB-Brüksel

Brüksel'de Bir Hafta

TUSIAD

EKİM 2014 SAYISINDA:

AB - TÜRKİYE
AB – ASYA ÜLKELERİ
AB - SİNGAPUR
AB - RUSYA
GENİŞLEME POLİTİKASI
AB DIŞ POLİTİKASI
AB KURUMLARI
VERGİ
TİCARET
ENERJİ
KOBİ'LER
REKABET
ŞEHİR VE BÖLGELER
EĞİTİM
EKONOMİ

TUSIAD BUSINESSEUROPE ÜYESİDİR

AVRUPA İŞDÜNYASI KONFEDERASYONU

İSTANBUL	tusiad@tusiad.org
ANKARA	ankoffice@tusiad.org
BRUSSELS	bxloffice@tusiad.org
BERLIN	berlinoffice@tusiad.org
PARIS	parisoffice@tusiad.org
BEIJING	tusiad.china@tusiad.org
WASHINGTON DC	usoffice@tusiad.org

www.tusiad.org

13, AVENUE DES GAULOIS B-1040 BRUXELLES T: +32 2 736 4047

HAZIRLAYANLAR : Dilek İftar Ateş – Gamze Erdem Türkelli – Dilek Aydın

AB - Türkiye

- AB Komisyonu Türkiye'nin **Vize Muafiyeti** İçin Yol Haritası kapsamında belirlenen gereklilikleri yerine getirme yönünde ilerlemesini değerlendiren ilk raporunu yayımladı. Raporda Yol Haritası'nda belirlenen kıstaslar temelinde Türkiye'nin yasal düzenleme çerçevesi, idari kapasite ve uygulamalar açısından durumu değerlendirilerek, Türk Hükümeti'ne gelecek dönemde kıstasları yerine getirmek için gerekli adımlar üzerine öneriler sunuluyor.

Rapor kapsamında ele alınan gelişmeler şu şekilde listeleniyor:

- **Pasaportlar** ve nüfus idaresi sistemi yönünde kaydedilen ilerleme,
- Göç ve uluslararası koruma alanında son dönemde kabul edilen kanun,
- AB üye ülkeleri ve FRONTEX ile daha geniş kapsamlı işbirliği yürütülmesi yönünde atılan olumlu adımlar,
- Terörle mücadele kanununda değişiklik yapılmasına yönelik girişimler.

Öte yandan Yol Haritası'nda belirlenen tüm gerekliliklerin yerine getirilmesi için ihtiyaç duyulan adımlar ve öneriler şu şekilde listeleniyor:

- Belge güvenliği alanında AB mevzuatı ile uyum içerisinde biyometrik verileri içeren yeni pasaportların kullanılmaya başlanması ve AB üye ülkeleriyle, hileli yollarla elde edilen veya sahte seyahat belgelerinin tespitine yönelik işbirliği geliştirmesi,
- Göç yönetimi alanında Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu'nun etkin olarak uygulanması ve Göç İdaresi Genel Müdürlüğü'nün kurulum çalışmalarının tamamlanması,
- Daha çağdaş, etkin ve bütünleşik sınır yönetimi sistemi oluşturulması, vize sisteminin

güçlendirilmesi ve AB üye ülkeleriyle sınırlar üzerine daha güçlü bir işbirliği yürütülmesi,

- 1 Kasım 2014'te yürürlüğe giren AB – Türkiye Geri Kabul Anlaşması'nın tüm AB üye ülkelere yönelik tam ve etkin olarak uygulanması ve AB üye ülkeleriyle Türkiye arasında ikili düzeyde geçerli olan geri kabul yükümlülüklerinin daha etkin bir şekilde yerine getirilmesi,
- Kamu düzeni ve güvenliği alanında beklemede olan bir dizi uluslararası sözleşmenin Türk yetkililer tarafından imzalanması, onaylanması ve yürürlüğe girmesi, ulusal mevzuatın Avrupa standartları ve uluslararası standartlarla uyumlu hale getirilmesi, özellikle yargının bağımsızlığı ve etkinliğinin güvence altına alınması başta olmak üzere Türk adalet sisteminin reform çalışmalarına devam edilmesi (bu eylemler aynı zamanda kolluk kuvvetlerinin örgütlü suçlarla mücadele faaliyetlerine destek sağlayacak ve ilgili AB kurumları, AB üye ülkeleri ve Türkiye arasında polis ve adli işbirliğinin gelişmesini sağlayacaktır),
- Temel haklar alanında Terörle Mücadele Kanunu üzerinde değişiklik yapılması, bu kanunun Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi ve AİHM içtihatlarıyla uyum içerisinde uygulanmasının sağlanması,
- Türkiye'de yaşayan Romanların durumunun iyileştirilmesine yönelik kapsamlı bir strateji belirlenmesi ve eylem planı hazırlanması, ayrımcılığın önlenmesi ve sosyal kapsayıcılık üzerine yasal düzenlemeler yapılması. [İnternet bağlantısı için](#)

- AB Bakanı ve Başmüzakereci **Volkan Bozkır** 16-17 Ekim tarihlerinde Brüksel'de temaslarda bulundu. Volkan Bozkır, Brüksel temasları çerçevesinde Avrupa Parlamentosu Dış İlişkiler Komisyonu'nda milletvekilleri ile görüştü ve Carnegie Europe tarafından düzenlenen etkinliğe konuşmacı olarak katıldı. Volkan Bozkır Avrupa Parlamentosu Dış İlişkiler Komisyonu'nda yaptığı konuşmasında geçtiğimiz ay içinde Türkiye'nin "Yeni AB Stratejisi"nin açıklandığını, Kasım ayı sonuna kadar "AB'ye katılım için Ulusal Eylem Planı" ve "AB İletişim Stratejisi"nin oluşturulacağını ve bu

belgelerin taslaklarının AB Komisyonu ile paylaşıldığını söyledi. "Reform İzleme Grubu"nın isim değişikliği ile "**Reform Eylem Grubu**" olarak çalışmalarına devam etmesi yönünde öneride bulunulduğunu, bundan sonra oluşturulacak yasa taslaklarının AB Komisyonu ile paylaşarak AB müktesebatına uygunluğunun ilk aşamada tespit edilmesini hedeflediklerini belirtti.



- AB Bakanı ve Başmüzakereci Volkan Bozkır Brüksel ziyareti kapsamında 16 Ekim Perşembe günü Genişleme ve Avrupa Komşuluk Politikasından Sorumlu AB Komiseri Stefan Füle ile bir araya geldi. Füle, AB Bakanı Bozkır'ın kararlı liderliği ile Türkiye'de gerçekleşecek ek reformların Türkiye'yi AB'ye yakınlatacağına olan inancını dile getirerek, AB Komisyonu'nun bu yönde Türkiye'yi desteklemeye devam edeceğini belirtti. AB Komisyonu 2014 Türkiye İlerleme Raporu'nun yayımlanmasından kısa bir süre sonra gerçekleşen toplantıda taraflar İlerleme Raporu'na ilişkin değerlendirmelerini paylaştı.

Bakan Bozkır aynı zamanda katılım müzakereleri kapsamında Türkiye'nin Yeni İletişim Stratejisi'ni sundu. Füle geçtiğimiz haftalarda yayımlanan AB Stratejisi temelinde hazırlanacak olan Eylem Planı'nın kabul edilerek bu belgenin AB uyum sürecinde güncellenmiş bir yol haritası olarak kullanılmasına yönelik AB desteğini dile getirdi. Füle ayrıca, Eylem Planı hazırlıklarında İlerleme

Raporu'nda ele alınan önerilerin göz önünde bulundurulması yönünde tavsiyede bulundu.

Füle ayrıca Güneydoğu Anadolu'da meydana gelen olaylarda hayatını kaybedenlerden ötürü büyük üzüntü duyduklarını dile getirerek, Kobani'deki güvenlik durumu ve insani duruma yönelik derin endişe duyduklarını belirtti. Ayrıca AB Komisyonu'nun Türkiye'nin Suriye ve Irak'tan gelen mültecilere yönelik çalışmalarına yönelik ek mali destek sağlamaya hazır olduğu kaydedildi.

Kıbrıs sorununa da değinen Füle, tüm ilgili paydaşların Kıbrıs'ta herkesin yararına olacak kapsamlı bir çözüm sağlanması için ihtiyaç duyulan olumlu atmosferin yaratılmasına destek olacaklarını umut ettiklerini not etti. Toplantı tarafların arasındaki işbirliğinin **Gümrük Birliği'nin modernizasyonu** ve vize serbestisi gibi AB ve Türkiye vatandaşlarının ortak faydasına olacak alanlarda genişletilmesi gerektiği vurgulanarak tamamlandı. [İnternet bağlantısı için](#)

- Türkiye 16 Ekim tarihinde AB'nin 2014 – 2020 dönemi için geliştirdiği Şirketlerin ve KOBİ'lerin Rekabetçiliği Programı'na (COSME) katılım anlaşması imzaladı. Böylece Türkiye AB üyesi olmayıp, programa katılan dördüncü ülke oldu. Karadağ, Makedonya ve Moldova AB üyesi olmayıp hâlihazırda anlaşmayı imzalamış olan diğer ülkeler arasında bulunuyor. Türkiye'nin COSME programına katılımının AB'nin **KOBİ'lerin** başarısı ve büyümesi için geliştirdiği politikaların uygulama alanını genişlettiği, dolayısıyla AB ve AB komşu ülkelerinin diğer ekonomik bloklarla daha etkin rekabet edebilir hale gelmek üzere yürüttükleri işbirliğini desteklediği belirtiliyor. Konuyla ilgili açıklama yapan Sanayi ve Girişimcilikten Sorumlu AB Komiseri Ferdinando Nelli Feroci Türkiye'nin COSME Programı'na katılımının ülkenin AB perspektifine işaret ettiğine dikkat çekerek, programın KOBİ'ler başta olmak üzere Türk şirketlerinin rekabetçiliğini artıracaklarını dile getirdi.

Türkiye'nin, Türk ekonomisinin omurgasını oluşturan KOBİ'leri desteklemek için uygun bir yasal çerçeve oluşturmak üzere temel çalışmaları yerine getirdiği belirtiliyor. AB Komisyonu tarafından yayımlanan Türkiye'de KOBİ'lerin performansına ilişkin değerlendirmenin bu yöndeki ilerlemeye işaret ettiğine dikkat çekiliyor. [Değerlendirmenin tam metni için](#)

Bir sonraki adım olarak Türkiye'nin KOBİ'lerin rekabetçiliğini desteklemeye yönelik çalışmalara başlamak için hazır olduğu belirtiliyor. Türkiye'nin COSME Programı altında finanse edilen ve 28 AB üye ülkesinin dâhil olduğu Avrupa Şirket Ağı'na katılımının girişimcilik, KOBİ'lere yönelik politikalar, **rekabetçilik** ve yenilikçilik alanında en iyi uygulamalardan faydalanması için olumlu bir gelişme olduğu değerlendiriliyor.

COSME Programı'nın toplam bütçesi 2014 – 2020 dönemi için 2,3 milyar € olarak belirlenmişti. Programın KOBİ'lerin sürdürülebilirliğini ve rekabetçiliğini artırmak üzere öncelikleri şu şekilde:

- Finansmana erişimin iyileştirilmesi,
- AB düzeyinde ve küresel düzeyde pazara erişimin desteklenmesi,
- İş yaratımı ve büyüme için ihtiyaç duyulan şartların sağlanması,
- Girişimciliğin ve girişimcilik kültürünün teşvik edilmesi. [İnternet bağlantısı için](#)

- AB Komisyonu 2013 Ekim - 2014 Ekim dönemini kapsayan Türkiye İlerleme Raporu'nu 8 Ekim Çarşamba günü yayımladı. 2014 Türkiye İlerleme Raporu kapsamında tüm müzakere başlıklarına yönelik ayrıntılı değerlendirmelerin yanı sıra Katılım Ortaklığı Belgesi ve AB Komisyonu 2013 İlerleme Raporu ile karşılaştırmalı değerlendirmeleri içeren çalışmaya TÜSİAD Brüksel'de Bir Hafta bülteninin ekinde veya aşağıdaki linkten ulaşabilirsiniz:

<http://bit.ly/1wd65Y2>

Raporun temel bulguları AB Komisyonu basın bildirisinde şu şekilde ele alınmıştır:

► *Siyasi Kriterler:*

- Reform çalışmaları sürdürülmüştür.
- Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nin ihlalinin önlenmesine ilişkin Eylem Planı Türkiye'nin AİHM içtihat hukukuyla yasal ve uygulamalar açısından uyumu için önemli bir adım olmuştur.
- Demokratikleşme paketinin uygulanmasına yönelik yasalar kabul edilmiştir.
- Kürt sorununun çözüm süreci devam etmiştir.
- Adalet ve ifade özgürlüğü alanındaki gelişmeler endişe verici olmuştur.
- Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Yasası ile ilgili değişiklikler, (değişikliklerin bir kısmı Anayasa Mahkemesi ve Danıştay tarafından iptal edilmiştir) görevden almalar ve görev değişiklikleri yargının bağımsızlığını zayıflatan endişe verici gelişmeler olmuştur.
- İnternet Yasası da dâhil olmak üzere ifade özgürlüğünü sınırlandıran yasalar kabul edilmiştir; ifade özgürlüğü uygulamada kısıtlanmıştır. Twitter ve YouTube'a toptan erişim yasakları getirilmiştir. Bu kararlar daha sonra Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilmiştir.
- Türk demokrasisi açısından temel konulara ilişkin yasaların yeterli danışma olmaksızın acele ile ele alınması endişe vericidir.
- Hukukun üstünlüğü ve temel haklar ile ilgili reformların Avrupa standartlarında olmasını sağlamak üzere etkin bir diyalog gerekmektedir.
- Sosyal medyaya erişim yasakları getirilmiştir.
- AB ve Türkiye arasında Geri Kabul Anlaşması imzalanmış ve yürürlüğe girmiştir. Vize diyalogu başlatılmıştır.
- Siyasi ortama kutuplaşma hakim olmuştur.
- Aralarında demokrasi ile ilgili temel konuları ilgilendiren bazı yasalar da olmak üzere hükümet tarafından önerilen yasaların çoğu parlamentoda yeterince tartışılmadan, paydaşlar ve sivil toplum ile danışmadan yasalaşmıştır.

- AB ile Türkiye'nin hukukun üstünlüğü konusunda daha yakın bir iletişim içinde olması gereklidir.
- 23. müzakere başlığı olan Yargı ve Temel Haklar ile 24. müzakere başlığı olan Adalet, Özgürlük ve Güvenlik ile ilgili açılış kriterlerinin mümkün olduğunca kısa sürede Türkiye'ye iletilmesi ve bu başlıkların müzakerelere açılması gereklidir.
- Türkiye Birleşmiş Milletler Genel Sekreteri Gözcüsü önderliğinde Kıbrıs sorununun çözümü müzakerelerini desteklemiştir.
- Türkiye Ek Protokol'den kaynaklanan yükümlülüklerini yerine getirmemeye devam etmektedir.

► Ekonomik Kriterler:

- Türkiye işleyen bir piyasa ekonomisidir.
- 2012'deki yavaşlamadan (%2,2) sonra Türk ekonomisi 2013'te %4 büyümüştür.
- Sürekli artmakta olan iş gücü nedeniyle işsizlik oranı yükselmıştır.
- Cari açık yüksek seviyede olmaya devam etmektedir.
- Türk ekonomisinin yakın dönemdeki performansı yüksek potansiyelin yanı sıra ekonomide süregelen dengesizlikleri de gözler önüne sermektedir.
- Dış yatırım akışına bağlı oluşu Türk ekonomisini küresel risk algısına karşı kırılganlaştırmaktadır. Bunun sonucunda da kurlarda dalgalanmalar olmakta ve ekonomik faaliyetlerde yüksek artış-azalma döngüsü devam etmektedir.
- Enflasyon göreceli olarak yüksek seyretmektedir.
- Uluslararası rekabetçiliğin güçlendirilmesi için orta ve uzun vadede mal, hizmet ve istihdam piyasalarının işleyişi yapısal reformlar gerçekleştirilerek güçlendirilmelidir.
- Bu reformlar yargı sistemi, idari kapasite, devlet yardımlarında saydamlık, açık, adil ve rekabetçi bir mal alımı sistemi ile desteklenmelidir.

► AB Mevzuatı:

- Türkiye'nin AB müktesebatına uyum çalışmaları devam etmiştir.
- Trans-Avrupa Ağları'nda, göç ve sığınma politikalarında ilerleme sağlanmıştır.
- İşyerinde sağlık ve güvenlik, iş yasası, sosyal politika ve istihdam, yargı ve temel haklar alanlarında ilerleme sağlanmalıdır.
- Türkiye'nin AB'ye üyelik müzakereleri 3 Ekim 2005'te başlamıştır.
- Müzakere başlıklarından 14'ü açılmış bir tanesi de geçici olarak kapatılmıştır. [İnternet bağlantısı için](#)

- AB Komisyonu 8 Ekim Çarşamba günü genişleme paketini açıklayacak. AB üyeliğine aday diğer ülkelerin yanı sıra Türkiye ile ilgili ilerleme raporu da Komisyon'un genişleme paketi içeriğinde yer alacak. İlerleme raporunda Türkiye ile ilgili olarak şu tespitlerin yer alması bekleniyor:

- Eylül ayında Türkiye, AB'ye katılım sürecini canlandırma hedefiyle "AB Stratejisi" kabul etmiştir.
- AB ve Türkiye enerji alanındaki işbirliğini sürdürmüş ve bunun kapsamını nükleer enerji ve sürdürülebilir enerji alanlarına genişletmiştir.
- AB ve Türkiye arasındaki kapsamlı siyasi diyalog sürmüştür. Bakanlar düzeyinde toplantı Şubat ayında, direktörler düzeyinde toplantı ise Mart ayında gerçekleşmiştir.
- Dünya Bankası'nın gerçekleştirdiği Gümrük Birliği değerlendirmesi raporu Gümrük Birliği'nin her iki taraf ekonomisine olumlu katkı sağladığını ortaya koymakta; ticari ilişkilerin genişletilmesi ve işleyişle ilgili sorunların ele alınması gereğine işaret etmektedir.
- IPA II kapsamında çevre, ulaşım ve enerji alanlarında etkin kaynak kullanımı ve düşük karbonlu ekonomi hedeflenecektir.
- Kürt sorununun "çözüm sürecine yasal bir dayanak kazandırmak üzere" çerçeve yasanın uygulama yönetmeliği henüz kabul edilmemiştir.

- Yeni anayasa süreci askıya alınmıştır.
 - Cumhurbaşkanlığı seçimlerine katılım %74,13 oranı ile diğer seçimlere katılımdan daha düşük gerçekleşmiştir. Özellikle yurtdışı seçmenlerin katılımı kayıtlı 2,7 milyon seçmenin %8,31'i olarak oldukça düşük oranda gerçekleşmiştir.
 - Avrupa Konseyi Parlamenterler Meclisi (AKPM) ve Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT) Cumhurbaşkanı adayı olarak Başbakan'ın resmi konumunu kullanması ve medyanın konunun yanı sıra ele alınması ve diğer adaylar önünde Başbakanın daha ayrıcalıklı konumda olması ile ilgili endişelerini ifade etmiştir.
 - AGİT ve AKPM seçim kampanyalarının finansmanı, kapsamlı raporlama, yaptırımlar ve saydamlığın sınırlı olması gibi alanlarda ilerleme gerektiğini belirtmektedir.
 - Seçim kampanyaları dönemi devlet kaynaklarının Başbakan yararına suiistimal edildiği ve medyada görünümde adaylara eşit davranılmadığı yönünde endişelere yol açmıştır.
 - Yolsuzluk suçlarıyla ilgili olarak parlamenter dokunulmazlığının kapsamı geniş olmaya devam etmektedir.
 - Eski bakanlarla ilgili yolsuzluk suçlarını araştırmak üzere Mayıs ayında TBMM'de bir soruşturma komisyonu kurulmasına karar verilmiştir. AKP görev alacak milletvekillerini belirlemekte iki ay geciktiği için komisyon ancak 8 Temmuz'da kurulmuştur. 9 AKP, 4 CHP, 1 MHP ve 1 BDP/HDP'den olmak üzere 15 milletvekilinden oluşmaktadır.
 - 14 Temmuz'da Soruşturma Komisyonu Başkanı "içindekiler" (dizin) mevcut olmadığı gerekçesiyle dosyayı savcılara geri göndermiştir.
 - Mart ayında kabul edilen yasa ile Türkçe dışındaki dillerde siyasi kampanyalar olanaklı hale gelmiş, siyasi partilerde eşbaşkanlık yasallaştırılmış ve siyasi partilerin yerel örgütlenmeleri ile ilgili kurallar sadeleştirilmiştir.
 - Seçim dönemleri dışında siyasilerin Türkçeden başka dillerde siyasi faaliyetlerde bulunması hala yasal olarak mümkün değildir.
 - Parlamentonun asli görevlerini yürütme kapasitesi, siyasi partiler arası diyalog ve uzlaşma eksikliği nedeniyle kesintiye uğramaya devam etmiştir.
 - Önemli yasaların kabulü öncesinde hazırlık çalışmaları ve danışma sürecinin yetersiz olması durumu sürmektedir. İnternet yasası, yargı, dershanelerin kapatılması ve MİT ile ilgili yasalar parlamentoda yeterince tartışılmadan, paydaşlar ve sivil toplumla danışma süreci gerçekleştirilmeden kabul edilmiştir.
 - MİT Yasası MİT'e bütçe dışı olan Savunma Sanayi Destek Fonu'na erişim olanağı vermiş ve böylece güvenlik sektörünün mali açıdan saydamlığını daha da sınırlandırmıştır.
 - Vicdani ret konusunda ilerleme sağlanmamıştır.
 - Yeni MİT yasasının adli denetim olmaksızın telefon dinlemeleri ve gözetlemelere olanak sağlaması Avrupa standartlarına aykırıdır.
 - Önümüzdeki beş yıllık süre içinde görev yapmak üzere AB Komisyonu Yeni Başkanı Jean-Claude Juncker tarafından Komşu Ülkeler Politikası ve Genişleme Müzakerelerinden sorumlu Komiser adayı olarak belirlenen **Johannes Hahn**, Avrupa Parlamentosu Dış İlişkiler Komisyonu'nda milletvekillerinin sorularını yanıtladı. Yaklaşık üç saat süren toplantıda milletvekilleri Johannes Hahn'a Ukrayna, Rusya, Akdeniz ülkeleri, Türkiye ve Batı Balkan ülkeleri hakkında sorular sordu.
- Türkiye'deki tutuklu gazetecilerin sayısı İran ya da Çin'den daha fazla olduğunu, bütün gazeteciler salınana kadar Katılım Öncesi Mali Yardım'ın askıya alınmasını söyleyerek bununla ilgili görüşünü isteyen milletvekiline "bir kişinin ifade özgürlüğü ile bağlantılı gerekçelerle tutuklanması kabul edilemez bir durumdur ve bunu üyelik müzakereleri kapsamında ele alacağımdan emin olabilirsiniz" yanıtını verdi. Aynı milletvekili sadece "yoksul" ülkelerin AB'ye üye olmak istediğini, Norveç gibi "zengin" ülkelerin AB'ye üyeliğe yaklaşmadığını ve bu durumun AB'li vergi mükellefleri üzerine yük bindirdiğini iddia etti.

Önümüzdeki beş yıl içinde AB genişlemeyecekse kendisinin başarı kriterinin ne olacağını soran ve uzun süren müzakerelere ilişkin görüşünü almak isteyen İngiliz milletvekiline ise aday ülkelerin üyelik için iyi hazırlanmasının iki taraf için de iyi olacağı cevabını verdi.

Kuzey Kıbrıs ile ilgili olarak çalışan AB Komisyonu biriminin “Bölgesel Kalkınma Politikaları”ndan sorumlu genel müdürlüğe aktarılmasına ilişkin soruyu bunun Ada’nın birleşmesini isteyenlerle daha yakın çalışabilmek için bir fırsat olabileceği şeklinde yanıtladı.

Johannes Hahn’ın bu konular ile ilgili ifadeleri aşağıda yer almaktadır:

- AB Rusya’ya yönelik yaptırımların uygulanması konusunda kararlılığını sürdürmelidir.
- Göreve başlayınca ilk olarak (Yüksek Temsilci Mogherini ile eşgüdüm içinde) Ukrayna konusunu ele alacağım;
- Bir kişinin ifade özgürlüğü ile bağlantılı gerekçelerle tutuklanması kabul edilemez bir durumdur ve bunu üyelik müzakereleri kapsamında ele alacağımdan emin olabilirsiniz.
- Türk hükümeti reformlarda kararlı olduğunu belirli bir süre içinde ispatlayana kadar yeni bir başlığın müzakerelere açılması söz konusu olmayacaktır.
- Türkiye azınlıklar konusuna önem verdiğini açıkça göstermelidir.
- Türkiye AB’nin önemli bir ortağıdır. Mevcut ilişkilerin daha da derinleştirilmesini, Gümrük Birliği’ne kamu alımları gibi alanların eklenmesini istiyoruz.
- Juncker’in önümüzdeki beş yıl içinde yeni bir genişleme olmayacağına ilişkin açıklamaları bir durum tespittir; yakın zamanda Karadağ ve Sırbistan ile müzakerelere başlanmıştır. Müzakerelerin ortalama süresini göz önünde bulundurduğunuzda yakın zamanda tamamlanacak müzakereler olmasını bekleyemezsiniz.
- Kıbrıs sorunu konusunda: “diplomasi dünyasına yeniyim ve ‘züccaciyedeki fil’ durumuna düşmek

ve büyük sözler vermek istemem. Önce uzmanlarla görüşmek istiyorum”.

- Sırbistan’ın Rusya’ya yönelik yaptırımlarda AB ile paralel davranmamış olmasını tartışmaya devam edebiliriz. Bir aday ülke AB’ye doğru sinyaller göndermelidir.
- Türkiye ile yeni müzakere başlıklarının açılmasını engelleyen sebepler söz konusudur. AB Bakanı’nın açıkladığı AB Stratejisi olumlu bir gelişmedir ancak, elle tutulur ilerleme görmemiz gereklidir.
- Güçlü bir demokrasi için “renkli” bir sivil toplum gereklidir. Sivil toplumun güçlendirilmesi için AB’nin öngördüğü bir bütçe bulunmaktadır.
- Gürcistan’ı AB’ye daha yakın olma konusunda cesaretlendireceğiz.
- Avrupa’nın Akdeniz ülkelerine yönelik politikası zayıflamamıştır; bu ülkelerin her birinin durumu farklıdır; tek tek ele alınmalıdır. [Internet bağlantısı için](#)
- İşçilerinden Sorumlu AB Komiseri Cecilia Malmström AB – Türkiye arasında imzalanan Geri Kabul Anlaşması’nın 1 Ekim’de yürürlüğe girmesinin ardından bir açıklama yaptı. Malmström Anlaşma’nın yürürlüğe girmesinin uzun bir sürecin ardından önemli bir adım olduğuna dikkat çekerek, Geri Kabul Anlaşması’nın tam ve etkin olarak uygulanmasının AB – Türkiye arasında **vize serbestisi rejimine** geçiş üzerine geliştirilen Yol Haritasının gereklilikleri arasında olduğuna vurgu yaptı. Dolayısıyla Anlaşma’nın yürürlüğe girmesinin vize serbestisi açısından da önemli bir gelişme olduğu belirtildi.

Geri Kabul Anlaşması sayesinde tarafların sınırları içerisinde yasa dışı ikamet eden kişilerin uluslararası hukuk ve temel haklarla uyum içerisinde ve daha hızlı bir şekilde iade edilebileceği ve böylece Türkiye’den AB’ye doğru gerçekleşen yasadışı göçün daha iyi yönetileceği de kaydedildi.

[Internet bağlantısı için](#)

AB – Asya Ülkeleri

- AB üye ülkeleri ve Asya ülkelerinin liderlerinin bir araya geldiği ve bu yıl onuncusu düzenlenen ASEM Zirvesi 16 -17 Ekim tarihlerinde İtalya'nın Milano şehrinde gerçekleşti. Her iki yılda bir gerçekleşen zirveye bu sene Hırvatistan ve Kazakistan olmak üzere iki yeni ülke katıldı. Zirve sonrasında basın açıklaması yapan AB Konseyi Başkanı Herman Van Rompuy bu sene toplantıda özellikle ulaşımdan dijital iletişime farklı araçlar yoluyla “**bağlantılılık**” temasına odaklanıldığını belirtti. Ayrıca ulusal reformların haricinde korumacı tedbirlerle mücadele edilmesi ve tarife dışı engeller başta olmak üzere ticaretin önündeki engellerin ele alınması konularında liderlerin görüş birliğine vardığı belirtildi. Bu yöndeki girişimlerin çok taraflı düzeyde sürdürülmesine ve Dünya Ticaret Örgütü nezdinde çalışmaların artırılmasına karar verildiği belirtildi.

Ayrıca 2015 yılında gerçekleşecek iki önemli uluslararası toplantının; Paris İklim Değişikliği Konferansı ve 2015 Sonrası Sürdürülebilir Kalkınma Gündemi hazırlıklarının ele alındığı kaydedildi. Ebola gibi salgın hastalıklar dâhil olmak üzere geleneksel olmayan güvenlik tehditlerine ilişkin görüş alışverişi yapılan toplantıda liderlerin, şiddet içeren aşırılıkçılık ve terörizm karşısında derin endişelerini dile getirdikleri belirtildi. ASEM toplantısı öncesinde AB Komisyonu Başkanı Barroso, AB Konseyi Başkanı Van Rompuy, Rusya Federasyonu Devlet Başkanı Putin ve Ukrayna Cumhurbaşkanı Poroshenko'nun, İtalya, Fransa, Almanya ve İngiltere liderleri ile birlikte bir toplantı düzenledikleri açıklandı. Doğu Ukrayna'da barış ve istikrar sağlanması ihtiyacı konusunda görüş birliğine varıldığı kaydedilirken, bu yönde özellikle ateşkes, sınır kontrolü ve seçimlerin gerçekleştirilmesine yönelik maddeler olmak üzere Minsk Anlaşmalarının uygulanmasının anahtar rolü vurgulandı.

ASEM Zirvesi'nin yirminci yılının kutlanacağı ve 2016'da gerçekleşecek olan bir sonraki toplantı Moğolistan'da düzenlenecek. [İnternet bağlantısı için](#)

AB - Singapur

- AB ve Singapur, serbest ticaret anlaşması içeriğindeki yatırımların korunması ile ilgili bölümün müzakerelerini tamamladı. Böylece AB ve Singapur arasındaki serbest ticaret anlaşması (EUSFTA) ile ilgili müzakereler bölümü tümüyle tamamlanmış oldu. Anlaşmanın daha önce tamamlanan bölümleri Eylül 2013'de paraflanmıştı. Anlaşma kapsamındaki “Yatırımların Korunması” bölümü AB ve Singapur arasındaki yatırım ilişkisinin güçlenerek artmasını sağlayacak. Anlaşma her iki tarafın da yabancı yatırımcılara yönelik adil ve istikrarlı bir rejim uygulamasını gerektiriyor; ayrıca iki tarafın da kamu yararına yasa çıkarma yetkisini güvence altına alıyor.

Yatırım metninin tamamlanması sonrasında bu bölümün hukuki dil açısından anlaşma metninin tamamıyla uyum içinde olup olmadığı incelenecek ve AB resmi dillerine çevrildikten sonra iki taraf arasında paraflanması söz konusu olacak. [İnternet bağlantısı için](#)

AB - Rusya

- AB Komisyonu Başkanı José Manuel Barroso Rusya Federasyonu Devlet Başkanı Vladimir Putin'e bir mektup gönderdi. Mektup, Rusya Devlet Başkanı'nın 17 Eylül'de AB Komisyonu Başkanı'na gönderdiği mektuba cevap niteliği taşıyor. Barroso öncelikle Ukrayna, Rusya ve AB arasında Bakanlar düzeyinde 12 Eylül'de gerçekleştirilen AB – Ukrayna arasında Derin ve Kapsamlı Serbest Ticaret Bölgesi (DCFTA) içeren Ortaklık Anlaşması'nın uygulamasına yönelik konuları ele alan toplantıya olan yapıcı katılımın memnuniyetle karşılandığını belirtti.

Barroso öte yandan DCFTA'nın uygulanmasının Rusya ve Ukrayna arasında Bağımsız Devletler Topluluğu Serbest Ticaret Anlaşması (CIS-FTA) kapsamında uygulanan **tercihli ticaret rejiminin**

devamlılığına bağlı olarak ertelendiğini vurgulayarak, Rus Hükümeti'nin Ukrayna'ya karşı yeni ticaret engelleri öngören kararnameyi onaylamasının bu yönde büyük endişe yarattığını kaydetti. Bu kararnamenin uygulanmasının, üzerinde anlaşmaya varılan ortak kararlara aykırı düşeceğinin altını çizen Barroso, ortak açıklamada not edildiği üzere Rusya'nın DCFTA üzerine endişelerini ele almak üzere istişare çalışmaları başlatılması kararı alındığına dikkat çekti. AB'nin DCFTA'nın Rusya ekonomisi üzerinde olası olumsuz etkilerinin nasıl ele alınabileceğini kararlaştırmak üzere Rusya ile çalışmaya hazır olduğu hatırlatıldı. Barroso öte yandan Ortaklık Anlaşması üzerinde herhangi bir değişikliğin uluslararası hukuk ile uyum içerisinde ancak anlaşmanın taraflarının talepleri sonucunda gerçekleşebileceğini kaydetti. [İnternet bağlantısı için](#)

Genişleme Politikası

- AB Komisyonu Genişleme Politikası kapsamındaki ülkelerin AB müktesebatı ile uyum çalışmalarının değerlendirildiği ilerleme paketini açıkladı. Paket içeriğinde yer alan ilerleme raporlarındaki bulgular her bir ülke bazında aşağıda yer almaktadır:

Arnavutluk

AB Konseyi, Arnavutluk'un AB ile bütünleşme ve reform sürecinde kaydettiği ilerlemeyi temel alarak ülkenin aday ülke statüsünü 2014 yılında onaylamıştı. AB Komisyonu 2014 Arnavutluk İlerleme Raporu Arnavutluk'un hukukun üstünlüğü alanında uygulamakta olduğu reformlarla siyasi kriterleri yerine getirme konusunda kayda değer ilerleme sağladığına dikkat çekmektedir. Ancak katılım müzakereleri sürecinin başlatılması için Arnavutluk'un kamu idaresi ve yargı reformu, yolsuzlukla ve organize suçlarla mücadele ve temel hakların korunması gibi anahtar alanlarda sürdürülebilir reformlar uygulamaya devam etmesi gerektiği vurgulanmaktadır.

► *Siyasi Kriterler:*

- Arnavutluk Kopenhag kriterlerini yerine getirmek adına önemli gelişmeler kaydetmiştir.

- Arnavutluk Parlamentosu Avrupa Entegrasyonu önergesini kabul etmiş, yanı sıra özellikle organize suçlar ve yolsuzlukla mücadele alanında AB ile uyum sürecini destekleyecek bir dizi yasayı onaylamıştır.
- Kamu Hizmeti Yasası ve ilgili uygulama mevzuatının yürürlüğe girmesiyle kamu idaresi reformları devam etmiştir.
- Yargı sisteminin bağımsızlığını, hesap verebilirliğini ve saydamlığını güçlendirmek adına Venedik Komisyonu ile birlikte çalışılmaya başlanmış, yargı reformları gerçekleştirilmiştir. Yargı sisteminin hesap verebilirliği ve saydamlığı hâkim ve savcılarının dokunulmazlığına ilişkin yasal düzenlemelerle artırılmıştır.
- Yolsuzlukla mücadele alanında kurumsal ve yasal çerçeve güçlendirilmiştir.
- Organize suçlarla mücadele alanında önemli reformlar hayata geçirilmiş, uyuşturucu madde kaçakçılığı ve insan kaçakçılığı gibi konular başta olmak üzere çeşitli alanlarda istikrarlı eylemlerle olumlu sonuçlar elde edilmiştir.
- Geçtiğimiz aylarda parlamentoda gözlemlenen siyasi gerilimin giderilmesi ve reform sürecinin iktidar ve muhalefet arasında güçlü bir siyasi diyalog ile sürdürülmesi gerekmektedir.
- Siyasi kriterlerin tam olarak yerine getirilmesi için hukukun üstünlüğü, temel hakların korunması, yargı ve kamu idaresi, yolsuzluk ve organize suçlarla mücadele öncelikli alanlar olmak üzere reform çalışmalarının istikrarlı bir şekilde devam etmesi gerekmektedir.
- Romanların ve sosyal bakımdan korunmaya muhtaç grupların sosyal katılımı ve korunması için tedbirler benimsenmelidir.

► *Ekonomik Kriterler:*

- Makroekonomik istikrar korunmuş ve işleyen bir pazar ekonomisinin oluşması yolunda ilerlemeler kaydedilmiştir.
- Ekonominin AB içerisindeki rekabet baskısı ve piyasa güçleri ile baş edebilme kapasitesi yapısal reformların hızlandırılması halinde orta vadede gerekli seviyeye ulaşacaktır.

- Bütçe açığı ve kamu borçları artmıştır. Yüksek kamu borçlarını azaltmak için mali konsolidasyon çalışmaları yürütülürken, ekonomik büyümeyi destekleyecek harcamaların devamlılığı sağlanmalıdır. Bu bağlamda enerji sektöründe reformların yanı sıra vergi ve emeklilik sistemi reformları uygulanmalıdır.
- Ekonomik büyüme yavaşlamıştır ve cari açık rekabetçiliğin zayıflığına işaret eder şekilde yüksek seviyelerde takip etmektedir. Yatırım için daha iyi şartların sağlanması ve ürün çeşitliliğinin artırılması gereklidir.
- Hukukun üstünlüğünün güvence altına alınması, yolsuzlukla mücadele çalışmalarının devam etmesi ve fikri mülkiyet hakları alanındaki belirsizliklerin yasal ve denetleme çerçevelerinin güçlendirilmesiyle giderilmesi gerekmektedir.
- Eğitim ve mesleki eğitimin işgücü piyasalarında ihtiyaç duyulan vasıfları destekleyecek şekilde gelişimini sağlayacak reform çalışmaları yürütülmelidir.

► *AB Mevzuatı:*

- Arnavutluk yeni döneme yönelik Avrupa Entegrasyonu için Ulusal Plan'ı (2014-2020) kabul etmiştir, ancak mevzuat uyumu ve AB standartlarına uyum yönünde üyelik için gereken seviyeye ulaşmak adına kaydedilen gelişmeler zayıf kalmıştır.
- Özellikle fikri mülkiyet hakları, enerji, çevrenin korunması, ulaşım, gıda güvenliği, tüketicilerin ve sağlığın korunması alanlarında AB mevzuatıyla uyum için hazırlıkların hızlandırılması gerekmektedir.
- İdari kapasiteyi güçlendirmenin yanı sıra saydamlığı ve hesap verebilirliği artırmak için uzun vadede sürdürülebilir çabalar gerekmektedir. [İnternet bağlantısı için](#)

Bosna Hersek

► *Siyasi Kriterler:*

Bu alan hususunda çok sınırlı bir ilerleme kaydedilmiştir. Bölgedeki diğer ülkeler Avrupa ile bütünleşme sürecinde kararlılıkla ilerlerken, Bosna Hersek süregelen durağanlığın üstesinden gelememektedir. Bu durum büyük ölçüde siyasi irade eksikliğinden kaynaklanmaktadır. Hükümetin bütün kademelerde işleyen ve etkin bir siyasi kurum yapısına ve AB ile ilgili hususlarda iyi işleyen bir koordinasyon mekanizmasına ihtiyacı bulunmaktadır.

2014'ün başlarındaki toplumsal protestolarda da göz önüne serildiği gibi vatandaşların sosyo-ekonomik ihtiyaçlarının karşılanması ve özellikle de çok yüksek seviyede olan genç işsizliği ile mücadele edilmesi hükümetin her kademesinde öncelikli konu olarak belirlenmelidir. AB Komisyonu, bu protestolara cevap olarak, odak noktasının reformlara ve vatandaşları doğrudan ilgilendiren konulara kaydırılması amacıyla üç girişim başlatmıştır. AB-Bosna Yapılandırılmış Adalet Diyaloğu hukukun üstünlüğü ile ilgili konuları genişletmiştir. AB tarafından finanse edilen projelerin uygulanmasını hızlandırmak için ortak bir AB-Bosna Çalışma Grubu kurulmuş ve ekonomik yönetişimin güçlendirilmesine odaklanmıştır.

- 24 Temmuz'da sunulan "Büyüme ve İstihdam Sözleşmesi", ekonomik reformların ve AB'nin 2015'te oluşturulmasını beklediği Ulusal Ekonomi Reform Programı'nın temelini oluşturmalıdır.
- Hırvatistan'ın AB'ye katılımı da göz önünde bulundurularak, iki ülke arasındaki ticaretin işlerliği açısından Bosna Hersek'in İstikrar ve Ortaklık Anlaşması'nın ticaret ile ilgili bölümünü öncelikli bir şekilde kabul etmesi beklenmektedir.
- Kurumların işlerliği ve sürdürülebilirliğinin sağlanması yönünde hiçbir somut ilerleme olmamıştır.
- Bosna Hersek Parlamenteler Meclisi, AB ile ilgili mevzuatın kabulü konusunda çok sınırlı ilerleme kaydetmiştir.
- Siyasi ve etnik anlaşmazlıklar meclislerin çalışmalarını olumsuz etkilemiştir.

- AB Komisyonu'nun kolaylaştırma çabalarına rağmen, Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'nin (AİHM) Sejdic-Finci davası ile ilgili kararı uygulanmamıştır. AİHM kararının uygulanmaması durumunda ülke uluslararası taahhüdünü ihlal eder durumda olacaktır.
- Kamu yönetimi ve kapasitesinin geliştirilmesi konusundaki reformlarda çok sınırlı ilerleme kaydedilmiştir.
- Yargı sistemi alanında sınırlı ilerlemeler kaydedilmiştir. "Yapılandırılmış Diyalog" önemli bir platform olmaya devam etmiştir.
- Medya üzerindeki siyasi ve mali baskılar ile gazeteci ve editörlere yönelik tehditler ciddi endişeye yol açmaktadır.
- Nefret söylemleri vakalarının etkin bir şekilde incelenmesi ve LGBT kişilere yönelik ayrımcılık ve şiddet önlenmelidir.

► *Ekonomik Kriterler:*

2013 yılında ekonomi iyileşmiş ve %1,5 büyümeye ulaşmıştır. Fakat bu toparlanma 2014'ün ilk yarısında yavaşlamış ve Mayıs ayında yaşanan selden ötürü kısa dönemli büyüme durmuştur. AB konularında etkin bir eşgüdüm mekanizmasının eksikliği mali yardımın seviyesi de dâhil olmak üzere AB ile ilgili meselelerde ülkenin AB ile etkileşimini etkilemeye devam etmektedir. Ulaştırma, enerji ve çevre gibi ülke çapındaki stratejik alanlarda yardım için gerekli olan önkoşullar henüz kabul edilmemiştir.

- İşleyen pazar ekonomisi olma kriterini karşılama alanında sınırlı bir ilerleme kaydedilmiştir.
- Hizmet sunumu ve istihdama erişimi etkileyen yolsuzluğun azaltılmasına yönelik reformlar konusunda sınırlı bir ilerleme kaydedilmiştir.
- İşsizlik yüksek oranda devam etmektedir.
- Kamu maliyesi kalitesi düşük kalmıştır.
- Kamu harcamalarının düşük verimliliği endişe konusu olmaktadır.
- Kamu işletmelerinin ekonomideki payı yüksek kalmaya devam etmektedir.

- Özelleştirme çalışmalarına yeniden başlanmalıdır.
- KOBİ'lere yönelik iyileştirme çabalarına karşın ekonomi ve maliye politikaları zayıf kalmakta, bu nedenle de reformlar ülke çapına yayılamamaktadır.
- Kamu sektörünün büyüklüğü, verimsizliği ve yetkilerin çakışması maliyenin sürdürülebilirliği karşısında risk yaratmaya devam etmektedir.
- Yargı ve hukuk sisteminin yetersizliği uygulama kapasitesini etkilemekte, yatırım kararlarını engellemekte ve yolsuzluk kaynağı olmaya devam etmektedir.

► *AB Mevzuatı:*

Siyasi destek eksikliği, AB meselelerinde ve iç yetki anlaşmazlıklarında işleyen bir mekanizma olmaması, birçok sektörde AB mevzuatı ve standartlarına yaklaşımları konusunda sınırlı ilerleme kaydedilmesine yol açmaktadır. Ülke çapında bir stratejinin olmaması, bir dizi alandaki reformların ilerlemesine engel olmuştur. Tarım ve kırsal kalkınma, gıda güvenliği, hayvancılık, bitki sağlığı politikası ve balıkçılık alanlarındaki AB gerekliliklerinin uygulanma eksikliği, bu mal ve hayvansal gıdaların AB'ye ihracında engel oluşturmaya devam etmektedir. Enerji Topluluğu Şartı çerçevesinde doğal gaz ile ilgili yükümlülükler alanında sürekli ve ciddi ihlaller bulunmaktadır.

[İnternet bağlantısı için](#)

Makedonya

Makedonya AB ile İstikrar ve Ortaklık Anlaşması imzalayan ilk ülkedir ve 2005 yılından bu yana AB aday ülkesidir. İstikrar ve Ortaklık Anlaşması 2014'te onuncu yılını doldurmuştur. AB Komisyonu 2009'dan bu yana ortaklık kapsamında ikinci aşamaya geçilmesini önermektedir.

AB Komisyonu 2014 Makedonya İlerleme Raporu'na göre katılım süreci çıkmaza girmiştir. AB Komisyonu altı yıldır tekrar ettiği üzere müzakere sürecinin başlatılmasını önermektedir, ancak aynı zamanda

geçtiğimiz yıl gözlemlenen geri adımlardan üzüntü duyulduğu not edilmektedir.

► *Siyasi Kriterler:*

- Makedonya AB üyeliği için ön görülen siyasi kriterleri yeterli düzeyde yerine getirmeye devam etmiştir.
- Yargı reformlarının önemli bir bölümü tamamlanmıştır ve genel olarak katılım sürecinde sağlanması gereken uyum seviyesi yüksektir.
- Öte yandan kilit reform alanlarında 2014'te yaşanan gerileme süreçte ciddi zorluklar olduğuna işaret etmektedir.
- Siyasi alanda gözlemlenen bölünme, devlet kurumlarının siyasallaşması, seçim döneminde yayınlarda da tespit edildiği üzere Hükümetin medya üzerindeki artan hâkimiyeti gibi gelişmeler endişe yaratmaktadır.
- Reform çalışmalarında bu konuların yanı sıra mahkemelerin bağımsızlığı ve yeterliliği, ayırım gözetmeyen bir yargı sistemi oluşturulması konularına odaklanılması gerekmektedir.
- Farklı etnik kökene sahip topluluklar arasında güven inşasına yönelik çalışmalar yürütülerek topluluklar arasındaki sorunları ele almak üzere tedbirler geliştirilmelidir. Ohrid Çerçeve Anlaşması'nın gözden geçirilmesi çalışmalarının tamamlanması ve Anlaşma'da bulunan önerilerin uygulanması bu çerçeveye dâhildir.
- Makedonya bölgesel işbirliği çalışmalarına katılmakta ve komşularıyla ikili ilişkilerini geliştirmeye devam etmektedir.
- İsim sorunu Yunanistan ile ilişkileri olumsuz yönde etkilemeye devam etmektedir. Birleşmiş Milletler himayesi altında isim sorununa müzakereye dayanan ve karşılıklı olarak kabul edilebilir bir çözüm bulunması da dâhil olmak üzere iyi komşuluk ilişkilerinin devamlılığı esas unsurlardandır.

► *Ekonomik Kriterler:*

- 2013 yılında ekonomik toparlanma süreci devam etmiş ve mali istikrar korunmuştur.

- Öte yandan özellikle genç nüfus arasında işsizlik yüksek seviyelerde seyretmeye devam etmiştir.
- Mali disiplin ve hükümet harcamalarının kalitesi ve saydamlığı açısından gerileme yaşanmıştır.
- İşleyen bir pazar ekonomisi kurulması açısından ülke ileri düzeydedir ve bu alanda daha fazla ilerleme sağlanmıştır.
- Ekonominin AB içerisindeki rekabet baskısı ve piyasa güçleri ile baş edebilme kapasitesinin güçlendirilmesi için orta vadede yapısal reformların uygulanması gerekmektedir. Kamu maliyesi yönetimi, çok yıllık bütçe ve stratejik planlama konularının bu kapsamda ele alınması gerekmektedir.
- Ekonomik büyüme ve istihdam artışı büyük oranda özel sektörün gelişimine bağlıdır. Dolayısıyla finansmana erişim dâhil olmak üzere iş yapma ortamının iyileştirilmesi gerekmektedir.

► *AB Mevzuatı:*

- Makedonya AB ile AB mevzuatının kapsadığı alanların tümünde geniş kapsamlı işbirliği çalışmaları yürütmektedir.
- Makedonya AB mevzuatını benimsemiştir ve AB mevzuatı, politikaları ve idari kapasitesi ile uyum ileri seviyeye ulaşmıştır. Bu gelişmeler AB ile üyelik müzakereleri sürecinde bir sonraki aşamaya geçilmesi için yeterlidir.
- Önümüzdeki dönemde uygulama sürecinin etkin bir şekilde yürütülmesi için idari kapasite ve eşgüdümüne odaklanılması gerekmektedir.
- Bölgesel politika, çevre ve iklim değişikliği, eğitim ve sosyal politika alanlarında yasal düzenleme çerçevesine yönelik çalışmalar yürütülmelidir.
- Kamu mali denetimi güçlendirilerek kamu idaresinin farklı seviyelerinde geliştirilmesi gerekmektedir. [İnternet bağlantısı için](#)

Sırbistan

Müzakerelere Mart 2014'te başlanmıştır. Mart ayındaki seçimlerden sonra iktidara gelen hükümet AB üyeliğinde kararlı olduklarını vurgulamıştır.

Tarama sürecine devam edilmektedir; halihazırda 35 başlıktan 24'ünde tarama tamamlanmıştır.

► *Siyasi Kriterler:*

- Sırbistan siyasi kriterleri yeterince karşılamaktadır. İlk olarak hukukun üstünlüğü, ifade özgürlüğü, kamu idaresi ve ekonomi yönetimi reformlarının tam anlamıyla gerçekleştirilmesi gereklidir.
- Erken genel seçimler Mart ayında saydam bir şekilde gerçekleşmiştir.
- Hükümeti AB sürecini desteklemekte, aktif bir şekilde müzakerelere hazır olduğunu göstermektedir.
- Süreç boyunca müzakerelerin kapsayıcılığını güvence altına almak, parlamento ve sivil toplumun katılımını sağlamak için mekanizmalar oluşturulmuştur.
- Devletin medya sahipliğinden çekilmesiyle ilgili yasa da dahil olmak üzere etkin bir kamu yönetimi ve mali yönetim için adımlar atılmıştır.
- Belgrad'ta 28 Eylül'deki "Onur Geçiti"nin herhangi bir olay olmadan gerçekleştirilmesi insan haklarının etkin bir şekilde gözetildiğini gösteren önemli bir aşama olmuştur.
- Anayasa reformlarının müzakerelerin ilk aşamasında gerçekleştirilmesi önemlidir.
- Bağımsız idari makamların bağımsızlığı güvence altına alınmalı, bu kurumların kararlarına uyulmalıdır.
- 2013-2018 yolsuzlukla mücadele ve adalet stratejisinin uygulanması ilk aşamalarındadır; izleme ve eşgüdüm mekanizmaları ile desteklenmelidir.
- Sırbistan bölgesel işbirliğinde olumlu bir rol oynamaya devam etmiş, Kosova ile ilişkilerin normalleştirilmesi için çaba göstermiştir.

► *Ekonomik Kriterler:*

- Mayıs ayında meydana gelen sel baskını mali durumu daha da kötüleştirmiştir. Sırbistan bölgesel işbirliği taahhütlerine bağlı kalarak

Kosova ile ilişkilerini normalleştirmeli ve diyalog sonrasında gerçekleştirilen anlaşmaları uygulamaya koymalıdır.

- Sırbistan ekonomisi 2013 yılında %2,5 büyümüştür. İhracat artmaya devam etmiştir. İç talepte ise azalma meydana gelmiştir.
- İşsizlik oranı %20 ile yüksek seyretmeye devam etmiştir.
- Önemli bir bütçe açığı bulunmaktadır.
- Geri ödenmemiş krediler ekonomiyi olumsuz etkilemektedir.
- Ekonomi reformları ciddi bir anlayışla ele alınmaya başlanmış, istihdam, özelleştirme, iflas, ücretler ve emeklilik ile ilgili yeni yasalar kabul edilmiştir.
- Vergi toplama çalışmalarında gelişme sağlanmıştır.
- Yapısal reformların birçoğu tamamlanmamıştır.
- Eğitim sistemi daha etkin bir hale getirilmelidir.
- Kamu işletmeleri yeniden yapılandırılmalı, özelleştirme çalışmalarında ilerleme sağlanmalı, iş yapabilme ortamı geliştirilmelidir.

► *AB Mevzuatı:*

- Sırbistan 2014-2018 ulusal planı kapsamında AB müktesebatına uyumda ilerleme kaydetmiş ve İstikrar ve Ortaklık Anlaşması altındaki yükümlülüklerini yerine getirmeye devam etmiştir.
- Reform uygulamalarının etkin bir şekilde devam edebilmesi için insan ve mali kaynakların yeterli dağıtılması gereklidir.
- Özellikle enerji alanında müktesebata uyum sağlanmalıdır.
- Çevre, iklim değişikliği, devlet yardımları, sağlık, sosyal güvenlik ve sığınma politikaları konularında müktesebata uyum için çaba gösterilmelidir.
- Sırbistan üyelik anına kadar, güvenlik ve dış politika alanındaki tutum ve politikalarını AB'ye uyumlu hale getirmelidir. [Internet bağlantısı için](#)

Kosova

AB Komisyonu 2014 yılında Kosova ile AB ilişkilerinde dönüm noktasına varıldığını belirtmektedir. Uzun müzakereler sonrasında Temmuz ayında AB ve Kosova arasında İstikrar ve ortaklık Anlaşması imzalanmıştır.

► *Siyasi Kriterler:*

- Kosova makamları AB'ye entegrasyon sürecini gündemde tutma ve eşgüdümü sağlama konularında başarılı olmuştur.
- Hukukun üstünlüğü alanında AB yetkilileri ve EULEX ile işbirliği devam etmiştir.
- AB misyonunun görev süresinin yenilenmesi için çaba gösterilmiş ve özel Araştırma Görev Gücü'nün ileri sürdüğü davaları incelemek için özel bir mahkeme kurulmuştur.
- Önemli yasalarda yapılan değişikliklerin hayata geçirilmesi gereklidir.
- AB ile Vize serbestisi diyalogunda ilerleme sağlanmıştır.
- Yolsuzluk ve örgütlü suçlarla mücadele, yargı bağımsızlığının geliştirilmesi alanlarında daha fazla çaba gösterilmelidir.
- Mahkemelerin işleyişinin güvence altına alınması için atamaların zamanlı yapılması gereklidir.
- Kuzeydeki dört belediye de dahil olmak üzere yerel ve genel seçimler başarılı bir şekilde yapılmıştır.
- Yeni hükümetin kurulamamış olması olumsuz bir gelişmedir; kurulacak yeni hükümetin bir seçim reformu ve kamu idaresi reformu gibi alanları ele alması gereklidir.
- Kosovalılar özgür medyaya erişimleri olmasını beklemektedir; inanç ve etnik kökenleri temelinde ayrımcılığa maruz kalmak istememektedir.

► *Ekonomik Kriterler:*

- Kosova işleyen piyasa ekonomisi kriterini karşılama konusunda sınırlı bir ilerleme sağlamıştır.

- Uzun dönemde rekabet baskısına karşı koyabilmek ve yapısal güçlüklerle baş edebilmek için çaba gösterilmelidir.
- Seçim öncesi artan harcama kalemleri (ücret artışları, vb) mali politikaların güvenilirliğini ve saydamlığını olumsuz etkilemiştir.
- Mali kurallara uyulması önemlidir; mali öngörülebilirliğin artırılması önceliklendirilmelidir.
- Ulaşım sektöründeki yatırımlar gibi büyük altyapı yatırımları ile ilgili kararlar maliyet-kar analizine tabi tutulmalıdır.
- Kosovalılar daha iyi ekonomi ve yaşam koşulları beklentisi içindedir. Bu nedenle yeni hükümetin ekonomi ile ilgili yapısal reformları ele alması ve istihdam yaratıcı önlemlere yoğunlaşması gerekecektir.

► *AB Mevzuatı:*

- Kosova'daki kurumlar siyasi öncelikler ile ilgili çalışmaları tamamlama örnekleri göstermiştir. Vize serbestisi diyalogu, İstikrar ve ortaklık Anlaşması müzakerelerinin tamamlanması ve Sırbistan ile müzakereler bu alanla ilgili örneklerdir.
- Bu başarıların sektörel öncelikleri hedefleyerek tarım, enerji, ulaşım ve çevre gibi alanlarda da kaydedilmesi gereklidir.
- İstikrar ve ortaklık Anlaşması'nın uygulanması için rekabet, fikri mülkiyet hakları ve kamu mal alımları alanlarında müzakerelerin başlaması gerekecektir.
- Kosova rekabet kurumunun bağımsızlığını ve etkin çalışmasını güvence altına almalıdır.
- Yerel düzeyde mal alımı süreçleri saydam olmalıdır.
- Yabancılar mülk satışı ile ilgili yasaklar ortadan kaldırılmalıdır.
- Gıda ve veterinerlik standartlarının yükseltilmesi alanında merkezi kuruma denetçilerin atamalarının yapılması önemlidir.
- Kosova A enerji santralinin durdurulması ile ilgili hazırlıklar daha etkin bir şekilde sürdürülmelidir.

[Internet bağlantısı için](#)

Karadağ

► *Siyasi Kriterler:*

- Karadağ siyasi kriterleri yeterli düzeyde karşılamaya devam etmektedir.
- Raporlama döneminde seçimler gerçekleştirilmiş, seçimlerle ilgili işlemlerden bazılarında hatalar olduğuna dair iddialar bulunmaktadır.
- Bu iddiaların ilgili makamlar tarafından araştırılması gereklidir.
- Siyasi ortamda yaşanan kutuplaşmalar nedeniyle bazı belediyelerde yeni yönetimin kurulmasında gecikmeler meydana gelmiştir.
- Yeni seçim yasası Şubat ve Mart aylarında kabul edilmiştir. Yasada AGİT'in bazı önerilerine yer verilmiştir.
- Siyasi partilerin kendi amaçları için kamu kaynaklarını suistimal ettiklerine dair iddialara ilişkin yasal sürecin devam ettirilmesi gereklidir.
- AB, hukukun üstünlüğü başlığıyla ilgili olarak eylem planında da yer alan 84 kıtas belirlemiştir.
- Eylem planının uygulanması ve bu kıtasların ele alınması müzakere sürecinin ilerlemesi konusunda belirleyici olacaktır.
- LGBTİ bireylerin hakları ve korunması alanında önemli adımlar atılmıştır. Ancak LGBTİ bireylere yönelik saldırılar devam etmektedir. Bu kişilere yönelik düşmanlık toplumda yaygın şekilde mevcuttur.
- Podgorica'daki ilk "Onur Geçiti" 2Ekim 2013'te gerçekleştirilmiştir. herhangi bir olay olmadan gerçekleştirilmesi insan haklarının etkin bir şekilde gözetildiğini gösteren önemli bir aşama olmuştur

► *Ekonomik Kriterler:*

- Makroekonomik istikrar kapsamlı bir şekilde sağlanmıştır.
- Ekonomi resesyondan büyüme eğilimine dönmüştür; 2013'te %3,3 büyüme gerçekleşmiştir.

- Cari açık 2013'te azalmış ve GSYH'nın %14,6'sına inmiştir. (önceki yıl %18,7) Azalma bir önceki yıla göre ithalattaki azalmadan kaynaklanmıştır.
- İşsizlik yüksek oranda seyretmektedir. Özellikle genç nüfusta işsizlik yüksek düzeydedir.

► *AB Mevzuatı:*

- Karadağ AB müktesebatı ile uyum sürecine devam etmiştir.
- Karadağ'da idari kapasitenin sınırlı düzeyde olması AB müktesebatına uyum çalışmaları ile ilgili birçok alanda güçlük oluşturmaktadır. [Internet bağlantısı için](#)

- AB Komisyonu ve Avrupa Yayıncılık Birliği (EBU) Avrupa Komşuluk Politikası kapsamında bulunan Bölgede medya bağımsızlığını artırmak üzere ortak çalışmalar gerçekleştirme kararı aldı. EBU Başkanı Jean-Paul Phillipot ve Genişlemeden sorumlu AB Komiseri Stefan Füle arasında gerçekleşen toplantı sonrasında alınan karar uyarınca bir ortak program gerçekleştirilecek. Program, Genişleme Politikası ve Komşu Ülkeler Politikası kapsamındaki ülkelerde kamu yayın kuruluşlarını hedefleyecek. Bu kapsamda düzenlenecek teknik destek ve eğitim çalışmalarıyla kamuya ait yayın kuruluşlarında kapasite artırımı sağlanması hedeflenecek. Bu çalışmalar **medyanın ifade özgürlüğünün** güçlendirilmesi sayesinde bu ülkelerde demokrasinin güçlendirilmesini hedefleyecek.

Komşu Ülkeler Politikası AB ile AB'nin doğu ve güneyindeki 16 ülke arasındaki ilişkileri düzenliyor. Güneydeki ülkeler arasında Cezayir, Mısır, İsrail, Ürdün, Lübnan, Libya, Fas, Filistin, Suriye ve Tunus; doğudaki ülkeler arasında ise Ermenistan, Azerbaycan, Belarus, Gürcistan, Moldova ve Ukrayna yer alıyor. Rusya Komşu Ülkeler Politikası kapsamında yer almıyor; fakat bu politika kapsamındaki Sınır Ötesi İşbirliği faaliyetlerine katılım sağlıyor. Genişleme Politikası kapsamına giren ülkeler ise Arnavutluk, Makedonya, Karadağ, Sırbistan, Kosova ve **Türkiye**.

Avrupa Yayıncılık Birliği EBU, Avrupa yayıncılık alanındaki 56 ülkeden 73 kamu radyo ve televizyon kuruluşunu bir araya getiren bir devlet dışı kuruluş. EBU bağımsız yayıncılık faaliyetlerini destekleyen, yayıncılık profesyonellerine eğitim hizmeti sağlayan ve üye kuruluşlar arasında dayanışmayı güçlendirmeyi hedefleyen bir kuruluş. AB Komisyonu ile EBU arasındaki Ortaklık Programı kapsamında yürütülecek olan faaliyetler ile bazı güçlükler ile karşı karşıya bulunan üyelere katkı sağlanması ve AB Genişleme Politikası'na dahil olan ülkelerdeki medya ile ilgili kamu hizmetlerinin güçlendirilmesi hedeflenecek. [Internet bağlantısı için](#)

AB Dış Politikası

- AB üye ülkeleri Dışışleri Bakanları'nın bir araya geldiği Dışışleri Konseyi 20 Ekim tarihinde toplandı. Toplantıda Ebola salgını, Libya'daki gelişmeler, IŞİD tehdidi temelinde Irak ve Suriye'deki durum, Ukrayna krizi, Ortadoğu barış süreci ve Gazze konuları tartışıldı. İlgili başlıklarda alınan kararların bazıları şu şekilde:

Ebola

- Salgının kontrol altına alınması ve salgından etkilenen ülkelere destek sağlanması için bütünleşik ve eşgüdümlü yardım çalışmalarının, bölgesel ve uluslararası işbirliğinin artırılması gerekmektedir. Ek olarak Ebola'ya karşı bölgesel düzeyde **operasyonel planın** Batı Afrika Ülkeleri Ekonomik Topluluğu tarafından en kısa zamanda uygulanması beklenmektedir.
- Bölgede yürütülen tüm yardım çalışmalarının BM çalışmalarıyla eşgüdümünün sağlanması büyük önem taşımaktadır.
- Uluslararası bağışçılar, salgının kontrol altına alınması ve salgından etkilenen ülkelere destek sağlanması için BM tarafından belirlenen 987,8 milyon \$'lık yardım çağırısına destek vermeye davet edilmektedir.
- Virüsten etkilenen ülkelerle havayolu bağlantılarının açık tutulması memnuniyetle karşılanmaktadır ve tüm ülkeler Dünya Sağlık

Örgütü'nün konuya ilişkin öneri ve kılavuzlarını uygulamaya davet edilmektedir.

- Dışışleri Konseyi, BM Güvenlik Konseyi'nin Ebola salgınını uluslararası **barış ve güvenlik tehdidi** olarak tanımlayan 2177 (2014) Sayılı kararını paylaşmaktadır.
- Dışışleri Konseyi gelecek toplantısında Ebola salgınının, salgından en çok etkilenen ülkeler ve komşu Batı Afrika ülkelerinde siyasi, ekonomik ve güvenlik durumuna ilişkin etkilerini daha ayrıntılı bir şekilde inceleyecektir.
- Avrupa Dış Faaliyetler Dairesi (EEAS) AB Komisyonu ve AB üye ülkeleriyle işbirliği içerisinde, Afrika'ya yönelik sürmekte olan diplomatik açılımı yoğunlaştırmaya davet edilmektedir.
- AB üye ülkeleri ve AB kurumları tarafından yürütülen yardım çalışmaları ve AB Acil Durum Müdahale Koordinasyon Merkezi bünyesinde Ebola Çalışma Grubu'nun kurulmuş olması memnuniyetle karşılanmaktadır. AB düzeyinde ve üye ülkeler tarafından yürütülen ortak çalışmalarda sinerji sağlanması önceliklidir.
- Özel sektör, 19 – 22 Ekim tarihinde Berlin'de gerçekleşen Dünya Sağlık Zirvesi'nde olduğu gibi bu alandaki çalışmalara dâhil olmaya teşvik edilmektedir.
- AB vatandaşlarının olası bir kontaminasyondan korunması için gerekli tedbirlere yönelik olarak tüm ilgili seviyelerde danışma süreçleri ve bilgi paylaşımı sürdürülmelidir. Ebola virüsüne yönelik olarak toplum, bilimsel verilere dayalı olarak bilgilendirilmeye devam edilmelidir.
- AB Komisyonu ve üye ülkeler arasında uluslararası kriz müdahalesi kapsamında çalışan sağlık personelinin uygun bakım ve tedaviye erişmesine yönelik güvence sağlayan anlaşma memnuniyetle karşılanmıştır. Söz konusu anlaşma kapsamında belirlenen çalışmaların eşgüdümü AB Acil Durum Müdahale Koordinasyon Merkezi aracılığıyla gerçekleştirilecektir. Bu kapsamda gerçekleştirilecek tahliye operasyonlarının finansmanı tamamen AB bütçesinden karşılanacaktır. **Tıbbi tahliye**

operasyonlarına yönelik AB kapasitesi artırılmalıdır.

- EEAS ve AB Komisyonu'ndan Ebola krizinin siyasi ve ekonomik durumun yanı sıra güvenlik durumu üzerindeki geniş kapsamlı etkileri de dâhil olmak üzere AB ortak müdahalesinin genişletilmesine yönelik, AB'nin başvurabileceği araçları da içeren bir çalışma hazırlayarak, bir sonraki Dışişleri Konseyi toplantısında sunmaları istenmektedir.
- Sağlık krizi durumunda gönüllük temeline dayalı hızlı ve odaklı müdahaleler gerçekleştirilmesi için AB üye ülkelerinde bulunan sağlık uzmanlarının dâhil olduğu bir havuz oluşturulmalıdır.
- AB **kalkınma işbirliği programları**, bölgede Ebola salgınından etkilenen ülkelerin özel ihtiyaçlarını göz önünde bulunduracak, sağlık sistemleri ve yönetimini güçlendirecek şekilde yeniden ele alınması gerekmektedir.
- AB üye ülkeleri Sağlık Bakanları arasında 16 Ekim'de gerçekleşen eşgüdüm toplantısını takiben, AB Komisyonu Dünya Sağlık Örgütü ile birlikte Ebola salgınından etkilenen ülkelere giriş-çıkış noktalarında uygulanan **tarama sistemlerinin** etkinliğini denetleyerek, ihtiyaç görüldüğü noktada pekiştirmeye davet edilmektedir.
- AB üye ülkelerinin ülkelere giriş noktalarında uyguladıkları ulusal tedbirlerin düzenlenmesi ve eşgüdümüne yönelik danışma süreçleri sürdürülmelidir. Bu yönde AB Komisyonu uygun protokol ve yöntemlerin belirlenmesi için gerçekleştirilecek çalışmaya öncülük yapmalıdır.
- AB üye ülkeleri virüsü taşıyan hastaların AB'ye girişlerini denetleyebilmek için vize bilgi sistemlerinin ve taşıyıcı şirketlerden elde edilen verilerin en etkin şekilde kullanılmasına yönelik olasılıkları gözden geçirmeye davet edilmektedir.
[İnternet bağlantısı için](#)

Libya

- Libya'daki gelişmeler ve gelişmelerin sivil halk üzerindeki etkileri endişe yaratmaktadır. Libya'daki durumun olumsuz etkileri tüm bölgede hissedilmekte ve AB'de de endişe yaratmaktadır.

AB tüm tarafların en kısa zamanda koşulsuz ateşkes yapması çağrısında bulunmaktadır.

- BM aracılığıyla, BM Genel Sekreteri Ban Ki – moon'un yanı sıra İtalya Dışişleri Bakanı ve yeni dönemde AB Dış İlişkiler ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi ve AB Komisyonu Başkan Yardımcısı olarak görev yapacak olan Federica Mogherini'nin katılımıyla 29 Eylül ve 11 Ekim'de gerçekleşen **Temsilciler Meclisi** üyeleri arasındaki diyalog memnuniyetle karşılanmıştır.
- AB, Temsilciler Meclisi'ni Libya'daki tek meşru yetkili olarak tanımaktadır. Anayasa Meclisi tüm Libyalıların haklarını koruyacak bir anayasal metin üzerinde çalışmalarını sürdürmeye teşvik edilmektedir. AB meşru ve demokratik kurumsal çerçeve dışındaki herhangi bir yetkiliyi veya yapıyı tanımamaktadır.
- AB Libya'daki tüm tarafları sivillerin korunmasını güvence altına almaya ve ihtiyaç içerisinde olan kişilere yönelik yardım çalışmaları için şartları kolaylaştırmaya çağırmaktadır. Ülkede kötüleşmekte olan insanı durum ve şartlar nedeniyle ek uluslararası desteğe ihtiyaç duyulmaktadır.
- AB, silah ambargosu ihlali dâhil olmak üzere Libya'da güvenliğe ve barışa yönelik tehditlere karşı UNSCR 2174 kararını uygulamaya hazırdır. Şiddetten sorumlu olan ve Libya'nın demokratik geçiş sürecini engelleyen veya zarar veren herkes sorumlu tutulmalıdır.
- Tüm Libyalılar terörle mücadeleyle yönelik birlik içinde olamaya davet edilmektedir. Terör, silahlanma ve **silah kaçakçılığının** önlenmesi için Libya'da bulunan tüm silahlı grupların, demokratik ve kapsayıcı bir parlamento tarafından denetlenen bir merkezi otorite altında bir araya gelmesi gerekmektedir.
- Libya'daki istikrarsızlık terör, yasadışı göç ve silah kaçakçılığı dâhil olmak üzere yasadışı kaçakçılık faaliyetleri yoluyla AB'ye doğrudan tehdit oluşturmaktadır. AB güvenlik, göç, sivil toplum, korunmasız grupların korunması ve insan hakları alanlarında Libya'yı desteklemeyi sürdürecektir. AB, Libya'yı sınır yönetimi alanında desteklemeye hazırdır. [İnternet bağlantısı için](#)

Irak – Suriye - IŞİD

- Suriye ve Irak'taki insani durum ve güvenlik durumu ciddi endişe yaratmaktadır. Her iki ülkede IŞİD ve diğer terörist gruplar tarafından, Suriye'de Esad rejimi tarafından gerçekleştirilen tüm saldırılar, zulümler, cinayetler ve insan hakları ihlalleri şiddetle kınanmaktadır. AB, terörist gruplara karşı uluslararası girişimlere destek vermeye karardır. Öncülüğü Suriyeliler tarafından yapılacak bir siyasi geçiş süreci ve Irak'ta kapsayıcı bir siyasi yönetim, ülkelerde kalıcı barış sağlanması ve bölgede sürdürülebilir istikrar için tek çözümdür.
- Kobani'deki durum ve IŞİD kuşatması altında veya IŞİD ile şiddetli savaş içinde olan diğer bölgelerdeki durum endişe yaratmaktadır. AB **Türkiye**'nin Kobanili mültecileri barındırma çabalarını takdirle karşılamakta ve Türkiye'yi Kobani halkına yönelik her tür yardım için sınırlarını açmaya davet etmektedir.
- AB, altmışı geçen ülkenin hukuka uygun şekilde askeri bir harekât da dâhil olmak üzere IŞİD tehdidini ele almaya yönelik uluslararası çalışmalarını desteklemektedir. AB, bu şartlar altında **askeri müdahale**nin gerekli olduğunu, ancak IŞİD'i yenmek için yeterli olmadığını not etmektedir. Askeri müdahale siyasi ve diplomatik çalışmalar, terörle ve terörün finansmanı ile mücadele, insani yardım alanlarında yürütülecek kapsamlı çalışmaların bir parçasını oluşturmaktadır. AB tüm ortaklarını BM Güvenlik Konseyi'nin ilgili 2170 ve 2178 sayılı kararlarını yerine getirmeye ve IŞİD'in yasadışı petrol ve diğer malların satışından kar elde etmesinin önüne geçmek için yürütülen çalışmaları artırmaya davet etmektedir.
- Irak'taki dışlayıcı politikalar ve **Esad** rejiminin kendi insanlarına karşı yürüttüğü acımasız savaş, büyük çaplı insan hakları ihlalleri ve demokratik reformların düzenli olarak engellenmesi sonucu Suriye'de meydana gelen istikrarsızlık ortamı IŞİD'in gelişmesine olanak sağlamıştır. İzlediği siyaset ve eylemlerin bir sonucu olarak Esad rejimi IŞİD'le mücadelede bir ortak olamaz.
- Esad rejimine, rejime bağlı bireylere ve kuruluşlara karşı kısıtlayıcı önlemler içeren **ek yaptırımlar** onaylanmıştır.
- Dışışleri Konseyi ayrıca Esad rejiminin hava kuvvetleri tarafından sivilleri de hedef alacak şekilde fark gözetmeden uygulanan hava saldırılarını göz önünde bulundurarak Suriye'ye ihraç edilen jet yakıtı ve ilgili katkı maddelerine **ihracat yasağı** getirilmesine karar vermiştir.
- Baskı devam ettiği sürece AB, Esad rejimine yönelik ek tedbirler ve yaptırımlar uygulamaya devam edecektir.
- AB, IŞİD'e veya bölgede faaliyet gösteren diğer terörist gruplara katılan yabancı savaşçılar konusunu ele almaya karardır. AB terörle mücadele / **yabancı savaşçılar** stratejisi desteklenmektedir. Stratejinin etkin ve AB genelinde eşgüdümlü olarak uygulanması önceliğe sahiptir.
- AB, IŞİD'e **finansman** ve malzeme sağlayan kaynakların engellenmesi yönünde acilen ve uzun vadeli önlemler almaya, Strateji kapsamında Suriye ve Irak'a komşu olan ülkelerle terörle mücadele ve güvenlik işbirliğini artırmaya karardır.
- IŞİD'in insanlık suçu ve savaş suçu içeren eylemleri şiddetle kınanmaktadır. AB, BM Güvenlik Konseyi'ne yaptığı Suriye'deki durum için Uluslararası Ceza Mahkemesi'ne başvuru çağrısını ve Irak'a yaptığı Roma Statüsü'nü kabul etme çağrısını yinelemektedir.
- 8 Eylül'de Irak'ta kurulan yeni Hükümetin mevcut sorunları Irak toplumunun tüm öğelerinin ihtiyaç ve isteklerini karşılayan kapsayıcı politikalar izleyerek ele alma yönündeki yaklaşımı memnuniyetle karşılanmaktadır. Irak Hükümeti ve Kürt Bölgesel Yönetimi aralarındaki farklılıklara kalıcı çözüm bulmaya davet edilmektedir.
- Paris'te 15 Eylül'de gerçekleşen Irak Barış ve Güvenlik Konferansı kararları ve Irak'ta 19 Eylül'de gerçekleşen BM Güvenlik Konseyi toplantısı kararları başta olmak üzere, Irak konusunda tamamlayıcı girişimler memnuniyetle karşılanmaktadır. Bölgedeki ülkeler ve

uluslararası toplum, mezhepler arası gerginliklere çözüm getirilerek Irak'ta barış ve istikrarın yeniden sağlanması için ülkeye destek sağlamaya davet edilmektedir.

- Özellikle kış aylarının yaklaştığı bu dönemde zorla yerinden edilmiş Suriye ve Iraklıların durumu ciddi endişe yaratmaktadır. AB erişilmesi zor olan bölgelerdeki topluluklar da dâhil olmak üzere insani yardım çalışmalarına, krizden etkilenen ülkelerde mültecilere ve ev sahibi topluluklara destek sağlamaya devam edecektir.
- AB Dış İlişkiler ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi ve AB Komisyonu Başkan Yardımcısı Suriye ve Irak'ın yanı sıra IŞİD tehdidine yönelik kapsamlı bir bölgesel strateji geliştirmeye çağrılmaktadır. [Internet bağlantısı için](#)

Ortadoğu Barış Süreci ve Gazze

- Ateşkesin sürekliliği, Filistin Otoritesi ve Hamas arasında uzlaşma sağlanması ve İsrail tarafından son dönemde duyurulan yeni yerleşim planları dâhil olmak üzere Gazze'deki son durum ele alınmıştır.
- Yüksek Temsilci Kahire'de 12 Ekim'de gerçekleşen bağışçı konferansı sonuçları üzerine bilgilendirmede bulunmuştur. Bu çerçevede AB ve AB üye ülkeleri Gazze Şeridi'nin yeniden inşası için 450 milyon €'yu aşan destek sağlamaya karar vermiştir.

Ukrayna, Bosna-Hersek, Yemen Afganistan, Sudan, Somali gibi diğer ülkelere yönelik kararlar da toplantı kapsamında onaylanmıştır. [Internet bağlantısı için](#)

AB Kurumları

- AB **Komisyonu**'nun 2014-2019 döneminde görev yapmak üzere seçilen yeni Başkanı Jean-Claude **Juncker**'in liderliğinde oluşturulacak AB Komisyonu 22 Ekim, Çarşamba günü Avrupa Parlamentosu (AP) Genel Kurul'unda AP üyelerinin oyuna sunulacak. Oylamadan önce görev alanları değiştirilen iki AB Komiseri adayı daha AP üyeleri önündeki sunumlarını gerçekleştirecek. Görev alanı

değişiklikleri Juncker'in ilk listesinde Enerjiden Sorumlu AB Komisyonu Başkan Yardımcısı olarak önerilen Alenka Bratušek'in (Slovenya) adaylıktan çekilmesi sonucunda gerçekleşmişti. Böylece ilk listede Ulaşım ve Uzaydan Sorumlu AB Komiseri adayı olan Maroš Šefčovič Enerjiden Sorumlu AB Komisyonu Başkan Yardımcısı olarak, Slovenya'nın yeni adayı Violeta Bulc ise Ulaşım'dan Sorumlu AB Komiseri adayı olarak 20 Ekim Pazartesi günü AP önünde sunumlarını gerçekleştirecekler.

22 Ekim'de gerçekleşecek olan oylama öncesinde ise AB Komisyonu yeni Başkanı Juncker AB Komisyonu'nun yeni dönemdeki çalışma programı üzerine bir sunum gerçekleştirecek. AP üyelerinin onaylaması halinde, yeni AB Komisyonu 1 Kasım'da göreve başlayacak. [Internet bağlantısı için](#)

- AP'de İngiliz Parlamenter Nigel **Farage**'nin liderliğini yaptığı Özgürlük ve Doğrudan Demokrasi Avrupası Grubu (EFDD), 16 Ekim Perşembe günü grubun Letonyalı üyesi Iveta Gricule'nin gruptan ayrıldığını açıklamasıyla dağıldı. Mayıs ayında AB genelinde gerçekleşen AP seçimleri sonrasında AB karşıtı veya AB'ye şüpheyle yaklaşan milletvekillerinin sayısında kayda değer bir artış olmuştu. Haziran ayından bu yana AB karşıtı milletvekillerinin bir araya gelmesiyle oluşturulan siyasi grup EFDD'ye 48 üye katılmıştı. Böylece AB karşıtı grup üye sayısını bir önceki döneme göre 17 kişi artırmıştı.

AP kurallarına göre siyasi grup oluşturulması için en az 25 milletvekilinin gruba üye olması ve üye milletvekillerinin en az yedi AB üye ülkesini temsil ediyor olması gerekiyor. EFDD'nin dağılmasının sebebi ise Letonyalı üyenin ayrılmasından sonra EFDD üyelerinin sadece altı AB üye ülkesini temsil ediyor olması.

EFDD aynı zamanda Çarşamba günü AP heyetlerinin seçimlerinde hedeflediği liderlik pozisyonlarını elde edememişti. Temmuz ayında AB'yi destekleyen büyük siyasi gruplar EFDD'nin herhangi bir AP Komitesi'nde başkanlık pozisyonu elde etmesini engellemişti. EFDD tarafından yapılan

açıklamada AB'yi destekleyen federalist partiler siyasi şantaj yapmakla suçlanarak, Gricule'nin AP Kazakistan heyetinin başkanlığını üstlenmek için EFDD'den ayrılmak zorunda bırakıldığı iddia edildi. [İnternet bağlantısı için](#)

- Avrupa Parlamentosu (AP) üyeleri 22 Ekim Çarşamba günü Strazburg'da gerçekleşen Genel Kurul'da Jean-Claude Juncker Başkanlığı'ndaki AB Komisyonu'na 209'a karşı 423 oyla **güvenoyu** verdi. Oylamada 69 milletvekili çekimser oy kullandı. Parlamentoda çoğunluğu oluşturan üç büyük grup; merkez sağ (EPP), merkez sol (S&D) ve liberaller (ALDE) oylamada olumlu oy kullanırken, yeşiller, komünistler, Avrupa Birliği karşıtları ve herhangi bir partiye bağlı olmayan bağımsız milletvekilleri karşıt ya da çekimser oy kullandı. 27 üyeli Yeni Komisyon'un 23-24 Ekim tarihlerinde gerçekleşecek olan AB liderler zirvesinde AB devlet başkanı ve başbakanları tarafından onaylanması gerekiyor. Liderlerin onayını aldıktan sonra Jean-Claude Juncker Başkanlığı'ndaki AB Komisyonu **1 Kasım**'da göreve başlayabilecek ve beş yıl süresince görevde kalacak.

Barroso Komisyonu 2010 yılında 137 oya karşılık 488 oyla güvenoyu almıştı. 72 milletvekili de çekimser oy kullanmıştı.

Oylama öncesinde milletvekillerine bir konuşma yapan Jean-Claude Juncker şu noktaları gündeme getirdi.

► **Politikalarla ilgili olarak:**

- Bu Komisyon AB vatandaşları, hükümetler ve sosyal ortakları kazanmak için son şansımızdır.
- Temmuz ayında açıkladığım politikalar kılavuzum AP ile aramızda sözleşme niteliği taşımaktadır.
- Komisyon'a bağlı tüm genel müdürlükler bağlı bulundukları Komiserin emirlerini yerine getirecektir.

- Yeni üyeleriyle göreve başlayacak olan Komisyon daha az ve etkin yasama konusuna odaklanacaktır.
- Toplam bir yaklaşım ile eşgüdüm içinde hareket edilmesi hedeflenmektedir.
- AB Komisyonu, AB Konseyi'nin sekretaryası olmayacaktır, sadece Konsey'in ilettiği işleri yapmayacaktır.
- Önümüzdeki beş yıllık dönemde AB'ye yeni üye kabul edilmeyecektir.
- **İŞİD** ve **Ebola** AB'nin en kötü düşmanları durumundadır. Bu konulara daha iyi cevap vermeliyiz.
- Yaptığımız her şeyde **“Avrupa Sosyal Modeli”**nin görülür olması bizim elimizdedir.

► **AB-ABD Serbest Ticaret ve Yatırım Ortaklığı (TTIP) konusunda:**

- Yatırımcı-devlet anlaşmazlıklarının çözümü konusu ile ilgili düzenlemelerde ulusal mahkemelere erişimin sınırlandırılması kabul edilemez.
- Hukukun üstünlüğü ve hukuk önünde eşitlik ilkelerine uyulması gereklidir.
- Güçlü bir içeriğe sahip TTIP'i destekliyorum.

► **Yatırımlar konusunda:**

- Başkanlığım altındaki Komisyon için **yatırım programı** esastır.
- Yatırım programı yeni borçlanma yaratmayacaktır; özel yatırımları harekete geçirmeyi hedefleyecektir. Yatırım programı kısa dönem başarılarını hedefleyen, 1970 stili bir program olmayacaktır. Geleceğe yönelik ve sürdürülebilir yatırım alanlarını kapsayacaktır.
- İş dünyası da topluma karşı sorumlulukları ile ilgili bilinçlenmelidir.

► Mali kemer sıkma politikaları konusunda:

- Hiçbir anlaşmanın koşulları ihlal edilmeyecektir ancak mümkün olan tüm esneklik kullanılabilir.
- Avrupa sömestri sadece mali değil aynı zamanda sosyal yaklaşımı olan bir uygulamadır.
- Mali önlemler ve tasarruflarda aşırılığa gidilmesi ekonominin gelecekteki büyümesini olumsuz etkileyecektir.
- Mali konularda titizlik, **yapısal reformlar** ve yatırımlar önümüzdeki dönem için üç önemli kılavuz olacaktır.

Görev alanlarındaki son değişiklikler sonrasında AB Komisyonu üyeleri ve sorumlu oldukları konular aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Komisyon Başkanı	Jean-Claude Juncker
Dışişleri ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi	Federica Mogherini
Kurumlar Arası İlişkiler, Temel Haklar ve Hukukun Üstünlüğü'nden Sorumlu Başkan Yardımcısı	Frans Timmermans
Enerji Birliği'nden sorumlu Başkan Yardımcısı	Maros Sefcovic
Euro ve Sosyal Diyalog'dan sorumlu Başkan Yardımcısı	Valdis Dombrovskis
İstihdam, Büyüme, Yatırım ve Rekabetçilikten sorumlu Başkan Yardımcısı	Jyrki Katainen
Bütçe ve İnsan Kaynaklarından sorumlu Başkan Yardımcısı	Kristalina Georgieva
Göç ve İçişleri	Dimitris Avramopoulos
Sağlık ve Gıda Güvenliği	Vytienis Andriukaitis
Eğitim, Kültür ve Gençlik	Tibor Navracsics
Çevre, Denizcilik ve Balıkçılık	Karmenu Vella
İç Pazar, Sanayi, KOBİ'ler ve Girişimcilik	Elzbieta Bienkowska
Araştırma, Bilim ve Yenilikçilik	Carlos Moedas
Bölgesel Politika	Corina Crețu
Ulaşım	Violeta Bulc
Ekonomi ve Mali İşler, Vergi ve Gümrük Birliği	Pierre Moscovici
İnsani Yardım Kriz Yönetimi	Christos Stylianides
Uluslararası İşbirliği ve Kalkınma	Neven Mimica
Kurumlar Arası İlişkiler, Temel Haklar ve Hukukun Üstünlüğü'nden Sorumlu Başkan Yardımcısı	Frans Timmermans
Mali İstikrar, Mali Hizmetler ve Sermaye Piyasaları Birliği	Jonathan Hill
Tarım ve Kırsal Kalkınma	Phil Hogan
İklim ve Enerji	Miguel Arias Cañete
Ticaret	Cecilia Malmström
Adalet, Tüketiciler ve Cinsiyet Eşitliği	Vera Jourova
Rekabet	Margrethe Vestager
Dijital Ekonomi ve Toplum	Guenther Oettinger
Komşu Ülkeler Politikası ve Genişleme Müzakereleri	Johannes Hahn
İstihdam, Sosyal İşler, İş Gücünün Hareketliliği	Marianne Thyssen

- AB devlet başkanı ve başbakanları 23-24 Ekim tarihlerinde Brüksel'de gerçekleşen zirvede bir araya geldi. Zirvede şu kararlar alındı:

- Üye ülkeler 2030 yılına kadar ulusal düzeyde **sera gazı** salımlarını 1990 yılı seviyesinin **%40** aşısına indirecektir.
- Avrupa'nın uluslararası rekabetçiliğinin zayıflatılmaması hedefiyle, karbon sızıntısının önlenmesi için (üretim faaliyetlerinin uygulamanın olmadığı başka ülkelere kaydırılması) serbest karbon salım kotaları dağıtımına 2020'den sonra da devam edilecektir. Serbest dağıtım koşulları ilgili sanayilerdeki teknolojik gelişmeler ışığında dönemsel olarak gözden geçirilecektir.
- AB GSYH ortalamasının %60'ından düşük GSYH'sı olan üye ülkeler 2030 yılına kadar enerji sektörlerine ücretsiz kota dağıtabilecektir. Bu noktada kaynakların enerji sektörünün çağdaşlaştırılması yatırımlarına aktarılması ve enerji iç pazarının uyumlu işleyişinin aksatılmaması önemlidir.
- Emisyon izinlerinin %2'si gelir düzeyi düşük olan üye (AB GSYH ortalamasının %60'ından düşük) ülkelerdeki ek yatırım ihtiyaçları için ayrılacaktır.
- 2030'a kadar AB enerji karmasının %27'sinin **yenilenebilir enerji kaynaklarından** elde edilmesi zorunluluğu tüm üye ülkeler için geçerli olacaktır.
- Enerji etkinliği hedefi (2030'a kadar) AB genelinde %27 olarak belirlenmiştir.
- Ulaşım sektörünün fosil yakıtlara bağımlılığından kaynaklanan risklerin azaltılması hedefiyle AB Komisyonu 2020 sonrası önlemlere yönelik çalışma gerçekleştirmelidir.
- Enerji iç pazarının tamamlanması önceliklendirilmelidir. Üye ülke altyapılarının Avrupa elektrik ve gaz ağları ile senkronize çalışması sağlanmalıdır.
- AB Konseyi Kuzey-Güney Koridoru, Güney Gaz Koridoru ve Avrupa'nın güneyindeki yeni gaz kavşağının Finlandiya ve Baltık ülkelerinin enerji

güvenliğini artırıcı projeler olarak desteklenmesine karar vermiştir.

- AB'nin enerji müzakerelerinde gücünü artırmak amacıyla üye ülkeler arasındaki bilgi paylaşım sisteminden yararlanılacaktır.
- AB'nin enerji alanındaki müktesebatını Genişleme Politikası kapsamındaki ülkeler ve komşu ülkelere aktarabilmesi amacıyla “**Enerji Topluluğu**” güçlendirilmelidir.
- AB ve üye ülkeler dış politika araçlarını kullanarak enerji güvenliği ile ilgili tutarlı mesajlar vermeye devam edecektir. [Internet bağlantısı için](#)

Vergi

- AB Komisyonu tarafından yayımlanan rapor, kurallara uyulmaması ya da tahsil edilmemesi nedeniyle 2012'de yaklaşık 177 milyar € tutarında vergi geliri kaybı yaşandığına işaret ediyor. Bu tutar 26 üye ülkenin KDV gelirlerinin %16'sına karşılık geliyor. KDV gelirlerinin tahmin elden gelir seviyesinden daha az olmasında etkenin, sadece usulsüzlük olmadığı, iflaslar, istatistik, hatalar, gecikmiş ödemeler ve yasalara uyulmaması gibi sebeplerden ötürü bu farkların ileri geldiği belirtiliyor. 2012 yılında KDV gelirleri ile tahmin edilen gelirler arasındaki farkın en düşük olduğu ülkeler arasında Hollanda (%5), Finlandiya (%5), Lüksemburg (%6), en yüksek olduğu ülkeler arasında ise Romanya (%44), Slovakya (%39), Litvanya (%36) ve Yunanistan (%33) yer alıyor.

AB Komisyonu'nun talebiyle hazırlanan rapor Avrupa ülkelerinde **KDV sistemi** ile ilgili reform çalışmalarını desteklemek amacıyla hazırlatıldı. KDV tahsilâtları ile ilgili aksaklıkların giderilmesinde özellikle ulusal düzeyde çalışmalar yürütülmesi gereğini ortaya koyan rapora göre, sistemin basitleştirilmesi sayesinde vergi mükelleflerinin kurallara uyması da daha kolay hale geliyor ve böylece vergi tahsilâtlarında artış gerçekleşiyor. Bu gerçekten yola çıkan AB Komisyonu KDV sisteminin tüm Avrupa'da işletmeler açısından sadeleştirilmesini hedefliyor. Bu amaçla 2013'te uygulamaya konulan **elektronik faturaların** uygulanması gibi uygulamalar gündeme getiriliyor. 1 Ocak 2015'ten sonra telekom işletmeleri

ve e-hizmetler için “Tek Noktadan Hizmet” uygulaması başlayacak. Böylece işletmelerin tüm AB'deki faaliyetleri için tek bir KDV iadesi bildirimini yapması mümkün hale gelecek. Tahmin edilen ve tahsil edilen KDV gelirleri arasındaki farklılığın azaltılması için Şubat 2014'te kabul edilen karar doğrultusunda üye ülkelerdeki KDV kontrol ve tahsilât süreçleri de güncelleştirilecek. [Internet bağlantısı için](#)

Ticaret

- AB Komisyonu yasadışı **balıkçılık** faaliyetleri nedeniyle Sri Lanka'dan balık ithaline yasak getirilmesini önerdi. AB, balık kaynaklarını kontrolsüz bir şekilde yok ettiği ve yasal yollardan balıkçılık faaliyetlerini sürdürenleri rekabet açısından dezavantajlı duruma düşürdüğü için Sri Lanka ile kayıt dışı balıkçılığın durdurulması konusunu dört yıldır tartışmaya devam ediyor. Sri Lanka makamlarının yasadışı avlanmayı durdurmaya ve uluslararası kuralları uygulamaya yönelik somut gelişmeler kaydetmemesi üzerine AB Sri Lanka'dan balık ithalinin durdurulmasına karar verdi.

2013 yılında AB Sri Lanka'dan toplam 74 milyon € değerinde 7.400 ton balık ithali gerçekleşmiştir. İthal yasağı 2015 Ocak ayından itibaren uygulanmaya başlanacak.

AB Sri Lanka'nın yanı sıra 2012'de uyarıda bulunduğu Belize, Fiji, Panama, Togo ve Vanuatu'nun yasa dışı balıkçılıkla mücadele için yasalar çıkararak, balıkçılık faaliyetleri ile ilgili denetimleri artırmış olduğunu açıkladı. Bu açıklama ile birlikte Belize'ye uygulanan balık ithalatı yasağı da kaldırılmış oldu.

Tüm dünyada yasadışı avlanma ile 11-26 milyon ton civarında balık yakalandığı tahmin ediliyor. Bu sayı toplam avlanan balığın %15'ine karşılık geliyor. AB 2010 yılında yasadışı avlanan balıkların AB'de satışa çıkarılmasını önlemek amacıyla bir yönetmelik kabul etmişti. [Internet bağlantısı için](#)

Enerji

- AB Komisyonu Avrupa doğal gaz sisteminin mevcut durumunu değerlendiren bir rapor yayımladı. Özellikle Rusya'nın önümüzdeki kış aylarında Avrupa'ya gaz akışını kesmesi durumunda mevcut sistemin yeterliliğini analiz etmek üzere hazırlanmış olan rapor, üye ülkelerin işbirliği içinde olması halinde hane ve işyerlerine gaz tedarikinin devam edeceğini ortaya koyuyor. Devlet müdahalesinin ise sadece gerekli durumlarda ve gereken bölgelerde yapılması gerektiği belirtiliyor. Raporda ayrıca enerji tedariki açısından en kırılgan durumda olan üye ülkeler ve AB'nin komşu ülkelere yönelik öneriler yer alıyor.

2009'da Rusya ve Ukrayna arasında meydana gelen anlaşmazlıklardan sonra yeniden AB'nin gaz tedariki kesintisi ile karşı karşıya kalması olasılığını göz önünde bulunduran AB Komisyonu, kış aylarına girerken AB ve komşu ülkelerde enerji tedariki ile ilgili genel durumun bir değerlendirmesini gerçekleştirdi. 38 Avrupa ülkesi incelenerek hazırlanan raporda Rusya'nın altı ay boyunca gaz akışını tamamen durdurması da dahil olmak üzere birbirinden farklı senaryolar ele alınıyor.

Stres Testi olarak adlandırılan rapor uzun bir süre boyunca tedarikin kesilmesi durumunun özellikle Avrupa'nın doğusundaki üye ülkeler ve Enerji Topluluğu ülkelerini büyük ölçüde olumsuz etkileyeceğini ortaya koyuyor. Finlandiya, Estonya, Makedonya, Bosna ve Hersek ve Sırbistan böyle bir senaryoya göre normal koşullarda ihtiyacı olan gazın %60'ını elde edememiş olabilecek. Bu durum hanelere gaz tedarikinin kesilebileceğini ortaya koyuyor.

AB halihazırda enerji ihtiyacının %53'ünü ithal ediyor; enerji tüketiminin %48', su ve yaşam alanlarının ısıtılması amacıyla kullanılıyor. [İnternet bağlantısı için](#)

KOBİ'ler

- **Makedonya** ve **Moldova** AB'nin 2014 – 2020 dönemi için geliştirdiği Şirketlerin ve KOBİ'lerin

Rekabetçiliği Programı'na (COSME) katılım anlaşması imzaladılar. Böylece Moldova AB komşuluk politikası kapsamında programa dâhil olan ilk ülke, Makedonya ise AB aday ülkeleri arasında Karadağ'ın ardından programa katılan ikinci ülke oldu. Her iki ülke de KOBİ'ler için yasal düzenleme ortamının iyileştirilmesi üzerine Küçük İşletmeler Yasası Değerlendirmesi kapsamında AB Komisyonu ile birlikte çalışmalar yürütmekteydi. Küçük İşletmeler Yasası Değerlendirmesi Doğu Ortaklığı KOBİ Panelinin anahtar projelerinden biri olarak tanımlanıyor.

COSME Programı'nın toplam bütçesi 2014 – 2020 dönemi için 2,3 milyar € olarak belirlenmişti. Programın KOBİ'lerin sürdürülebilirliğini ve rekabetçiliğini artırmak üzere öncelikleri şu şekilde:

- Finansmana erişimin iyileştirilmesi,
- AB düzeyinde ve küresel düzeyde pazara erişimin desteklenmesi,
- İş yaratımı ve büyüme için ihtiyaç duyulan şartların sağlanması,
- Girişimciliğin ve girişimcilik kültürünün teşvik edilmesi. [İnternet bağlantısı için](#)

Rekabet

- AB Komisyonu İsviçre merkezli Novartis Hayvan Sağlığı iş biriminin ABD merkezli Eli Lilly şirketi tarafından satın alınması işlemini onayladı. Novartis ve Eli Lilly hayvan sağlığı ürünleri (parazit ilaçları ve antimikrobiyel ilaçlar) pazarında etkin şirketler konumunda bulunuyor. Bununla birlikte pazarda başka etkili şirketler bulunduğu gerekçesiyle AB Komisyonu satın alma işleminden sonra meydana gelecek olan yeni şirketin pazarda egemenlik sağlayamayacağını, diğer şirketlerin varlığının AB ülkelerindeki rekabet koşullarını sağlamakta yeterli olacağını açıkladı. Açıklamada ayrıca hayvan sağlığı ürünleri pazarında önümüzdeki dönemde başka yeni oyuncuların katılmasının beklendiğine de değiniliyor. Eli Lilly'nin Novartis ilaç'ın hayvan sağlığı bölümünü satın alma işlemi 29 Ağustos tarihinde AB Komisyonu'na bildirilmişti. [İnternet bağlantısı için](#)

Şehir ve Bölgeler

- Avrupa şehir ve bölge yönetimlerinin bir araya gelerek yerel konuları değerlendirdiği “**Açık Günler**” 6-9 Ekim tarihlerinde “Birlikte Büyümek” teması ile gerçekleştirilecek. Açık Günler çerçevesinde gerçekleştirilecek etkinliklere Avrupa’daki bölge ve şehirlerden yaklaşık 6000 temsilcinin katılımı bekleniyor.

Bu yıl on ikincisi düzenlenecek olan Açık Günler kapsamında revize edilmiş haliyle AB Uyum Politikası’nın istihdam ve büyüme artışına ne gibi katkılar sağlayacağı tartışılacak. AB Uyum Politikası’nın revizyonu hâlihazırda Bölgesel Politikalarından sorumlu AB Komiseri olan ve önümüzdeki beş yıl için Komşu Ülkeler Politikası ve Üyelik Müzakereleri’nden sorumlu Komiser adayı konumunda bulunan Johannes Hahn liderliğinde gerçekleştirilmiştir. Revizyon çalışmaları, Uyum Politikası’nın daha çağdaş bir anlayışla uygulanması hedefiyle sonuç odaklı bir yatırım araçlarına dönüştürülmesini amaçlamıştı. Bu hedefi başarmak amacıyla da yenilikçilik, KOBİ’lerin rekabetçiliği, bilgi ve iletişim teknolojileri ve düşük karbonlu ekonomiye geçiş alanındaki ekonomik faaliyetlere odaklanılmasına karar verilmişti.

Türkiye’den de bazı belediyelerin etkin bir şekilde katılacağı Açık Günler etkinlikleri www.opendays.europa.eu internet bağlantısından takip edilebilir. [İnternet bağlantısı için](#)

Eğitim

- AB Komisyonu 2014 yılında Avrupa genelinde okulların durumunu ele alan Ufuk Raporu’nu yayımladı. Rapor öğrencilerin **dijital teknolojilerin** kullanımı için gerekli olan becerilerinin düşük seviyelerde izlemesinin ve bilgi ve iletişim teknolojilerinin etkin kullanımının öğretmen eğitimleri kapsamına dâhil edilmesi ihtiyacının Avrupa genelinde ele alınması gereken en acil konular arasında olduğunu gösteriyor. ABD’li kar amacı gütmeyen bir kuruluş olan ve eğitim teknolojileri üzerine çalışmalar yürüten New Media Consortium adlı kuruluşla ortak hazırlanan rapor, AB genelinde

gelecek beş yıllık dönem içerisinde öğretimi etkileyecek eğilimler ve teknolojik gelişmeleri ele alıyor.

Rapor AB Komisyonu’nun “Öğretimin Açılması” (Opening UP Education) adlı girişiminin hedefleri ile uyum içerisinde sonuçlar ortaya koyuyor. Raporda sosyal medya ve açık öğretim kaynaklarının kullanımındaki artış ve veri temelli öğrenim ve değerlendirme yöntemlerinin gelişiminin olası faydalarını hayata geçirebilmek için sınıflarda yenilikçi uygulamaları destekleyecek eylemlerin acilen belirlenmesi ve uygulanması gerektiği belirtiliyor.

Ayrıca öğrencilerin bilgi ve iletişim teknolojileri becerilerinin geliştirilmesi ve teknolojilerin öğretmenlerin eğitimlerine dâhil edilmesi kolay çözülebilecek sorunlar olarak sınıflandırılırken, deneyime dayalı öğretim modellerinin geliştirilmesi, yaygın ve örgün öğretim yöntemlerinin bütünleşmesi gibi yenilikçi modellere dayalı öğrenim fırsatlarının yaratılmasının ise kısa vadede daha zor sağlanabilecek bir gelişme olduğu tespit ediliyor. Çok yönlü düşünceye uyumlu öğretim tekniklerinin iyileştirilmesi ve öğrencilerin öğretim süreçlerinin tasarlanmasına katılımlarının sağlanmasının ise en zorlu konular arasında olduğu vurgulanıyor.

Raporu hazırlayan uzmanların gelecek dönemde sınıflar ve teknoloji etkileşimine yönelik tahminleri ise şu yönde:

- 1 yıl içerisinde: Avrupa genelinde okullarda bulut sistemleri ve tablet bilgisayarların kullanımı yaygın hale gelecek,
- 2-3 yıl içerisinde: Bilgisayar oyunları aracılığıyla öğrenme, fiziksel ve sanal ortamların bir arada kullanımına dayalı öğrenme gibi yöntemler öğrenme süreçlerine dâhil edilecek,
- 5 yıl içerisinde: sanal laboratuvarlar geliştirilecek ve öğrenciler kendi öğrenme süreçlerinin tasarlanmasında daha faal bir rol oynamaya teşvik edilecek.

Rapor tarafından altı çizilen konular Aralık ayında AB Komisyonu ve AB İtalya Dönem Başkanlığı tarafından düzenlenecek olan “Dijital Çağda Öğretim” konulu toplantıda ayrıntılı olarak ele alınacak. [İnternet bağlantısı için](#)

- 2013-2014 döneminde 16 Avrupa ülkesinde (Belçika, Danimarka, Estonya, Fransa, Macaristan, Malta, Avusturya, Slovakya, Finlandiya, İngiltere, Norveç, Türkiye, Makedonya öğretmenlerin maaşlarında bir önceki yıla göre artış sağlandı. Eurydice raporuna göre söz konusu maaş artışları fiyat artışlarına uyumun yanı sıra ücret reformu sayesinde gerçekleştirildi. Araştırma okul öncesi, ilköğretim, ortaokul ve lise öğretmenleri ve okul yöneticilerini kapsıyor. Araştırma 33 Avrupa ülkesinin yarısından fazlasında öğretmenlerin 2014 yılı itibarıyla satın alma gücünün 2009 yılı seviyelerinin altında kalmaya devam ettiğinin ortaya koyuyor.

Belçika'nın Flaman bölgesi, Danimarka (ilk ve orta okul bölümlerinde), Litvanya, Lüksemburg, Avusturya ve Finlandiya'da (ilk ve orta okul bölümlerinde) öğretmenlerin satın alma güçlerindeki azalma diğer ülkelere göre daha düşük seviyede (%3'ün altında) bulunuyor.

5 Ekim Dünya Öğretmenler Günü öncesinde yayımlanan Eurydice raporu 33 Avrupa ülkesindeki öğretmenlerin ücretlerini karşılaştırmalı olarak bir değerlendirmesini ortaya koyuyor. [İnternet bağlantısı için](#)

Ekonomi

- AB Komisyonu, Avrupa Merkez Bankası ve Avrupa Bankacılık Makamı'nın tüm AB ülkelerindeki bankaları dikkate alarak gerçekleştirdiği dayanıklılık testi (stres test) sonuçlarını açıkladı.

Küresel ekonomik krizin başlangıcından günümüze bankaların sermaye yapısını güçlendirmek ve denetimlerini artırmak ve dolayısıyla bankacılık sisteminin krizlere karşı dayanıklılığını güçlendirmek amacıyla ilgili yasa ve düzenlemelerde birçok değişiklik gerçekleştirilmiştir. Bugüne kadar yapılan

en kapsamlı inceleme olan “stres testi” Avrupa bankalarının yapısal açıdan olumlu bir gelişme eğilimi içinde olduğunu ortaya koyuyor. Stres testine dâhil olan 30 banka 2013 yaz aylarından günümüze kadar geçen dönem içinde bilançolarını toplam 200 milyar € tutarında güçlendirmiş bulunuyor. Ayrıca Bankacılık Birliği'nin önemli bir bileşeni olan **Tek Denetim Mekanizması**'nın işleyişe geçmesi için önemli adımlar atıldığına işaret ediyor. AB'nin toplam bankacılık faaliyetlerinin %82'sini oluşturan 150 bankanın değerlendirildiği çalışmaya göre Avrupa'da 25 bankanın toplam 25 milyar €'luk **sermaye açığı** bulunuyor. Yeni bir ekonomik kriz ile karşılaşılması durumunda Avrupa bankalarının %20'sinin krizi atlatabilmesi için yeterli sermayesi bulunmuyor. Sermaye açığı bulunan 25 banka için bir yaptırım uygulanması söz konusu olmayacak; bununla birlikte söz konusu bankaların sermaye açıklarını ne şekilde karşılayacaklarını içeren planlarını önümüzdeki iki hafta içinde sunması gerekiyor.

Sermaye yeterliliği testini geçemeyen bankalar arasında İngiltere, Fransa ve Almanya bankaları yer almıyor. Krizden en fazla etkilenen bankalar arasında İtalyan Monte dei Paschi yer alıyor. Avrupa Merkez Bankası'na göre Monte dei Paschi'nin 2,1 milyar € ek sermayeye ihtiyacı bulunuyor. Avrupa Merkez Bankası ve Avrupa Bankacılık Makamı İspanya merkezli Liberbank'ın dayanıklılık testini geçip geçmediği üzerinde uzlaşmaya varamadı. Liberbank Avrupa Bankacılık Makamı'nın testini çok sınırda geçerken, Avrupa Merkez Bankası bu bankanın 32 milyon €'luk ek sermayeye ihtiyacı olduğunu belirtiyor. Hâlihazırda AB bankalarının toplam pasiflerinin %12'sinden fazla sermayesi bulunuyor. [İnternet bağlantısı için](#)

- AB'nin istatistik kurumu Eurostat'ın verilerine göre AB'de hane halkı tasarruflarında 2014'ün ilk çeyreğine kıyasla ikinci çeyreğinde azalma meydana geldi. Euro Alanı'nda 2014'ün ilk üç ayında hane halkı tasarruf oranı %13,1 iken bu rakam 2014'ün ikinci çeyreğinde %12,9'a düştü. AB28'de ise ilk üç ayda tasarruf oranı %10,4; ikinci üç ayda ise %10,7 olarak gerçekleşti. AB geneli ve Euro Alanı'nda tasarruf oranları düşük seviyede olmaya devam

ediyor. Hane halkı yatırımları ise 2014'ün ikinci üç aylık döneminde %7,8 ile sabit düzeyde kaldı.
[İnternet bağlantısı için](#)

BRÜKSEL'DE GELECEK AY

AB Kurumları

- 7 Kasım, Ekonomi ve Mali İşler Konseyi
- 17 Kasım, Dışişleri Bakanlar Konseyi
- 21 Kasım, Ticaret Bakanları Konseyi
- 3 Aralık, Ulaştırma Bakanları Konseyi
- 4 Aralık, Rekabetçilik Konseyi
- 17 Aralık, Çevre Bakanları Konseyi
- 18-19 Aralık, AB liderler Zirvesi

Konferanslar

- 3 Kasım, "*Heading for Peru: The road to an ambitious global climate agreement in 2015*", EPC, www.epc.eu
- 13 Kasım, "*The Inequality Challenge - competing answers for a global problem*", CEPS, www.ceps.eu
- 18 Kasım, "*4th Europe China Forum*", Friends of Europe, www.friendsofeurope.org
- 21 Kasım, "*Latvia's priorities for the Presidency of the Council*", EPC, www.epc.eu
- 10 Aralık, "*On our plate today: healthy and sustainable food choices*" Friends of Europe, www.friendsofeurope.org
- 12 Aralık, "*Protecting human rights: EU priorities and challenges*", Friends of Europe, www.friendsofeurope.org