



TÜRK SANAYİCİLERİ  
VE İŞADAMLARI  
DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

ANKARA BÜLTENİ  
[Hizmete Özel]  
TS-ANK-04-342  
15 Ekim 2004 Sayı : 2004-07

# ANKARA BÜLTENİ

TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

Sayı: 2004-7

15 Ekim 2004



## İÇİNDEKİLER

### I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

#### II. YASAMA SÜRECİ

A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

B. Yeni Kanun Tasarıları

C. TBMM İhtisas Komisyonları

D. TBMM Genel Kurulu

E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

#### III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

A. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)

B. Reform İzleme Grubu (RİG)

C. Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG)

D. Ekonomi Koordinasyon Kurulu (EKK)

E. Ekonomik Sosyal Konsey (ESK)

#### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

#### V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

#### VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN YAPISAL VE İDARİ DÜZENLEMELER

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözeterek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

#### İstanbul

Meşrutiyet Caddesi No:74  
Tepebaşı 80050  
İstanbul - Türkiye  
[T] +90-212-249 19 29  
[F] +90-212-249 13 50  
[E] [tusiad@tusiad.org](mailto:tusiad@tusiad.org)

#### Ankara

İran Caddesi No: 39/4  
Gaziosmanpaşa 06700 Ankara  
- Türkiye  
[T] +90-312-468 10 11  
[F] +90-312-428 86 76  
[E] [ankoffice@tusiad.org](mailto:ankoffice@tusiad.org)

#### Avrupa Birliği

13, Avenue des Gaulois,  
1040 Brussels - Belgium  
[T] +32-2-736 40 47  
[F] +32-2-736 39 93  
[E] [bxloffice@tusiad.org](mailto:bxloffice@tusiad.org)

#### Washington D.C.

1250 24th Street,  
Washington D.C. 20037 - US  
[T] +1-202-776 77 70  
[F] +1-202-776 77 71  
[E] [usoffice@tusiad.org](mailto:usoffice@tusiad.org)

#### Berlin

Maerkisches Ufer 28 10179  
Berlin-Mitte - Deutschland  
[T] +49-30-28 878 63 00  
[F] +49-30-28 878 63 99  
[E] [info@tusiad-de.org](mailto:info@tusiad-de.org)

#### Paris

12,Rue Godot de Mauroy 75009  
Paris - France  
[T] +33-1-426 516 40  
[F] +33-1-426 516 99  
[E] [satan@tusiad.org](mailto:satan@tusiad.org)

Ankara Bülteni ile ilgili görüş  
ve önerileriniz için :

[ankarabulteni@tusiad.org](mailto:ankarabulteni@tusiad.org)

## I. ANKARA’NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

<i>2002 ve 2004 yıllarında yayımlanan resmi AB belgeleri çerçevesinde, müzakerelerin 2005 yılında başlamasını beklemek gerekir.</i>	<p>Aday ülkeler için hazırlanan strateji belgesi yerine, AB Komisyonu tarafından münhasıran Türkiye’nin üyelik perspektifine ilişkin olarak hazırlanan etki belgesi, Komisyon tavsiye belgesi ve ilerleme raporu bir arada incelendiğinde hukuki temelleri itibariyle Türkiye’nin AB üyelik sürecinin pekiştiği tespit edilmekte ve 2002 Kopenhag AB Konseyi Kararı’nda yer alan “müzakerelerin gecikmeksizin başlatılacağı” ibaresi ile birlikte değerlendirildiğinde, 2005 yılı içinde üyelik müzakerelerinin emniyetli bir şekilde başlayacağı anlaşılmaktadır.</p>
<i>KEP ve Makro Uyum Senkronizasyonu</i>	<p>2005 yılı itibariyle kamu kesimi dengeleri Katılım Öncesi Ekonomik Program (KEP) ve makro uyum programı çerçevesinde üç yıllık bir perspektif ile hazırlanmaktadır. 2005 yılında başlayacak ve 3 yıl devam edecek IMF destekli yeni makro uyum programı ve her yıl 3 yıllık perspektif ile hazırlanan Katılım Öncesi Ekonomik Program (KEP) bu defa eşzamanlı olarak 2004 Aralık başında açıklanacaktır. Başarıyla devam eden makroekonomik programın 2005 yılı hedefleri ise çeyrek asırdır ilk defa tek haneli bir enflasyon düzeyinin hedeflenebilmesi açısından büyük önem arz etmektedir. Öte yandan, 2002-4 dönemimde gözlenen yüksek büyüme oranları ve 2005 için öngörülen daraltıcı bütçe politikaları, 2005 büyüme hedefinin yüzde 5 ile sınırlı kalmasına neden olmuştur. 2005 büyümesinin temelleri ise yatırım ve ihracat olarak öngörülmüştür.</p>
<i>Baş Müzakereciye Müzakere Modeli AB uyum sürecinin en belirleyici unsurlarından birisi olacaktır.</i>	<p>Türkiye’nin AB müzakere modeli ve baş müzakerecinin kim olacağı konusu Ankara gündeminin ön sıralarında yer almaktadır. Müzakerelerin 2005 yılında başlaması durumunda gerek yatay ve dikey mevzuat uyumu, gerek idari kapasite artırımı gerektirecek çok kapsamlı bir uyum süreci başlayacaktır. Bu çerçevede, müzakere sürecinin Türkiye Cumhuriyeti tarihindeki en önemli dönüşümlerden birisine öncülük edeceği göz önünde bulundurulduğunda; baş müzakerecinin performansının ve müzakere kurumunun önemi daha</p>

açık bir şekilde ortaya çıkmaktadır. TÜSİAD, konuyla ilgili kurum görüşlerini içeren bir raporu Dışişleri Bakanlığı makamına iletmek amacıyla tamamlamak üzeredir.

**Sektörel  
Lisanslar Tek-  
Durak-Ofis  
modeli  
çerçevesinde  
çözülmektedir.**

YOİKK (Yatırım Ortamı İyileştirme ve Koordinasyon Kurulu) çalışmaları, çalışmaların başladığı 2,5 yıllık dönemde, çözülmesi en zor problem olarak görülen “sektörel lisanslar” alanında, çözüme yönelik çok önemli bir mesafe kaydetmiştir. Bu çerçevede, ilgili kanun tasarısı taslağının önümüzdeki dönemde kanunlaşacağı öngörülmektedir. (EK-2)

**TBMM Yeni  
Dönem  
Faaliyetleri**

TBMM, yeni yasama yılında, 17 Aralık 2004 AB konsey karasında etkili olabilecek nitelikte olan kanun tasarıların öncelikle ele alacaktır. Bu kanunlar/tasarılar/taslaklar aşağıda sıralanmıştır.

- Dernekler Kanunu
- Vakıflar Kanunu
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı
- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurulları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Türk Ceza Kanunu<sup>1</sup>
- Türk Ceza Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı
- Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı
- Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı

Yeni dönemde, ayrıca kamu reformu ile dolaylı veya dolaysız ilgili olarak çıkartılması gereken bir dizi kanun ve sosyal güvenlik reformu çalışmaları TBMM gündemini dikkate değer ölçüde meşgul edecektir.

<sup>1</sup> 26 Eylül 2004 tarihinde kabul edilen Türk Ceza Kanunu Tasarısı, “cürümler” üzerine yoğunlaşmaktadır. T.C. Adalet Bakanlığı uhdesinde “Kabahatler” konusunda, bazı “Kabahatler”in idari para cezası yoluyla cezalandırılması başta olmak üzere çeşitli düzenlemeler öngören bir metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir. Bu tasarıya ilişkin çalışmaların Ekim ya da en geç Kasım ayı içerisinde tamamlanarak T.C. Başbakanlık’a sevk edilmesi planlanmaktadır.

## II. YASAMA SÜRECİ

22. Dönem 3. Yasama Yılı, her yasama döneminin 3. yasama yılında gerçekleştirilen TBMM Başkanlık Divanı ve İhtisas Komisyonu üyelerinin seçimi sebebiyle sakin başlamıştır. Bu durum, yeni komisyonların teşekkül etmesini engellediği için yasama faaliyetleri açısından da kısmi bir engel arz etmektedir. Cari durumda, siyasi parti gruplarınca komisyon üyelikleri için aday gösterme işlemi tamamlanamadığından seçimler bekletilmektedir. Parti içi dengeler açısından da son derece önemli olan ve üç yıl için geçerli olacak TBMM İhtisas Komisyonu üyelik seçimlerinde acele edilmesi beklenmemektedir. Keza, dün (14.10.2004) gerçekleştirilen 6. Birleşim, komisyonların TBMM Genel Kurulu Salonu'nda yerlerini almamaları ve aday gösterme işlemi tamamlanamadığından seçimlere geçilememesi sonucunda alınan karar uyarınca kapatılmıştır. 6. Birleşimde alınan karar uyarınca, TBMM Genel Kurulu'nun 7. Birleşimi, genel çalışma düzenine uygun olarak 19.10.2004 Salı günü toplanacaktır.

Yeni yasama döneminde TBMM olası çalışma temposuna ve gündem başlıklarına geniş bir perspektiften bakıldığında, göze çarpan konu başlıkları aşağıda özetlenmektedir. Ayrıca, TBMM cari ve olası gündemine ilişkin ayrıntılı bilgi, müteakip bölümlerde aktarılmaktadır.

• **Türkiye Büyük Millet Meclisi, 22. Dönem 2. Yasama Yılında 261 kanun tasarısını görüşerek kabul etmiştir. Bu rakam yaklaşık olarak, 2001-2003 arasındaki iki yasama yılında kabul edilen toplam kanun sayısına eşittir.**

• Adalet ve Kalkınma Partisi Acil Eylem Programı ve bugüne kadar yapılan açıklamalar değerlendirildiğinde, 2004 Güz-2005 Yaz dönemini kapsayan 22. Dönem 3. Yasama Yılında da en azından bir önceki yasama yılına benzer bir yoğunluk beklenmektedir.

• **17 Aralık 2004 tarihinde Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik müzakerelerinin açılması kararının alınması durumunda, AB müktesebatına uyum amacıyla kamu kurum ve kuruluşlarının tamamına yakın bir kısmının teşkilat kanunlarında değişiklik gerçekleştirilmesi beklenmektedir. Bu durum, yasama süreci üzerinde dikkate değer bir baskı yaratacaktır.**

• Benzer bir durum, cari durumda veto edilen kanunları bekleyen kamu reformunun gerçekleştirilmesi durumunda da söz konusu olacaktır. Ayrıca, bu kadar yoğun bir tasarı bombardımanı sırasında reform ya da AB'ye uyum çerçevesinden bağımsız çeşitli girişimlerin ortaya çıkması da beklenilmelidir. Bu sebeple, olumsuz ve beklenmedik mevzuat değişiklikleri ile karşılaşılması için yasama süreci büyük bir dikkatle takip edilmelidir.

• Resmi olarak önümüzdeki hafta başında TBMM kayıtlarına girmesi beklenen bütçe kanunu tasarısının TBMM'ye sevk edilmesi önem arz etmektedir. Mezkur tasarının yeni yıl öncesinde tamamlanması gereken görüşmelerinde, yasama sürecinin sağlıklı işleyişi açısından dikkate değer bir zamana ihtiyaç duyulacaktır.

**A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar**

2004 yılı Temmuz ayında toplam **19**, Eylül ayında ise TBMM Genel Kurulu'nun gerçekleştirdiği olağan dışı toplantılarda **4** adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. 22. Dönem 2. Yasama Yılı'nın son ayları olan Temmuz ve Eylül aylarında kabul edilen bütün<sup>2</sup> kanunlar aşağıda yer alan tabloda tarih sırasına göre tasnif edilmiştir:<sup>3</sup>

Temmuz 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
Türk Ceza Kanunu	26.09.2004	5237
Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	26.09.2004	5236
Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun	26.09.2004	5235
Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	17.09.2004	5234
Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	17.07.2004	5233
Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	17.07.2004	5232
<b>Dernekler Kanunu Tasarısı***</b>	<b>17.07.2004</b>	<b>5231</b>
Pamukbank Türk Anonim Şirketinin Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketine Devri ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	17.07.2004	5230
<b>Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun<sup>4***</sup></b>	<b>17.07.2004</b>	<b>5229</b>
Bazı Kanunlarda ve 178 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	16.07.2004	5228
<b>Kamu Yönetiminin Temel İlkeleri ve Yeniden Yapılandırılması Hakkında Kanun***</b>	<b>15.07.2004</b>	<b>5227</b>
Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu ile Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	14.07.2004	5226
Kültür Yatırımları ve Girişimlerini Teşvik Kanunu	14.07.2004	5225

<sup>2</sup> Uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

<sup>3</sup> Kanunun metnine ulaşabileceğiniz TBMM resmi web sitesi adresleri şu şekildedir:

[http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k\(kanun\\_sayisi\).html](http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k(kanun_sayisi).html)

**Örnek:** 5181 sayılı kanunun metnine ulaşmak için TBMM resmi web sitesi adresi

<http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k5181.html> şeklindedir.

<sup>4</sup> 1/825 Esas No'lu kanun tasarısı.

**\*\*\* İşaretlenen dört kanun Cumhurbaşkanlığı Sayın Ahmet Necdet SEZER tarafından veto edilerek tekrar görüşülmek üzere TBMM Başkanlığı'na gönderilmiştir.**

Sinema Filmlerinin Değerlendirilmesi ve Sınıflandırılması ile Desteklenmesi Hakkında Kanun	14.07.2004	5224
Devlet Memurları Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun	14.07.2004	5223
Ödeme Gücü Olmayan Vatandaşların Tedavi Giderlerinin Yeşil Kart Verilerek Devlet Tarafından Karşılanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	14.07.2004	5222
Anayasa Mahkemesinin Kuruluş ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanuna	14.07.2004	5221
Sağlık Hizmetleri Temel Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	14.07.2004	5220
Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	14.07.2004	5219
Ölüm Cezasının Kaldırılması İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	14.07.2004	5218
Özel Gelir ve Özel Ödeneklerin Düzenlenmesi ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	14.07.2004	5217
Büyükşehir Belediyesi Kanunu	10.07.2004	5216
<b>Belediyeler Kanunu***</b>	<b>09.07.2004</b>	<b>5215</b>

#### B. Yeni Kanun Tasarıları

Temmuz ayının ikinci yarısından itibaren TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar<sup>5</sup>, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır:

Kanun Tasarısının Başlığı	TBMM'ye Geliş Tarihi	Son Durum
Türk Uluslararası Gemi Sicili Kanunu ile 491 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	01.10.2004	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu
Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurulları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	24.08.2004	Adalet Komisyonuna
Yedek Subaylar ve Yedek Askeri Memurlar Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	17.08.2004	Milli Savunma Komisyonuna

<sup>5</sup> Uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

Türk Ticaret Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	17.08.2004	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu
15.7.2004 Tarihli ve 5227 Sayılı Kamu Yönetiminin Temel İlkeleri ve Yeniden Yapılandırılması Hakkında Kanun ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	03.08.2004	Anayasa Komisyonu
17.7.2004 Tarihli ve 5231 Sayılı Dernekler Kanunu ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	02.08.2004	İçişleri Komisyonu
16.7.2004 Tarihli ve 5229 Sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	02.08.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
2003 Mali Yılı Kesinhesap Kanunu Tasarısı	29.07.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
2003 Mali Yılı Katma Bütçeli İdareler Kesinhesap Kanunu Tasarısı	29.07.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
9.7.2004 Tarihli ve 5215 Sayılı Belediye Kanunu ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	22.07.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesine Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun Tasarısı	21.07.2004	Çevre Komisyonu

### C. TBMM İhtisas Komisyonları

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

**TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları**

İlgili Komisyon	Görüşülen Tasarı	Son Durum
<b>Adalet Komisyonu</b>	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı	---
	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Türk Ceza Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurulları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	---
<b>Çevre Komisyonu</b>	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	(1), (2), (3) <sup>6*</sup>
	Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesine Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun Tasarısı	---
<b>Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu</b>	Yükseköğretim Kanunu ve Yüksek Öğretim Personel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında 13.5.2004 Tarihli ve 5171 Sayılı Kanun ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	---
<b>Plan ve Bütçe Komisyonu</b>	Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Özel Öğretim Kurumları Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Milli Eğitim Temel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Aile Hekimliği Pilot Uygulaması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Mikro Finans Kuruluşları Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Türkiye İstatistik Kanunu Tasarısı	---
	İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı	<b>Kanunlaştı - 5197 (3) (Veto)</b>
	Belediyeler Kanunu Tasarısı	<b>Kanunlaştı - 5215 (3) (Veto)</b>
	Tarım Sigortaları Kanunu Tasarısı	---
<b>Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu</b>	Türk Ticaret Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	
	Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı	<b>Gündemde</b>
	Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu Tasarısı	---
	Elektrik Piyasası Kanunu, Doğalgaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	<b>Gündemde</b>
	Petrol Kanunu Tasarısı	---
	Tarım Ürünleri Lisanslı Depoculuk Kanunu Tasarısı	---
<b>Tarım, Orman ve Köy İşleri Komisyonu</b>	Organik Tarım Kanunu Tasarısı	<b>Gündemde</b>

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

<sup>6\*</sup> Tasarıya ilişkin çalışmalar yeni yasama yılında tekrar başlayacaktır.



**D. TBMM Genel Kurulu**

Dün (14.10.2004) gerçekleştirilen 6. Birleşim için hazırlanan ve 46 maddeden oluşan TBMM Genel Kurulu Gündemi'nde, 13 tanesi uluslararası antlaşmaların onaylanması ve uygun bulunmasına dair olmak üzere 27 kanun tasarısı, 4 tanesi için komisyon raporu hazırlanmış 17 kanun teklifi ve 2 tanesi için komisyon raporu hazırlanmış 3 TBMM İçtüzüğü değişikliği teklifi bulunmaktadır. TBMM İhtisas Komisyonlarınca rapor hazırlanmamış olan 13 kanun teklifi TBMM İçtüzüğü 37. maddesi<sup>7</sup> uyarınca doğrudan gündeme alınan kanun teklifleridir.

Öte yandan, TBMM Genel Kurulu, henüz yasama çalışmalarına başlamamıştır. İçerisinde bulunduğumuz ve 2004 yılı Ekim ayında başlayan yeni Yasama Yılı, 3. Yasama Yılı olması hasebiyle TBMM İçtüzüğü hükümleri uyarınca<sup>8</sup> özel bir öneme sahiptir. 3. Yasama Yılı başında, TBMM Başkanlık Divanı seçimine benzer bir biçimde TBMM İhtisas Komisyonu üyeleri müteakip üç yıllık süre için yeniden seçilmektedir.

Dün (14.10.2004) gerçekleştirilen 6. Birleşimde, siyasi parti gruplarının komisyon üyelikleri için aday gösterme işlemi tamamlanamadığından seçimler ertelenmiştir. Yine 6. Birleşimde alınan karar uyarınca TBMM Genel Kurulu'nun 7. Birleşimi, 19.10.2004 Salı günü toplanacaktır.

<sup>7</sup> Komisyonlarda inceleme süresini düzenleyen 37. madde uyarınca tekliflerin esas komisyonlara havale gününden itibaren en geç kırkbeş gün içinde sonuçlandırılması gerekir. Bu sürenin bitiminde, teklifin doğrudan Genel Kurul gündemine alınmasını Hükümet veya teklif sahipleri isteyebilirler. Daha detaylı bilgi için bakınız : <http://www.tbmm.gov.tr/ictuzuk/ictuzuk.htm>.

<sup>8</sup> TBMM İçtüzüğü'nün "Türkiye Büyük Millet Meclisinin Kuruluşu" başlıklı İkinci Kısımında yer alan 20. madde hükmü şu şekildedir:

*"... Komisyonlar için, bir yasama döneminde iki seçim yapılır. İlk seçilenlerin görev süresi iki, ikinci devre için seçilenlerin görev süresi üç yasama yılıdır. Görev süreleri yenileri seçilinceye kadar devam eder."*

**E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi**

Önümüzdeki dönemde TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.

(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)

**“Kısa Vade”** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; kısa vade içerisinde kanunlaşması yönünde siyasi irade bulunan **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

**“Orta Vade”** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; yasama sürecinde olağan prosedür çerçevesinde ilerlemesi beklenen **kanun tasarılarını** içermektedir.

**“Uzun Vade”** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan, ilgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde sürdürülen **“bazı” ön yasama çalışmalarını (kanun tasarısı taslaklarını)** içermektedir.

**Kısa Vade****22. Dönem 3. Yasama Yılı İlk Üç Ay Beklentileri**

(15 Ekim 2004- 1 Ocak 2005)

- Kamu Yönetiminin Temel İlkeleri ve Yeniden Yapılandırılması Hakkında Kanun
- Belediyeler Kanunu
- İl Özel İdareleri Kanunu
- Dernekler Kanunu
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı
- Türk Ceza Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı
- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurulları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı
- Karayolları Trafik Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı

- Aile Araştırma Kurumu Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı ve 396 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 423 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname
- Elektrik Piyasası Kanunu, Doğal Gaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı
- Polis Vazife ve Selahiyet Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Kurumu Başkanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı
- 2005 Yılı Bütçe Görüşmeleri

#### **Orta Vade**

- Kozmetik Kanunu Tasarısı
- Dahiliye Memurları Kanunu, İl İdaresi Kanunu, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- 190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Diyanet İşleri Başkanlığına Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Tohumculuk Kanunu Tasarısı
- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

#### **Uzun Vade**

- **Kredi Kuruluşları Kanunu Tasarısı Taslağı (Bankalar Kanunu):** Bankalar Yasası'nda AB'ye ve Basel II kurallarına uyum kapsamında yapılacak değişikliklerin Temmuz ayına kadar tamamlanması öngörülmektedir. Uluslararası Para Fonu'nun (IMF) da sahiplik koşulları ve mevduat güvencesi başta olmak üzere bankacılıkta denetim ve gözetim konularında AB standartlarına yakınlaşma konusuna özen gösterdiği tasarının BDDK'da yapılacak son değerlendirmeler sonrasında TBMM'ye intikal etmesi beklenmektedir.
- **Uzun Vadeli Konut Finansman Sistemine İlişkin Tasarı Taslağı:** İpotek Bankacılığı (Mortgage Banking) alanında bir başlangıç oluşturmayı hedefleyen taslak metin, önümüzdeki dönemde yasama sürecine sirayet etmesi beklenen bir diğer gelişme alanı olarak karşımıza çıkmaktadır. Sermaye Piyasası Kurulu (SPK) ve Maliye Bakanlığı tarafından birlikte yaklaşık iki yıldır sürdürülen "kira öder gibi ev sahibi olma" sistemine ilişkin çalışmalarda son aşamaya gelindiği ve Türkiye koşullarına adapte edilen modele ilişkin hazırlanan taslağın yeni yasama dönemi içerisinde TBMM'ye sevk edilmesi beklenmektedir.

- **Sosyal Güvenlik Reformu ve Sağlık Reformu Çalışmaları:** Kamu finansmanı açısından çok önemli olan sosyal güvenlik sisteminin iki önemli ayağını oluşturan emeklilik ve sağlık sistemi alanlarında reform hazırlık çalışmaları sürdürülmektedir. Emeklilik sistemine ilişkin olarak SSK, Bağ-Kur ve Emekli Sandığı'nı tek çatı altında toplayan bir modele yönelik çalışmalar devam ederken, sağlık sistemi alanında yaklaşık 6 aydır üzerinde çalışmalar sürdürülen genel sağlık sigortasının ihdası öngörülmektedir. Emeklilik sistemine ilişkin sürdürülen çalışmaların, alanın sorunlu yapısı sebebiyle daha uzun vadede hayata geçirilmesi muhtemel görünürken, genel sağlık sigortasına ilişkin kanun tasarısının sonbahar aylarında TBMM Başkanlığı'na sunulması beklenmektedir. Genel sağlık sigortası sistemine ilişkin hazırlanmakta olan taslak metinde, prim ödeme gücü olanların kendilerinin ödediği, olmayanların ise devlet tarafından ödendiği bir sistem öngörüldüğünü açıklanmıştır.

İlgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde bulunan ve çalışmalara ilişkin ön bilgi aktarımında fayda görülen diğer "bazı" önemli mevzuat geliştirme çalışmaları şu şekildedir:

- **Adli Kolluk Kanunu Tasarısı Taslağı\***
- **(Yeni) Türk Ceza Kanunu Tasarısı Taslağı\***
- **Borçlar Kanunu Tasarısı Taslağı\***
- **Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısı Taslağı\***
- **Kişisel Verilerin Korunması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı\***
- **İdari Yargılama Usulü Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Tarım Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Tarım ve Köyişleri Bakanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Kamuda Personel Reformuna İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı**
- **Vergi Reformu ve Gelir İdaresinin Yeniden Yapılandırılması Çalışmaları**
- **Ticari Sırlar Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Devlet Sırlar Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Hakimler ve Savcılar Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Bilirkişilik Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Bölgesel Kalkınma Ajansı Tasarısı Taslağı**
- **Sermaye Piyasası Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Yargı Reformu Devam Çalışmalarına İlişkin Taslak**
- **Seçim Kanunu İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı**
- **Siyasi Partiler Kanununa İlişkin Kanun Tasarı Taslağı**

\* İşaretli kanun tasarısı taslaklarının 17 Aralık 2004 tarihi öncesinde kanunlaştırılması yönünde "belirli bir siyasi irade" bulunmaktadır.

### III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

#### A- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu – YOİKK

Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) Toplantısı son olarak 28 Ağustos 2004 tarihinde Devlet Bakanı Sayın Ali Babacan başkanlığında gerçekleştirilmiştir. Toplantıda Sayın Babacan'ın açılış konuşmasında, 15 Mart 2004 tarihinde İstanbul'da gerçekleştirilen Yatırım Danışma Konseyi'nin sonuç bildirgesi ile söz konusu bildirmede yer alan tavsiyelere ilişkin çalışmalar ve ilerlemeler konusunda açıklamalarda bulunulmuştur. Açılış konuşmasını müteakiben, teknik komite başkanları tarafından yapılan sunumlarla, teknik komiteler bazında gelinecek noktalar konusunda Kurul üyeleri bilgilendirilmiştir. 28 Ağustos 2004 tarihinde gerçekleştirilen Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu Toplantısı Tutanağı, Ankara Bülten'ine ek olarak sunulmuştur. (EK-1)

Geçtiğimiz dönemde YOİKK bağlamında sürdürülen çalışmalar alanında çeşitli gelişmeler yaşanmıştır. Öncelikle, yabancıların çalışma izinleri konusunda yaşanan sıkıntıların sistematik bir problem haline dönüştüğü hususunun aktarılması sonucunda Sayın Babacan'a talimatı üzerine Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı bu konuda ilerleme kaydedebilmek amacıyla üç toplantı gerçekleştirmiştir. İstihdam Teknik Komitesi uhdesinde gerçekleştirilen toplantılarda; sosyal taraflar yabancıların çalışma izinlerine ilişkin olarak karşılaştıkları sorunları mevzuat ve uygulamalar bazında ortaya koyarak, iyileştirmeye yönelik çeşitli çözüm önerilerini Bakanlığa aktarmışlardır. Cari durumda, Bakanlık bünyesinde kurulmuş bulunan bir komisyon toplantılar sonucunda elde edilen görüşleri değerlendirerek, bu alanda iyileştirme sağlayabilmek amacıyla çalışmalarını sürdürmektedir.

YOİKK bağlamında sürdürülen çalışmalarda yaşanan bir diğer gelişme de geniş kapsamlı "II. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu Çözüm Konferansı" öncesinde hazırlık çalışmalarına dairdir. 2004 yılı Kasım ayının sonlarına doğru Kızılcahamam'da gerçekleştirilmesi planlanan Konferans öncesinde özel kesim temsilci kurum ve kuruluşları arasında eşgüdümün sağlanarak gerekli hazırlıkların yapılması amacıyla ilk olarak 28.09.2004 tarihinde Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği'nde (TOBB) bir seri toplantı gerçekleştirilmiştir. Sekiz teknik komite için ayrı toplantıların gerçekleştirildiği organizasyon sonrasında, çeşitli komiteler için ek toplantılar düzenlenerek, Konferans için hazırlık metni oluşturma çalışmaları sürdürülmüştür. Cari durumda YOİKK alt teknik komiteleri çalışma alanı kapsamında değerlendirilebilecek önemli sorunların ve çözüm önerilerinin, Konferans öncesinde ilgili komitenin değerlendirme raporuna derç edilmesi imkanı devam etmektedir.

Ancak, YOİKK çalışmalarında uzun mesafe kat edilen alanlardan birisi, aynı zamanda YOİKK çalışmaları açısından en önemli konulardan birisini oluşturan Sektörel Lisanslar alanıdır. Bu alanda, Devlet Planlama Teşkilatı (DPT) başkanlığındaki "Sektörel Lisanslar Teknik

Komitesi" uhdesinde sürdürülen çalışmalar son derece olgunlaşmış durumdadır.

Sektörel Lisanslar alanında karşılaşılan yoğun sıkıntıların bertarafı amacıyla başlatılan çalışmalarda izin ve ruhsatlar; Yatırım Aşaması, İşletmeye Alma Aşaması ve İşletme Aşaması başlıkları altında üç kategoriye ayrılmaktadır. Cari durumda çalışmalar, izin ve ruhsatlandırmada en sorunlu alan ve yatırım açısından kritik bir önemi sahip olan Yatırım ile İşletmeye Alma Aşamalarına ilişkin olarak sürdürülmektedir ve tamamlanma aşamasındadır. Temelde yatırımın önünde engel olan bütün izin ve ruhsat alma prosedürlerini içeren bir yaklaşımla hareket edilen çalışmada, "Tek Durak - Tek Ofis " modeli benimsenmiş ve gerekli altyapıya kavuşturulmuştur. Bu çerçevede, izin ve ruhsat işlemleri, vilayetlerde oluşturulacak "İl Yatırım Koordinasyon Kurulu"na yapılacak tek bir başvuru ile büyük ölçüde tamamlanacaktır. Bu konuda 28 Ağustos 2004 tarihli YOİKK Toplantısı'nda DPT tarafından gerçekleştirilen ayrıntılı sunum ekte bulunmaktadır. (EK-2)

1 Temmuz 2004 tarihli Ankara Bülteni'nin YOİKK başlığı altında yayımlanan "İl Yatırımlarının Koordinasyonu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı" bir süredir yasama sürecine aktarımı beklemektedir. Süreçteki gecikme, öngörülen sistem açısından önemli bir unsur olan kamu reformuna ilişkin kanunların Sayın Cumhurbaşkanı tarafından veto edilmesi sonucunda ortaya çıkmıştır. Öte yandan, cari durumda süreci önemli ölçüde geciktirecek bir sıkıntı bulunmamaktadır. Kamu reformuna ilişkin süreçte dikkate değer bir gecikme ihtimalinin ortaya çıkması durumunda, yatırımlar konusunda süren sıkıntıları gidermekte gecikmemek amacıyla farklı bir yöntem izlenmesi benimsenmiştir. Bu durumda, mezkur kanun tasarısı taslağı kamu reformuna ilişkin kanunlarda öngörülen hükümleri içerecek bir biçimde kanunlaştırılacak ve öngörülen sistem ciddi bir gecikme yaşanmaksızın hayata geçirilebilecektir. Böylece, YOİKK çalışmalarının devam ettiği 2,5 yıldan bu yana çözülmesi en zor problem olarak görülen "sektörel lisanslar" alanında somut bir çözüm sağlanacak ve ilerici bir adım atılmış olacaktır.

#### **B- Reform İzleme Grubu – RİG**

Reformların etkin bir şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla 59. Hükümet tarafından 2003 Eylül ayında oluşturulan Reform İzleme Grubu son toplantısını 19 Temmuz 2004 tarihinde gerçekleştirmiştir. Gerçekleştirilen son toplantıda, uygulama konusunda atılan adımları değerlendirmiş, daha fazla ihtimam gerektiren spesifik konuları ele almış ve reformların hızla ve etkili bir şekilde uygulanması yönünde kararlar almıştır.

Reform İzleme Grubu sekreteryası olarak Avrupa Birliği Genel Sekreterliği (ABGS) tarafından takip edilen, Avrupa Birliği Kopenhag Siyasi Kriterlerine Uyum ve Adalet ve İçişleri Alanında Uyum başlıkları altında yaz döneminde yaşanan son gelişmeler aşağıda özetlenmektedir.

**Avrupa Birliği Kopenhag Siyasi Kriterlerine Uyum****(1) Demokrasi ve Hukukun Üstünlüğü****a. Sivil-Asker İlişkileri & Milli Güvenlik Kurulu**

- i. Ölüm Cezasının Kaldırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun (8.uyum paketi) 14 Temmuz 2004 tarihinde TBMM tarafından kabul edilmiştir. Bu çerçevede, Yüksek Öğretim Kanununda yapılan değişiklikle, Yükseköğretim Kuruluna Genelkurmay Başkanlığınca bir üye seçilmesine ilişkin hüküm yürürlükten kaldırılmıştır. Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanunda yapılan değişiklikle, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu üyeliğine MGK Genel Sekreterliğince aday gösterilmesine dair hüküm yürürlükten kaldırılmıştır. Telsiz Kanununda yapılan değişiklikle, MGK Genel Sekreteri Haberleşme Yüksek Kurulu üyeliğinden çıkarılmıştır. Küçükleri Muzır Neşriyattan Koruma Kanununda yapılan değişiklikle, yetkili kurula MGK tarafından bir üye seçilmesine dair hüküm yürürlükten kaldırılmıştır.
- ii. MGK Genel Sekreterliğine Büyükelçi Yiğit Alpogan'ın atanmasına ilişkin karar 17 Ağustos 2004 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

**b. Adli Sistem**

- i. Adalet Bakanlığı tarafından 1 Eylül 2004 tarihinde yayınlanan genelge ile, tüm inceleme ve soruşturmaların kısa sürede sonuçlandırılması hususunda gerekli dikkat ve özenin gösterilmesi; inceleme ve soruşturmaların kısa sürede sonuçlandırılmasını engelleyici tutum ve davranışlarda bulunanlar hakkında gerekli yasal işlemlerin zaman geçirmeksizin yapılması talimatı verilmiştir.
- ii. İstinaf mahkemeleri kurulmasına ilişkin Kanun (Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun) ve Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun TBMM tarafından 26 Eylül 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 7 Ekim 2004 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
- iii. Türk Ceza Kanunu TBMM tarafından 26 Eylül 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 12 Ekim 2004 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
- iv. Adli Kolluk Kanunu tasarısı Adalet Bakanlığı tarafından hazırlanmış ve ilgili kurumlara görüşe gönderilmiştir.

**c. Yolsuzlukla Mücadele**

- i. Avrupa Konseyi Yolsuzluğa Karşı Ceza Hukuku Sözleşmesi 1 Temmuz 2004 tarihinde yürürlüğe girmiştir.
- ii. Yolsuzluğa Karşı Özel Hukuk Sözleşmesi 1 Ocak 2004 tarihinde yürürlüğe girmiştir.
- iii. Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı TBMM Genel Kurulu Gündemi'ndedir.

**(2) İnsan Hakları ve Azınlıkların Korunması****a. İnsan Hakları Konulu Uluslararası Sözleşmeler**

- i. Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesinin Oluşturduğu Denetim Mekanizmasının Değiştirilmesine İlişkin Ek 14 No.lu Protokol 6 Ekim 2004 tarihinde imzalanmıştır.
  - ii. Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'ndeki Yargılama Sürecine Katılan Kişilere İlişkin Avrupa Sözleşmesi 6 Ekim 2004 tarihinde onaylanmıştır. Sözleşme 1 Şubat 2005 tarihinde yürürlüğe girecektir.
  - iii. Avrupa Sosyal Şartı'nın bazı hükümlerini değiştiren Ek Protokol 6 Ekim 2004 tarihinde imzalanmıştır.
  - iv. Gözden Geçirilmiş Avrupa Sosyal Şartı 6 Ekim 2004 tarihinde imzalanmıştır.
- b. **Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi Kararlarının Uygulanması**
- i. Hükümet, Asompsiyon Rahipleri Topluluğu davasında varılan dostane çözümü yerine getirmek amacıyla çalışmalarını sürdürmektedir. Bu çerçevede, Asompsiyon Rahipleri Topluluğu temsilcisi adına intifa hakkı tesisi, Bakanlar Kurulunca 15 Haziran 2004 tarihinde kararlaştırılmıştır. Ancak, Topluluk temsilcisinin görevinden istifa etmesi nedeniyle gerekli işlemler tamamlanamamıştır. Topluluğun avukatı, adına intifa hakkı tesis edilmek üzere bir dernek kurulmasına yönelik işlemlerin başlatıldığını bildirmiştir.
- c. **Siyasi ve Medeni Haklar**
- i. **(Ölüm Cezası)** Ölüm Cezasının Kaldırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun (8.uyum paketi) 14 Temmuz 2004 tarihinde TBMM tarafından kabul edilmiştir. 7 Mayıs 2004 tarihli anayasa değişiklikleri doğrultusunda çeşitli kanunlarda yapılan değişikliklerle, ölüm cezası kaldırılmış ve yerine ağırlaştırılmış müebbet hapis cezası getirilmiştir.
  - ii. **(Dernek Kurma Hürriyeti)** Yeni Dernekler Kanunu 17 Temmuz 2004 tarihinde TBMM tarafından kabul edilmiştir.
  - iii. **(Dernek Kurma Hürriyeti)** Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu, Sosyal Sigortalar Kanunu ve Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun 24 Haziran 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 6 Temmuz 2004 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Bu Kanunla, kamu görevlilerinin sendika kurmasına ve sendika faaliyetlerine katılmasına ilişkin sınırlamalar, 151 sayılı ILO Sözleşmesi'ne uygun olarak kaldırılmıştır.
  - iv. **(Toplantı ve Gösteri Yürüyüşü Düzenleme Hakkı)** İçişleri Bakanlığı, toplumsal olaylarda kolluk kuvvetlerinin orantısız güç kullanmasının önlenmesi ve cezalandırılması konusunda 17 Ağustos 2004 tarihinde bir genelge yayınlamıştır.
  - v. **(Din Özgürlüğü)** Cemaat Vakıfları Yönetim Kurulu Seçimlerinin Seçim Esas ve Usullerine İlişkin Yönetmelik 16 Eylül 2004 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Yönetmelikle bu vakıfların seçim çevreleri de genişletilmektedir.



- vi. **(Din Özgürlüğü)** Türkiye Ermenileri Patrikliği ile Patriğin seçim ve görevlerine dair bir düzenleme hazırlanmasına ilişkin çalışmalar sürmektedir.
- vii. **(Din Özgürlüğü)** Yeni Vakıflar Kanunu tasarısı Başbakanlığa sevk edilmiştir. Söz konusu kanun, cemaat vakıfları da dahil olmak üzere tüm vakıfları kapsayacaktır.
- viii. **(Din Özgürlüğü)** Gayri-müslim azınlık vakıflarının ellerinden alınan taşınmazlar hususu değerlendirilmektedir. Bu tür taşınmazların envanterinin çıkarılması da dahil olmak üzere ön çalışmalar başlatılmıştır.

#### d. Ekonomik, Sosyal ve Kültürel Haklar

- i. Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi konusunda, muhtemel işbirliği alanları ve yöntemlerinin belirlenmesi amacıyla Türkiye'deki BM ve Dünya Bankası temsilcileriyle bir diyalog başlatılmıştır. Ayrıca, Hacettepe Üniversitesi Nüfus Etüdları Enstitüsü tarafından ülke içinde yerlerinden edilmiş kişiler konusunda bir araştırma yapılacaktır.
- ii. "Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşılama Hakkında Kanun", TBMM tarafından 17 Temmuz 2004 tarihinde kabul edilmiştir. Bu kanunla, zarar görenlerin maddi zararlarının anlaşma yoluyla karşılanması amaçlanmaktadır.

#### Adalet ve İçişleri Alanında Uyum

- i. Suçtan Kaynaklanan Gelirlerin Aklanması, Araştırılması, Ele Geçirilmesi ve El Konulmasına ilişkin Avrupa Sözleşmesi 6 Ekim 2004 tarihinde onaylanmıştır. Sözleşme 1 Şubat 2005 tarihinde yürürlüğe girecektir.
- ii. Türkiye Cumhuriyeti ve Avrupa Polis Teşkilatı Arasında İşbirliğine İlişkin Anlaşmanın onaylanması hakkında karar 15 Temmuz 2004 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
- iii. "Avrupa Topluluğu ile Türkiye Cumhuriyeti Arasında Uyuşturucu veya Psikotrop Maddelerin Yasadışı Üretiminde Kullanılan Ara ve Kimyasal Maddelere Dair Anlaşma" 1 Ağustos 2004 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

#### C- Avrupa Birliği İletişim Grubu - ABİG

ABİG'in iletişim ve tanıtım içerikli görev ve sorumluluklarının ilk aşaması, 6 Ekim İlerleme Raporunun yayımlanması ile son bulmuştur. Bu çerçevede, ABİG, 1 yıldır sürdürdüğü tanıtım ve iletişim faaliyetlerinin bir sonraki aşamasını, 17 Aralık 2004 tarihinde belirlenecek olan AB Konseyi kararı sonrasında yeniden şekillendirecektir.

**Biçimlendirilmiş:** Madde İşaretleri ve Numaralandırma

#### D- Ekonomi Koordinasyon Kurulu - EKK

Ekonomi Koordinasyon Kurulu, makro ekonomi başta olmak üzere, ekonomi gündemine ilişkin her türlü konuda yaşanan gelişmeler konusunda zamanlı ve etkili koordinasyonu sağlayarak Türkiye için

mümkün olan en üst verimlilik düzeyine ulaşmak amacıyla her hafta Cuma günü Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sayın Abdülatif Şener'in başkanlığında toplanmaktadır.

Mayıs ayında yaşanan finansal hareketlenmeden sonra makro ekonomik koordinasyon amacıyla ortaya çıkan bu yeni kamusal yapılanmanın, TÜSİAD'ın da uzunca bir süredir eleştirdiği dağınık ekonomik yönetimin bir ölçüde toplulaştırılmasına yardımcı olacağı yönündeki beklentiler kuvvetlenmiş durumdadır.

İlk toplantısı 25 Mayıs 2004 tarihinde gerçekleştiren Kurul, şimdiye kadar aşağıdaki gündem maddelerini görüşmüştür.

o Ekonomideki Gelişmelerin Değerlendirilmesi

- o Tabii Afetlerden Zarar Gören Çiftçilere Yapılacak Yardımlar
- o Yurtdışı Müteahhitlik Sektörünün Sorunları
- o Sosyal Güvenlik Reformu
- o Petrol Fiyatlarındaki Artışın Türkiye Ekonomisine Etkilerinin Değerlendirilmesi
- o Ekonominin Genel Durumunun Değerlendirilmesi
- o Stand - By Düzenlemesi Kapsamındaki Sekizinci Gözden Geçirme Öncesi Yürütülen Hazırlık Çalışmalarının Değerlendirilmesi
- o Sosyal Güvenlik Sisteminin Sorunlarının Görüşülmesi
- o Doğrudan Yabancı Yatırımlar Konusundaki Gelişmeler ve Yatırım Ortamının İyileştirilmesi ile İlgili Koordinasyon Kurulu Çalışmalarının Değerlendirilmesi
- o İzmir Vadeli İşlemler Opsiyon Borsası
- o Türkiye'ye Yurtdışından Hayvan Girişi ve Hayvancılık Sektörüne Etkilerinin Değerlendirilmesi
- o Tarım Sektöründe Maliyet Hasılat Değerlendirmesi ve Çiftçilerin Karşılaştıkları Sorunların Değerlendirilmesi (21.07.2004)
- o EKK Önceki Toplantılarında Alınan Kararlar Hakkında Sorumlu Kuruluşlarca Yapılan İşlemlerin Gözden Geçirilmesi (23.07.2004)
- o Ödemeler Dengesi Finansmanının Değerlendirilmesi (23.07.2004)
- o Büyüme İstihdam İlişkisinin Değerlendirilmesi (23.07.2004)
- o Tarımda İhracat Destekleri

- o DİE Tarafından Yapılan GSMH Tahminleri ve Bu Tahminlerde Kullanılan Kavram Yöntem ve Kaynaklar ile Özel Kişilerce Yapılan GSMH Tahminleri
- o Kira ve Eğitim Ücretlerindeki Artışın Değerlendirilmesi

### **E- Ekonomik ve Sosyal Konsey - ESK**

Ekonomik ve Sosyal Konsey'in çalışmalarını daha verimli ve etkili bir biçimde sürdürebilmesini temin etmek amacıyla 11 Nisan 2001 tarihinde kabul edilen "Ekonomik ve Sosyal Konsey'in Kuruluşu, Çalışma Esas ve Yöntemleri Hakkında Kanun"da kapsamlı bir güncellemeye gidilmesi beklenmektedir. **DPT tarafından sürdürülen kanun taslağı ile ilgili çalışmaların bugünlerde tamamlanması ve AB uygulamalarına paralel, geniş katılımlı bir yapıya sahip bir kanunun oluşturulması beklenmektedir.**

#### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

Ankara Temsilciliğinin 15 Temmuz 2004 - 15 Ekim 2004 Döneminde Gerçekleştirdiği Resmi Temaslar (Kronolojik Sırada)

- SETBİR Genel Sekreteri Melek US
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı Talim ve Terbiye Kurulu Başkanı Prof. Dr. Ziya SELÇUK
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı Talim ve Terbiye Kurulu Üyesi Sevinç ATABAY
- Metro Group Ülker KURTULUŞ
- Hazine Müsteşarlığı Müsteşar Yardımcısı Cavit DAĞDAŞ
- Eski Hazine Müsteşarı Faik ÖZTRAK
- DPT Müsteşarı Ahmet TIKTIK
- ABD Büyükelçiliği Ekonomi Müşaviri Thomas GOLDBERGER
- ABD Hazinesinden Türkiye Ekonomisinden Sorumlu Direktör Marshall MILLS
- Japonya Büyükelçiliği Ekonomi Bölümü Birinci Sekreteri Yoshihito KAGEYAMA
- Japonya Büyükelçiliği Politika Bölümü İkinci Sekreter Ms. HIRAI
- Japonya Büyükelçiliği Politika Bölümü Üçüncü Sekreter Miho ADACHI
- AB Komisyonu - Evelyne HANIA
- T.C. Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Gen Mdr. Yüksel ÖZTÜRK
- T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Ahmet ERDEM
- T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Çalışma Genel Müdürü Cengiz DELİBAŞ
- Morgan Stanley Baş Ekonomisti Serhan ÇEVİK
- Alcatel Yönetim Kurulu Başkanı Lütfi YENEL
- Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı Doç. Dr. Adem ŞAHİN
- Reuters Ekonomi Muhabiri Hatice Aydoğdu
- T.C. Adalet Bakanlığı Kanunlar Genel Müdürü Niyazi GÜNEY
- T.C. Avrupa Birliği Genel Sekreterliği (ABGS) Genel Sekreter Murat SUNGAR
- T.C. Dışişleri Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Abdullah GÜL
- T.C. Enerji Bakanı Hilmi GÜLER
- T.C. Maliye Bakanı Kemal UNAKITAN
- T.C. Başbakanı Recep Tayyip ERDOĞAN

- ABD Büyükelçisi Mr. Eric Steven EDELMAN
- Devlet Bakanı Ali BABACAN
- T.C. Adalet Bakanı Cemil ÇİÇEK
- T.C. Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Abdüllatif ŞENER
- Başbakanlık Baş Danışmanı ve Abdullah Gül'ün AB Danışmanı, Ahmet SEVER
- Brüksel ULB Üniversitesi, Profesör Ruşen ERGEÇ
- Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Avrupa Birliği Bölümü Başkanı Prof. Dr. Tuğrul ARAT
- Cumhuriyet Gazetesi Hacer BOYACIOĞLU
- DPT Müsteşar Yardımcısı Halil İbrahim AKÇA
- Fransa Büyükelçiliği Ekonomi Baş Müşaviri Pierre MOURLEVAT
- Fransa Büyükelçiliği Ekonomi Müşaviri Jean Maurice VERBOIS
- TBMM İnsan Hakları İnceleme Komisyonu Başkanı Mehmet ELKATMIŞ
- İnsan Hakları Danışma Kurulu Başkanı Prof. Dr. İbrahim KABAOĞLU
- TBMM Dilekçe Komisyonu Başkanı Yahya AKMAN
- Finlandiya Dış Ticaret Bakanı Ms. Paula LEHTOMAK
- Finlandiya Büyükelçisi Mrs. Maria SERENIUS ile yemekli toplantı
- WHO Türkiye Temsilcisi Mehmet KONTAŞ
- TCMB Başkan Danışmanı Zafer YÜKSELER
- TBMM Çevre Komisyonu Başkanı Münir ERKAL
- Le Figaro Gazetesi Muhabiri Mr Patrick BELE
- TBMM Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu Başkanı Soner AKSOY
- T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Ahmet ERDEM
- Almanya Fedaral Cumhuriyeti Ekonomi ve İstihdam Bakanlığı Yöneticileri, Helge Tollksdorf ve Erhard Hippe
- DPT Müsteşar Yardımcısı Lütfü ELVAN
- DPT AB Genel Müdürü Cevdet YILMAZ
- Özelleştirme İdaresi Başkanı Metin Kilci

**Ankara Temsilciliğinin TÜSİAD Adına Katılım Sağladığı Faaliyetler**

- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı İŞKUR Genel Müdürlüğü - Mesleki Rehberlik Danışma Kurulu Toplantısı
- İtalya Büyükelçiliği Veda Kokteyli
- Avrupa Birliği İletişim Grubu Toplantıları
- Almanya Büyükelçiliği Müsteşarı Gerd Andres için Ziyaret Yemeği
- Almanya'daki Ekonomik ve Sosyal Gelişmeler Hakkında TİSK Toplantısı
- Almanya Büyükelçiliği Ekonomi Dairesi Müsteşarı Dr. Hans Görgens Veda Resepsiyonu
- eTR Ödülleri Tanıtım Toplantısı
- ABD Büyükelçiliği Mr.&Mrs. Robert S.Deutsch Resepsiyon
- Mesleki ve Teknik Eğitimin Modernizasyonu (METEM) Projesi Toplantısı
- YOİKK İstihdam Teknik Komitesi - Yabancıların Çalışma İzinleri Toplantısı
- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı İŞKUR Genel Müdürlüğü - Aktif İşgücü Programları Projesi (AİP) Yönlendirme Komitesi
- DPT, DTM ve Hazine, Müsteşarları ile Özelleştirme ve TCMB Başkanları ile yemekli Toplantı
- Ekonomistler Platformu - 9. Ekonomi Değerlendirme Kurulu Toplantısı
- Avrupa Birliği Ekonomik Sosyal Konsey
- T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı - İŞKUR - Aktif İşgücü Programları Projesi Yönlendirme Komitesi
- Avrupa Birliği Genel Sekreterliği Özel Sektörü Bilgilendirme Toplantısı
- CNN TÜRK'te Canlı Yayın
- Mesleki Eğitim ve Öğretimin Güçlendirilmesi Projesi (MEGEP) Aylık Yönetim Toplantısı
- TİSK - 9. Çalışma Meclisi Ön Hazırlık Toplantısı
- Fransa Büyükelçiliği Mr. Pierre MOURLEVAT Veda Resepsiyonu
- Avrasya Bir Vakfı - Türkiye'nin AB Üyelik Talepleri-Silahlı Kuvvetlerin Rolü Toplantısı
- II. YOİKK Kızılcahamam Çözüm Konferansı TOBB Hazırlık Toplantısı
- 9. Çalışma Meclisi - İstihdamın Arttırılması ve Kayıt Dışı İşçiliğin Önlenmesi ile Kıdem Tazminatı Fonu Toplantısı
- YOİKK - Sektörel Lisanslar Teknik Komitesi Toplantısı

- Merhum Prof. Dr. Melih CELASUN’u Anma Toplantısı
- TÜSİAD Yüksek İstişare Konseyi
- TCMB Yöngörü Toplantısı
- Mesleki Eğitim ve Öğretimin Güçlendirilmesi Projesi (MEGEP) Politika ve Strateji Grubu Toplantısı
- Yatırım Promosyon Ajansı Çalışma Grup Toplantısı
- Temsili Demokrasi Krizi Karşısında Katılımcı Demokrasi ve STK’ların Gelişimi Konferansı
- İngiltere Büyükelçiliği Resepsiyonu
- Irak’ın Yeniden Yapılandırılması Daimi Kurulu Toplantısı
- ABD Büyükelçiliği Resepsiyonu
- Dış Ticaret Müsteşarlığı Gümrük Birliği Çalışma Grubu Toplantısı
- Mesleki Eğitim ve Öğretimin Güçlendirilmesi Projesi (MEGEP) İş Piyasası Çalışma Grubu Toplantıları
- YOİKK – İstihdam Teknik Komitesi Toplantıları
- İnsan Haklarında Yeni Taktikler Sempozyumu
- Çin Büyükelçiliği Resepsiyonu
- YOİKK İstihdam Teknik Komitesi Toplantıları
- İnsan Hakları Danışma Kurulu Toplantısı
- TOBB – YOİKK Sektörel Lisanslar ve İstihdam Çalışma Grubu Kızılcahamam Hazırlık Toplantıları

## V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

(Ağustos 2003 – Eylül 2004 döneminde Ulusal Programın izlenmesi alanında kaydedilen uyum çalışmalarına ilişkin aşağıda yer alan özet bilgiler ABGS çalışmalarından derlenmiştir.)

### EKONOMİK ALANDA UYUM VE DÜZENLEMELER

Güncelleştirilmiş Ulusal Programda, ekonomik kriterler alanında Ağustos 2003-Eylül 2004 döneminde kaydedilen gelişmeler incelendiğinde özellikle yatırım ortamının iyileştirilmesi ve mali saydamlığın artırılması hususlarında önemli adımlar atıldığı gözlenmektedir. Özelleştirme alanındaki gelişmeler istenen seviyede olmasa da çeşitli adımlar atıldığı bilinmektedir. Yapısal reformlardaki gelişmeler ise yavaş bir seyir izlemektedir. Bu bağlamda, ekonomik kriterler alanında öngörülen önceliklerin % 7'sinde hiçbir gelişme kaydedilmediği görülmektedir. Ancak ekonomik kriterlere uyum niteliği gereği yavaş ilerleyen ve uzun vadeli çalışmalar gerektiren bir alan olduğu için gelişme kaydedilen önceliklerin bir çoğunda çalışmalar henüz tamamlanmamıştır.

Ekonomik kriterler alanında, Ağustos 2003-Eylül 2004 döneminde kaydedilen bazı önemli gelişmeler; “Doğrudan Yabancı Yatırımlar Kanunu Uygulama Yönetmeliği”, “Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu”, “İcra ve İflas Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”, “Bilgi Edinme Hakkı Kanunu”, “Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun” ile “Maden Kanununda ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişki Kanunun” Resmi Gazetede yayımlanmasıdır. Özelleştirme alanında atılan en önemli adım TEKEK Alkollü İçkiler Sanayii ve Ticaret A.Ş. hisse satış sözleşmesinin imzalanması ve tamamen özelleştirilmesidir. Öte yandan kamu bankalarının özelleştirilmesi çerçevesinde “Pamukbank Türk Anonim Şirketinin Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketine Devri ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun” Resmi Gazetede yayımlanmış ve bu konudaki çalışmalara hız verilmiştir.

Ekonomik kriterler alanında, Ağustos 2003-Eylül 2004 döneminde bazı konulardaki gelişmeler sınırlı kalmıştır. “Sigortacılık Düzenleme ve Denetleme Kanunu Taslağı” halen Başbakanlıktadır, Türk Denetim Standartları Kurulunu oluşturan yasa tasarısı konusunda henüz bir gelişme yoktur. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı tarafından hazırlanan “Sosyal Hizmetler ve Sosyal Yardım Temel Kanun Taslağı” ilgili kurumlardan görüş alınma aşamasındadır ve sosyal sigorta sisteminde köklü değişiklikler öngören Kanun Taslağında geçen “tek çatı” tanımı üzerinde görüş birliğine varılamamıştır.



## AĞUSTOS 2003 - EYLÜL 2004 DÖNEMİNDE ULUSAL PROGRAMIN İZLENMESİ

### EKONOMİK KRİTERLERİN GENEL DEĞERLENDİRMESİ<sup>9</sup>

- Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programının Ekonomik Kriterler bölümünde, 11 Öncelik altında toplam 41 tedbir yer almaktadır.
- Bu 41 tedbirin gerçekleştirilmesinden sorumlu kurumlar şunlardır<sup>10</sup>:
  - Başbakanlık (1)
  - Adalet Bakanlığı (2)
  - Maliye Bakanlığı (8)
  - Tarım ve Köyişleri Bakanlığı (4)
  - Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı (1)
  - Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı (3)
  - Milli Eğitim Bakanlığı (3)
  - Sağlık Bakanlığı (1)
  - DPT Müsteşarlığı (6)
  - Hazine Müsteşarlığı (8)
  - Özelleştirme İdaresi Başkanlığı (2)
  - Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu Başkanlığı (1)
  - Türkiye Muhasebe Standartları Kurulu (1)
  - Devlet Personel İdaresi Başkanlığı (1)
  - Yüksek Öğretim Kurumu (1)
- Söz konusu 41 tedbirden 38'inde gelişme kaydedilmiş, 3'ünde ise gelişme kaydedilmemiştir.

### MEVZUAT UYUM ÇALIŞMALARI GENEL DEĞERLENDİRMESİ

- Ağustos 2003 - Eylül 2004 döneminde müktesebat başlıkları itibarıyla 272 adet mevzuat uyumu konusunda çalışmaların tamamlanması ve / veya çalışmalara başlanması gerekmektedir.
- Bu 272 mevzuattan 101 adedi (%37) Resmi Gazetede yayımlanmıştır.
- 12 adet mevzuat (%4) Meclis gündeminde veya ilgili Meclis Komisyonlarındadır.
- 9 adet mevzuat (%4) Başbakanlıktadır.
- 15 adet mevzuat (%6) ile ilgili çalışma, sorumlu kuruluşlar tarafından tamamlanmıştır.
- 71 adet mevzuat (%26) ile ilgili çalışmalara sorumlu kuruluşlar tarafından devam edilmiştir.
- 13 adet mevzuat (%5) ilgili kurumlara görüş alınmak üzere sunulmuştur.
- 50 adet mevzuat (%18) ile ilgili olarak kayda değer bir ilerleme kaydedilmemiştir.
- Bu gelişmelerin yanında, mevzuat uyum takvimi olarak daha ileri tarihler belirtilen 17 adet mevzuat da Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

<sup>9</sup> Niteliği gereği yavaş ilerlemeler gözlemlenen ekonomik kriterlere uyum alanında, gelişme kaydedilen önceliklerin bir çoğunda söz konusu çalışmalar henüz tamamlanamamıştır.

<sup>10</sup> Bazı tedbirlerin uyumlaştırılmasında birden fazla kurum sorumlu olduğu için kurumların sorumlu oldukları tedbir sayısı ile toplam tedbir sayısı arasında fark bulunmaktadır.

**KURUMSAL YAPILANMA GENEL DEĞERLENDİRMESİ**

- Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programının Kurumsal Yapılanma ile ilgili bölümlerinde kaydedilen gelişmeler şu şekildedir:
- Ağustos 2003 – Eylül 2004 tarihleri arasında **639** adet kurumsal yapılanma önceliği ile ilgili olarak çalışmalara başlanması öngörülmüştür.
- Aynı dönem içerisinde 407 adet kurumsal yapılanma önceliğinde çalışmalara başlanmış, 232 adet kurumsal yapılanma önceliğinde ise çalışmalara başlanamamıştır.
- Niteliği gereği yavaş ilerlemeler gözlemlenen kurumsal yapılanma alanında, çalışmalara başlanan önceliklerin bir çoğunda söz konusu çalışmalar henüz tamamlanamamıştır.
- Bunun yanında sonraki yıllara ait 77 kurumsal yapılanma önceliği ile ilgili olarak da çalışmalara başlanmıştır.

**EYLÜL 2004 İTİBARIYLA KAMU KURUM VE KURULUŞLARININ MEVZUAT UYUMU VE KURUMSAL YAPILANMA YÜKÜMLÜLÜKLERİNİ YERİNE GETİRME ORANLARI<sup>11</sup>**

KURUM/ KURULUŞ	MEVZUAT UYUMU (R.G.'de Yayımlanan Mevzuat/Toplam Mevzuat)		KURUMSAL YAPILANMA (Çalışmalara Başlanılan Kurumsal Yapılanma/ Toplam Kurumsal Yapılanma)	
	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde
Adalet Bakanlığı	10 / 36	% 27.7	13 / 13	% 100
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	8 / 9	% 88.8	10 / 11	% 90.9
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	17 / 20	% 85	28 / 32	% 87.5
Çevre ve Orman Bakanlığı	3 / 6	% 50	29 / 49	% 59.1
Dışişleri Bakanlığı	7 / 13	% 53.8	1 / 1	% 100
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	1 / 2	% 50	4 / 4	% 100
İçişleri Bakanlığı	6 / 22	% 27.2	48 / 52	% 92.3
Kültür ve Turizm Bakanlığı	4 / 10	% 40	12 / 16	% 75
Maliye Bakanlığı	7 / 12	% 58.3	17 / 17	% 100
Milli Eğitim Bakanlığı	0 / 1	% 0	1 / 1	% 100

<sup>11</sup> Mevzuat uyum takvimi olarak daha ileri tarihler belirtilen ancak Ağustos 2003 – Eylül 2004 dönemi içerisinde Resmi Gazetede yayımlanan mevzuat ile kurumsal yapılanma takvimi olarak 2004 yılı IV. çeyreği ve sonrası tarihler belirtilen ve kurumsal yapılanma çalışmalarına Ağustos 2003 – Eylül 2004 dönemi içerisinde başlanan çalışmalar tablo hesaplamalarında dikkate alınmamıştır.

KURUM/ KURULUŞ	MEVZUAT UYUMU (R.G.'de Yayımlanan Mevzuat/Toplam Mevzuat)		KURUMSAL YAPILANMA (Çalışmalara Başlanılan Kurumsal Yapılanma/Toplam Kurumsal Yapılanma)	
Sağlık Bakanlığı	7/54	% 12.9	24/78	% 30.7
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	8/11	% 72.7	27/29	% 93.1
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	7/43	% 16.2	53/137	% 38.6
Ulaştırma Bakanlığı	1/4	% 25	4/12	% 50
Denizcilik Müsteşarlığı	2/7	% 28.5	19/22	% 86.3
Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı	0/1	% 0	3/4	% 75
Dış Ticaret Müsteşarlığı	1/3	% 33.3	5/12	% 41.6
Gümrük Müsteşarlığı	6/29	% 20.6	28/35	% 80
Hazine Müsteşarlığı	1/2	% 50	1/3	% 33.3
Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu			2/2	% 100
Sermaye Piyasası Kurumu	5/6	% 83.3	4/6	% 66.6
Devlet İstatistik Enstitüsü	1/3	% 33.3	26/46	% 56.5
Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu	0/4	% 0	5/5	% 100
Radyo Televizyon Üst Kurumu	0/6	% 0	2/3	% 66.6
Telekomünikasyon Kurumu	13/18	% 72.2	20/24	% 83.3
Muhasebe Standartları Kurulu			0/3	% 0
Türk Patent Enstitüsü	4/7	% 57.1	2/4	% 50
Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumu	0/3	% 0	5/8	% 62.5
Sayıştay Başkanlığı	0/1	% 0	3/3	% 100
Rekabet Kurumu	3/7	% 75		
Kamu İhale Kurumu			3/3	% 100
Şeker Kurumu	1/2	% 50		
Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	1/6	% 16.6		

## VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

IMF destekli yeni 3 yıllık makro uyum programı Aralık ayı başında açıklanacak ve 2005 yılı başı itibarı ile yürürlüğe girecektir. Bu çerçevede 9. ve 10. Gözden Geçirmeler gerçekleştirilmeyecek, bunlara ilişkin taahhütler ise yeni program bağlamında içirilecektir. Eski program çerçevesinde son durum, aşağıdaki tabloda ortaya konulmaktadır.

TÜRKİYE: YAPISAL KOŞULSALLIK, NİSAN-ARALIK 2004		
TAAHHÜT	TÜRÜ	DURUM
<b>8. Gözden Geçirmeye ilişkin Ön Koşul</b>		
Ocak-Haziran 2004 döneminde kümülatif 1.2 katrilyon TL'lik özel gelirin konsolide bütçeye gelir olarak kaydedilmesi	Ön koşul	Yapıldı.
<b>Nisan</b>		
TMSF'nin, varlıkların çözüme kavuşturulmasına ilişkin yeni bir strateji ilan etmesi	Kriter	Yapıldı
Tasarruf mevduatına tam garanti verilmesi uygulamasının kaldırılmasından önce bankacılık sistemine ilişkin bir değerlendirme yapılması	Kriter	Yapıldı
<b>Mayıs</b>		
KİT'lerin yönetim stratejisinin temel öğelerine ilişkin raporun hazırlanması	Kriter	Yapıldı.
<b>Haziran</b>		
Memurlar ve kamu yöneticileri için ahlaki görev ve uygulama esaslarının oluşturulmasına ilişkin yasal düzenlemeyi içeren kamu sektörü personel sisteminin iyileştirilmesi (önceki hedef 2003 yılı Aralık sonuydu)	Kriter	Yapıldı.
Kamu bankalarına ilişkin yeni strateji ve eylem planına ilişkin takvimin ana unsurlarının kamuoyuna açıklanması (2004 yılı Haziran ayı ortası).	Kriter	Yapıldı.
Tüm maktu vergilerin bütçe tahminleri ile uyumlu olarak ayarlanması	Kriter	Yapıldı.
<b>Temmuz</b>		
Niyet Mektubunun 10. paragrafında belirtildiği üzere vergi idaresini Maliye Bakanlığı bünyesinde yarı özerk bir yapı haline getiren vergi idaresine ilişkin kanun taslağının Meclis tarafından kabul edilmesi	Kriter	Yoğun yasama gündemi sebebiyle gecikmiştir. Ekim 2004 sonu için yeni performans kriteri olarak

		yeniden belirlenmiştir.
<b>Ağustos</b>		
Yetki ve sorumluluk çerçevesi ile uyumlu olarak İmar Bankası olayına ilişkin bağımsız inceleme ve değerlendirme çalışmasına ilişkin nihai raporun yayımlanması	Performans Kriteri	Yapıldı.
Halkbank ve Pamukbank'ın entegrasyonuna ilişkin tüm hukuki, idari ve mali hususların tamamlanması	Kriter	Yapıldı.
Yeniden düzenlenen TMSF varlık satışı ihalesine ilişkin kazanan teklifin seçilmesi	Kriter	Yapıldı.
<b>Eylül</b>		
Para politikası ve borç yönetimi konusunda Hazine Müsteşarlığı ve TCMB'nin koordinasyonunda kanun, yönetmelik ve usule ilişkin kalan engellerin giderilmesine yönelik olarak bir hareket planının sonuçlandırılması	Kriter	
Danışman firmanın Vakıfbank'ın inceleme ve değerlendirmesini tamamlaması	Kriter	Çalışmalar devam etmektedir.
Tüm maktu vergilerin bütçe tahminleri ile uyumlu olarak ayarlanması	Kriter	
Emeklilik sisteminde tercih edilen stratejiye karar verilmesi	Kriter	
<b>Ekim</b>		
Niyet Mektubunun 10. paragrafında belirtildiği üzere vergi idaresini Maliye Bakanlığı bünyesinde yarı özerk bir yapı haline getiren vergi idaresine ilişkin kanun taslağının Meclis tarafından kabul edilmesi	Performans Kriteri	
<b>Kasım</b>		
Niyet Mektubu'nun 14. paragrafında belirtildiği gibi yasal çerçeveyi güçlendiren Kredi Kuruluşları Kanunu'nun Meclis tarafından kabul edilmesi	Performans Kriteri	
<b>Aralık</b>		
Niyet Mektubu'nun 10. paragrafında belirtildiği gibi sosyal güvenlik reformu yasa tasarısının 15 Aralık'a kadar Meclis'e sunulması	Performans Kriteri	
<b>Sürekli</b>		
Gecikmiş kamu alacakları için yeni bir af yapılmaması	Performans Kriteri	Yerine getirilmiştir.