



**TÜRK SANAYİCİLERİ  
VE İŞADAMLARI  
DERNEĞİ**

**ANKARA TEMSİLCİLİĞİ**

**ANKARA BÜLTENİ**  
[Hizmete Özel]  
TS-ANK-04-355

01 Kasım 2004 Sayı : 2004-08

#### **İstanbul**

Meşrutiyet Caddesi No: 74  
Tepebaşı 80050  
İstanbul - Türkiye  
[T] +90-212-249 19 29  
[F] +90-212-249 13 50  
[E] [tusiad@tusiad.org](mailto:tusiad@tusiad.org)

#### **Ankara**

İran Caddesi No: 39/4  
Gaziosmanpaşa 06700 Ankara  
- Türkiye  
[T] +90-312-468 10 11  
[F] +90-312-428 86 76  
[E] [ankoffice@tusiad.org](mailto:ankoffice@tusiad.org)

#### **Avrupa Birliği**

13, Avenue des Gaulois,  
1040 Brussels - Belgium  
[T] +32-2-736 40 47  
[F] +32-2-736 39 93  
[E] [bxloffice@tusiad.org](mailto:bxloffice@tusiad.org)

#### **Washington D.C.**

1250 24th Street,  
Washington D.C. 20037 - US  
[T] +1-202-776 77 70  
[F] +1-202-776 77 71  
[E] [usoffice@tusiad.org](mailto:usoffice@tusiad.org)

#### **Berlin**

Maerkisches Ufer 28 10179  
Berlin-Mitte - Deutschland  
[T] +49-30-28 878 63 00  
[F] +49-30-28 878 63 99  
[E] [info@tusiad-de.org](mailto:info@tusiad-de.org)

#### **Paris**

12,Rue Godot de Mauroy 75009  
Paris - France  
[T] +33-1-426 516 40  
[F] +33-1-426 516 99  
[E] [satan@tusiad.org](mailto:satan@tusiad.org)

Ankara Bülteni ile ilgili görüş  
ve önerileriniz için :  
[ankarabulteni@tusiad.org](mailto:ankarabulteni@tusiad.org)

# ANKARA BÜLTENİ

TÜRK SANAYİCİLERİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

01 Kasım 2004



## İÇİNDEKİLER

### **I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME**

### **II. YASAMA SÜRECİ**

A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

B. Yeni Kanun Tasarıları

C. TBMM İhtisas Komisyonları

D. TBMM Genel Kurulu

E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

### **III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI**

A. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)

B. Reform İzleme Grubu (RİG)

C. Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG)

D. Ekonomi Koordinasyon Kurulu (EKK)

E. Ekonomik Sosyal Konsey (ESK)

### **IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI**

### **V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ**

### **VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN YAPISAL VE İDARİ DÜZENLEMELER**

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözeterek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

## I. ANKARA’NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

*İHDK İnsan Hakları ve Azınlık Raporlarına yönelik eleştiriler*

TÜSİAD’ın da üyesi bulunduğu T.C. Başbakanlık İnsan Hakları Danışma Kurulu (İHDK) 4643 sayılı kanunun ve ilgili yönetmeliğin kendisine vermiş olduğu yetkiye dayanarak danışma kurulu üyelerinin de katkısıyla Türkiye’de İnsan haklarına ilişkin bir rapor hazırlama kararı almıştır. Ayrıca, Prof. Dr. Baskın Oran başkanlığındaki İHDK Azınlık Hakları ve Kültürel Haklar Çalışma Grubu tarafından da Türkiye’de azınlık hakları ile ilgili olarak ayrı bir rapor hazırlanmış bulunmaktadır. İnsan hakları raporunda Başbakana ve Hükümete yöneltilen eleştiriler, azınlık raporunun değindiği “Türkiyelilik” kavramı kamuoyunda raporlar ile ilgili temel tartışma alanlarını oluşturmuştur.

*1 Aralık 2004’de açıklanacak olan üç yıllık ekonomik program hazırlıkları tamamlanma aşamasında.*

2005-7 dönemini kapsayacak olan 3 yıllık ekonomik program çalışmaları IMF desteği ile birlikte sürdürülmektedir. AB Katılım Öncesi Ekonomik Program (KEP) çerçevesinin en geç 1 Aralık 2004 itibariyle açıklanması gerektiğinden üç yıllık ekonomik program da aynı tarihte kamuoyuna açıklanacak. Programın sürpriz nitelikte bir parametresi olmayacak; mali disiplinin devamı niteliğinde faiz dışı fazla politikasının devam edeceği, programın orta noktalarında doğrudan enflasyon hedeflemesine geçileceği bekleniyor. Ancak IMF ile tam mutabakatın sağlanamadığı üç sorunlu alan gözüküyor: Sosyal Güvenlik Reformu, Bankacılık kanunu tasarısı ve Gelir İdaresinin Yeniden Yapılandırılması kanun tasarısı. Ancak her üç sorun da büyük ölçüde kurumlar arası görüş farklılıklarına bağlı olarak gelişmiş gözüküyor.

*Komisyonun Türkiye Belgeleri daha yakından inceleniyor*

AB Komisyonunun geliştirdiği 6 Ekim 2004 Türkiye belgeleri çerçevesinde, hukuki temelleri itibariyle Türkiye’nin AB üyelik sürecinin pekiştiği tespitinin yanında, 6 Ekim’den buyana, Tavsiye Raporu’nun özellikle “kalıcı korunma tedbirleri (permanent safeguards)”, “müzakerelerin açık uçlu olacağının metinde münhasıran vurgulanmış olması”, “referans eşik değerlerin (benchmarks) müzakerelerin açılması için de öngörülmüş olması” konuları kamuoyunda yoğunlukla irdelenmektedir.

## II. YASAMA SÜRECİ

20 Ekim 2004 tarihinde toplanan 8. Birleşim itibarı ile TBMM Genel Kurulu'nun yasama çalışmalarına başladığı göze çarpmaktadır. Ekim ayı içerisinde gerçekleştirilen üç Birleşimde toplam tamamına yakını uluslararası belgelerin onaylanmasının uygun bulunmasına ilişkin 14 kanun görüşülerek kabul edilmiştir.

Ekim ayında kabul edilen 14 kanundan birisi "**Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun**"dur. Uzun süredir gündemde bulunan ve AB süreci açısından da büyük önem arz eden kanun tasarıları arasında değerlendirilmekle birlikte; 2004 yılı yaz aylarına kadar herhangi bir ilerleme kat edemeyen bu kanunun kabul edilmesi ile bugüne kadar çalışmalarını herhangi bir kanuna dayandırmaksızın "*de facto*" bir kurum olarak faaliyette bulunan KSSGM'nin mevzuatta yerini alacak olması son derece olumlu bir gelişme olarak algılanmaktadır.

Önümüzdeki döneme bakıldığında ise TBMM'yi son derece yoğun bir dönemin beklediği değerlendirilmektedir. Bugün (01 Kasım 2004) itibarı ile **Plan ve Bütçe Komisyonu'nda Bütçe görüşmeleri başlamıştır**. 2005 Mali Yılı Bütçe Kanunu Tasarı'sının Plan ve Bütçe Komisyonu görüşmelerinin Kasım ayı sonuna kadar tamamlanarak Komisyon Raporunun hazırlanması ve raporun TBMM Başkanlığına sunulması beklenmektedir. TBMM Genel Kurulu'nda gerçekleştirilecek 2005 mali yılı **bütçe görüşmelerinin Aralık ayı boyunca sürmesi beklenmektedir**.

TBMM Genel Kurulu gündemine bakıldığında **3 Kasım 2004 Çarşamba günü** "Aile Araştırma Kurumu Genel Müdürlüğü'nün Kurulması ve Teşkilatına İlişkin Kanun Tasarısı" ile "**Polis Vazife ve Salahiyetleri Kanun Tasarısı**"nın görüşülmesi beklenmektedir. **4 Kasım 2004 Perşembe günü** Cumhurbaşkanı Sayın Ahmet Necdet SEZER tarafından bazı maddeleri bir kez daha görüşülmek üzere TBMM'ye iade edilen "**Dernekler Kanunu**" ve "**Belediye Kanunu**"nun görüşülmesi beklenmektedir. Belediye Kanunu'nda öngörülen değişiklikler, Sayın SEZER'in iade gerekçelerine göre değiştirilerek, Dernekler Kanunu'nda öngörülen değişiklikler ise aynen kabul edilmiştir.

19 ve 20 Ekim 2004 tarihlerinde TBMM Genel Kurulu'nda gerçekleştirilen seçimlerde **TBMM İhtisas Komisyonu** (17 komisyon) **üyelerinin seçim işlemi tamamlanmıştır**. Bu çerçevede aşağıda sayılan komisyonların başkanları değişmiş ve eski komisyon başkanları komisyon dışında kalmıştır:

- TBMM Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu
- TBMM Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu
- TBMM Tarım, Orman ve Köy İşleri Komisyonu
- TBMM Kamu İktisadi Teşebbüsleri Komisyonu
- TBMM Hesaplarını İnceleme Komisyonu

Kasım ayı içerisinde TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu'nda gerçekleştirilecek **bütçe görüşmeleri programında bugün (01 Kasım 2004) bazı değişiklikler yapılmıştır.** Yapılan değişiklikler sonucunda ortaya çıkan yeni görüşme takvimi şu şekildedir:

- **1 Kasım Pazartesi:** Bütçe ve Kesinhesap Kanunu Tasarılarının Tümü Üzerinde Görüşmeler
- **2 Kasım Salı:** TBMM, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu, Sayıştay Başkanlığı, Cumhurbaşkanlığı
- **3 Kasım Çarşamba:** Başbakanlık, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü (Katma Bütçe), Vakıflar Genel Müdürlüğü (Katma Bütçe), Diyanet İşleri Başkanlığı, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü (Katma Bütçe)
- **4 Kasım Perşembe:** Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı
- **5 Kasım Cuma:** Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Karayolları Genel Müdürlüğü (Katma Bütçe), Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü İle Çevre ve Orman Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğü (Katma Bütçe), Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü
- **8 Kasım Pazartesi:** Milli Savunma Bakanlığı
- **9 Kasım Salı:** Dışişleri Bakanlığı
- **10 Kasım Çarşamba:** Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Petrol İşleri Genel Müdürlüğü (Katma Bütçe), Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü (Katma Bütçe)
- **11 Kasım Perşembe:** Ulaştırma Bakanlığı Denizcilik Müsteşarlığı
- **18 Kasım Perşembe:** İçişleri Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı
- **19 Kasım Cuma:** Milli Eğitim Bakanlığı, Yükseköğretim Kurulu (Katma Bütçe), Üniversiteler ( 53 ) (Katma Bütçe)
- **22 Kasım Pazartesi:** Sağlık Bakanlığı, Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü (Katma Bütçe)
- **23 Kasım Salı:** Tarım ve Köyişleri Bakanlığı, Tarım Reformu Genel Müdürlüğü (Katma Bütçe), Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü (Katma Bütçe)
- **24 Kasım Çarşamba:** Kültür ve Turizm Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Anayasa Mahkemesi Başkanlığı, Yargıtay Başkanlığı, Danıştay Başkanlığı
- **25 Kasım Perşembe:** Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
- **26 Kasım Cuma:** Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
- **30 Kasım Salı:** Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Maliye Bakanlığı, Gelir Bütçesi Genel ve Katma Bütçe Kanunu Tasarıları İle Genel ve Katma Bütçe Kesinhesap Kanunu Tasarılarının Maddeleri
- Komisyon Raporunun Hazırlanması ve raporun Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulması.

**A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar**

2004 yılı Ekim ayında 13 tanesi uluslararası belgelerin onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 14 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Eylül ayında kabul edilen bütün<sup>1</sup> kanunlar aşağıda yer alan tabloda tarih sırasına göre tasnif edilmiştir:<sup>2</sup>

Temmuz 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun	27.10.2004	5251

**B. Yeni Kanun Tasarıları**

Ekim ayında TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları<sup>3</sup>, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır:

Kanun Tasarısının Başlığı	TBMM'ye Geliş Tarihi	Son Durum
Bazı Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Ait Sağlık Birimlerinin Sağlık Bakanlığı'na Devredilmesine Dair Kanun Tasarısı	28.10.2004	TBMM - Kayıt
Arsa Ofisi Kanunu ve Toplu Konut Kanununda Değişiklik Yapılması ile Arsa Ofisi Genel Müdürlüğü'nün Kaldırılması Hakkında Kanun Tasarısı	27.10.2004	TBMM - Kayıt
Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununda Değişiklik Yapılması ve Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğünün Kaldırılması Hakkında Kanun Tasarısı	21.10.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Millî Müdafaa Mükellefiyeti Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	20.10.2004	Milli Savunma Komisyonu

<sup>1</sup> Uluslararası anlaşma, sözleşme ve protokol gibi belgelerin onaylanmasının uygun bulunmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

<sup>2</sup> Kanunun metnine ulaşabileceğiniz TBMM resmi web sitesi adresleri şu şekildedir:

[http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k\(kanun\\_sayısı\).html](http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k(kanun_sayısı).html)

Örnek: 5181 sayılı kanunun metnine ulaşmak için TBMM resmi web sitesi adresi

<http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k5181.html> şeklindedir.

<sup>3</sup> Uluslararası anlaşma, sözleşme ve protokol gibi belgelerin onaylanmasının uygun bulunmasına ilişkin kanun tasarıları tablolarda gösterilmemektedir.

Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanuna Bir Madde Eklenmesine İlişkin Kanun Tasarısı	20.10.2004	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu
Karayolları Trafik Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	19.10.2004	İçişleri Komisyonu
Lisanslı Harita Kadastro Mühendislik Bürolarının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı	18.10.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Seferberlik ve Savaş Hali Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	18.10.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
2005 Mali Yılı Bütçe Kanunu Tasarısı	17.10.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
2005 Mali Yılı Katma Bütçeli İdareler Bütçe Kanunu Tasarısı	17.10.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
İzmir Kentinde Yapılacak Dünya Üniversitelerarası Spor Oyunları (Universiade) Kanunu Tasarısı	13.10.2004	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu
Türk Uluslararası Gemi Sicili Kanunu ile 491 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	01.10.2004	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu

### C. TBMM İhtisas Komisyonları

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

**TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları**

İlgili Komisyon	Görüşülen Tasarı	Son Durum
<b>Adalet Komisyonu</b>	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı	---
	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Türk Ceza Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurulları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	---
<b>Çevre Komisyonu</b>	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	(1), (2), (3) <sup>4*</sup>
	Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesine Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun Tasarısı	---
<b>Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu</b>	Yükseköğretim Kanunu ve Yüksek Öğretim Personel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında 13.5.2004 Tarihli ve 5171 Sayılı Kanun ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	---
<b>Plan ve Bütçe Komisyonu</b>	Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Özel Öğretim Kurumları Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Milli Eğitim Temel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Aile Hekimliği Pilot Uygulaması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Mikro Finans Kuruluşları Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Türkiye İstatistik Kanunu Tasarısı	---
	İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı	<b>Kanunlaştı - 5197 (3) (Veto)</b>
	Belediyeler Kanunu Tasarısı	<b>Kanunlaştı - 5215 (3) (Veto)</b>
	Tarım Sigortaları Kanunu Tasarısı	---
<b>Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu</b>	Türk Ticaret Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	
	Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı	<b>Gündemde</b>
	Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu Tasarısı	---
	Elektrik Piyasası Kanunu, Doğalgaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	<b>Gündemde</b>
	Petrol Kanunu Tasarısı	---
	Tarım Ürünleri Lisanslı Depoculuk Kanunu Tasarısı	---
<b>Tarım, Orman ve Köyşleri Komisyonu</b>	Organik Tarım Kanunu Tasarısı	<b>Gündemde</b>

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

<sup>4\*</sup> Tasarıya ilişkin çalışmalar yeni yasama yılında tekrar başlayacaktır.



#### D. TBMM Genel Kurulu

TBMM Danışma Kurulu Önerisi<sup>5</sup> ile belirlenen çalışma programına uygun bir biçimde sözlü soru önergeleri ve diğer denetim konularını sırasıyla görüşmek için yarın (02.11.2004) gerçekleştirilecek 12. Birleşim için hazırlanan **TBMM Genel Kurulu Gündemi'nin "Kanun Tasarı ve Teklifleri İle Komisyonlardan Gelen Diğer İşler"** bölümünde **33 gündem maddesinden oluşmaktadır.**

**Bu 33 madde incelendiğinde;** birisi Cumhurbaşkanlığı iade tezkeresi olmak üzere toplam **14 adet kanun tasarısı bulunmakta, 4 tanesi için komisyon raporu hazırlanmış 16 kanun teklifi ve 2 tanesi için komisyon raporu hazırlanmış 3 TBMM İktüzüğü değişiklik teklifi** bulunmaktadır. TBMM İhtisas Komisyonlarınca rapor hazırlanmamış olan **12 kanun teklifi ve 1 içtüzük teklifi** TBMM İktüzüğü 37. maddesi<sup>6</sup> uyarınca doğrudan gündeme alınan tekliflerdir.

TBMM Genel Kurulu'nun 20 Ekim 2004 tarihinde toplanan 8. Birleşim itibarı ile yasama çalışmalarına başladığı göze çarpmaktadır. 8. Birleşimde gerçekleştirilen hızlı görüşmeler sonucunda uluslararası belgelerin onaylanmasına ilişkin 10 kanun kabul edilmiştir. **Ekim ayında** görüşülen kanun tasarılarına genel olarak bakıldığında ise 20, 21 ve 27 Ekim tarihlerinde yapılan görüşmeler sonucunda **toplam 14 kanun görüşülerek kabul edilmiştir.**

TBMM Genel Kurulu'nda 26 Ekim 2004 tarihinde, eski bakanlardan **Hüsamettin Özkan** ve **Recep Önal**'ın, 27 Ekim 2004 tarihinde ise eski başbakan **Mesut Yılmaz** ile eski bakanlardan **Güneş Taner**'in **Yüce Divan'a sevk edilmesi kararlaştırılmıştır.** Daha önce gerçekleştirilen TBMM Genel Kurulu görüşmeleri sonucunda Yüce Divan oylamaları birlikte ele alındığı için Mesut Yılmaz ile Güneş Taner'in başvuruları Anayasa Mahkemesi'nce kabul görmüştü.

TBMM İktüzüğü hükümleri uyarınca yeniden seçilmesi gereken TBMM Başkanlık Divanı ve **TBMM İhtisas Komisyonu seçimleri** de Ekim ayı içerisinde **gerçekleştirilmiştir.**

<sup>5</sup> 11.12.2002 tarihli 8 inci Birleşiminde kabul edilen TBMM Danışma Kurulu Önerisi uyarınca:

*"(TBMM) Genel Kurulun toplantı günlerinden Salı gününün Denetim konularına (Anayasanın süreye bağladığı konular hariç), Çarşamba ve Perşembe günlerinin de Kanun Tasarı ve Teklifleri ile Komisyonlardan Gelen Diğer İşlerin görüşülmesine ayrılması, Salı ve Çarşamba günlerinde Birleşimin başında bir saat süre ile Sözlü Soruların görüşülmesi, Sunuşlar ve İşaret Oyu ile yapılacak seçimlerin her gün yapılmasının (TBMM) Genel Kurulun oyuna sunulması, (TBMM) Danışma Kurulunca uygun görülmüştür."*

Bu öneri doğrultusunda benimsenen TBMM Genel Kurulu çalışma programı, 1 Ekim 2004 tarihinde başlayan 22. Dönem 3. Yasama Yılında da uygulanmaktadır.

<sup>6</sup> Komisyonlarda inceleme süresini düzenleyen 37. madde uyarınca tekliflerin esas komisyonlara havale gününden itibaren en geç kırkbeş gün içinde sonuçlandırılması gerekir. Bu sürenin bitiminde, teklifin doğrudan Genel Kurul gündemine alınmasını Hükümet veya teklif sahipleri isteyebilirler. Daha detaylı bilgi için bakınız : <http://www.tbmm.gov.tr/ictuzuk/ictuzuk.htm>.



**E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi**

Önümüzdeki dönemde TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.

*(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)*

**“Kısa Vade”** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; kısa vade içerisinde kanunlaşması yönünde siyasi irade bulunan **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

**“Orta Vade”** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; yasama sürecinde olağan prosedür çerçevesinde ilerlemesi beklenen **kanun tasarılarını** içermektedir.

**“Uzun Vade”** klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan, ilgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde sürdürülen **“bazı” ön yasama çalışmalarını (kanun tasarısı taslaklarını)** içermektedir.

**Kısa Vade****22. Dönem 3. Yasama Yılı İlk Üç Ay Beklentileri  
(15 Ekim 2004- 1 Ocak 2005)**

- Dernekler Kanunu
- Belediyeler Kanunu
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı
- Türk Ceza Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı
- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurulları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı
- Karayolları Trafik Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Aile Araştırma Kurumu Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı ve 396 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 423 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname

- Elektrik Piyasası Kanunu, Doğal Gaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı
- Polis Vazife ve Selahiyet Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Kurumu Başkanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı
- 2005 Yılı Bütçe Görüşmeleri

### **Orta Vade**

- Kozmetik Kanunu Tasarısı
- Dahiliye Memurları Kanunu, İl İdaresi Kanunu, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- 190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Diyanet İşleri Başkanlığına Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Tohumculuk Kanunu Tasarısı
- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

### **Uzun Vade**

- **Kredi Kuruluşları Kanunu Tasarısı Taslağı (Bankalar Kanunu):** Bankalar Yasası'nda AB'ye ve Basel II kurallarına uyum kapsamında yapılacak değişikliklerin Temmuz ayına kadar tamamlanması öngörülmekteydi. Uluslararası Para Fonu'nun (IMF) da sahiplik koşulları ve mevduat güvencesi başta olmak üzere bankacılıkta denetim ve gözetim konularında AB standartlarına yaklaşma konusuna özen gösterdiği tasarının BDDK'da yapılacak son değerlendirmeler sonrasında TBMM'ye intikal etmesi beklenmektedir.
- **Uzun Vadeli Konut Finansman Sistemine İlişkin Tasarı Taslağı:** İpotek Bankacılığı (Mortgage Banking) alanında bir başlangıç oluşturmayı hedefleyen taslak metin, önümüzdeki dönemde yasama sürecine sirayet etmesi beklenen bir diğer gelişme alanı olarak karşımıza çıkmaktadır. Sermaye Piyasası Kurulu (SPK) ve Maliye Bakanlığı tarafından birlikte yaklaşık iki yıldır sürdürülen "kira öder gibi ev sahibi olma" sistemine ilişkin çalışmalarda son aşamaya gelindiği ve Türkiye koşullarına adapte edilen modele ilişkin hazırlanan taslağın yeni yasama dönemi içerisinde TBMM'ye sevk edilmesi beklenmektedir.
- **Sosyal Güvenlik Reformu ve Sağlık Reformu Çalışmaları:** Kamu finansmanı açısından çok önemli olan sosyal güvenlik

sisteminin iki önemli ayağını oluşturan emeklilik ve sağlık sistemi alanlarında reform hazırlık çalışmaları sürdürülmektedir. Emeklilik sistemine ilişkin olarak SSK, Bağ-Kur ve Emekli Sandığı'nı tek çatı altında toplayan bir modele yönelik çalışmalar devam ederken, sağlık sistemi alanında yaklaşık 6 aydır üzerinde çalışmalar sürdürülen genel sağlık sigortasının ihdası öngörülmektedir. Emeklilik sistemine ilişkin sürdürülen çalışmaların, alanın sorunlu yapısı sebebiyle daha uzun vadede hayata geçirilmesi muhtemel görünürken, genel sağlık sigortasına ilişkin kanun tasarısının sonbahar aylarında TBMM Başkanlığı'na sunulması beklenmektedir. Genel sağlık sigortası sistemine ilişkin hazırlanmakta olan taslak metinde, prim ödeme gücü olanların kendilerinin ödediği, olmayanların ise devlet tarafından ödendiği bir sistem öngörüldüğünü açıklanmıştır.

İlgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde bulunan ve çalışmalara ilişkin ön bilgi aktarımında fayda görülen diğer "bazı" önemli mevzuat geliştirme çalışmaları şu şekildedir:

- **Adli Kolluk Kanunu Tasarısı Taslağı\***
- **(Yeni) Türk Ceza Kanunu Tasarısı Taslağı\***
- **Borçlar Kanunu Tasarısı Taslağı\***
- **Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısı Taslağı\***
- **Kişisel Verilerin Korunması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı\***
- **Vakıflar Kanunu Tasarısı Taslağı\***
- **İdari Yargılama Usulü Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Tarım Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Tarım ve Köyişleri Bakanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı**
- **Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Kamuda Personel Reformuna İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı**
- **Vergi Reformu ve Gelir İdaresinin Yeniden Yapılandırılması Çalışmaları**
- **Ticari Sırlar Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Devlet Sırlar Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Hakimler ve Savcılar Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Bilirkişilik Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Bölgesel Kalkınma Ajansı Tasarısı Taslağı**
- **Sermaye Piyasası Kanunu Tasarısı Taslağı**
- **Yargı Reformu Devam Çalışmalarına İlişkin Taslak**
- **Seçim Kanunu İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı**
- **Siyasi Partiler Kanununa İlişkin Kanun Tasarı Taslağı**

\* İşaretli kanun tasarısı taslaklarının 17 Aralık 2004 tarihi öncesinde kanunlaştırılması yönünde "belirli bir siyasi irade" bulunmaktadır.

### III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

*Kurumsal İletişim Platformları başlığı altında izlenen çalışmalarda son 15 gün içerisinde önemli bir gelişme bulunmamaktadır. Sadece YOİKK başlığı altında bir ek bilgi sunulmaktadır.*

#### A- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu - YOİKK

*Yatırım ortamının iyileştirilmesi çalışmaları çerçevesinde geçtiğimiz yıl içerisinde toplanan Yatırımcı Danışma Konseyi'nde alınan kararlarda kaydedilen aşamaları değerlendirmek amacıyla hazırlanan "ilerleme raporuna" ilişkin ilgili tarafların görüş ve önerileri alınmıştır. Bu çerçevede, anılan raporun kısa süre içerisinde tamamlanması beklenmektedir.*

Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) Toplantısı son olarak 28 Ağustos 2004 tarihinde Devlet Bakanı Sayın Ali Babacan başkanlığında gerçekleştirilmiştir. Toplantıda Sayın Babacan'ın açılış konuşmasında, 15 Mart 2004 tarihinde İstanbul'da gerçekleştirilen Yatırım Danışma Konseyi'nin sonuç bildirgesi ile söz konusu bildirmede yer alan tavsiyelere ilişkin çalışmalar ve ilerlemeler konusunda açıklamalarda bulunulmuştur. Açılış konuşmasını müteakiben, teknik komite başkanları tarafından yapılan sunumlarla, teknik komiteler bazında geline nokta konusunda Kurul üyeleri bilgilendirilmiştir. 28 Ağustos 2004 tarihinde gerçekleştirilen Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu Toplantısı Tutanağı, Ankara Bülteni'ne ek olarak sunulmuştur. (EK-1)

Geçtiğimiz dönemde YOİKK bağlamında sürdürülen çalışmalar alanında çeşitli gelişmeler yaşanmıştır. Öncelikle, yabancıların çalışma izinleri konusunda yaşanan sıkıntıların sistematik bir problem haline dönüştüğü hususunun aktarılması sonucunda Sayın Babacan'a talimatı üzerine Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı bu konuda ilerleme kaydedebilmek amacıyla üç toplantı gerçekleştirmiştir. İstihdam Teknik Komitesi uhdesinde gerçekleştirilen toplantılarda; sosyal taraflar yabancıların çalışma izinlerine ilişkin olarak karşılaştıkları sorunları mevzuat ve uygulamalar bazında ortaya koyarak, iyileştirmeye yönelik çeşitli çözüm önerilerini Bakanlığa aktarmışlardır. Cari durumda, Bakanlık bünyesinde kurulmuş bulunan bir komisyon toplantılar sonucunda elde edilen görüşleri değerlendirerek, bu alanda iyileştirme sağlayabilmek amacıyla çalışmalarını sürdürmektedir.

YOİKK bağlamında sürdürülen çalışmalarda yaşanan bir diğer gelişme de geniş kapsamlı "II. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu Çözüm Konferansı" öncesinde hazırlık çalışmalarına dairdir. 2004 yılı Kasım ayının sonlarına doğru Kızılcahamam'da gerçekleştirilmesi planlanan Konferans

öncesinde özel kesim temsilci kurum ve kuruluşları arasında eşgüdümün sağlanarak gerekli hazırlıkların yapılması amacıyla ilk olarak 28.09.2004 tarihinde Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği'nde (TOBB) bir seri toplantı gerçekleştirilmiştir. Sekiz teknik komite için ayrı toplantıların gerçekleştirildiği organizasyon sonrasında, çeşitli komiteler için ek toplantılar düzenlenerek, Konferans için hazırlık metni oluşturma çalışmaları sürdürülmüştür. Cari durumda YOİKK alt teknik komiteleri çalışma alanı kapsamında değerlendirilebilecek önemli sorunların ve çözüm önerilerinin, Konferans öncesinde ilgili komitenin değerlendirme raporuna derç edilmesi imkanı devam etmektedir.

Ancak, YOİKK çalışmalarında uzun mesafe kat edilen alanlardan birisi, aynı zamanda YOİKK çalışmaları açısından en önemli konulardan birisini oluşturan Sektörel Lisanslar alanıdır. Bu alanda, Devlet Planlama Teşkilatı (DPT) başkanlığındaki "Sektörel Lisanslar Teknik Komitesi" uhdesinde sürdürülen çalışmalar son derece olgunlaşmış durumdadır.

Sektörel Lisanslar alanında karşılaşılan yoğun sıkıntıların bertarafı amacıyla başlatılan çalışmalarda izin ve ruhsatlar; Yatırım Aşaması, İşletmeye Alma Aşaması ve İşletme Aşaması başlıkları altında üç kategoriye ayrılmaktadır. Cari durumda çalışmalar, izin ve ruhsatlandırmada en sorunlu alan ve yatırım açısından kritik bir önemi sahip olan Yatırım ile İşletmeye Alma Aşamalarına ilişkin olarak sürdürülmektedir ve tamamlanma aşamasındadır. Temelde yatırımın önünde engel olan bütün izin ve ruhsat alma prosedürlerini içeren bir yaklaşımla hareket edilen çalışmada, "Tek Durak - Tek Ofis " modeli benimsenmiş ve gerekli altyapıya kavuşturulmuştur. Bu çerçevede, izin ve ruhsat işlemleri, vilayetlerde oluşturulacak "İl Yatırım Koordinasyon Kurulu"na yapılacak tek bir başvuru ile büyük ölçüde tamamlanacaktır. Bu konuda 28 Ağustos 2004 tarihli YOİKK Toplantısı'nda DPT tarafından gerçekleştirilen ayrıntılı sunum ekte bulunmaktadır. (EK-2)

1 Temmuz 2004 tarihli Ankara Bülteni'nin YOİKK başlığı altında yayımlanan "İl Yatırımlarının Koordinasyonu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı" bir süredir yasama sürecine aktarımı beklemektedir. Süreçteki gecikme, öngörülen sistem açısından önemli bir unsur olan kamu reformuna ilişkin kanunların Sayın Cumhurbaşkanı tarafından veto edilmesi sonucunda ortaya çıkmıştır. Öte yandan, cari durumda süreci önemli ölçüde geciktirecek bir sıkıntı bulunmamaktadır. Kamu reformuna ilişkin süreçte dikkate değer bir gecikme ihtimalinin ortaya çıkması durumunda, yatırımlar konusunda süren sıkıntıları gidermekte gecikmemek amacıyla farklı bir yöntem izlenmesi benimsenmiştir. Bu durumda, mezkur kanun tasarısı taslağı kamu reformuna ilişkin kanunlarda öngörülen hükümleri içerecek bir biçimde kanunlaştırılacak ve

öngörülen sistem ciddi bir gecikme yaşanmaksızın hayata geçirilebilecektir. Böylece, YOİKK çalışmalarının devam ettiği 2,5 yıldan bu yana çözülmesi en zor problem olarak görülen “sektörel lisanslar” alanında somut bir çözüm sağlanacak ve ilerici bir adım atılmış olacaktır.

## **B- Reform İzleme Grubu – RİG**

Reformların etkin bir şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla 59. Hükümet tarafından 2003 Eylül ayında oluşturulan Reform İzleme Grubu son toplantısını 19 Temmuz 2004 tarihinde gerçekleştirmiştir. Gerçekleştirilen son toplantıda, uygulama konusunda atılan adımları değerlendirmiş, daha fazla ihtimam gerektiren spesifik konuları ele almış ve reformların hızla ve etkili bir şekilde uygulanması yönünde kararlar almıştır.

Reform İzleme Grubu sekreteryası olarak Avrupa Birliği Genel Sekreterliği (ABGS) tarafından takip edilen, Avrupa Birliği Kopenhag Siyasi Kriterlerine Uyum ve Adalet ve İçişleri Alanında Uyum başlıkları altında yaz döneminde yaşanan son gelişmeler aşağıda özetlenmektedir.

### **Avrupa Birliği Kopenhag Siyasi Kriterlerine Uyum**

#### **(1) Demokrasi ve Hukukun Üstünlüğü**

##### **a. Sivil-Asker İlişkileri & Milli Güvenlik Kurulu**

- i. Ölüm Cezasının Kaldırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun (8.uyum paketi) 14 Temmuz 2004 tarihinde TBMM tarafından kabul edilmiştir. Bu çerçevede, Yüksek Öğretim Kanununda yapılan değişikliklerle, Yükseköğretim Kuruluna Genelkurmay Başkanlığınca bir üye seçilmesine ilişkin hüküm yürürlükten kaldırılmıştır. Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanunda yapılan değişikliklerle, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu üyeliğine MGK Genel Sekreterliğince aday gösterilmesine dair hüküm yürürlükten kaldırılmıştır. Telsiz Kanununda yapılan değişikliklerle, MGK Genel Sekreteri Haberleşme Yüksek Kurulu üyeliğinden çıkarılmıştır. Küçükleri Muzır Neşriyattan Koruma Kanununda yapılan değişikliklerle, yetkili kurula MGK tarafından bir üye seçilmesine dair hüküm yürürlükten kaldırılmıştır.
- ii. MGK Genel Sekreterliğine Büyükelçi Yiğit Alpogan'ın atanmasına ilişkin karar 17 Ağustos 2004 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

##### **b. Adli Sistem**

- i. Adalet Bakanlığı tarafından 1 Eylül 2004 tarihinde yayınlanan genelge ile, tüm inceleme ve soruşturmaların kısa sürede sonuçlandırılması hususunda gerekli dikkat ve özenin gösterilmesi; inceleme ve soruşturmaların kısa sürede



sonuçlandırılmasını engelleyici tutum ve davranışlarda bulunanlar hakkında gerekli yasal işlemlerin zaman geçirmeksizin yapılması talimatı verilmiştir.

- ii. İstinaf mahkemeleri kurulmasına ilişkin Kanun (Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun) ve Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun TBMM tarafından 26 Eylül 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 7 Ekim 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.
- iii. Türk Ceza Kanunu TBMM tarafından 26 Eylül 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 12 Ekim 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.
- iv. Adli Kolluk Kanunu tasarısı Adalet Bakanlığı tarafından hazırlanmış ve ilgili kurumlara görüşe gönderilmiştir.

#### c. Yolsuzlukla Mücadele

- i. Avrupa Konseyi Yolsuzluğa Karşı Ceza Hukuku Sözleşmesi 1 Temmuz 2004 tarihinde yürürlüğe girmiştir.
- ii. Yolsuzluğa Karşı Özel Hukuk Sözleşmesi 1 Ocak 2004 tarihinde yürürlüğe girmiştir.
- iii. Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı TBMM Genel Kurulu Gündemi’ndedir.

#### (2) İnsan Hakları ve Azınlıkların Korunması

##### a. İnsan Hakları Konulu Uluslararası Sözleşmeler

- i. Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesinin Oluşturduğu Denetim Mekanizmasının Değiştirilmesine İlişkin Ek 14 No.lu Protokol 6 Ekim 2004 tarihinde imzalanmıştır.
- ii. Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi’ndeki Yargılama Sürecine Katılan Kişilere İlişkin Avrupa Sözleşmesi 6 Ekim 2004 tarihinde onaylanmıştır. Sözleşme 1 Şubat 2005 tarihinde yürürlüğe girecektir.
- iii. Avrupa Sosyal Şartı’nın bazı hükümlerini değiştiren Ek Protokol 6 Ekim 2004 tarihinde imzalanmıştır.
- iv. Gözden Geçirilmiş Avrupa Sosyal Şartı 6 Ekim 2004 tarihinde imzalanmıştır.

##### b. Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi Kararlarının Uygulanması

- i. Hükümet, Asompsiyon Rahipleri Topluluğu davasında varılan dostane çözümü yerine getirmek amacıyla çalışmalarını sürdürmektedir. Bu çerçevede, Asompsiyon Rahipleri Topluluğu temsilcisi adına intifa hakkı tesisi, Bakanlar Kurulunca 15 Haziran 2004 tarihinde kararlaştırılmıştır. Ancak, Topluluk temsilcisinin görevinden istifa etmesi nedeniyle gerekli işlemler tamamlanamamıştır. Topluluğun avukatı, adına intifa hakkı tesis edilmek üzere

bir dernek kurulmasına yönelik işlemlerin başlatıldığını bildirmiştir.

**c. Siyasi ve Medeni Haklar**

- i. **(Ölüm Cezası)** Ölüm Cezasının Kaldırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun (8.uyum paketi) 14 Temmuz 2004 tarihinde TBMM tarafından kabul edilmiştir. 7 Mayıs 2004 tarihli anayasa değişiklikleri doğrultusunda çeşitli kanunlarda yapılan değişikliklerle, ölüm cezası kaldırılmış ve yerine ağırlaştırılmış müebbet hapis cezası getirilmiştir.
- ii. **(Dernek Kurma Hürriyeti)** Yeni Dernekler Kanunu 17 Temmuz 2004 tarihinde TBMM tarafından kabul edilmiştir.
- iii. **(Dernek Kurma Hürriyeti)** Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu, Sosyal Sigortalar Kanunu ve Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun 24 Haziran 2004 tarihinde kabul edilmiş ve 6 Temmuz 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır. Bu Kanunla, kamu görevlilerinin sendika kurmasına ve sendika faaliyetlerine katılmasına ilişkin sınırlamalar, 151 sayılı ILO Sözleşmesi’ne uygun olarak kaldırılmıştır.
- iv. **(Toplantı ve Gösteri Yürüyüşü Düzenleme Hakkı)** İçişleri Bakanlığı, toplumsal olaylarda kolluk kuvvetlerinin orantısız güç kullanmasının önlenmesi ve cezalandırılması konusunda 17 Ağustos 2004 tarihinde bir genelge yayınlamıştır.
- v. **(Din Özgürlüğü)** Cemaat Vakıfları Yönetim Kurulu Seçimlerinin Seçim Esas ve Usullerine İlişkin Yönetmelik 16 Eylül 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır. Yönetmelikle bu vakıfların seçim çevreleri de genişletilmektedir.
- vi. **(Din Özgürlüğü)** Türkiye Ermenileri Patrikliği ile Patriğin seçim ve görevlerine dair bir düzenleme hazırlanmasına ilişkin çalışmalar sürmektedir.
- vii. **(Din Özgürlüğü)** Yeni Vakıflar Kanunu tasarısı Başbakanlığa sevk edilmiştir. Söz konusu kanun, cemaat vakıfları da dahil olmak üzere tüm vakıfları kapsayacaktır.
- viii. **(Din Özgürlüğü)** Gayri-müslim azınlık vakıflarının ellerinden alınan taşınmazlar hususu değerlendirilmektedir. Bu tür taşınmazların envanterinin çıkarılması da dahil olmak üzere ön çalışmalar başlatılmıştır.

**d. Ekonomik, Sosyal ve Kültürel Haklar**

- i. Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi konusunda, muhtemel işbirliği alanları ve yöntemlerinin belirlenmesi amacıyla Türkiye’deki BM ve Dünya Bankası temsilcileriyle bir diyalog başlatılmıştır. Ayrıca, Hacettepe Üniversitesi Nüfus Etüdları Enstitüsü tarafından ülke içinde yerlerinden edilmiş kişiler konusunda bir araştırma yapılacaktır.

- ii. “Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşıllanması Hakkında Kanun”, TBMM tarafından 17 Temmuz 2004 tarihinde kabul edilmiştir. Bu kanunla, zarar görenlerin maddi zararlarının anlaşma yoluyla karşılanması amaçlanmaktadır.

### Adalet ve İçişleri Alanında Uyum

- i. Suçtan Kaynaklanan Gelirlerin Aklanması, Araştırılması, Ele Geçirilmesi ve El Konulmasına ilişkin Avrupa Sözleşmesi 6 Ekim 2004 tarihinde onaylanmıştır. Sözleşme 1 Şubat 2005 tarihinde yürürlüğe girecektir.
- ii. Türkiye Cumhuriyeti ve Avrupa Polis Teşkilatı Arasında İşbirliğine İlişkin Anlaşmanın onaylanması hakkında karar 15 Temmuz 2004 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.
- iii. “Avrupa Topluluğu ile Türkiye Cumhuriyeti Arasında Uyuşturucu veya Psikotrop Maddelerin Yasadışı Üretiminde Kullanılan Ara ve Kimyasal Maddelere Dair Anlaşma” 1 Ağustos 2004 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

### C- Avrupa Birliği İletişim Grubu - ABİG

ABİG’in iletişim ve tanıtım içerikli görev ve sorumluluklarının ilk aşaması, 6 Ekim İlerleme Raporunun yayımlanması ile son bulmuştur. Bu çerçevede, ABİG, 1 yıldır sürdürdüğü tanıtım ve iletişim faaliyetlerinin bir sonraki aşamasını, 17 Aralık 2004 tarihinde belirlenecek olan AB Konseyi kararı sonrasında yeniden şekillendirecektir.

### D- Ekonomi Koordinasyon Kurulu - EKK

Ekonomi Koordinasyon Kurulu, makro ekonomi başta olmak üzere, ekonomi gündemine ilişkin her türlü konuda yaşanan gelişmeler konusunda zamanlı ve etkili koordinasyonu sağlayarak Türkiye için mümkün olan en üst verimlilik düzeyine ulaşmak amacıyla her hafta Cuma günü Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sayın Abdülatif Şener’in başkanlığında toplanmaktadır.

Mayıs ayında yaşanan finansal hareketlenmeden sonra makro ekonomik koordinasyon amacıyla ortaya çıkan bu yeni kamusal yapılanmanın, TÜSİAD’ın da uzunca bir süredir eleştirdiği dağınık ekonomik yönetimin bir ölçüde toplulaştırılmasına yardımcı olacağı yönündeki beklentiler kuvvetlenmiş durumdadır.

İlk toplantısı 25 Mayıs 2004 tarihinde gerçekleştiren Kurul, şimdiye kadar aşağıdaki gündem maddelerini görüşmüştür.

- o Ekonomideki Gelişmelerin Değerlendirilmesi

- o Tabii Afetlerden Zarar Gören Çiftçilere Yapılacak Yardımlar
- o Yurtdışı Müteahhitlik Sektörünün Sorunları
- o Sosyal Güvenlik Reformu
- o Petrol Fiyatlarındaki Artışın Türkiye Ekonomisine Etkilerinin Değerlendirilmesi
- o Ekonominin Genel Durumunun Değerlendirilmesi
- o Stand - By Düzenlemesi Kapsamındaki Sekizinci Gözden Geçirme Öncesi Yürütülen Hazırlık Çalışmalarının Değerlendirilmesi
- o Sosyal Güvenlik Sisteminin Sorunlarının Görüşülmesi
- o Doğrudan Yabancı Yatırımlar Konusundaki Gelişmeler ve Yatırım Ortamının İyileştirilmesi ile İlgili Koordinasyon Kurulu Çalışmalarının Değerlendirilmesi
- o İzmir Vadeli İşlemler Opsiyon Borsası
- o Türkiye'ye Yurtdışından Hayvan Girişi ve Hayvancılık Sektörüne Etkilerinin Değerlendirilmesi
- o Tarım Sektöründe Maliyet Hasılat Değerlendirmesi ve Çiftçilerin Karşılaştıkları Sorunların Değerlendirilmesi (21.07.2004)
- o EKK Önceki Toplantılarında Alınan Kararlar Hakkında Sorumlu Kuruluşlarca Yapılan İşlemlerin Gözden Geçirilmesi (23.07.2004)
- o Ödemeler Dengesi Finansmanının Değerlendirilmesi (23.07.2004)
- o Büyüme İstihdam İlişkisinin Değerlendirilmesi (23.07.2004)
- o Tarımda İhracat Destekleri
- o DİE Tarafından Yapılan GSMH Tahminleri ve Bu Tahminlerde Kullanılan Kavram Yöntem ve Kaynaklar ile Özel Kişilerce Yapılan GSMH Tahminleri
- o Kira ve Eğitim Ücretlerindeki Artışın Değerlendirilmesi

### **E- Ekonomik ve Sosyal Konsey - ESK**

Ekonomik ve Sosyal Konsey'in çalışmalarını daha verimli ve etkili bir biçimde sürdürebilmesini temin etmek amacıyla 11 Nisan 2001 tarihinde kabul edilen "Ekonomik ve Sosyal Konsey'in Kuruluşu, Çalışma Esas ve Yöntemleri Hakkında Kanun"da kapsamlı bir güncellemeye gidilmesi beklenmektedir. **DPT tarafından sürdürülen kanun taslağı ile ilgili çalışmaların bugünlerde tamamlanması ve AB uygulamalarına paralel, geniş katılımlı bir yapıya sahip bir kanunun oluşturulması beklenmektedir.**

#### IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

##### TÜSİAD Ankara Temsilciliği'nin Ekim Ayında Gerçekleştirdiği Resmi Temaslar (Kronolojik Sırada)

- T.C. Adalet Bakanı Cemil ÇİÇEK
- DPT Müsteşar Yardımcısı Lütfi ELVAN
- Japonya Büyükelçiliği Birinci Sekreteri Shin OGAWA
- Clarİant A.Ş. Raymond Joseph BILGER
- Genel Kurmay Başkanlığı Protokol Dairesi Müdürü Albay Hakan AKKOÇ
- T.C. Adalet Bakanlığı Kanunlar Genel Müdürü Niyazi GÜNEY
- Le Figaro Gazetesi Muhabiri Mr. Patrick BELE
- Avukat Selim SARIİBRAHİMOĞLU
- Başbakanlık Başdanışmanı ve Abdullah GÜL'ün AB Danışmanı Ahmet SEVER
- Brüksel ULB Üniversitesi Profesör Ruşen ERGEÇ
- Almanya Ekonomi ve Çalışma Bakanlığı Mr. Helge TOLLKSDORF
- Almanya Uluslararası Enerji Politikaları Bölüm Başkanı Mr. Erhard HIPPE
- Türk - Alman İşbirliği Konseyi Sanayi Yatırımları Çalışma Grubu Eşbaşkanı Mr. RENNERT
- Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Avrupa Birliği Bölüm Başkanı Prof. Dr. Tuğrul ARAT
- A.B.D. Büyükelçiliği Ekonomi Müşaviri Mr. Thomas GOLDBERGER
- T.C. Başbakanlık Kanunlar Kararlar Genel Müdürü Yüksel ÖZTÜRK
- T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Ahmet ERDEM
- CARGİLL Türkiye Temsilcisi Mustafa SAYINATAÇ
- ABGS Kaya TÜRKMEN
- Sektörel ve Bölgesel Planlama Başkanı Dr. Nurşen NUMANOĞLU
- Japonya Büyükelçiliği Ekonomi Bölümü Birinci Sekreteri Yoshihito KAGEYAMA
- SPK Kurul Üyesi Nizamettin TEMEL
- AKP Genel Başkan Yardımcısı Şaban DİŞLİ
- DPT Müsteşar Yardımcısı Birol AYDEMİR

- TBMM Kanunlar Kararlar Müdür Yardımcısı Dr. Şeref İBA
- TBMM Kanunlar Kararlar Müdür Yardımcısı Dr. İrfan NEZİROĞLU
- TBMM İnsan Hakları İnceleme Komisyonu Başkanı Mehmet ELKATMIŞ
- TBMM Komisyonlar Bürosu Uzmanı Volkan HAS
- Eski Hazine Müsteşarı Faik ÖZTRAK
- ABGS Daire Başkanı, Nilgün ARISAN



**TÜSİAD Ankara Temsilciliği'nin Ekim Ayında TÜSİAD Adına Katılım Sağladığı Faaliyetler (Kronolojik Sırada)**

- Macaristan Büyükelçiliği Resepsiyonu
- Mesleki Eğitim ve Öğretimin Güçlendirilmesi Projesi (MEGEP) İş Piyasası Çalışma Grubu Toplantısı
- İnsan Hakları Danışma Kurulu Toplantısı
- Almanya Büyükelçiliği Almanya'nın Birleşme Yıldönümü Resepsiyonu
- Turkey's Economic Integration Into the EU Programı / Frankfurt
- TÜSİAD Parlamento İşleri Komisyonu Toplantısı
- TOBB - Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) Sektörel Lisanslar Teknik Komitesi Toplantısı
- TOBB - Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) İstihdam Teknik Komitesi Toplantısı
- Mesleki Eğitim ve Öğretimin Güçlendirilmesi Projesi (MEGEP) Ulusal Koordinasyon Kurulu Toplantısı
- Mesleki Eğitim ve Öğretimin Güçlendirilmesi Projesi (MEGEP) Aylık Yönetim Toplantısı
- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) İstihdam Teknik Komitesi Toplantıları
- T.C. Tarım ve Köyişleri Bakanlığı - TÜSİAD Tarım Çalışma Grubu Toplantısı
- TÜSİAD Tarım Çalışma Grubu Toplantısı
- Avrupa Birliği ve Türkiye'de İletişim Politikaları
- Kamu Yönetimi Reformu Değerlendirme Toplantısı
- Ekonomistler Platformu - 10. Ekonomi Değerlendirme Kurulu Toplantısı
- Europe Await Turkey Conference / Berlin
- Hollanda Büyükelçiliği'nde TOBB, TİSK, TÜRK-İŞ, EĞİTİM-SEN ve TÜSİAD yetkilileri ile gerçekleştirilen Hollanda Parlamentosu'ndan CDA Parti Grup Liderleri ile Toplantı
- TÜSİAD Sanayi Stratejisi Çalışma Grubu Toplantısı

## **V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ**

### **AB KOMİSYONU RAPORLARIYLA İLGİLİ DEĞERLENDİRME**

Türkiye-AB ilişkileri 1963 Ankara Anlaşması ile başlayan bir süreç olarak görülmeli ve bu süreçteki her ileri adımı da çağımızın en önemli ulus üstü oluşumu olan AB karşısında ülkemizin kurumsal bir kazanımı olarak değerlendirilmelidir. Bu açıdan ele aldığımızda, Ankara Anlaşması temelinde kazanılmış hukuki temel çerçevesinde Türkiye 1996 yılı itibarıyla gümrük birliğini gerçekleştirmiş, 1999 AB Helsinki Zirvesi'nde ise diğer aday ülkelerle eşit muamele hakkı elde etmiştir. 2002 yılında gerçekleştirilen Kopenhag Zirvesi'nde ise, süreç bir takvime bağlanmış ve Türkiye'nin siyasi kriterleri yerine getirdiği andan itibaren müzakerelerin "gecikmeksizin" açılması yönünde karar alınmıştır. AB Komisyonu'nun yayımladığı Ekim 2004 İlerleme Raporu'nda ise Türkiye'nin katılım müzakerelerine başlayabilmek için siyasi kriterler koşulunu yeterli düzeyde yerine getirdiği vurgulanmakta ve AB Komisyonu Türkiye ile müzakerelerin açılmasını tavsiye edilmektedir.

2004 İlerleme Raporu'nun yapmış olduğu teknik değerlendirme, açık bir şekilde Türkiye ile müzakerelerin açılmasını önermektedir. Bu durum, Türkiye için hukuki ve kurumsal açıdan kazanılmış yeni bir aşamayı ifade etmektedir ve böylelikle Türkiye adaylık sürecinde yeni ve geriye çevrilemez bir aşama daha kaydetmiştir.

Öte yandan, ilgili raporlar incelendiğinde, raporların, kullandığı üslup ve bazı spesifik yaklaşımları açısından, Türkiye üyelik sürecine "farklı" perspektiflerden bakan kesimlerin fazlaca etkisi altında kaldığı anlaşılmaktadır. Bu özelliği ile rapor aslında teknik amacını aşan ve 17 Aralık Zirvesinde gündeme gelebilmesi muhtemel siyasi kaygılara da temel oluşturmaktadır. Yine belirtilmesi gerekiyor ki, ilgili raporların bazı alışıl gelmedik yaklaşımları ve koşulları işaret ediyor olması Türkiye'nin AB müzakere sürecini esastan etkileyecek bir gelişme değildir. Bu farklı yaklaşımların müzakere sürecine olumsuz yansıması, Türkiye'nin müzakere sürecine biraz daha hassasiyetle yaklaşması suretiyle bertaraf edilebilecektir. Son kertede, müzakere sürecinin başarısı büyük ölçüde Türkiye'nin göstereceği performansa bağlı olacaktır.

AB belgeleri kapsamında ön plana çıkan tartışma konularına ilişkin olarak TÜSİAD değerlendirmeleri aşağıda yer almaktadır:

1. Her üç belgede de Türkiye ile üyelik müzakerelerinin açılması için siyasi kriterler alanında Türkiye tarafından yükümlülüklerin yerince yerine getirilmiş olduğu vurgulanmakta ve müzakerelerin açılması önerilmektedir. Belgelerde yer alan diğer unsurlara rağmen Türkiye'nin bu gelişmeyi pozitif olarak algılamalı ve kazanılmış ciddi bir kurumsal hak olarak değerlendirmelidir.

2. Komisyon diğer aday ülkelerden farklı olarak Türkiye ile yürütülecek müzakere sürecinde hangi unsurların ve aşamaların bu süreci kesintiye uğratabileceğini açık olarak ifade etmiştir. İfade edilen unsurlar bir önceki genişleme sürecinde de olağan unsurlar olarak değerlendirilebilse de Türkiye için bu faktörler bir kez daha sıralanmış ve müzakere sürecinin açık uçlu olacağı ifade edilmiştir. Türkiye'nin müzakere performansı bu değerlendirmelerin muhtemel olumsuz etkilerini bertaraf edebilecektir..
3. Belgelerde Türkiye için kullanılacak olan müzakere modeli ve izlenecek üç aşama belirtilmektedir. Bu aşamalardan ilkinde altı ay içerisinde siyasi kriterler alanındaki gelişmeleri baz alarak hazırlanacak bir rapor ve bunu takiben hazırlanacak yeni bir "Katılım Ortaklığı Belgesi"nden söz edilmektedir. Hazırlanacak yeni raporun siyasi kriterler alanında Türkiye'nin kat etmiş olduğu mesafede ivmesini kaybettirmeyecek olumlu bir gelişme olarak değerlendirilmesi gerekir. Öte yandan yeni Katılım Ortaklığı Belgesinde yer alabilecek unsurlar ile ilgili çalışmaların ve görüşmelerin hızla başlatılmasında yarar vardır.
4. Müzakerelerin başlatılması ile ilgili olarak resmi kararın ortaya çıkması ile birlikte AB Komisyonu bir tarama sürecini başlatmayı istemektedir. Söz konusu tarama sürecinin müzakerelerin fiili olarak başlayacağı aşamada gündeme gelecek sorunları önceden belirleme şansını vermesi nedeniyle kamu oyunda gündeme geliş biçiminin aksine olumlu bir unsur olarak değerlendirilmelidir. İlgili bölümde, yaklaşık dört senedir devam eden ve toplulaştırılmış sekiz başlık altında ele alınan ve dördüncü turunu tamamlamış olan mevzuat inceleme sürecinden hiç bahsedilmemiştir. Ancak bu unsurun tarama sürecini kolaylaştırıcı bir rol oynaması beklenmelidir.
5. Müzakerelerin askıya alınması ile ilgili olarak diğer aday ülkelerde açıklıkla belirtilmeyen bazı hususlar Türkiye için açık olarak dile getirilmiştir. Bunlar şunlardır:
  - Kişilerin serbest dolaşımı ile ilgili olarak kalıcı korunma önlemlerine gidilebileceği vurgulanmaktadır. (Permanent Safeguards) Bu durum, dört temel serbest dolaşım ilkesine aykırı olması nedeniyle AB hukukunun temeline aykırıdır. Ayrıca, bu terim yeterince açık değildir. Kalıcı korunma önleminin uygulanması bir başka açıdan bu alan itibarıyla derogasyon almış anlamına gelmektedir. Bu tür bir derogasyon ise ilk defa AB tarafından gündeme getirilmektedir. Normal koşullarda derogasyon istemi üye ülkelerin içinde bulunduğu problemler nedeniyle gündeme gelmiştir. Kalıcı korunma önleminin ne anlaşılması gerektiği AB ile daha açık tartışılmalıdır.
  - Bazı alanlarla ilgili olarak müzakerelerin başlatılması ekonomik kriterlere bağlanmakta ve "işleyen bir pazar ekonomisinin" varlığı ön koşul olarak getirilmektedir. Her

ne kadar bu Helsinki kararlarına aykırı olsa da, ekonomik içerikli başlıklarda AB standartlarına uygun bir piyasa ekonomisine sahip olmadan müzakerelerin sağlıklı bir şekilde yürütülmesi fiilen mümkün olamayacağından bu koşul bir engel olarak algılanmayabilir. Bu bakış açısıyla işleyen piyasa ekonomisi önündeki hukuki ve kurumsal engellerin AB normlarında daha sistematik ve hızlı bir şekilde kaldırılması Türkiye'nin dünya ile entegrasyonunu da hızlandıracaktır.

- Tarım ve bölgesel gelişme Türkiye açısından sorunlu alanlar olarak ifade edilmiş, bu konuda Türkiye'nin müzakereler aşamasında ciddi sorunları olabileceği belirtilmiştir. Bu alanlarda uzun geçiş dönemlerinin öngörülmesi sürecin doğasıdır. Son genişleme sırasında da Doğu Avrupa ülkeleri ile bu tür düzenlemeler yapılmıştır. Müzakere sürecinde biz AB üyeliğinin sağlayacağı bazı haklardan yararlanmaktan belli süreler için vazgeçeceksek, karşılığında AB ile bütünüyle serbestleşmeye hazır olmayan sektörlerimiz ve çeşitli başlıklar için belli derogasyonlar alacağız. AB ile müzakere zaten bunu öngörmektedir.
- AB'nin her bir başlık için müzakereler açılmadan önce ilgili başlığa ilişkin eşik gelişmeleri (benchmarks) gündeme getireceği ve müzakerelerin seyrinin bu çerçevede değerlendirileceği ifade edilmektedir. Keza, Helsinki perspektifine aykırı olmakla birlikte müzakerelerin daha etkili sürdürülebilmesi açısından bu durum katkı sağlayabilecek bir unsur olabilir.
- Müzakere sürecinde Türkiye'ye sağlanacak finansman ile ilgili belirsizlikler vardır. Finansmanın artacağı ima edilse de bununun hangi başlıklar altına sağlanacağı açık değildir. Bilindiği üzere, AB Komisyonu 2007-2013 yılları için genişleme için öngördüğü finansman modelini ve araçlarını değiştirmiştir. Daha önce modelde yer alan alt yapı ve tarım sektöründe kırsal kalkınmaya destekleyen, bölgesel gelişme farklılıklarını ortadan kaldırmaya yönelik olarak gündeme getirmiş olduğu ISPA, SAPARD ve PHARE Programlarını yürürlükten kaldırmıştır. Bunların yerine beş ayrı aracı gündeme getirmiştir. Ancak bu araçların hangi amaca yönelik olarak nasıl işleyeceği müzakereler sırasında gündeme getirilebilir.

## VI. IMF DESTEKLİ MAKRO UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

*Bu başlık altında izlenen çalışmalarda son 15 gün içerisinde önemli bir gelişme bulunmamaktadır.*

IMF destekli yeni 3 yıllık makro uyum programı Aralık ayı başında açıklanacak ve 2005 yılı başı itibarı ile yürürlüğe girecektir. Bu çerçevede 9. ve 10. Gözden Geçirmeler gerçekleştirilmeyecek, bunlara ilişkin taahhütler ise yeni program bağlamında içirilecektir. Eski program çerçevesinde son durum, aşağıdaki tabloda ortaya konulmaktadır.

TÜRKİYE: YAPISAL KOŞULSALLIK, NİSAN-ARALIK 2004		
TAAHHÜT	TÜRÜ	DURUM
<b>8. Gözden Geçirmeye ilişkin Ön Koşul</b>		
Ocak-Haziran 2004 döneminde kümülatif 1.2 katrilyon TL'lik özel gelirin konsolide bütçeye gelir olarak kaydedilmesi	Ön koşul	Yapıldı.
<b>Nisan</b>		
TMSF'nin, varlıkların çözüme kavuşturulmasına ilişkin yeni bir strateji ilan etmesi	Kriter	Yapıldı
Tasarruf mevduatına tam garanti verilmesi uygulamasının kaldırılmasından önce bankacılık sistemine ilişkin bir değerlendirme yapılması	Kriter	Yapıldı
<b>Mayıs</b>		
KİT'lerin yönetim stratejisinin temel öğelerine ilişkin raporun hazırlanması	Kriter	Yapıldı.
<b>Haziran</b>		
Memurlar ve kamu yöneticileri için ahlaki görev ve uygulama esaslarının oluşturulmasına ilişkin yasal düzenlemeyi içeren kamu sektörü personel sisteminin iyileştirilmesi (önceki hedef 2003 yılı Aralık sonuydu)	Kriter	Yapıldı.
Kamu bankalarına ilişkin yeni strateji ve eylem planına ilişkin takvimin ana unsurlarının kamuoyuna açıklanması (2004 yılı Haziran ayı ortası).	Kriter	Yapıldı.
Tüm maktu vergilerin bütçe tahminleri ile uyumlu olarak ayarlanması	Kriter	Yapıldı.
<b>Temmuz</b>		
Niyet Mektubunun 10. paragrafında belirtildiği üzere vergi idaresini Maliye Bakanlığı bünyesinde yarı özerk bir yapı haline getiren vergi idaresine ilişkin kanun	Kriter	Yoğun yasama gündemi sebebiyle gecikmiştir. Ekim

taslağının Meclis tarafından kabul edilmesi		2004 sonu için yeni performans kriteri olarak yeniden belirlenmiştir.
<b>Ağustos</b>		
Yetki ve sorumluluk çerçevesi ile uyumlu olarak İmar Bankası olayına ilişkin bağımsız inceleme ve değerlendirme çalışmasına ilişkin nihai raporun yayımlanması	Performans Kriteri	Yapıldı.
Halkbank ve Pamukbank'ın entegrasyonuna ilişkin tüm hukuki, idari ve mali hususların tamamlanması	Kriter	Yapıldı.
Yeniden düzenlenen TMSF varlık satışı ihalesine ilişkin kazanan teklifin seçilmesi	Kriter	Yapıldı.
<b>Eylül</b>		
Para politikası ve borç yönetimi konusunda Hazine Müsteşarlığı ve TCMB'nın koordinasyonunda kanun, yönetmelik ve usule ilişkin kalan engellerin giderilmesine yönelik olarak bir hareket planının sonuçlandırılması	Kriter	
Danışman firmanın Vakıfbank'ın inceleme ve değerlendirmesini tamamlaması	Kriter	Çalışmalar devam etmektedir.
Tüm maktu vergilerin bütçe tahminleri ile uyumlu olarak ayarlanması	Kriter	
Emeklilik sisteminde tercih edilen stratejiye karar verilmesi	Kriter	
<b>Ekim</b>		
Niyet Mektubunun 10. paragrafında belirtildiği üzere vergi idaresini Maliye Bakanlığı bünyesinde yarı özerk bir yapı haline getiren vergi idaresine ilişkin kanun taslağının Meclis tarafından kabul edilmesi	Performans Kriteri	
<b>Kasım</b>		
Niyet Mektubu'nun 14. paragrafında belirtildiği gibi yasal çerçeveyi güçlendiren Kredi Kuruluşları Kanunu'nun Meclis tarafından kabul edilmesi	Performans Kriteri	
<b>Aralık</b>		
Niyet Mektubu'nun 10. paragrafında belirtildiği gibi sosyal güvenlik reformu yasa tasarısının 15 Aralık'a kadar Meclis'e sunulması	Performans Kriteri	
<b>Süreklili</b>		
Gecikmiş kamu alacakları için yeni bir af yapılmaması	Performans Kriteri	Yerine getirilmiştir.