



**TÜRK SANAYİCİLERİ
VE İŞADAMLARI
DERNEĞİ**

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

ANKARA BÜLTENİ
[Hizmete Özel]
TS-ANK-04-417
01 Aralık 2004 Sayı : 2004-09

İstanbul

Meşrutiyet Caddesi No: 74
Tepebaşı 80050
İstanbul - Türkiye
[T] +90-212-249 19 29
[F] +90-212-249 13 50
[E] tusiad@tusiad.org

Ankara

İran Caddesi No: 39/4
Gaziosmanpaşa 06700
Ankara - Türkiye
[T] +90-312-468 10 11
[F] +90-312-428 86 76
[E] ankoffice@tusiad.org

Avrupa Birliği

13, Avenue des Gaulois,
1040 Brussels - Belgium
[T] +32-2-736 40 47
[F] +32-2-736 39 93
[E] bxloffice@tusiad.org

Washington D.C.

1250 24th Street,
Washington D.C. 20037 - US
[T] +1-202-776 77 70
[F] +1-202-776 77 71
[E] usoffice@tusiad.org

Berlin

Maerkisches Ufer 28 10179
Berlin-Mitte - Deutschland
[T] +49-30-28 878 63 00
[F] +49-30-28 878 63 99
[E] info@tusiad-de.org

Paris

12,Rue Godot de Mauroy 75007
Paris - France
[T] +33-1-426 516 40
[F] +33-1-426 516 99
[E] satan@tusiad.org

Ankara Bülteni ile ilgili görüş
ve önerileriniz için :
ankarabulteni@tusiad.org

ANKARA BÜLTENİ

T Ü R K S A N A Y İ C İ L E R İ V E İ Ş A D A M L A R I D E R N E Ğ İ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

Sayı: 2004-9

01 Aralık 2004



İÇİNDEKİLER

I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

II. YASAMA SÜRECİ

- A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar
- B. Yeni Kanun Tasarıları
- C. TBMM İhtisas Komisyonları
- D. TBMM Genel Kurulu
- E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

- A. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)
- B. Reform İzleme Grubu (RİG)
- C. Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG)
- D. Ekonomi Koordinasyon Kurulu (EKK)
- E. Ekonomik Sosyal Konsey (ESK)

IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

VI. MAKRO EKONOMİK UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözeterak yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

Konsey Raporu Spekülasyonları

17 Aralık tarihi yaklaştıkça, Konsey raporu ile ilgili spekülasyonlar artmaktadır. Kamuoyuna ve basına yansıyan taslak metinlerin aşırı derecede olumsuz ve yanlış yorumlandığı gözlenmektedir; 1999 Helsinki, 2004 Kopenhag deklarasyonları, 2004 Türkiye İlerleme Raporu ve Tavsiye belgesi bir arada değerlendirildiğinde, 17 Aralık bildirgesinin, Türkiye ile üyelik müzakereleri için 2005 yılı içinde spesifik bir tarih öngörmesi beklenmektedir. 17 Aralık Konsey bildirgesinde, bu temel çıkarsamanın etrafında gündeme gelebilecek diğer unsurların, müzakerelerin açılma sürecini saptırmayacak şekilde ve farklı bir hukuki zeminde tartışılması mümkündür.

KEP ile Yeni Dönem

III'cüsü 1 Aralık 2004 (bugün) itibariyle açıklanan Katılım Öncesi Ekonomik Program (KEP) bu sene istisnai bir öneme sahiptir. KEP, muhtemel müzakere süreci ile birlikte ele alındığında, Türkiye ekonomisine ve yapısal dönüşüm politikalarına ilişkin taahhütler açısından olumlu bir boyut kazandıracaktır. Her yıl yenilenerek, üç yıllık dönemler itibariyle ileriye doğru tahminleri ve ilgili yapısal taahhütleri içerecek olan KEP'ler hem Türkiye ekonomisinin AB ekonomisine yaklaşımını hızlandıracak ve kurumsal kapasitenin gelişimini denetleyecek, hem de, ekonomik disiplin ve öngörü geleneğini sağlamlaştıracaktır. Büyük ölçüde AB ulusal veri standardı ESA 95 çerçevesinde geliştirilen ve IMF'den herhangi bir kaynak gelmeyeceği varsayımıyla hazırlanan KEP, 2005-2007 dönemi için büyümenin ortalama yıllık yüzde 5, son yıl itibariyle enflasyon oranının yüzde 4,5 ve umut verici bir şekilde, yıllık net doğrudan yabancı sermaye girişini yaklaşık 5 Milyar Dolar olarak öngörmektedir. Özet KEP bilgilerini bu belgenin "Makroekonomik Uyum Programına İlişkin Gelişmeler" bölümünde bulabileceksiniz. Ayrıca KEP'in bütününe (Türkçe - İngilizce) www.dpt.gov.tr adresinden ulaşabilirsiniz.

PİK'in Geleneksel Ankara Ziyareti

TÜSİAD Parlamento ile İlişkiler Komisyonu (PİK) uzunca bir süredir gerçekleştiremediği geleneksel Ankara ziyaretini 24 Kasım 2004 tarihinde gerçekleştirdi. Ankara Temsilciliği koordinasyonunda gerçekleştirilen Ankara temalarında, TBMM Grup Başkan Vekilleri; çeşitli TBMM komisyon Başkanları; Adalet Bakanı Cemil Çiçek ve AKP Başkan Yardımcıları ile görüşmeler gerçekleştirildi. Görüşmelerin genelinde, 17 Aralık 2004 tarihine kadar ve 17 Aralık 2004 tarihi sonrası politik görünüm, etik alt yapıya ilişkin yasal düzenlemeler, yatırım ortamına ilişkin problemler ve siyasi partiler ve seçim sistemi düzenlemeleri ile ilgili TÜSİAD görüşleri aktarıldı ve görüş alış verişinde bulunuldu.

Yeni Makro Uyum Programı ve Eksik Yapısal Taahhütler

Yeni dönem makro uyum programı 30 Kasım 2004 tarihinde Ankara'ya gelen IMF heyeti ile görüşülmeye başlandı. Yeni dönem uyum programının temel göstergelerinin KEP ile uyumlu bir şekilde gerçekleşmesi beklenmektedir.

IMF desteği ile gerçekleştirilecek olan programın iki önemli yapısal koşulu ile ilgili olarak yasal düzenlemeler TBMM'ye sevk için hazır. Bu önemli ve olumlu bir gelişme. Ancak Finansal Hizmetler düzenlemesinde (Bankalar Kanunu) sivil toplum örgütü ve sektör temsilcilerinin önerileri büyük ölçüde karşılanmış olsa da, Gelir İdaresi'nin özleştirilmesi ile ilgili düzenlemede bazı öngörülmeleyen değişiklikler gerçekleştirilmiş durumda. Özellikle TÜSİAD'ın da, oluşumuna destek sağladığı Gelir İdaresi ile ilgili düzenlemede, bir çok temel unsurun karşılandığı ancak

	özerkliğin öngörüldüğü ölçüde sağlanmadığı ve denetimin halen parçalı bir yapıda korunduğu gözlenmektedir. Başbakanlık ve TBMM safhalarında TÜSİAD ek görüş geliştirecektir. Her iki kanun taslağının da IMF anlaşması perspektifinde önemle ele alınacağını da hatırlatmakta yarar var.
Kamu Reformu Sürecinde Tıkanma	Kamu reformu süreci bir süre askıya alınmış gibi gözükmemektedir. Cumhurbaşkanlığı makamının veto ettiği madde sayısı oldukça fazladır ve kanunların tümünün yeniden ele alınması, Anayasa aykırılık iddialarının yeniden gözden geçirilmesi ve belki de çerçeve kanun yerine parçalı reform alanlarının tespitine gerek duyulmaktadır. Tüm bu süreçlere bir de bu yapının tam olarak çalışması için gereken diğer yasal düzenleme gereklilikleri (50-60 kanunda değişiklik gereği) eklenince sürecin yeniden ele alınması gerekliliği daha açık ortaya çıkmaktadır.
Anayasa Değişikliği Çalışmaları	TBMM Anayasa Komisyonu Anayasa’da değişiklik öngören yaklaşık 50 maddelik bir kanun tasarısı taslağı üzerinde çalışmaktadır. Taslak kısa süre içinde TÜSİAD’ın da değerlendirme ve önerilerine açılacaktır. Anayasanın sadeleştirilmesi ve geliştirilmesi açısından son derecede önemli olan bu girişimin 2005 yılı içinde TBMM çalışmalarının önemli bir bölümünü kapsayacağı anlaşılmaktadır.
Türkiye’nin AB’ye Maliyeti ve Devlet Yardımlarının İzlenmesi	Uzunca bir süredir tartışılan ve çeşitli kurumlar tarafından analiz edilen Türkiye’nin tam üyeliğinin AB Bütçesine yükü ile ilgili ilk resmi rapor DPT tarafından hazırlandı ve çok büyük olasılıkla yarın (2 Aralık 2004) tarihinde açıklanacaktır. Zamanlama açısından oldukça önemli olacak olan bu çalışmanın oldukça farklı rakamların telaffuz edildiği mevcut tartışma alanına katkı sağlayacağını beklemek gerekir. Bugünlerde netlik kazanacak bir diğer husus, uzunca bir süredir kamu kurumları arasında tartışılan ancak bir uzlaşmanın henüz sağlanmadığı “Devlet Yardımlarının İzlenmesi” sürecine ilişkin yasal düzenleme alanında olacaktır. Fazlaca alternatifi tartışıldığı bu alan, Gümrük Birliği perspektifindeki yükümlülüklerimiz açısından da önem arz ediyor.
Endüstri Bölgeleri Kanunu ve Yönetmelikleri	Özel nitelikli ve büyük ölçekli yerli ve yabancı yatırımların önündeki rekabete ilişkin sorunları aşmak ve idari aksaklıkları asgari düzeye indirmek için uygun bir ortam sağlayabilecek olan Endüstri Bölgeleri Kanunu ile ilgili yönetmeliklerin 1-2 gün içinde Resmi Gazetede yayımlanması beklenmektedir. Kanunun bir önceki yapısında, önemli sayıda başvuruya rağmen, hiçbir bölgenin endüstri bölgesi olarak ilan edilememiş olduğu göz önünde bulundurulduğunda yeni düzenlemeyle önemli bir yatırım hamlesi beklemek yerinde olacaktır.
TBMM’de Son Gelişmeler	TBMM, 22. Dönem 3. Yasama Yılı’nın bugünlerdeki öncelikli teması Türkiye’nin Avrupa Birliği’ne üyeliği konusunda AB Konseyi tarafından 17 Aralık 2004 tarihinde verilecek karar öncesinde kabul edilmesi hedeflenen kanunlara ilişkindir. 6 Ekim 2004 tarihinde açıklanan AB Komisyonu belgelerinde de işaret edilen bu kanun tasarılarına ilişkin son durum ve TBMM’nin diğer öncelikli çalışma alanları yasama süreci bölümünde detaylı olarak yer almaktadır.
17 Aralık İçin Geri Sayım	<i>Bir sonraki Ankara Bülteninin birinci maddesinde, Türkiye’nin AB müzakere sürecine 2005 yılının Haziran/Eylül ayında başlayacağı ve dolayısıyla Türkiye’nin AB Üyelik Müzakerelerine nasıl bir model ile yaklaşacağı konusunu işlemek umuduyla...</i>

II. YASAMA SÜRECİ

TBMM Genel Kurulu çalışmalarında **denetim çalışmaları**, 17 Kasım 2004 tarihinde yayımlanan Yasama Süreci Ara Sayısı'nda da belirtildiği üzere **Kasım ayı boyunca ağırlığını korumuştur**. Bir yandan belirli milletvekillerinin "dokunulmazlıklarının kaldırılması hakkında Başbakanlık tezkereleri ve bu tezkerelere ilişkin Karma Komisyon¹ raporları" TBMM Gündemi'ne eklenerek Genel Kurul'da okunmaya devam ederken, diğer yandan da ilgili milletvekillerinin "kovuşturmanın milletvekilliği sıfatının sona ermesine kadar ertelenmesine dair **Karma Komisyon Raporlarına itirazları**"² Gündem'e eklenmeye devam etmektedir.

On gün içerisinde itiraz edilmemesi durumunda kesinleşen Karma Komisyonu raporlarına itiraz edilmesi durumunda rapor Genel Kurul'da görüşüldükten sonra kesinlik kazanmaktadır. Bu doğrultuda, pek çok AKP ve CHP milletvekili kendilerini temize çıkartılmasına imkan sağlamak amacıyla "kovuşturmanın ertelenmesine" ilişkin raporlara itiraz ederek bir an önce mahkeme sürecinin başlatılması için raporlara itiraz etmektedir.

Denetim konuları dışarıda bırakıldığında, yasama süreci gündemi temel olarak iki konuya odaklanmış görünmektedir: Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyeliği konusunda AB Konseyi tarafından **17 Aralık 2004 tarihinde verilecek karar öncesinde kabul edilmesi hedeflenen kanunlar** ve Uluslararası Para Fonu (IMF) ile görüşmelerle etkileşimli olarak değerlendirilmesi gereken **2005 Yılı Bütçe Görüşmeleri**.

Buna karşın yasama çalışmaları, Aralık ayı içerisinde TBMM Başkanlığı'na sunulması beklenen "**Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı**", "**Finansal Hizmetler Kanunu Tasarısı Taslağı**", sosyal güvenlik reformuna ilişkin kanun tasarısı taslakları (Genel Sağlık Sigortası, Emeklilik Sigortası, Sosyal Yardımlaşma Sistemi ve Sosyal Güvenlik Kurumu'nun Teşkilatı) ve yine ay içerisinde TBMM'ye sevk edilme ihtimali bulunan "**Uzun Vadeli (İpotekli) Konut Finansman Sistemi**"ne ilişkin kanun tasarısı taslağı açısından dikkatle izlenmelidir. **Önümüzdeki dönemde yasama sürecinde yer alabilecek kanun tasarısı taslaklarına ilişkin geniş bir liste "Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi" bölümünde yer alan "Uzun Vade" alt başlığında sunulmaktadır.**

¹ Karma Komisyon, TBMM Anayasa Komisyonu ve TBMM Adalet Komisyonu üyelerinden oluşmaktadır.

² Bu alanı düzenleyen 133. ve 134. maddeleri şu şekildedir:

"Karma Komisyon raporu

MADDE 133. – *Karma Komisyon, hazırlık komisyonunun raporunu ve eklerini görüşür. Karma Komisyon dokunulmazlığın kaldırılmasına veya kovuşturmanın milletvekilliği veya bakanlık sıfatının sona ermesine kadar ertelenmesine karar verir. Karma Komisyon raporu, kovuşturmanın ertelenmesi şeklinde ise Genel Kurulda okunur. On gün zarfında bu rapora yazılı olarak itiraz edilmezse kesinleşir. Rapor, dokunulmazlığın kaldırılması şeklinde ise veya üçüncü fıkra gereğince itiraz edilmişse Genel Kurulda görüşülür. Kovuşturma ertelenmiş ve bu karar Genel Kurulca kaldırılmamış ise, dönem yenilenmiş olsa bile milletvekilliği sıfatı devam ettiği sürece ilgili hakkında kovuşturma yapılamaz."*

Geçtiğimiz 15 gün içerisinde 17 Aralık 2004 tarihinde verilecek karar öncesinde kabul edilmesi beklenen kanun çalışmaları konusunda çeşitli gelişmeler yaşanmıştır. Bu çerçevede, özel bir öneme sahip bulunan ve Türk Ceza Kanunu kadar kapsamlı yapısı ile önemli bir hukuki dönüşümü simgeleyen 333 maddelik “Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı”na (CMUK) ilişkin görüşmeler TBMM Adalet Komisyonu’nda tamamlanmıştır. Tasarıya ilişkin TBMM Genel Kurulu görüşmelerinin yarın (02 Aralık 2004) başlaması beklenmektedir.

Öte yandan 2005 Yılı Bütçesine ilişkin kanun tasarılarının 2004 yılı içerisinde tamamlanma ihtiyacı ve bu kanun tasarıların en geç 10 gün içerisinde TBMM Genel Kurulu Gündemi’nde yer alacak olması sebebiyle, CMUK görüşmelerinin hızlı bir biçimde tamamlanması gerekli olacaktır.

17 Aralık Kanunları çerçevesinde değerlendirilen “Adli Kolluk Kanunu Tasarısı Taslağı” konusunda da önemli bir gelişme yaşanmıştır. Münhasır bir kanun olarak bu alanı düzenlemesi beklenen kanun tasarısı taslağı, yaşanan çeşitli tartışmalar sonucunda tekamül edememiş ve “Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı” içerisine kısmen derç edilmiştir.

17 Aralık Kanunları bağlamında yaşanan bir diğer gelişme ise “Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurulları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı”na ilişkindir. Kısmen 17 Aralık Kanunları bağlamında değerlendirilen mezkur tasarı, güncelliğini kaybetmiş yapısı ve uyum yasaları çerçevesinde gerekli görülen mevzuat geliştirme çalışmalarına imkan tanımayan yapısı sebebiyle Hükümet tarafından geri çekilmiştir. Tasarının T.C. Adalet Bakanlığı tarafından hızla güncellenerek TBMM’ye sevk edilmesi ve kanunlaşması beklenmektedir.

“Vakıflar Kanunu Tasarısı Taslağı” konusunda ise hazırlanan taslak kamuoyuna açıklanmış olmakla birlikte taslak metin henüz TBMM’ye sevk edilerek bir taslak niteliği kazanmamıştır.

Son olarak halen TBMM “Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı”na değinmekte fayda bulunmaktadır. 2003 yılında TBMM Başkanlığı’na gönderilen bu kanun tasarısına ilişkin herhangi bir ilerleme yaşanmamıştır. Buna karşın CMUK tasarısının kanunlaşmasını takip eden aylarda bu alanda güncellenmiş bir kanun tasarısının TBMM Gündemi’ne gelmesi olasılık dahilindedir.

A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

2004 yılı Kasım ayında 2 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 11 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Ekim ayında ise 1 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 14 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Kasım ayında kabul edilen bütün³ kanunlar aşağıdaki tabloda tarih sırasına göre tasnif edilmiştir:⁴

Kasım 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
Organik Tarım Kanunu	01.12.2004 ⁵	5262
Polis Vazife ve Selahiyet Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	24.11.2004	5259
Aile Hekimliği Pilot Uygulaması Hakkında Kanun Tasarısı	24.11.2004	5258
Milli Eğitim Temel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	10.11.2004	5257
Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun	10.11.2004	5256
İzmir Kentinde Yapılacak Dünya Üniversitelerarası Spor Oyunları (Universiade) Kanunu	10.11.2004	5255
Güneydoğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Teşkilatının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	04.11.2004	5254
Dernekler Kanunu	04.11.2004	5253
Türk Ceza Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun	04.11.2004	5252

³ Uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

⁴ Kanunun metnine ulaşabileceğiniz TBMM resmi web sitesi adresleri şu şekildedir:

[http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k\(kanun_sayısı\).html](http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k(kanun_sayısı).html)

Örnek: 5181 sayılı kanunun metnine ulaşmak için TBMM resmi web sitesi adresi

<http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k5181.html> şeklindedir.

⁵ 30 Kasım 2004 tarihinde gerçekleştirilen 23. Birleşim’de kabul edilen kanun tasarısının kabul tarihi, tasarı gece yarısını geçtikten sonra kabul edilmesi hasebiyle 01 Aralık 2004 olarak kaydedilmiştir.

B. Yeni Kanun Tasarıları

Kasım ayı içerisinde TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır:

Kanun Tasarısının Başlığı	TBMM'ye Geliş Tarihi	Son Durum
Sosyal Sigortalar Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	03.11.2004	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu
190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	03.11.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Sosyal Sigortalar Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	03.11.2004	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu
Er ve Erbaş Harçlıkları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	02.11.2004	Milli Savunma Komisyonu
Ziraî Mücadele ve Ziraî Karantina Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	02.11.2004	Tarım, Orman ve Köy İşleri Komisyonu
Gülhane Askeri Tıp Akademisi Kanunu, Harp Akademileri Kanunu, Harp Okulları Kanunu ve Astsubay Meslek Yüksekokulları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	01.11.2004	Milli Savunma Komisyonu

C. TBMM İhtisas Komisyonları

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları

İlgili Komisyon	Görüşülen Tasarı	Son Durum
Adalet Komisyonu	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı	Gündemde
	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurulları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	Geri Çekildi⁶
Çevre Komisyonu	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	(1), (2), (3)
	Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesine Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun Tasarısı	---
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu	Yükseköğretim Kanunu ve Yüksek Öğretim Personel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında 13.5.2004 Tarihli ve 5171 Sayılı Kanun ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	---
Plan ve Bütçe Komisyonu	Bazı Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Ait Sağlık Birimlerinin Sağlık Bakanlığına Devredilmesine Dair Kanun Tasarısı	Gündemde
	Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Özel Öğretim Kurumları Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Mikro Finans Kuruluşları Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Türkiye İstatistik Kanunu Tasarısı	---
	İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı	Kanunlaştı - 5197 (3) (Veto)
	Belediyeler Kanunu Tasarısı	(Veto) Gündemde
	Tarım Sigortaları Kanunu Tasarısı	---*7
Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu	Türk Ticaret Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	Gündemde
	Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı	Gündemde
	Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu Tasarısı	---
	Elektrik Piyasası Kanunu, Doğalgaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	Gündemde
	Petrol Kanunu Tasarısı	---
	Tarım Ürünleri Lisanslı Depoculuk Kanunu Tasarısı	---
Tarım, Orman ve Köy İşleri Komisyonu	Organik Tarım Kanunu Tasarısı	Kanunlaştı - 5262
	Tohumculuk Kanunu Tasarısı	Gündemde*8

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

⁶ T.C. Adalet Bakanlığı tarafından yeniden hazırlanarak gönderilecek kanun tasarısının 17 Aralık 2004 tarihi öncesinde kanunlaşması beklenmektedir.

⁷ Esas ve Tali Komisyon görüşmelerinin bir ay içerisinde tamamlanması beklenmektedir.

⁸ Tasarının bugün (01 Aralık 2004) TBMM Genel Kurulu'nda görüşülerek **kanunlaşması** beklenmektedir.

D. TBMM Genel Kurulu

TBMM Danışma Kurulu Önerisi⁹ ile belirlenen çalışma programına uygun bir biçimde çalışmalarını sürdürecektir olan TBMM Genel Kurulu **bugün (01.12.2004)** gerçekleştirilecek **24.** Birleşim için hazırlanan **TBMM Genel Kurulu Gündemi'nin "Kanun Tasarı ve Teklifleri İle Komisyonlardan Gelen Diğer İşler" bölümü 107 gündem maddesinden oluşmaktadır.**

Bu gündem maddelerinden **70** tanesi "Yasama Dokunulmazlığının Kaldırılması Hakkında Başbakanlık Tezkeresi ve Anayasa ve Adalet Komisyonları Üyelerinden Kurulu Karma Komisyonun **Kovuşturmanın Milletvekilliği Sifatının Sona Ermesine Kadar Ertelenmesine Dair Raporu**"na itirazlarından oluşmaktadır.

Geri kalan 37 madde incelendiğinde; TBMM Genel Kurulu Gündemi'nde birisi **Belediye Kanunu** Cumhurbaşkanlığı iade tezkeresi ve **4** tanesi uluslararası belgelerin onaylanmasının uygun bulunduğu üzere toplam **13 adet kanun tasarısı** bulunmakta, **3 tanesi için** komisyon raporu hazırlanmış **13 kanun teklifi** ve **2 tanesi için komisyon raporu hazırlanmış 3 TBMM İktisat Komisyonlarınınca rapor hazırlanmamış olan 10 kanun teklifi** ve **1** içtüzük teklifi TBMM İktisat Komisyonu 37. maddesi¹⁰ uyarınca doğrudan gündeme alınan tekliflerdir.

Kasım ayı boyunca, 30 Kasım 2004 tarihinde başlayan 24. Birleşim'de, gece yarısını geçtikten sonra kabul edilen 1 Aralık 2004 tarihli "Organik Tarım Kanunu" da dahil edilirse **toplam 11 kanunu görüşerek kabul eden TBMM Genel Kurulu**, 3 Yasama Yılı'nın ilk çeyreği boyunca **denetim konularına belirli bir ağırlık vermiş durumdadır.**

Öte yandan, Gündem'de denetime ilişkin çok sayıda madde birikmiş bulunmasına karşın Aralık ayı içerisinde TBMM Genel Kurulu'nun denetime daha az ağırlık vermesi beklenmektedir. keza Yasama Süreci bölümünün girişinde de detaylı bir biçimde açıklandığı üzere; Aralık ayı içerisinde - en azından - son derece kapsamlı ve tartışmalı değişiklikler içeren "**Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı**" ve 2005 Yılı Bütçesine ilişkin tasarıların kanunlaşması gereklidir.

⁹ 11.12.2002 tarihli 8 inci Birleşiminde kabul edilen TBMM Danışma Kurulu Önerisi uyarınca:

"(TBMM) Genel Kurulun toplantı günlerinden Salı gününün Denetim konularına (Anayasanın süreye bağladığı konular hariç), Çarşamba ve Perşembe günlerinin de Kanun Tasarı ve Teklifleri ile Komisyonlardan Gelen Diğer İşlerin görüşülmesine ayrılması, Salı ve Çarşamba günlerinde Birleşimin başında bir saat süre ile Sözlü Soruların görüşülmesi, Sunuşlar ve İşaret Oyu ile yapılacak seçimlerin her gün yapılmasının (TBMM) Genel Kurulun oyuna sunulması, (TBMM) Danışma Kurulunca uygun görülmüştür."

Bu öneri doğrultusunda benimsenen TBMM Genel Kurulu çalışma programı, 1 Ekim 2004 tarihinde başlayan 22. Dönem 3. Yasama Yılı'nda da uygulanmaktadır.

¹⁰ Komisyonlarda inceleme süresini düzenleyen 37. madde uyarınca tekliflerin esas komisyonlara havale gününden itibaren en geç kırkbeş gün içinde sonuçlandırılması gerekir. Bu sürenin bitiminde, teklifin doğrudan Genel Kurul gündemine alınmasını Hükümet veya teklif sahipleri isteyebilirler. Daha detaylı bilgi için bakınız : <http://www.tbmm.gov.tr/ictuzuk/ictuzuk.htm>.

E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

Önümüzdeki dönemde TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.

(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)

"Kısa Vade" klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; kısa vade içerisinde kanunlaşması yönünde siyasi irade bulunan **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

"Orta Vade" klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; yasama sürecinde olağan prosedür çerçevesinde ilerlemesi beklenen **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

"Uzun Vade" klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan, ilgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde sürdürülen **"bazı" ön yasama çalışmalarını (kanun tasarısı taslaklarını)** içermektedir.

Kısa Vade**22. Dönem 3. Yasama Yılı İlk Üç Ay Beklentileri
(15 Ekim 2004- 1 Ocak 2005)**

- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı
- Tohumculuk Kanunu Tasarısı¹¹
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı
- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurulları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı
- Karayolları Trafik Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Kurumu Başkanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı
- 2005 Yılı Bütçe Görüşmeleri

¹¹ Tasarının bugün (01 Aralık 2004) TBMM Genel Kurulu'nda görüşülerek **kanunlaşması** beklenmektedir.

Orta Vade

- Belediyeler Kanunu
- Elektrik Piyasası Kanunu, Doğal Gaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı
- Kozmetik Kanunu Tasarısı
- Dahiliye Memurları Kanunu, İl İdaresi Kanunu, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- 190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Diyanet İşleri Başkanlığına Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Tohumculuk Kanunu Tasarısı
- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

Uzun Vade

İlgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde bulunan ve çalışmalara ilişkin ön bilgi aktarımında fayda görülen “**bazı**” önemli mevzuat geliştirme çalışmaları şu şekildedir:

- **Adli Kolluk Kanunu Tasarısı Taslağı***: Yaşanan gelişmeler sonrası taslak metnin tekamül etmesi gündemden çıkartılmıştır. Öte yandan düzenlemeye ilişkin çeşitli hükümler CMUK¹² tasarısı içerisine derç edilmiştir.
- **Kişisel Verilerin Korunması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı**
- **Vakıflar Kanunu Tasarısı Taslağı***
- Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısı Taslağı
- Hâkimler ve Savcılar Kanunu ile Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına ve Yüksek Hâkimlik Tazminatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- İdari Yargılama Usulü Kanunu Tasarısı Taslağı
- Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı Taslağı
- Tarım Kanunu Tasarısı Taslağı
- Tarım ve Köyişleri Bakanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunu Tasarısı Taslağı

¹² **CMUK**: Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı.

- Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu Tasarısı Taslağı
- Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Finansal Hizmetler Kanunu Tasarısı Taslağı
- Uzun Vadeli Konut Finansman Sistemine İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Sosyal Güvenlik Reformuna İlişkin Kanun Tasarısı Taslakları
 - Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tasarısı Taslağı
 - Emeklilik Sigortası Kanunu Tasarısı Taslağı
 - Sosyal Yardımlaşma Sistemi Kanunu Tasarısı Taslağı
 - Sosyal Güvenlik Kurumunun Teşkilat ve Görevlerine İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Milletlerarası Özel Hukuk ve Usul Hukuku Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Kamu Personelinde Ayrıcalıkların Kaldırılmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- (Yeni) Türk Ceza Kanunu Tasarısı Taslağı
- Borçlar Kanunu Tasarısı Taslağı
- Bölgesel Kalkınma Ajansı Tasarısı Taslağı
- Kamuda Personel Reformuna İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Ticari Sırlar Kanunu Tasarısı Taslağı
- Devlet Sırlar Kanunu Tasarısı Taslağı
- Bilirkişilik Kanunu Tasarısı Taslağı
- Sermaye Piyasası Kanunu Tasarısı Taslağı
- Yargı Reformuna İlişkin Taslak Çalışmalar
- Seçim Kanunu İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Siyasi Partiler Kanununa İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Anayasa Değişiklikleri

* İşaretli *kanun tasarısı taslaklarının* 17 Aralık 2004 tarihi öncesinde kanunlaştırılması yönünde “belirli bir siyasi irade” bulunmaktadır.

III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

A- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu - YOİKK

T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı koordinasyonunda yürütülen YOİKK İstihdam Teknik Komitesi çalışmalarında yaşanan gelişmeler artmakta ve önümüzdeki dönemde bu alanda sürdürülecek çalışmaların hızlandırılması beklenmektedir. Bu çerçevede son gelişmeler ve Komite açısından yeni olarak adlandırılabilir alanlardan birisine ilişkin olarak alınan kararlar aşağıda özetlenmektedir.

Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) İstihdam Teknik Komitesi, önümüzdeki dönem gündeminin belirlenmesi ve komite üyelerinin cari duruma yönelik görüşlerinin alınması amacıyla gerçekleştirilen Gündem Belirleme Alt Komitesi ve Komite toplantılarını sırasıyla 10 Kasım 2004 ve 22 Kasım 2004 tarihlerinde gerçekleştirmiştir. Gerçekleştirilen toplantılarda aşağıda belirtilen konuların Komite çalışmalarının önümüzdeki dönem gündemini oluşturması hususunda görüş birliği ile karar verilmiştir:

1. “Avrupa İstihdam Stratejisi” ile uyumlu bir “Ulusal İstihdam Stratejisi”, hükümet-işçi ve işveren kesimlerinin ortak çalışmasıyla belirlenip uygulamaya geçirilmelidir.
2. İstihdam odaklı sürdürülebilir büyüme sağlayan ekonomik ve sosyal politikalar bütünsellik içerisinde yürütülmelidir. Yürürlüğe konulan her yasa ve uygulamaların verimli istihdama etkisi dikkate alınmalıdır.
3. Kayıt dışı istihdamın önlenmesi ve istihdam vergilerinin azaltılması.
4. Bürokratik işlemlerin azaltılması.
5. Teşvik politikaları.
6. Diğer konular. (Bu konular dışında ilave edilmesinde yarar görülen diğer hususların tespiti ve çalışmaları)

Öte yandan aynı toplantıda, Komite açısından yeni olarak adlandırılabilir bir alana ilişkin olarak da önemli bir karar alınmıştır: Komite, istihdamın iyileştirilmesi hedefine yönelik olarak "Mesleki Eğitim Sisteminin Özendirilmesi" konusunda çeşitli faaliyetlere başlanacaktır.

Bu çerçevede, yaklaşık olarak %35 - %65 oranlarında karşımıza çıkan, mesleki ve genel eğitime katılım oranlarının tersine çevrilmesi amacıyla, mesleki eğitim sisteminin özendirilmesi ve eğitim sistemin yapısı konusunda süreci geliştirmeye yönelik çalışmalar yapılması kararlaştırılmıştır. Bu çalışmaların birinci adımı olarak T.C. Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı'nda T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nın temsilci bulundurması düşünülmektedir.

B- Reform İzleme Grubu – RİG

Avrupa Birliği Komisyonu’nun 6 Ekim Raporları ile siyasi kriterlerin yeterli düzeyde karşılanmış olduğu hususunu teyit etmiş olması ile RİG birincil işlevini yerine getirmiştir.

TÜSİAD Ankara Temsilciliği, politik reform ve uyum süreçlerinin izlenmesi konusunda çalışmalarını sürdürerek gerekli bilgileri zamanlı olarak aktarmaya devam edecektir.

C- Avrupa Birliği İletişim Grubu - ABİG

Avrupa Birliği Konseyi’nin 17 Aralık Kararından sonra Avrupa Birliği İletişim ve Tanıtım modeli yeni bir perspektifle yeniden şekillenecektir. Bu yeni model çerçevesindeki çalışmaların nasıl gelişeceği Bülten vasıtasıyla aktarılacaktır.

D- Ekonomi Koordinasyon Kurulu - EKK

Ekonomi Koordinasyon Kurulu, makro ekonomi başta olmak üzere, ekonomi gündemine ilişkin her türlü konuda yaşanan gelişmeler konusunda zamanlı ve etkili koordinasyonu sağlayarak Türkiye için mümkün olan en üst verimlilik düzeyine ulaşmak amacıyla her hafta Cuma günü Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sayın Abdülatif Şener’in başkanlığında toplanmaktadır.

5 Kasım 2004 tarihinde gerçekleştirilen ve TÜSİAD Yönetim Kurulu üyesi Ömer ARAS ile TÜSİAD Ankara Temsilcisi Zafer A. YAVAN’ın hazır bulunduğu EKK toplantısında iki konu temel olarak ele alınmıştır.

Pamuk üreticilerinin problemleri ve pamuk sektörü desteği konularının ele alındığı ilk başlık için Tarım Bakanlığı yetkilileri bir ayrıntılı sunum gerçekleştirmiş daha sonra Tarım ve Ziraat Odaları yetkilileri pamuk sektörüne ilişkin problemlerini anlatmışlardır. Pamuk üretiminin düzeyi ve desteklemenin zamanlaması konularında tartışma derinleşmiş ve sonuç olarak pamuk üretiminin doğru tespiti ve buna bağlı olarak desteklemenin model ve zamanlaması konusunda problem olduğu ve problemin giderilmesi için uydu fotoğrafları teknolojisine ihtiyaç olduğu tespiti yapılmış ve EKK başkanı Başbakan Yardımcısı Abdülatif ŞENER, bu yönde girişimde bulunulması için Tarım Bakanlığı ve TOBB yetkililerine talimat vermişlerdir.

EKK’da ele alınan ikinci konu, Türkiye’deki kayıt dışı ekonominin düzeyi ve mücadele yöntemleridir. Konuya yönelik olarak Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan bir sunum gerçekleştirilmiş ve konuyla ilgili şimdiye kadar gerçekleştirilmiş tüm teknik çalışmaların bir özeti yapılmıştır. Yüzde 10’dan yüzde 80’e kadar varan ölçülerde kayıtdışılık düzeyi bulan çalışmalar tartışmaya yeterince ışık tutmamıştır. Buna rağmen katılımcı bakanlar,

kayıtdışılığın kendi sorumluluk alanları bağlamında yoğun olduğu tespitlerinde bulunmuşlar, ve bu tespitlerini çeşitli örneklerle desteklemişlerdir. Çeşitli sivil toplum örgütü temsilcileri vergi oranlarının ve istihdam vergilerinin genel olarak yüksek olduğu ve kayıtdışılığın temel nedeninin de bu noktayla ilgili olarak yoğunlaştığı iddiasında bulunmuştur. EKK başkanı Başbakan Yardımcısı Abdüllatif ŞENER, hem sunulan çalışmaları hem de iddiaları temelsiz ve yetersiz bulduğunu belirtmiş ve bu konuda DPT'nin öncülüğünde acil olarak kapsamlı yeni bir çalışmanın başlatılması konusunda talimat vermişleridir.

E- Ekonomik ve Sosyal Konsey - ESK

Ekonomik ve Sosyal Konsey'in çalışmalarını daha verimli ve etkili bir biçimde sürdürebilmesini temin etmek amacıyla 11 Nisan 2001 tarihinde kabul edilen "Ekonomik ve Sosyal Konsey'in Kuruluşu, Çalışma Esas ve Yöntemleri Hakkında Kanun"da kapsamlı bir güncellemeye gidilmesi beklenmektedir. **DPT tarafından sürdürülen kanun taslağı ile ilgili çalışmaların bugünlerde tamamlanması ve AB uygulamalarına paralel, geniş katılımlı bir yapıya sahip bir kanunun oluşturulması beklenmektedir.**

IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI VE İKİLİ TEMASLARI

Ankara Temsilciliğinin Kasım 2004 Döneminde Gerçekleştirdiği Resmi İkili Temaslar (Kronolojik Sırada)

- TÜSİAD International ile İtalya Büyükelçisi Carlo MARSILI
- TÜSİAD International ile T.C. Dışışleri Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Abdullah GÜL
- TÜSİAD International ile T.C. Maliye Bakanı Kemal UNAKITAN
- T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı Murat BAŞESGİOĞLU
- T.C. Devlet Bakanı Kürşad TÜZMEN
- Dünya Bankası Baş Ekonomisti Mr. MITRA ve Mr. SHAVEZ
- DPT Müsteşar Yardımcısı Lütfü ELVAN
- Başbakanlık Başdanışmanı ve Abdullah GÜL'ün AB Danışmanı Ahmet SEVER
- Japonya Büyükelçiliği Başkatibi Mr. OGAVA
- SETBİR Genel Sekreteri Melek US
- Boğaziçi Üniversitesi Öğretim Üyesi Dr. Cüneyt YÜKSEL
- TBMM Anayasa Komisyonu Başkanı Burhan KUZU
- T.C. Dışışleri Bakanlığı AB Genel Müdür Yardımcısı Kaya TÜRKMEN
- YİBİTAŞ Holding Yönetim Kurulu Başkanı Abdurrahman KARAMANLIOĞLU
- TBMM Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Başkanı Mehmet ERDÖL
- TBMM Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu Başkanı Prof. Dr. Vahit KİRİŞÇİ
- TBMM AKPARTİ Grup Başkanvekili Salih KAPUSUZ
- TBMM CHP Grup Başkanvekili Haluk KOÇ
- T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarı H. İbrahim ÇANAKÇI
- Hazine Eski Müsteşarı Faik ÖZTRAK
- CARGİLL Türkiye Temsilcisi Mustafa SAYINATAÇ
- Cumhuriyet Gazetesi Muhabiri Hacer BOYACIOĞLU
- T.C. Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürü Yüksel ÖZTÜRK
- TBMM AKPARTİ Grup Başkanvekili Sadullah ERGİN
- TBMM CHP Grup Başkanvekili Ali TOPUZ
- Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanı Ömer DEMİR

- Jandarma Genel Komutanlığı Okullar Komutanı Nurettin ÇAKIR
- TBMM KİT Komisyonu Başkanı Nurettin CANIKLI
- CASA Mobilya Yönetim Kurulu Başkanı Hasan KASAN
- Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı Program Yöneticisi Yeşim ORUÇ ve Danışman Zeynep YAYCIOĞLU
- TBMM Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Başkanı Mustafa DEMİR
- Devlet Planlama Teşkilatı İktisadi Sektörler ve Koordinasyon Genel Müdürü Cüneyt DÜZYOL
- Reuters Ekonomi Muhabiri Hatice AYDOĞDU
- TTGV Genel Sekreteri Sahir ÇÖRTOĞLU
- TÜBİTAK Başkan Vekili Nüket YETİŞ

Ankara Temsilciliğinin Kasım 2004 Döneminde TÜSİAD Adına Katılım Sağladığı Faaliyetler (Kronolojik Sırada)

- ABD Büyükelçisi Mr. Eric Steven EDELMAN ile Kahvaltılı Toplantı
- MEGEP İş Piyasası Çalışma Grubu Toplantıları
- TOBB - YOİKK Sektörel Lisanslar Teknik Komitesi Toplantısı
- Ekonomi Koordinasyon Kurulu Toplantısı
- TÜSİAD Etik Raporu Çalışmaları kapsamında T.C. Başbakanlık Personel ve Prensipler Genel Müdürü Dr. Hüsnü TEKİN
- TÜSİAD Etik Raporu Çalışmaları kapsamında CHP İstanbul Milletvekili Algan HACALOĞLU
- TÜSİAD Etik Raporu Çalışmaları kapsamında T.C. Başbakanlık Kamu Görevlileri Etik Kurulu Başkanı Mehmet SAĞLAM
- TÜSİAD Ulusal Meslek Standartları Yeterlilik Sistemi Yuvarlak Masa Toplantısı
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı MEGEP (Mesleki Eğitim ve Öğretim Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi) Aylık Yönetim Toplantısı
- ABGS Yetkilileri ile Toplantı
- YOİKK İstihdam Teknik Komitesi Toplantıları
- T.C. Dışişleri Bakanlığı Stratejik Araştırmalar Merkezi Toplantısı
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı MEGEP (Mesleki Eğitim ve Öğretim Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi) Politika Strateji Grubu Toplantısı
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı MEGEP (Mesleki Eğitim ve Öğretim Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi) İş Piyasası Analizi Semineri
- TÜSİAD Parlamento İşleri Komisyonu ile TBMM AKP ve CHP Grup Başkanvekilleri ile Kahvaltılı Toplantı

- YASED Avrupa Birliğine Tam Üyelik Sürecinde Yabancı Sermayenin Önemi Odaklı Resepsiyon
- Türkiye İstihdam Politikası – Ortak Değerlendirme Belgesi
- Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı LPAC Toplantısı
- TÜSİAD Parlamento İşleri Komisyon Üyeleri ile TBMM İnsan Hakları İnceleme Komisyonu Başkanı Mehmet ELKATMIŞ
- TÜSİAD Parlamento İşleri Komisyon Üyeleri ile TBMM Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu Başkanı Soner AKSOY
- TÜSİAD Parlamento İşleri Komisyon Üyeleri ile TBMM Anayasa Komisyonu Başkanı Burhan KUZU
- TÜSİAD Parlamento İşleri Komisyon Üyeleri ile T.C. Adalet Bakanı Cemil ÇİÇEK
- TÜSİAD Parlamento İşleri Komisyon Üyeleri ile AK PARTİ Genel Başkan Yardımcıları Dengir Mir Mehmet FIRAT, Şaban DİŞLİ, Bülent GEDİKLİ, Akif GÜLLE ve AKP Diyarbakır Milletvekili M. İhsan ARSLAN
- T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Avrupa İstihdam Stratejisine Dahil Olma Çalışmaları Kapsamında Ortak Değerlendirme Belgesi Toplantısı
- 2. eTR Ödülleri ve Kongresi Kongresi

V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

2004 Yılında AB Müktesebatına Uyum Açısından Kaydedilen Gelişmeler

Helsinki zirvesinde Türkiye'nin diğer aday ülkelerle eşit koşullarda aday ülke ilan edilmesinden sonra müzakerelerin açılması için ön koşul olan siyasi kriterler alanında yükümlülüklerin yerine getirilmesi Türkiye'nin gündemin yoğun bir şekilde meşgul etti. Nihayet, 6 Ekim 2004 tarihli ilerleme raporunda Türkiye'nin siyasi kriterler alanında önemli bir mesafe kat etmiş olduğu tescil edildi. 2004 yılı ilerleme raporu ve ekinde yer alan Etki Analizi Raporu bir başka açıdan da Türkiye için önemli sinyaller içermekteydi. Siyasi kriterlerin yanı sıra Türkiye'nin mevzuat uyumunu gerçekleştirilmesi gereken 31 başlık itibarıyla da önemli sonuçlar 6 Ekim'de çıkan belgeler içinde yer aldı. Bilindiği gibi Türkiye'nin 31 başlıkta yer alan AB mevzuatına uyumuna ilişkin gelişmeler ABGS tarafından oluşturulan uyum çizelgeleri aracılığıyla sürekli olarak izlenmektedir. ABGS bir taraftan TAİEX ile kurmuş olduğu ilişki kapsamında sürekli gelişim içerisinde olan AB mevzuatı hakkında ilgili kamu kurum ve kuruluşlarını bilgilendirmekte ve kurumların sürdürmekte oldukları mevzuat uyum çalışmaları için gerekli olan AB mevzuatını sağlamaktadır. Aşağıda yer alan tabloda "Güncellenmiş Ulusal Program"ın öngördüğü mevzuat uyum çalışmalarına ilişkin olarak 31 başlık itibarıyla gelinene aşama özet halinde sunulmaktadır. Her bir başlık için detaylı çalışmalar ise toplulaştırılmış bir dosya olarak sunulmaktadır. Aşağıda yer alan özet tablodan da anlaşılacağı gibi bu dönemde tamamlanması gereken toplam 296 adet mevzuat bulunmaktadır.

Malların Serbest Dolaşımı alanında 51 adet mevzuat uyumu öngörülmüş, bu mevzuatın %34'ü Resmi Gazetede yayımlanmış, % 11'inde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Bu alanda gerçekleştirilmesi öngörülen en önemli mevzuat uyumlarından biri olan "Kozmetik Kanunu Tasarısı" TBMM'dedir.

Hizmet Sunumu Serbestisi alanında 9 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %74'ü Resmi Gazetede yayımlanmış, % 13'ünde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Bu alanda gerçekleştirilmesi öngörülen en önemli mevzuat uyumlarından olan "Elektronik İmza Kanunu" 23.01.2004 tarih ve 25355 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmış, "Sigortacılık Faaliyetlerinin Düzenlenmesi ve Denetlenmesi Hakkında Kanun Taslağı" ise halen Başbakanlıktadır.

Sermayenin Serbest Dolaşımı alanında öngörülen "Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi, Katma Değer Vergisi Kanunu, Maliye Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında KHK ile Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" 19.07.2003 tarih ve 25173 sayılı Resmi Gazete yayımlanmıştır.

Şirketler Hukuku alanında 14 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %58'i Resmi Gazetede yayımlanmış, % 14'ünde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir.

Rekabet Politikası alanında 4 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %50'si Resmi Gazetede yayımlanmış, geri kalanı ile ilgili çalışmalar ise devam etmektedir. Bu alanda gerçekleştirilmesi öngörülen en önemli mevzuat uyumlarından olan "Devlet Yardımlarının İzlenmesi ve Denetlenmesi Hakkında Kanun" Başbakanlığa gönderilmiştir. Avrupa Komisyonunun çok önem verdiği ve 2003 yılı İlerleme Raporunda da eleştiri konusu olan söz konusu yasal düzenlemenin en kısa sürede tamamlanması gerekmektedir.

Tarım alanında 30 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %30'u Resmi Gazetede yayımlanmış, % 10'ünde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Öte yandan, Ulusal Programda mevzuat uyum takvimi olarak daha ileri tarihler belirtilen 1 adet mevzuat da Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Bu alanda gerçekleştirilmesi öngörülen en önemli mevzuat uyumlarından olan "Tarım Çerçeve Kanunu" ile ilgili çalışmalar devam etmektedir, "Tarımsal Üretici Birlikleri Kanunu" ise 06.07.2004 tarih ve 25514 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Balıkçılık alanında öngörülen "Tarımsal Üretici Birlikleri Kanunu" 06.07.2004 tarih ve 25514 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Taşımacılık Politikası alanında 13 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın % 30'u Resmi Gazetede yayımlanmış, % 30'unda ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Öte yandan, Ulusal Programda mevzuat uyum takvimi olarak daha ileri tarihler belirtilen 1 adet mevzuat da Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Bu alanda gerçekleştirilmesi öngörülen en önemli mevzuat uyumlarından olan "Karayolu Taşıma Kanunu" 19.07.2003 tarih ve 25173 sayılı, "Karayolu Taşıma Yönetmeliği" ise 25.02.2004 tarih ve 25384 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Vergilendirme alanında 3 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın % 67'si Resmi Gazetede yayımlanmış, % 33'ünde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir.

Ekonomik ve Parasal Birlik alanında öngörülen "Tahakkuk Esaslı Devlet Muhasebesi Yönetmeliği" 20.02.2004 tarih ve 25379 sayılı Resmi Gazetede (mükerrer) yayımlanmıştır.

İstatistik alanında 16 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %58'i Resmi Gazetede yayımlanmış, % 21'inde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Bu alanda gerçekleştirilmesi öngörülen en önemli mevzuat uyumlarından olan "Türkiye İstatistik Kanunu Tasarısı" TBMM'dedir.

Sosyal Politika ve İstihdam alanında 20 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %88'i Resmi Gazetede yayımlanmış, % 6'sında ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Öte yandan, Ulusal Programda mevzuat uyum takvimi olarak daha ileri tarihler belirtilen 5 adet mevzuat da Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Enerji alanında 8 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %12'si Resmi Gazetede yayımlanmış, % 13'ünde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Bu alanda gerçekleştirilmesi öngörülen en önemli mevzuat uyumlarından olan "Petrol Piyasası Kanunu" 20.12.2003 tarih

ve 25322 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmış, “Yenilenebilir Enerji Kanun Tasarısı” ise TBMM’dedir.

Eğitim Öğretim ve Gençlik alanında gerçekleştirilen en önemli gelişme Devlet Planlama Teşkilatı tarafından Ulusal Ajansı kuran “540 Sayılı Devlet Planlama Teşkilatı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun”un 06.08.2003 tarih ve 25191 sayılı Resmi Gazete yayımlanmasıdır.

Telekomünikasyon ve Bilgi Teknolojileri alanında 22 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %52’si Resmi Gazetede yayımlanmış, % 11’inde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Bu alanda gerçekleştirilmesi öngörülen pek çok mevzuat uyumunu kapsayan “Telekomünikasyon Hizmet ve Altyapılarına İlişkin Yetkilendirme Yönetmeliği” 26.08.2004 tarih ve 25565 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Kültür ve Görsel-İşitsel Politika alanında 3 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %67’sinde herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Bu alanda gerçekleştirilmesi öngörülen en önemli mevzuat uyumlarından olan “3984 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanunda Değişiklik” konusunda ilgili kurumlardan görüş alınmaktadır.

Çevre alanında 13 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %39’u Resmi Gazetede yayımlanmış, % 15’inde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Ulusal Programda mevzuat uyum takvimi olarak daha ileri tarihler belirtilen 4 adet mevzuat da Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Tüketici ve Tüketici Sağlığının Korunması alanında 4 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %75’i Resmi Gazetede yayımlanmış, % 25’inde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir.

Adalet ve İçişleri alanında 47 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %26’sı Resmi Gazetede yayımlanmış, % 13’ünde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Bu alanda gerçekleştirilmesi öngörülen en önemli mevzuat uyumlarından olan “Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kuruluş ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanunda, 18 Kasım 1992 tarih ve 3842 sayılı Kanunda ve Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” 19.07.2003 tarih ve 25173 sayılı, “Bilgi Edinme Hakkı Kanunu” 24.10.2003 tarih ve 25269 sayılı, “İcra ve İflas Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” 30.07.2003 tarih ve 25184 sayılı, “Elektronik İmza Kanunu” 23.01.2004 tarih ve 25355 sayılı , “Türkiye Adalet Akademisi Kanunu” 31.07.2003 tarih ve 25185 sayılı, “Yolsuzluğa Dair Ceza Hukuku Avrupa Konseyi Sözleşmesi Onay Kanunu” 20.01.2004 tarih ve 25352 sayılı, “Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşılansması Hakkında Kanun” ise 27.07.2004 tarih ve 25535 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Adalet ve İçişleri alanında gerçekleştirilmesi öngörülen en önemli mevzuat uyumlarından olan “Türk Ceza Kanunu Tasarısı” kanunlaşmış ve “Ceza Muhakemeleri Usulü Kanun Tasarısı” ise TBMM Genel Kurulu Gündemine eklenmiştir. “Ceza Muhakemeleri Usulü

Kanun Tasarısı"nın 17 Aralık 2004 öncesinde kanunlaşması beklenmektedir.

Gümrük Birliği alanında 31 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %17'si Resmi Gazetede yayımlanmış, % 66'sında ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Ulusal Programda mevzuat uyum takvimi olarak daha ileri tarihler belirtilen 2 adet mevzuat da Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Mali Kontrol alanında 3 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın %34'ü Resmi Gazetede yayımlanmış, % 33'ünde ise herhangi bir gelişme kaydedilmemiştir. Bu alanda gerçekleştirilmesi öngörülen en önemli mevzuat uyumlarından olan "Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu" 24.12.2003 tarih ve 25326 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır, "832 sayılı Sayıştay Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Taslağı" ise Başbakanlıktadır.

Mali ve Bütçesel Hükümler alanında 2 adet mevzuat uyumu öngörülmüş bu mevzuatın % 50'si Resmi Gazetede yayımlanmış, geri kalanı ile ilgili çalışmalar ise devam etmektedir.

Güncelleştirilmiş Ulusal Program Kapsamında Gerçekleştirilmesi Öngörülen Mevzuat Uyum (Eylül 2003 - Kasım 2004)				
Başlık	Devam Eden Çalışmalar	Gerçekleştirilen	Henüz Gerçekleştirilemeyenler	Toplam
Malların Serbest Dolaşımı	32	12	7	51
Hizmet Sunumu Serbestisi	2	6	1	9
Sermayenin Serbest Dolaşımı	-	1	-	1
Şirketler Hukuku	4	8	2	14
Rekabet Kurulu	2	2	-	4
Tarım	19	8	3	30
Balıkçılık	-	1	-	1
Taşımacılık	5	5	3	13
Vergilendirme	-	2	1	3
Ekonomik ve Parasal Birlik	-	1	-	1
İstatistik	4	9	3	16
Sosyal Politika ve İstihdam	1	18	1	20
Enerji	6	1	1	8
Telekomünikasyon ve Bilgi Teknolojileri	9	11	2	22
Kültür ve Görsel İşitsel Politika	1	-	2	3
Çevre	6	6	1	13
Tüketicinin ve Tüketici Sağlığının Korunması	-	3	1	4
Adalet ve İçişleri	29	14	4	47
Gümrük Birliği	6	5	20	31
Mali Kontrol	1	1	1	3
Mali ve Bütçesel Hükümler.	1	1	-	2

VI. MAKRO EKONOMİK UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

2004 YILI KATILIM ÖNCESİ EKONOMİK PROGRAM (KEP)

30 Kasım 2004 tarihinde Türkiye'ye gelen Uluslararası Para Fonu (IMF) Heyeti ile istişare içerisinde, muhtemel IMF destekli olarak hazırlanacak Türkiye'nin 2005 - 2007 dönemi makro ekonomik programı, bugün yayımlanan Katılım Öncesi Ekonomik Program (KEP) temelleri üzerine bina edilecektir. Bu çerçevede, KEP'in temel göstergelerinden oluşan bir tablo aşağıda yer almaktadır.

Ancak IMF desteğinin sağlanması açısından kritik önemi haiz 3 hususta henüz gerekli aşamalar kaydedilememiştir. Bu üç husus şunlardır:

- Bankalar Kanunu Reformu
(Finansal Hizmetler Kanunu Tasarısı Taslağı)
- Gelir İdaresinin Özerkleştirilerek Yeniden Yapılandırılması
(Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı)
- Sağlık Alanını Kapsayan Sosyal Güvenlik Reformu
 - o Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tasarısı Taslağı
 - o Emeklilik Sigortası Kanunu Tasarısı Taslağı
 - o Sosyal Yardımlaşma Sistemi Kanunu Tasarısı Taslağı
 - o Sosyal Güvenlik Kurumunun Teşkilat ve Görevlerine İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı

KEP ÖZET GÖSTERGELERİ					
Makro Konu Başlıkları \ Yıllar	2003	2004	2005	2006	2007
1. GSYİH Büyümesi, Sabit Fiyatlarla	5.8	9.6	4.8	5.1	5.1
2. GSYİH, Cari Fiyatlarla (Katrilyon TL)	360	427	482	540	592
3. TÜFE Artışı (Yıllık Ortalamalar)	25.3	10.7	9.6	6.1	4.5
4. Nüfus Artış Oranı (Yüzde)	1.56	1.52	1.47	1.46	1.41
5. Cari İşlemler Hesabı (GSYİH İçindeki Pay, Yüzde)	-3.2	-4.9	-3.7	-3.4	-3.0
6. Toplam Mal İhracatı (Milyar Dolar)	51.2	66.2	76	84.7	93.9
7. Toplam Mal İthalatı (Milyar Dolar)	-65.2	-88.8	-97.2	-107	-117.5
8. Cari İşlemler Hesabı (Milyar Dolar)	-7.9	-14.6	-11.1	-10.8	-10.5
9. Özel Yatırım (GSYİH İçindeki Pay, Yüzde)	11.3	13.7	14.7	15.8	16.6
10. Faiz Dışı Genel Devlet Dengesi (GSYİH'ya Oran, Yüzde)	-6.7	-7.8	-7.5	-7.2	-7.0