



**TÜRK SANAYİCİLERİ
VE İŞADAMLARI
DERNEĞİ**

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

ANKARA BÜLTENİ
[Hizmete Özel]
TS-ANK-05-157
02 Mayıs 2005 Sayı : 2005-05

İstanbul

Meşrutiyet Caddesi No: 74
Tepebaşı 80050
İstanbul - Türkiye
[T] +90-212-249 19 29
[F] +90-212-249 13 50
[E] tusiad@tusiad.org

Ankara

İran Caddesi No: 39/4
Gaziosmanpaşa 06700
Ankara - Türkiye
[T] +90-312-468 10 11
[F] +90-312-428 86 76
[E] ankoffice@tusiad.org

Avrupa Birliği

13, Avenue des Gaulois,
1040 Brussels - Belgium
[T] +32-2-736 40 47
[F] +32-2-736 39 93
[E] bxloffice@tusiad.org

Washington D.C.

1250 24th Street,
Washington D.C. 20037 - US
[T] +1-202-776 77 70
[F] +1-202-776 77 71
[E] usoffice@tusiad.org

Berlin

Maerkisches Ufer 28 10179
Berlin-Mitte - Deutschland
[T] +49-30-28 878 63 00
[F] +49-30-28 878 63 99
[E] info@tusiad-de.org

Paris

TUSIAD (C/O Groupe Teker)
12 Rue Godot de Mauroy
75009 Paris - France
[T] +31-426 516 40
[F] +31-426 517 99
[E] atan@tusiad.org

Ankara Bülteni ile ilgili görüş
ve önerileriniz için :
ankarabulteni@tusiad.org

ANKARA BÜLTENİ

T Ü R K S A N A Y İ C İ L E R İ V E İ Ş A D A M L A R I D E R N E Ğ İ

ANKARA TEMSİLCİLİĞİ

SAYI: 2005-05

02 MAYIS 2005

**Ankara Bülteni
TÜSİAD Ankara
Temsilciliği
Tarafından
Hazırlanmaktadır**



İÇİNDEKİLER

I. ANKARA'NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

II. YASAMA SÜRECİ

A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

B. Yeni Kanun Tasarıları

C. TBMM İhtisas Komisyonları

D. TBMM Genel Kurulu

E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

A. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)

B. Reform İzleme Grubu (RİG)

C. Avrupa Birliği İletişim Grubu (ABİG)

D. Ekonomi Koordinasyon Kurulu (EKK)

E. Ekonomik Sosyal Konsey (ESK)

IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ'NİN KATILIMLARI

V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

VI. MAKRO EKONOMİK UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözeterek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.

I. ANKARA’NIN EKONOMİK VE SİYASİ GÜNDEMİNE YÖNELİK DEĞERLENDİRME

Teşvik’te Fransa AB Anayasası Referandumu ve Ekonomik Dengeler

29 Mayıs 2005 tarihinde Fransa’da gerçekleştirilecek olan AB Anayasası referandumuna hayır diyenler genel olarak aşırı sağ ve aşırı sol kesimden oluşuyor, yani merkeze yakın ortak bir tema etrafında oluşan bir “hayır” yok. Doğal olarak “evet” diyenlerde ortak bir tema ve bütünlük var. Bu durum olası bir hayır sonucunun olumsuz etkilerini zaman içinde sınırlayabilir gözüküyor. Ancak her durumda, “hayır” sonucunun başta AB ve dünya ekonomisini ve doğal olarak Türkiye’yi de içine alan “yükselen piyasa” ekonomilerini çeşitli ölçülerde etkilemesi muhtemel gözüküyor. Ayrıca Fransa referandum sonucu, zamanlama olarak, Danimarka ve İngiltere gibi ileri AB entegrasyonuna nispeten soğuk bakan ülkelerde gerçekleştirilecek referandumlar için de önemli bir gösterge niteliği taşıyacak.

Yeni Stand-By, AB Katılım Öncesi Ekonomik Programı Üzerine Oturtuluyor

IMF Destekli Makro Uyum Programı, 2000 yılından başlayarak çeşitli kesintilerle de olsa devam eden makro uyum programı, Mayıs ayının üçüncü haftasında imzalanacak yeni “stand-by” programı ile 2005-2007 aralığını kapsayacak yeni bir döneme girmektedir. Yeni dönem programı ile ilgili “niyet mektubu” IMF yönetimine sunulmuştur. Yeni stand-by programında yine henüz tamamlanamayan “Bankacılık Yasası”, “Gelir İdaresi”, “Vergi Reformu”, “Sosyal Güvenlik Reformu”, “Kamu Yönetimi Reformu” ve özelleştirme süreci ile ilgili yapısal taahhütler bulunmakta, makro ekonomik taahhütler ise, Türkiye’nin hazırlayarak AB’ye sunduğu “Katılım Öncesi Ekonomik Programı” öngörülerini çerçevesinde düzenlenmiştir.

AB Ortaklık Konseyi

Nisan ayı içinde gerçekleştirilen AB Ortaklık Konseyi toplantısında ve bu çerçevede gerçekleştirilen diğer görüşmelerde, genel olarak yumuşak bir atmosferde içinde, aşağıdaki konularda fikir alışverişi gerçekleştirilmiştir:

- a. Asker-Sivil ilişkisinde yaşanan son gelişmeler
- b. Din özgürlüğü bağlamında Müslüman olmayan toplum kesimlerinin problemleri
- c. İşkenceye “sıfır tolerans” uygulamasında karşılaşılan problemler
- d. Vakıflar Kanunun ilerleyememesi
- e. 6 Mart olayları sonrası Hükümetin ve devletin tutumu
- f. Orhan Pamuk’un kitabının toplatılması girişimi
- g. Uyum Protokolü süreci ile ilgili atılan adımlardan duyulan memnuniyet
- h. IMF ile yapılması muhtemel Stand-By anlaşmasına destek ve tavsiye**
- i. Temel Gümrük Birliği yükümlülükleri ile ilgili eksikliklerin dile getirilmesi
 - i. İlaç Sektörü
 - ii. Devlet Yardımları İzleme Kurumu
 - iii. İkinci el otomobil ve kullanılmış makine ithalatı
- j. Yolsuzlukla Mücadele ile ilgili düzenlemeler
- k. 15 Nisan tarihli Başbakan Recep Tayip Erdoğan’ın Ermenistan Devlet Başkanı Sayın Robert Koçeryan’a yazılan mektuptan duyulan memnuniyet

**Uyum
Protokolünde
Top AB'de**

Gümrük Birliği anlaşmasını yeni üyelere teşmil etmek üzere hazırlanan uyum protokolü AB kurumlarına iletilmiş durumdadır. AB'nin ilgili Konsey kararlarını tamamlayarak süreci yeniden Haziran ayında Türk tarafına iletmesi beklenmektedir. Taslak metin ile ilgili olarak tarafların bilinen herhangi bir rahatsızlığı yoktur.

**Müzakere Modeli
ve Baş
Müzakereci
Henüz Yok,
Ancak...**

AB Mevzuatına Uyum çalışmaları hızlandı. Tüm uygulama bakanlıklarında ve birçok uygulama müsteşarlıklarında, AB uyum sürecine yönelik hazırlık çalışmaları önemli bir hız kazanmıştır. Kamu kurumlarında süratle AB müktesebatı bağlamındaki mevzuatı değerlendirerek yeni dönem uyum sürecindeki bakiye mevzuatı ve ilgili idari kapasiteyi tespit etme çabaları sürmektedir. Çalışmalar henüz hazırlık aşamasında bulunan Müzakere Kurumu'nun hızla devreye girebilmesi açısından önemli bir girdi sağlayacaktır.

**Planların AB
Normlarında
Yeniden
Yapılandırılması**

AB uyumu bağlamında kamunun kısa-orta-uzun vadeli öngörü çalışmalarında bazı önemli yeni düzenlemelere gidilmektedir. Öncelikle geçtiğimiz günlerde kanunlaşan düzenleme ile 9. Kalkınma Planı'nın ilk yılı 2006 yerine 2007 yılına kaydırılmış ve yeni plan ikincisi gerçekleştirilecek olan AB Ulusal Kalkınma Planına (UKP) Paralel olarak 7 yıllık olarak yapılarak AB'nin yeni bütçe dönemi ile tutarlı hale getirilecektir. 7 yıllık Ulusal Kalkınma Planı'nın 3 ve 4 yıl olmak üzere 2 aşamada ele alınması tasarlanmaktadır. Öte yandan, bu sene ilk defa olmak üzere kamu bütçesi, Orta Vadeli Program çerçevesinde ve yine AB uyum süreci bağlamında hazırlanmakta olan Katılım Öncesi Ekonomik Program ile tutarlı bir şekilde hazırlanmaktadır. Ulusal Program belgeleri ise Katılım Ortaklığı belgeleri doğrultusunda hazırlanmaya devam edecektir.

Kalkınma Planı (2007-2013)
AB Ulusal Kalkınma Planı (2007-2013 dönemi ile başlamak üzere 7 yıllık dönemler için)
AB Katılım Öncesi Ekonomik Program (Üçer yıllık kayan dönemler)
Orta Vadeli Program (Kamu Bütçesi) (Üçer yıllık kayan dönemler)
Ulusal Program (Katılım Ortaklığı Belgesi doğrultusunda)

**TBMM'de
Bulunan Önemli
Kanun Tasarıları**

Beklentilerin ve bu yönde alınan kararın aksine TBMM Genel Kurulu geçtiğimiz hafta sonu çalışmalarını yarım bırakmış ve kanunlaşması beklenen 2 tasarinin ve 1 teklifin görüşmelerini tamamlayamamıştır. Bu çerçevede aşağıda sıralanan 3 yasama çalışması bu haftanın öncelikli gündeminde yer alacaktır.

- **Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu** Kurulması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi
- **Yenilenebilir Enerji** Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı
- **Yatırımların ve İstihdamın Teşviki** ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

Ayrıca özel bir önemi bulunan ve yaklaşık 10 gün önce TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne eklenen **Çevre Kanunu** Tasarısının bu ay içerisinde ele alınarak kanunlaşması beklenmektedir. Öte yandan, önümüzdeki aylarda kanunlaşması beklenen ve kapsamlı değişiklikler öngören **tarıma ilişkin kanun tasarıların** TBMM Genel Kurulu Gündemi'nde sayıları artmaktadır.

II. YASAMA SÜRECİ

TBMM Mayıs ayına yüklü bir çalışma programı ve uzun bir Genel Kurul Gündemi ile girmektedir. Bahar aylarının başlarından itibaren ortaya çıkması beklenen yoğun Genel Kurul çalışma akışı, beklentileri tam karşılayamamış ve **kanun tasarısı ve teklifleri; ilgili TBMM İhtisas Komisyonlarında hızla değerlendirilmesine karşın Genel Kurul'da aynı hızla görüşülerek kanunlaşamamıştır.** Bu durumun açıklayıcı unsurlarından dikkate değer birisi, AB, IMF, ABD, Irak ve Kıbrıs ile ilişkiler gibi konuların geçtiğimiz aylarda siyasi gündemde sıklıkla ve önemle yer alması olarak işaret edilmektedir.

Öte yandan, gerek Başbakanlık ve uygulama Bakanlıkları başta olmak üzere ilgili ön yasama hazırlık mercilerinin, gerek TBMM İhtisas Komisyonları ve TBMM Genel Kurulu Gündemi'nin **yüklü bir çalışma programı ve listesine sahip olması; Mayıs ayından itibaren çalışmaların hızlanması ve kabul edilecek kanunların sayısının artması gerektiğini göstermektedir.**

Bu çerçevede **Gündem değerlendirildiğinde** ilk olarak **uluslararası belgelere ilişkin tasarılar** göze çarpmaktadır. Genel Kurul'da aksi yönde bir karar alınmaması durumunda 1 Temmuz 2005 tarihinde tatile girmesi öncesinde; "uluslararası belgelerin onaylanmasının uygun bulunduğu" pek çok kanunun kabul edilmesi beklenmektedir. Cari durumda bu türden olmak üzere Gündem'de **yaklaşık 50 kanun tasarısı** bulunmaktadır ve önümüzdeki aylardan komisyonlardan daha çok uluslararası belge tasarısı gelmesi beklenmektedir. Olağan Gündem için yüksek olarak değerlendirilebilecek bu rakamın, **özellikle müzakerelerin açılmasına yönelik perspektif açısından ayrı bir önemi bulunabileceği düşünülerek eritilmesi kuvvetle muhtemel görünmektedir.**

TBMM Genel Kurulu Gündemi'nde yer alan ve özel öneme sahip diğer yasama çalışmalarından bazıları aşağıda sıralanmaktadır:

- **Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu** Kurulması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi
- **Yenilenebilir Enerji** Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı
- **Yatırımların ve İstihdamın Teşviki** ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- **Çevre Kanunu** Tasarısı
- **Elektrik Piyasası Kanunu, Doğal Gaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanunu**nda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- **Terörle Mücadele Kanunu**nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- **Mahalli İdare Birlikleri Kanunu** Tasarısı
- **Lisanslı Harita Kadastro Mühendislik** Bürolarının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı
- **Tohumculuk Kanunu** Tasarısı
- **Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu** Tasarısı
- **Tarım Sigortaları Kanun** Tasarısı

TBMM İhtisas Komisyonları'nda bulunan ve önümüzdeki dönemde Gündem'de yer alması beklenen bazı yasama çalışmaları ise aşağıda sıralanmaktadır

- **Türk Ceza Kanununun** Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi
- **Bankacılık Kanunu Tasarısı**
- **Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tasarısı**
- **Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı**
- **Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun (VETO - Geri Gönderme Tezkeresi)**

Gerçekleştirilen son Birleşim çerçevesinde Genel Kurul çalışmalarına bakıldığında ise plandan küçük ama önemli bir sapma göze çarpmaktadır; 27.04.2005 tarihli 90. Birleşim'de TBMM Genel Kurulu'nun Cuma günü 14:00-22:00, Cumartesi günü ise 12:00-22:00 **saatleri arasında çalışması ve bu günlerde de kanun tasarı ve tekliflerinin görüşülmesi kabul edilmiştir. Buna karşın, Cuma veya Cumartesi günü kanunlaşması beklenen "Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu Kurulması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi" ve "Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı" müzakerelerinde "Hükümet ve Komisyonun bulunmaması" gerekçesi ile görüşmeler ertelenmiştir.**

Cuma günü toplanan Birleşimde ortaya konulan talep üzerine karar yeter sayısının aranmış ve kara yeter sayısının bulunmadığı ve sonraki işlerde de Komisyon ve Hükümetin burada olmayacağı anlaşıldığından, anlaşıldığından Genel Kurul 2 saat erken kapatılarak Genel Kurul'un Cumartesi günü toplanmasından vazgeçilmiştir.

Son olarak, TBMM'nin 22. Döneminde, siyasi aidiyetlerine göre milletvekili dağılımına ilişkin güncel tablo aşağıda yer almaktadır:

Türkiye Büyük Millet Meclisi 22.Dönem Milletvekilleri Dağılımı	
Parti Adı	Üye Sayısı
Adalet ve Kalkınma Partisi – AKP	356
Cumhuriyet Halk Partisi – CHP	162
Anavatan Partisi – ANAP	10
Doğru Yol Partisi – DYP	7
Sosyaldemokrat Halk Partisi – SHP	5
Halkın Yükselişi Partisi – HYP	1
Bağımsız Milletvekili	7
Boş	2
Toplam	550

A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

2005 yılı **Nisan** ayında toplam **14** adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Nisan ayında kabul edilen bütün¹ kanunlar aşağıdaki tabloda tarih sırasına göre tasnif edilmiştir:²

Nisan 2005		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	No
Türkiye Cumhuriyeti ile Lübnan Cumhuriyeti Arasında Gelir Üzerinden Alınan Vergilerde Çifte Vergilendirmeyi Önleme ve Vergi Kaçakçılığına Engel Olma Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	29.04.2005	5343
Türkiye Cumhuriyeti ile Fas Krallığı Arasında Gelir Üzerinden Alınan Vergilerde Çifte Vergilendirmeyi Önleme ve Vergi Kaçakçılığına Engel Olma Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun	29.04.2005	5342
Siyasi Partiler Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	29.04.2005	5341
Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	28.04.2005	5340
2006 Yılı Programının Hazırlanmasına Dair Kanun	28.04.2005	5339
Diyanet İşleri Başkanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	27.04.2005	5338
Emniyet Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	27.04.2005	5337
Emniyet Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	26.04.2005	5336
Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	21.04.2005	5335
Mera Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	20.04.2005	5334
Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun	14.04.2005	5333
Sendikalar Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun	12.04.2005	5332
Sanayi ve Ticaret Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanuna Bir Ek Madde Eklenmesine İlişkin Kanun	12.04.2005	5331
Tarım Kredi Kooperatifleri ve Birlikleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına ve Tarım Kredi Kooperatifleri ve Birlikleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında 553 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanun	06.04.2005	5330

¹ Uluslararası belgelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

² Kanunun metnine ulaşabileceğiniz TBMM resmi web sitesi adresleri şu şekildedir:

[http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k\(kanun_sayisi\).html](http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k(kanun_sayisi).html)

Örnek: 5181 sayılı kanunun metnine ulaşmak için TBMM resmi web sitesi adresi

<http://www.tbmm.gov.tr/kanunlar/k5181.html> şeklindedir.

B. Yeni Kanun Tasarıları

Kasım ayı içerisinde TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır:

Kanun Tasarısının Başlığı	TBMM'ye Geliş Tarihi	Son Durum
Hava İş Kanunu Tasarısı	27.04.05	Henüz Sevk Edilmemiştir.
Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi ³	26.04.05	Anayasa
Türkiye Sahillerinde Nakliyatı Bahriye (Kabotaj) ve Limanlarla Kara Suları Dahilinde İcrayı San'at ve Ticaret Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	26.04.05	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Disiplin Mahkemeleri Kuruluşu, Yargılama Usulü ve Disiplin Suç ve Cezaları Hakkındaki Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	26.04.05	Adalet
Asya Karayolları Ağı Hükümetlerarası Anlaşmasına Katılmamızın Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	18.04.05	Dışişleri
T.C. Hükümeti ile Bosna-Hersek Bakanlar Kurulu Arasında İşbirliği Protokolünün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	18.04.05	
T.C. Devlet Planlama Teşkilatı ile Suriye Arap C. Devlet Planlama Komisyonu Arasında Anlayış Muhtırasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	15.04.05	
T.C. Hükümeti ile Suriye Arap C. Hükümeti Arasında Karayolları ve Köprüler ile İlgili İşbirliği Mutabakat Zaptının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	15.04.05	
Karadeniz Ekonomik İşbirliği Parlamenter Asamblesinin Ayrıcalık ve Bağışlıklarına Dair Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı	15.04.05	
Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	12.04.05	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Mesleki Eğitim Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	11.04.05	

³ RTÜK üyelerinin siyasi partilerin üye sayısına oranlı olarak belirlenmesi amacıyla Anayasa'nın 133. maddesinin değiştirilmesine ilişkin 5 AKP Grup Başkanvekili başta olmak üzere 198 milletvekili imzalı teklif.

C. TBMM İhtisas Komisyonları

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları

İlgili Komisyon	Tasarının İsmi	Son Durum
Adalet	Bilgi Edinme Hakkı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	---
Çevre	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ⁴	Gündemde (2), (3)
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor	Yükseköğretim Kanunu ve Yüksek Öğretim Personel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ⁵	--- (3)
Plan ve Bütçe	Bankalar Kanunu Tasarısı	---
	Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tasarısı	---
	Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (2/363) ⁶	Veto - 5317
	Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı ⁷	(3)
	Mikro Finans Kuruluşları Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Tarım Sigortaları Kanunu Tasarısı	Gündemde
Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji	Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı ⁸	Gündemde (3)
	Elektrik Piyasası Kanunu, Doğalgaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	Gündemde (3)
	Petrol Kanunu Tasarısı	--- (3)
Tarım, Orman ve Köyşleri	Tarım Kanunu Tasarısı	---
	Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu Tasarısı	---
	Tarım Kredi Kooperatifleri ve Birlikleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	Kanunlaştı - 5330
	Tohumculuk Kanunu Tasarısı	Gündemde

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

⁴ Tasarıya ilişkin komisyon raporu hazırlanmıştır.⁵ Yükseköğretimlerde katsayılara ilişkin düzenlemeleri içeren kanun tasarısının Cumhurbaşkanınca bir daha görüşülmek üzere geri gönderme tezkeresi.⁶ Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu bünyesindeki şirketlerin satışını kolaylaştırmak amacıyla hazırlanan ve ulusal televizyon kanallarının yüzde 100'ü yabancı sermayeye açan 16 Mart 2005 tarihli ve 5317 sayılı kanun Sayın Cumhurbaşkanı A. Necdet SEZER tarafından veto edilmiştir.⁷ Tasarı Üst Komisyonunda 14. maddesine kadar görüşülmüştür.⁸ Tasarının önümüzdeki hafta içerisinde kanunlaşması bekleniyor.

D. TBMM Genel Kurulu

TBMM Danışma Kurulu Önerisi⁹ ile belirlenen çalışma programına uygun bir biçimde çalışmalarını sürdürecektir olan TBMM Genel Kurulu'nun **02.05.2005** (yarın) tarihinde gerçekleştirilecek olan **93. Birleşim** için hazırlanan **TBMM Genel Kurulu Gündemi**'nin "Kanun Tasarı ve Teklifleri İle Komisyonlardan Gelen Diğer İşler" bölümü **259 gündem maddesinden oluşmaktadır.**

Mayıs ayının ikinci yarısı içerisinde TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne eklenen önemli kanun çalışmalarından bazıları aşağıda yer almaktadır:

- Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu Kurulması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun **Teklifi¹⁰**
- Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu Tasarısı
- Tarım Sigortaları Kanun Tasarısı
- Yatırımların ve İstihdamın Teşviki ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- 29.3.2005 Tarihli ve 5325 Sayılı Siyasi Partiler Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun (**VETO TEZKERESİ**) - **KANUNLAŞTI**
- Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun **Teklifi¹¹**
- 2006 Yılı Programının Hazırlanmasına Dair Kanun Tasarısı
- 24.3.2005 Tarihli ve 5321 Sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun (**VETO TEZKERESİ**) - **KANUNLAŞTI**
- 23.3.2005 tarihli ve 5319 Sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (**VETO TEZKERESİ**) - **KANUNLAŞTI**
- Emniyet Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı - **KANUNLAŞTI**
- 633 Sayılı Diyanet İşleri Başkanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi¹²
- Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu Tasarısı
- Tarım Sigortaları Kanun Tasarısı

⁹ 11.12.2002 tarihli 8 inci Birleşiminde kabul edilen TBMM Danışma Kurulu Önerisi uyarınca:

"(TBMM) Genel Kurulun toplantı günlerinden Salı gününün Denetim konularına (Anayasanın süreye bağladığı konular hariç), Çarşamba ve Perşembe günlerinin de Kanun Tasarı ve Teklifleri ile Komisyonlardan Gelen Diğer İşlerin görüşülmesine ayrılması, Salı ve Çarşamba günlerinde Birleşimin başında bir saat süre ile Sözlü Soruların görüşülmesi, Sunuşlar ve İşaret Oyu ile yapılacak seçimlerin her gün yapılmasını (TBMM) Genel Kurulun oyuna sunulması, (TBMM) Danışma Kurulunca uygun görülmüştür."

Bu öneri doğrultusunda benimsenen TBMM Genel Kurulu çalışma programı, 1 Ekim 2004 tarihinde başlayan 22. Dönem 3. Yasama Yılında da uygulanmaktadır.

¹⁰ AKP Grup Başkanvekili Salih KAPUSUZ ile AKP Başkan Yardımcısı Reha DENEMEÇ imzalı 2/426 Esas Numaralı teklif.

¹¹ Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekili Bursa Milletvekili Faruk Çelik ile 13 Milletvekili imzalı 2/422 Esas Numaralı teklif.

¹² AKP Grup Başkanvekilleri Salih KAPUSUZ ile Sadullah ERGİN imzalı 2/420 Esas Numaralı teklif.

E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

Önümüzdeki dönemde TBMM Genel Kurulu'nda görüşülmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan bazı kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.¹³

(TBMM Genel Kurulu'nda yapılacak görüşmelere ilişkin vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)

"Kısa Vade" klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; kısa vade içerisinde kanunlaşması yönünde siyasi irade bulunan **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

"Orta Vade" klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; yasama sürecinde olağan prosedür çerçevesinde ilerlemesi beklenen **kanun tasarılarını (TBMM'ye sevk edilmiş metinleri)** içermektedir.

"Uzun Vade" klasifikasyonu kapsamında belirtilen mevzuat geliştirme çalışmaları; TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan, ilgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde sürdürülen **"bazı" ön yasama çalışmalarını (kanun tasarısı taslaklarını)** içermektedir.

Kısa Vade

- Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu Kurulması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi
- Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı
- Yatırımların ve İstihdamın Teşviki ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşları Kanunu Tasarısı
- Çevre Kanunu Tasarısı
- Uluslararası belgelerin onaylanmasının uygun bulunmasına dair çeşitli kanun tasarıları

Orta Vade

- Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Hakkında Kanun Tasarısı
- Bilgi Edinme Hakkı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

¹³ Uluslararası belgelerin onaylanmasının uygun bulunmasına ilişkin kanun tasarıları tablolarda gösterilmemektedir.

- Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı
- Elektrik Piyasası Kanunu, Doğal Gaz Piyasası Kanunu ve Petrol Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı
- Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun Tasarısı
- Yolsuzlukla Mücadele Kanunu Tasarısı
- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı

Uzun Vade

İlgili bakanlık, kamu kurum ya da kuruluşu uhdesinde bulunan ve çalışmalara ilişkin ön bilgi aktarımında fayda görülen “**bazı**” önemli mevzuat geliştirme çalışmaları şu şekildedir:

- 1 Nisan 2005 tarihinde yürürlüğe girecek kanunlara uyum amacıyla hazırlanan kanun tasarısı taslağı¹⁴
- Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Finansal Hizmetler Kanunu Tasarısı Taslağı (Bankacılık)
- Uzun Vadeli Konut Finansman Sistemine İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- İdari Yargılama Usulü Kanunu Tasarısı Taslağı
- Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı Taslağı
- Türk Ticaret Kanunu Tasarısı Taslağı
- Ulusal Mesleki Yeterlilikler Kanunu Tasarısı Taslağı
- Tarım Kanunu Tasarısı Taslağı
- Tarım ve Köyişleri Bakanlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Ulusal Biyogüvenlik Kanunu Tasarısı Taslağı
- Yem Kanunu Tasarısı
- Kişisel Verilerin Korunması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı
- Vakıflar Kanunu Tasarısı Taslağı
- Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısı Taslağı
- Sosyal Güvenlik Reformuna İlişkin Kanun Tasarısı Taslakları
- Milletlerarası Özel Hukuk ve Usul Hukuku Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı

¹⁴ Konuya ilişkin daha detaylı bilgi daha önceki sayıların Yasama Süreci başlıklı bölümünde verilmiştir.

- Kamu Personelinde Ayrıcalıkların Kaldırılmasına İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- (Yeni) Türk Ceza Kanunu Tasarısı Taslağı
- Borçlar Kanunu Tasarısı Taslağı
- Hâkimler ve Savcılar Kanunu ile Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına ve Yüksek Hâkimlik Tazminatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Kamuda Personel Reformuna İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Ticari Sırlar ve Devlet Sırları Kanunu Tasarısı Taslağı
- Devlet Yardımlarını İzleme Otoritesine İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Bilirkişilik Kanunu Tasarısı Taslağı
- Sermaye Piyasası Kanunu Tasarısı Taslağı
- Yargı Reformuna İlişkin Taslak Çalışmalar
- Seçim Kanunu İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Siyasi Partiler Kanununa İlişkin Kanun Tasarısı Taslağı
- Anayasa Değişiklikleri
- Sendika Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Taslağı
- Ulusal Bilgi Güvenliği Kanunu Tasarısı Taslağı
- Enerji Verimliliği Kanun Tasarısı Taslağı
- İhracatçı ve İthalatçı Birlikleri, Uluslararası Hizmetler Ticareti Birlikleri ile Türkiye Dış Ticaret Birliğinin Kuruluşu Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı

III. KURUMSAL İLETİŞİM PLATFORMLARI

A- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu - YOİKK

9 Nisan 2005 tarihinde gerçekleştirilen 2005 yılı 1. YOİKK toplantısına ilişkin olarak Hazine Müsteşarlığı tarafından hazırlanan Toplantı Notu aşağıda özetlenerek sunulmaktadır.

Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)

2005 Yılı I. Toplantısı Notu

2005 yılı 1.YOİKK Toplantısı Sayın Ali Babacan'ın başkanlığında 9 Nisan tarihinde toplanmıştır. Sayın Ali Babacan tarafından gerçekleştirilen açılış konuşmasının ve 29 Nisan'da gerçekleştirilecek olan İkinci Yatırım Danışma Konseyi (YDK) ile ilgili çalışmaların ele alınmasının ardından YOİKK üyelerinin sunumları gerçekleştirilmiştir.

Gerçekleştirilen sunumlarda YOİKK'in çalışma esas ve usullerinin değerlendirilerek bu konuda eleştiri, görüş ve önerilere yer verilmiştir. Bu çerçevede YOİKK Teknik Komitelerinden beklenen verimin alınmayış nedenleri olarak:

- Her ay toplanması öngörülen Teknik Komitelerin bir çoğunun toplanamadığını,
- Birçok kanunun Teknik Komitelerde tartışılmadan çıkartıldığını,
- YOİKK'de karar alındığı halde farklı Bakanlık ve kamu kurumları arasında uzlaşmanın sağlanamadığını ve kurumsal taassubun öne çıktığını,
- Bürokrasinin yetki kaybetme endişesiyle direnç gösterdiğini,
- İletişim ve koordinasyonda eksikliklerin bulunduğunu,
- Bazı bakanlık ve kamu kuruluşları arasında bu işin öneminin henüz yeterince anlaşılmadığını,
- YOİKK ile kanun yapma süreci arasında bir köprünün oluşturulamadığı

gibi hususlara yer verilmiş ve çeşitli öneriler getirilmiştir.

Ayrıca Bakanlar Kurulu Prensip Kararında yapılacak bir değişiklikle tıkanan konuların çözümü için ilgili Bakanlar ve Başkanların katılacağı (TOBB, TÜSİAD,YASED,TİM) ad hoc komitelerin kurulmasının kurala bağlanabileceği gibi Ekonomi Koordinasyon Kurulu veya Ekonomik ve Sosyal Konsey gibi platformların bu amaca yönelik olarak değerlendirilebileceği belirtilmiştir.

YOİKK Toplantısında ayrıca 27 OECD ülkesinin 25'inde devletten kaynaklanan idari yükleri azaltmayı hedefleyen programların uygulandığını ve özel sektör, ekonomi bürokrasisi ve siyaseti bir araya getiren YOİKK'in bu yapısıyla çok elverişli bir platform olduğunun altını çizmiştir. YOİKK çalışmalarının kamuoyuna mal edilmesinin, işadamlarının YOİKK'i bilmediğini dolayısıyla tanıtıma ihtiyacı bulunduğunu, YOİKK ve teknik komite toplantılarının etkinliğinin sağlanması, bilgi ve araştırma desteğinin gerektiğini ve etki analizlerinin yapılmasının zorunlu olduğu belirtilmiştir. Bu çerçevede iş dünyasının YOİKK'i sahiplenme ve iletişim konusunda:

- Güçlü politik sahiplenmenin tüm öneriler için önkoşul olması,
- Her kurum için bir YOİKK temsilcisinin (AB Lizbon Stratejisi'nde her ülkede bir Bay/Bayan Lizbon belirlenmesi kararı alınmıştır.) gerekli olması,
- YOİKK'in isminin, "mikroekonomik reform programı", "verimlilik reformu", "rekabet gücü atılımı" vb şeklinde değiştirilmesi,
- Net hedeflerin ve takvimin kamuoyuna ilan edilmesi,
- Hedeflerin, YOİKK başkanı ve özel sektör başkanlarıyla birlikte açıklanması,
- Hedeflerin izleme çizelgesinin (hedeflerin yerine getirilme performansı her YOİKK toplantısının ardından aynı formatta ilan edilmelidir.) bulunması ve
- web sitesinin etkin kullanılması
- YOİKK Sekreteryası'nın süreç akışı üzerinde tam koordinasyonunun sağlanması,
- Tüm Teknik Komitelerde yürütülen çalışmalar, takvim vb. bilginin YOİKK Sekreteryası'nda güncel olarak tutulması,
- Çalışmalara ilişkin bir ortak elektronik arşivin oluşturulması,
- YOİKK temsilcilerinin, kendi kurumları adına Teknik Komitelere katılan yetkililerini bu sürece yapıcı olarak katkı yapmaları doğrultusunda yönlendirmesi

şeklinde öneriler ortaya konulmuştur.

Ayrıca, düzenlenen mevzuatların etkinliklerinin tespiti ve yasallaşan bazı kanunların yeterli iyileşmeyi getirmediği hallerde yeniden ele alınmasının ve iyileşmeyi sağlayacak yeni düzenleme yapılmasının gerektiğini ifade edilmiştir.

Bunun dışında, YOİKK paralelinde benzer kuruluşların olduğunu, bu kuruluşların YOİKK ile bağlantısının araştırılarak tekrarların ortadan kaldırılmasının gerektiğini vurgulanmıştır.

Yatırım ortamına ilişkin olarak ise:

- Ülkemizde “Ex-ante” yani yatırım öncesi mevzuat korkusu, “ex-post” yani yatırım sonrası üretim maliyet korkusu olmak üzere iki korkunun bulunduğu,
- Yatırımların sadece güvenli ortamlarda yapılabildiğini, bunun için ekonomik ve hukuki güvenliğin mutlaka sağlanmasının gerektiği,
- Farklı görüşler güden “saç ayağı”nın (Hükümet politikaları, özerk kurumların kararları, mahkemeler, hem ticari hem anayasal) güven ortamını zedelediği,
- Çıktığı halde, diğer ilgili kanun, yönetmelik ve lisans gibi diğer unsurlardan dolayı uygulanamayan kanun ve yönetmeliklerin bulunduğu,
- Çıkan, uygulanan fakat daha sonra mahkemeler tarafından tedbir kararı alınması suretiyle fiilen duran veya yine mahkemeler tarafından iptal edilen kanun ve yönetmeliklerin olduğu,
- Değerli YTL, yüksek enerji ve işçi maliyetleri gibi konuların yatırımların önünde engel olarak bulunduğu

yönünde tespitlerde bulunulmuştur.

Toplantıda yatırımcıya bilgi verecek “tek merkez”lere ihtiyaç olunduğunu belirtmiş ve AB’ye önümüzdeki iki yıl içerisinde üye olacaklarda dahil edilecek olursa toplam 10 yeni ülkenin AB kuralları içerisine girecek olmalarının Türkiye için büyük fırsatlar yarattığı, bunun değerlendirilmesi halinde yüksek miktarda doğrudan yabancı yatırımların ülkemize çekilebileceği ifade edilmiştir. Bu çerçevede Bölgesel Kalkınma Ajansları ve Tek Durak Ofisler konuları da gündeme gelmiş ve değerlendirilmiştir.

Toplantı sonunda YOİKK’in çalışma esas ve usullerine ilişkin yapılan değerlendirmelere istinaden Sayın Babacan, daha sık toplanacak bir “çalışma ekibi” ya da “İcra Komitesi” olarak adlandırılabilen bir yapının oluşturulmasını, ilk görevinin de bu önerileri değerlendirerek somut olarak “ne yapmalıyız” çıkartmasını ve bir sonraki YOİKK toplantısına getirilmesini istemiştir.

Doğrudan Başkana rapor edecek sivil toplum örgütü temsilcilerinin ve Teknik Komite Başkanlarının bu yapıda olmasını isteyen Sayın Babacan, böylelikle hem bu önerilerin hem de bundan sonraki YOİKK çalışmalarının yapısal düzenlemelerinin tekrar gözden geçirilmiş olacağını, en geç bir ay içerisinde de YOİKK'in toplanmasını ve Sayın Çanakçı'nın da bu komitenin başında olmasını isteyerek toplantıya son vermiştir.

B- Reform İzleme Grubu - RİG

RİG'de yeni bir toplantı gerçekleştirilmediğinden dolayı, bir önceki sayıda sunduğumuz siyasi kriterler değerlendirmesini bir kez daha sunmakta fayda görüyoruz.

27 Ocak 2005 tarihinde gerçekleştirilen en son RİG toplantısında siyasi kriterler bağlamında değerlendirilen konulardan bazıları şu şekildedir

ADLİ SİSTEM

- Halk Denetçiliği Kurumu ("Ombudsmanlık") Kanunu tasarısının kabulü
- Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu'nun oluşumunun değiştirilmesi ve kurulun kararlarına karşı yargı yolunun açılması (Anayasa'nın 159. maddesi)
- Memurlar ve diğer kamu görevlilerinin yargılanmasında idari izin usulünün sınırlandırılması veya kaldırılması (Anayasa'nın 129. maddesi, Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun)
- Uyarma ve kınama cezalarıyla ilgili disiplin kararlarının yargı denetimine açılması (Anayasa'nın 129.maddesi)

YOLSUZLUKLA MÜCADELE

- Yolsuzlukla Mücadele Yasa tasarısının kabulü
- Yolsuzlukla mücadele birimi kurulması

ULUSLARARASI SÖZLEŞMELER

- Uluslararası Ceza Mahkemesi Statüsü'ne taraf olunması
- Gözden Geçirilmiş Avrupa Sosyal Şartı'nın onaylanması
- AİHS 13 No'lu Protokol'ün onaylanması

İNSAN HAKLARIYLA İLGİLİ KURUMSAL YAPI

- İnsan Hakları Başkanlığı ve İnsan Hakları Danışma Kurulu gibi insan birimlerinin yeniden yapılandırılması

AYRIMCILIKLA MÜCADELE

- AİHS 12 No.lu Protokol'ün imzalanması

İŞKENCE VE KÖTÜ MUAMELE

- Bağımsız bir denetim sisteminin oluşturulması

KADIN HAKLARI

- Siyasi karar organlarında kadınların katılımını artırmaya yönelik kota uygulanması
- TBMM İçtüzüğü'nün 56. maddesinin değiştirilmesi

"Bayanlar tayyör giyerler."

- TCK'nın 287. maddesinin değiştirilmesi

"Yetkili hakim ve savcı kararı olmaksızın, kişiyi genital muayeneye gönderen veya bu muayeneyi yapan fail hakkında üç aydan bir yıla kadar hapis cezasına hükmolunur."

ÇOCUK HAKLARI

- Çocuk işçiliğinin önlenmesine ilişkin yasal ve idari düzenlemelerin yapılması (15 yaşından aşağı çocukların çalıştırılmasını yasaklayan İş Kanunu belirli sektörlerde uygulanmamaktadır. <5. ve 67. maddeler>)
- TCK'nın 104. maddesinin değiştirilmesi
"Cebir, tehdit ve hile olmaksızın, onbeş yaşını bitirmiş olan çocukla cinsel ilişkide bulunan kişi, şikayet üzerine, altı aydan iki yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır."

SENDİKAL HAKLAR

- Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu'nda değişiklik yapılması

C- Avrupa Birliği İletişim Grubu - ABİG

Geçtiğimiz Bülten'lerde başladığı belirtilen ABİG'in yeniden yapılandırılması çalışmaları devam etmektedir. Hatırlanacağı üzere, eski ABİG yapısının önemli bir başarı kazanmasını müteakiben, yeni dönemde öngörülen ölçek ve çalışma alanları göz önüne alınarak, yine Dışişleri Bakanlığı, ABGS, DPT, TÜSİAD, İKV ve TOBB temsilcilerinden oluşabilecek bir üst kuruldan müteşekkil yapılanmanın en azından bir derece ileri götürülmesi gereği açıktır.

Bu çerçevede, TÜSİAD Ankara Temsilcisi Zafer A. YAVAN, Brüksel'i ziyaret ederek 18 - 22 Nisan 2005 tarihleri arasında TÜSİAD AB Temsilciliği'nin de katılımı ile ABİG ve Türkiye'nin AB üyeliğinin kamuoyuna tanıtımına yönelik görüş alışverişi amaçlı olarak bir dizi görüşme gerçekleştirmiştir.

Ziyaret süresince çeşitli görüşmeler gerçekleştirilen kurumlar aşağıda sıralanmaktadır:

- Türkiye'nin AB üyeliğinin kamuoyuna tanıtımına yönelik olarak ilişkide bulunabilecek önde gelen uluslararası şirketlerin CEO'ları:
 - Hill Knowlton
 - Weber Shandwick
 - Clan Public Affairs
- Düşünce kuruluşları ve iletişim platformları:
 - CEPS (Center for European Policy Studies)
 - The EPC (The European Policy Center)
 - Friends of Europe
 - AECA (American European Community Association)
 - Harvard Club
 - Euractiv.com

- EUPolitix.com
- AB Konseyi
- AB Komisyonu
- Avrupa Parlamentosu

Bu kurumlarla gerçekleştirilen görüşmelerde gündemdeki konular ve öncelikler aktarıldıktan sonra:

- Önümüzdeki dönemde Türkiye'nin AB üyeliğinin kamuoyuna tanıtımına alanında en az altı destek kaynağı bulunduğu (AB Komisyonu, AB üyesi devletler, Türkiye Cumhuriyeti Devleti (ABİG), Türkiye'deki AB Kökenli Şirketler ve TÜSİAD Tanıtım Fonu) ve
- Bu çerçevede, Türkiye'nin AB ülkelerinde geniş kamuoyu katmanlarına etkili, yaratıcı ve kalıcı tanıtımını hedefleyen proje önerilerine açık bulunduğu

belirtilmiştir.

Önümüzdeki dönemde ABİG yapılanması alanında yaşanan gelişmeler aktarılmaya devam edilecektir.

D-Ekonomi Koordinasyon Kurulu - EKK

Ekonomi Koordinasyon Kurulu, makro ekonomi başta olmak üzere, ekonomi gündemine ilişkin her türlü konuda yaşanan gelişmeler konusunda zamanlı ve etkili koordinasyonu sağlayarak Türkiye için mümkün olan en üst verimlilik düzeyine ulaşmak amacıyla Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Sayın Abdülatif Şener'in başkanlığında toplanmaktadır. Prensip olarak her hafta bir toplantı yapılması planlanmış olup, ilk EKK toplantısı 25.5.2004 tarihinde yapılmıştır. Toplantıların değişmeyen ana gündem maddesi Ekonomideki Gelişmelerin ve Genel Ekonomik Durumun Değerlendirilmesi maddesi olmaktadır.

EKK geçtiğimiz ay içerisinde aşağıda sıralanan gündem maddesi çerçevesinde bir toplantı gerçekleştirmiştir.

28 Nisan 2005 Tarihli Toplantı Gündemi

- **Ekonomideki Gelişmelerin Değerlendirilmesi**
- **İstihdam Verilerinin Değerlendirilmesi**
 - Büyüme - İstihdam İlişkisi
 - Dönemler İtibarı ile İstihdam Rakamlarındaki Değişmeler
 - Kayıtlı İstihdam verileri ile DİE Hanehalkı İşgücü Anketi Sonuçlarının Karşılaştırılması
- **Büyüme - Vergi Gelirleri İlişkisi ve Vergi Türleri İtibarı ile Mükellef Sayısındaki Değişiklikler**

E- Ekonomik ve Sosyal Konsey – ESK

25 Mart 2005 tarihinde gerçekleştirilen toplantıda, “Ekonomik ve Sosyal Konsey’in Kuruluşu, Çalışma Esas ve Yöntemleri Hakkında Kanun”da kapsamlı bir güncelleme öngören taslak metin incelemeye alınmış ve toplantı sonrasında bu çerçevede oluşturulan görüşler hükümet yetkililerine arz edilmiştir. Hükümet ESK toplantısında gündeme getirilen görüşler ve diğer kurumlardan gelen görüşleri değerlendirerek yeni bir taslak çalışması hazırlamıştır. AB normlarında bir katılımçılık yapısının esas alındığı düşünülen taslağın önümüzdeki günlerde Başbakanlığa iletilmesi beklenmektedir. Taslak bir sonraki sayıda bu bölümde incelenecektir.

IV. TÜSİAD ANKARA TEMSİLCİLİĞİ’NİN KATILIMLARI**Ankara Temsilciliğinin TÜSİAD Adına Katılım Sağladığı Faaliyetler**

- T.C. Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı Doç. Dr. Adem ŞAHİN ve CARGILL Türkiye Temsilcisi Mustafa SAYINATAÇ’la toplantı
- Kamu İhale Kurumu tarafından düzenlenen “Kamu İhale Sisteminin Güçlendirilmesi” Eşleştirme Projesinin Basın Toplantısı
- T.C. Cumhurbaşkanlığı Dışişleri Başdanışmanı Büyükelçi Sermet ATACANLI ile gündeme yönelik ikili görüşme
- T.C. Başbakanlık Hazine Eski Müsteşarı ve TÜSİAD – Koç Üniversitesi Ekonomik Araştırma Forumu Direktörü Faik ÖZTRAK ve T.C. Merkez Bankası Başkan Yardımcısı Fatih ÖZATAY ile "Türkiye Ekonomisi için Sürdürülebilir Büyüme Stratejisi" Araştırma Projesi hakkında toplantı
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı Mesleki ve Teknik Eğitimin Modernizasyonu Projesi (METEM) Aylık Yönetim Toplantısı
- TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu Yeni Teşvik Düzenlemesine ilişkin Alt Komisyon Toplantısı
- Devlet Planlama Teşkilatı AB ile İlişkiler Genel Müdürü Cevdet YILMAZ ile Avrupa Birliği müzakere altyapısı, Devlet Planlama Teşkilatı’nın müzakere sürecindeki temel rolü ve Etki Analizi Raporu hazırlanması konusunda toplantı
- T.C. Adalet Bakanlığı Kanunlar Genel Müdürü Niyazi GÜNEY ile İdari Yargılama Usulü Kanunu Tasarısı Taslağı ve Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı Taslağı konularında toplantı
- Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı Ulusal Ajans Başkanı Nuri BİRTEK ile Avrupa Eğitim Programları konusunda ikili görüşme

- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı Mesleki Eğitim ve Öğretim Sistemini Geliştirme Projesi (MEGEP) Aylık Yönetim Toplantısı
- Adalet ve Kalkınma Partisi Genel Başkan Yardımcısı Dengir Mir Mehmet FIRAT ile gündeme yönelik ikili görüşme
- TBMM Çevre Komisyonu Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı Toplantısı
- T.C. Başbakanlık Dış Ticaret Müsteşarlığı Avrupa Birliği Genel Müdür Yardımcısı Süreyya SÜMER ile Gümrük Birliği süreci ile ilgili toplantı
- Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu Toplantısı
- TOBB tarafından düzenlenen AB Müzakere Sürecinde Deneyimler konulu toplantı
- T.C. Dışişleri Bakanlığı Irak Özel Temsilcisi Büyükelçi Osman KORUTÜRK ile gündeme yönelik ikili görüşme
- TÜSİAD Dış İlişkiler Komisyonu Toplantısı
- TÜSİAD Avrupa Birliği İç Koordinasyon Komitesi Toplantısı
- T.C. Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı Adem ŞAHİN ile gündeme yönelik ikili görüşme
- T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanı Metin KILCI ile gündeme yönelik ikili görüşme
- Yabancı gazeteciler için European Journalism Centre ve AB Komisyonu işbirliği ile düzenlenen "AB Genişleme Sürecinde Türkiye" konulu seminerde sunum
- T.C. Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Müsteşarı Sami DEMİRBİLEK ile gündeme yönelik ikili görüşme
- T.C. Dışişleri Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Büyükelçi Volkan BOZKIR ile AB uyum sürecine yönelik ikili görüşme
- Sermaye Piyasası Kurulu Başkanı Doğan CANSIZLAR ile gündeme yönelik ikili görüşme
- T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı Twinning Projesi çerçevesinde gerçekleştirilen Yatırımcı Etki Analizi Türk-Alman-İngiliz Ortak Çalışma Grubu Toplantıları
- T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı tarafından düzenlenen Yatırım Etki Analizlerinin Değerlendirilmesi Semineri
- İrlanda Büyükelçisi Anthony MANNIX'in Temsilciliğimizi ziyareti

- TİSK tarafından düzenlenen AB Yolunda Esneklik ve İstihdam Uluslararası Semineri
- TÜSİAD Tarım ve Gıda Çalışma Grubu Toplantısı
- TÜSİAD Tarım ve Gıda Çalışma Grubu üyeleri ile birlikte T.C. Tarım ve Köyişleri Bakanlığı Müsteşarı Haşim ÖĞÜT ile toplantı
- TÜSİAD Tarım ve Gıda Çalışma Grubu üyeleri ile birlikte T.C. Tarım ve Köyişleri Bakanı Sami GÜÇLÜ ile toplantı
- T.C. Başbakanlık Dış Ticaret Müsteşarlığı tarafından düzenlenen Türkiye - AB Tarım Müzakereleri Perspektifi - Polonya Deneyimi konulu konferans
- T.C. Milli Eğitim Bakanlığı Kurumsal Yönetişim ve Yerinden Yönetim Çalıştayı II
- Morgan Stanley Ekonomisti Serhan ÇEVİK ile gündeme yönelik ikili görüşme
- T.C. Başbakanlık Dış Ticaret Müsteşarlığı tarafından düzenlenen AB Mali ve Teknik Destekleri Hakkında Bilgilendirme Semineri
- TÜSİAD İstihdam Çalışma Grubu Başkanı Gülden TÜRKTAN ile birlikte Yargıtay I. Başkanı Osman ARSLAN ile İş Kanunu Uygulamaları konusunda toplantı
- Almanya Federal Cumhuriyeti İzmir Başkonsolosu Ralf BRETH ile Kültürlerarası Staj Projesi ile ilgili toplantı
- Almanya Türk Toplumu Başkanlığı tarafından düzenlenen Türkiye ve Almanya İstihdam Programları Sempozyumu
- TÜSİAD Etik Altyapı Çalışma Grubu Toplantısı
- TÜSİAD Parlamento İşleri Komisyonu Toplantısı
- Finpro Market Information Center Piyasa Analisti Juha WİLEN ile Türkiye ekonomisi konulu toplantı
- T.C. Başbakanlık Hazine Eski Müsteşarı ve TÜSİAD - Koç Üniversitesi Ekonomik Araştırma Forumu Direktörü Faik ÖZTRAK, T.C. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı Uzmanı Cengiz CİHAN ve BDDK Başuzmanı Şeref SAYGILI ile Türkiye Ekonomisi için Sürdürülebilir Büyüme Stratejisi Araştırma Projesi hakkında toplantı
- Konrad-Adenauer Vakfı "Yeni Türk Ceza Kanunu Üzerine Tartışmalar Uluslararası Sempozyumu"

V. AB MÜKTESEBATINA UYUM VE İDARİ KAPASİTENİN GELİŞTİRİLMESİ

AB TARIM MÜZAKERELERİNE HAZIRLIK ÇALIŞMALARI

AB Müktesebatına uyum açısından özel ve ayrı bir önemi bulunan Tarım Müzakerelerine hazırlık konusunda kamu kesimi çalışmaları yoğun bir tempo içerisinde sürdürülmektedir. Bu hazırlık süreci içerisinde AB'ye yeni üye olan ülkelerin deneyimlerinin paylaşılması, tam üyelik görüşmelerinin ülkemiz için daha verimli bir biçimde yürütülmesi bakımından büyük önem taşımaktadır. Müzakereler çerçevesinde sorumluluk üstlenecek çeşitli kamu kurum ve kuruluşları tarım müzakerelerine yönelik kapsamlı hazırlık çalışmalarında bu anlayış çerçevesinde çeşitli faaliyetler düzenlemektedir.

Bu çerçevede geçtiğimiz dönemde Tarım ve Köyişleri Bakanlığı nezdinde bir dizi toplantı ve konferans gerçekleştirilmiştir. Ayrıca Dış Ticaret Müsteşarlığı tarafından düzenlenen bir organizasyonda "Türkiye - AB Tarım Müzakereleri Perspektifi - Polonya Deneyimi" başlıklı bir kapsamlı bir konferans gerçekleştirilmiştir. Bu toplantı ve konferanslara ilişkin çeşitli bilgiler aşağıda yer almaktadır.

Tarım ve Köyişleri Bakanlığı Çalışmaları

Tarım ve Köyişleri Bakanlığı tarafından geçtiğimiz aylar içerisinde AB Tarım Müzakerelerine Hazırlık ve Müzakere Süreci Üzerine 3 Tartışma Toplantısı ve 11 Müzakere Sürecine Hazırlık Konferansı düzenlenmiştir.

Sırasıyla 29 Ocak, 5 Şubat ve 12 Şubat 2005 tarihlerinde gerçekleştirilen bu 3 toplantıda özetle, aşağıda belirtilen konularda fikir birliği sağlanmıştır:

- Türk tarımı ile AB tarımı arasında büyük yapısal farklılıklar vardır. Bunun giderilmesi için müzakereler sırasında ulusal bütçeden ciddi desteklerin alınması gerekmektedir. Ayrıca, AB'den de önemli katkılar sağlanmalıdır.
- Müzakere takımının doğru kurulması, farklı disiplinlerden katılan üyelerden oluşması ve iyi yönetilmesinin önemi vurgulanmıştır. Müzakere sürecine çiftçiler de dahil edilmelidir.
- Türk tarımın en önemli sorunlarından birisinin verimlilik olduğu vurgulanmış, verimlilik ve rekabet gücünün artırılması yönünde gerekli tedbirlerin alınması gerektiği ifade edilmiştir.
- AB'ye üye olduğumuz zaman nasıl bir tarım perspektifi düşündüğümüz ortaya konulmalı ve ona göre müzakere pozisyonu belirlenmelidir.
- Tarımla ilgili AB çalışmaları konusunda basına ve kamuoyuna bilgi akışı sağlanmalıdır.

- Türk tarımında önem taşıyan ürün ve/veya ürün grupları için etki değerlendirilmesi yapılarak, uzun vadeli stratejik kararlar alınması sağlanmalıdır.
- Kamuoyunun ve AB kamuoyunun bilgilendirilmesi önem arz etmektedir. Ülkemizdeki tarım kesimi uyum konusunda hazırlanmalıdır.
- Tarım ve Kırsal Kalkınma Politikaları birlikte mütalaa edilmeli ve uygulanmalıdır.
- Tarımsal araştırma ve geliştirme çalışmalarında Bakanlık ve üniversite işbirliği güçlendirilmeli, imkanlar paylaşılarak ortak çalışmalar gerçekleştirilmelidir.
- Uyum çalışmalarında TKB ile sivil toplum kuruluşları ve meslek kuruluşları tarım sektörünün sorunlarının çözümü için işbirliği içinde olmalıdır. Müzakere sürecinde ürün bazında uzmanlaşmış olan üretici kuruluşlarının deneyimi ve desteğinden yararlanılmalıdır.
- Tarımda sağlıklı veri tabanı sisteminin kurulması gerektiği vurgulanmıştır. Bu bağlamda zaman kaybedilmeksizin tapu kadastro, toprak, su ve agroekolojik özelliklere ait veri tabanının oluşturulması gerektiği belirtilmiştir.
- Müzakerelerde tarım dosyasının erken yada geç açılması konusunda farklı görüşler ileri sürülmüştür. Bazı konuşmacılar tarımın müzakere sürecinin sonuna bırakılması, bazı konuşmacılar da müzakerelerin başlangıcında ele alınmasının daha isabetli olacağını belirtmişlerdir.
- Tarımla ilgili tüm kuruluşlar çoğu AB ülkesinde olduğu gibi tek bir bakanlık çatısı altında toplanmalıdır.
- Personelin eğitimi en önemli konulardan biridir. Müzakere sürecine katılacak personel; uzmanlık, yabancı dil ve müzakere yöntemleri alanlarında eğitilmelidir.
- Tarımda çok büyük bir bilgi açığı vardır, bu açık giderilmelidir. Bunun için önemli araçların eğitim, yayım ve araştırma olduğu vurgulanmıştır.

İlki 15 Şubat 2005 ve sonuncusu 28 Nisan 2005 tarihinde olmak üzere aşağıda sıralanan başlıklarda 11 konferans verilmiştir:

- Avrupa Bütünleşmesine Giden Yol
- AB Müzakere Sürecinde Tarım
- Genişleyen AB' de Türkiye
- 1983-2005 Döneminde Türkiye-AB İlişkilerinde Gelişmeler

- Avrupa Birliği Ortak Tarım Politikası
- Türkiye'nin AB Üyeliğinde Kaygılar ve Beklentiler
- AB ile Katılım Müzakereleri Süreci
- AB Müktesebatına Uyum çalışmalarının Müzakere Sürecine Etkileri
- Müzakere Sürecine Hazırlık ve Tarım
- AB Yolunda Türkiye
- AB İle Müzakere Öncesi Yapılanma ve Hazırlık

Dış Ticaret Müsteşarlığı Konferansı

AB – Polonya müzakerelerine Polonya Tarım Başmüzakerecisi olarak etkin bir pozisyonda görev alan ve halen Polonya Merkez Bankası'nda danışmanlık görevini yürütmekte olan Sayın Jerzy PLEWA, Dış Ticaret Müsteşarlığının davetlisi olarak 20 Nisan 2005 tarihinde “Türkiye – AB Tarım Müzakereleri Perspektifi – Polonya Deneyimi” başlıklı bir sunum gerçekleştirmiştir.

Geçtiğimiz dönemde Tarım ve Köyişleri Bakanlığı'na danışmanlık yapmış ve bu vesileyle Türkiye tarım sektörünü yakından tanıma fırsatı bulmuş olan Sayın Plewa'nın sunuşunda:

- AB – Polonya Tarım Müzakereleri
- AB Üyeliğinin Polonya'nın Tarım Sektörü Üzerine Etkileri
- AB Politikalarına Katılım Süreci
- AB Üyesi Olarak Polonya'nın Deneyimleri
- Türkiye – AB Katılım Müzakereleri Açısından Değerlendirmeler

gibi konulara yer verilmiştir.

Bu çalışmalara ilişkin daha kapsamlı bilgi:

<http://www.tarim.gov.tr>

<http://www.dtm.gov.tr/>

adreslerinden temin edilebilmektedir.

VI. MAKRO EKONOMİK UYUM PROGRAMINA İLİŞKİN GELİŞMELER

2004 yılında devam eden IMF (Uluslararası Para Fonu) destekli makro uyum programının güncellenerek 2005 yılından itibaren yeni bir çerçevede devamını hedefleyen yeni anlaşmaya ilişkin taahhüt mektubunun 26 Nisan 2005 tarihinde gönderildiği açıklanmıştır. IMF tarafından da gönderilmesinin memnuniyet yarattığı açıklanan ve Türkiye ile IMF arasındaki 19. anlaşmaya yönelik olarak hazırlanan mektubun Mayıs ayı ortalarında toplanması planlanan IMF İcra Direktörleri Kurulu'nda ele alınarak kabul beklenmektedir.

Gönderilen niyet mektubunda; sağlık sigortasını kapsayan sosyal güvenlik reformu, gelir idaresinin yeniden yapılandırılması, yeni bankacılık kanunu, özelleştirme (Erdemir, Türk Hava Yolları, Türk Telekom, Şeker) ve TMSF konusunda yol haritası gibi Katılım Öncesi Ekonomik Program'da da yer alan temel konulara yer verilmiştir.

2005 - 2007 dönemini kapsayacak ve 10 milyar dolarlık ek kaynak sağlayacak olan yeni anlaşmayla 2006 yılında dört gözden geçirme ve 2007 yılında da üç gözden geçirmenin öngörülebileceği değerlendirilmektedir. Ayrıca, bu çerçevede gelişmeler doğrultusunda gözden geçirmelerin birleştirilebileceği de belirtilmektedir.

Mayıs ayı içerisinde resmi anlaşmanın gerçekleştirilmesini müteakiben, yeni dönem IMF destekli makro uyum programına ilişkin taahhütler ve bu taahhütlere ilişkin gelişmeler bu bölümde yakından takip edilerek değerlendirilmeye devam edilecektir.