



**TÜRK SANAYİCİLERİ  
VE İŞADAMLARI  
DERNEĞİ**

**ANKARA TEMSİLCİLİĞİ**

**ANKARA BÜLTENİ**  
[Hizmete Özel]  
TS-ANK-04-168  
15 Haziran 2004  
Sayı : 2004-05 -A

**İstanbul**

Meşrutiyet Caddesi No: 74  
Tepebaşı 80050  
İstanbul - Türkiye  
[T] +90-212-249 19 29  
[F] +90-212-249 13 50  
[E] [tusiad@tusiad.org](mailto:tusiad@tusiad.org)

**Ankara**

İran Caddesi No: 39/4  
Gaziosmanpaşa 06700  
Ankara - Türkiye  
[T] +90-312-468 10 11  
[F] +90-312-428 86 76  
[E] [ankoffice@tusiad.org](mailto:ankoffice@tusiad.org)

**Avrupa Birliği**

13, Avenue des Gaulois,  
1040 Brussels - Belgium  
[T] +32-2-736 40 47  
[F] +32-2-736 39 93  
[E] [bxloffice@tusiad.org](mailto:bxloffice@tusiad.org)

**Washington D.C.**

1250 24th Street,  
Washington D.C. 20037 - US  
[T] +1-202-776 77 70  
[F] +1-202-776 77 71  
[E] [usoffice@tusiad.org](mailto:usoffice@tusiad.org)

**Berlin**

Maerkisches Ufer 28 10179  
Berlin-Mitte - Deutschland  
[T] +49-30-28 878 63 00  
[F] +49-30-28 878 63 99  
[E] [info@tusiad-de.org](mailto:info@tusiad-de.org)

**Paris**

12,Rue Godot de Mauroy  
75009 Paris - France  
[T] +3-1-426 516 40  
[F] +3-1-426 516 99  
[E] [satan@tusiad.org](mailto:satan@tusiad.org)

Ankara Bülteni ile ilgili  
görüş ve önerileriniz için :  
[ankarabulteni@tusiad.org](mailto:ankarabulteni@tusiad.org)

# ANKARA BÜLTENİ

## Yasama Süreci Ara Sayısı

T Ü R K S A N A Y İ C İ L E R İ V E İ Ş A D A M L A R I D E R N E Ğ İ

**ANKARA TEMSİLCİLİĞİ**

Sayı: 2004-5-A

15 Haziran 2004



### İÇİNDEKİLER

#### YASAMA SÜRECİ

- A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar
- B. Yeni Kanun Tasarıları
- C. TBMM İhtisas Komisyonları
- D. TBMM Genel Kurulu
- E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

*TÜSİAD, 16.06.1981 tarihli Bakanlar Kurulu kararı uyarınca "kamu yararına çalışan dernek" statüsündedir. TÜSİAD Ankara Temsilciliği, katılımcı demokrasi bağlamında ve Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne üyelik perspektifini gözeterek yasama ve yürütme sürecini TÜSİAD adına takip etmekte, TÜSİAD'ın tüzüğü, amaçları ve ilkeleri çerçevesinde, TÜSİAD'ın karar süreçlerine etkili katılımını sağlamaya yardımcı olmaktadır.*

## YASAMA SÜRECİ

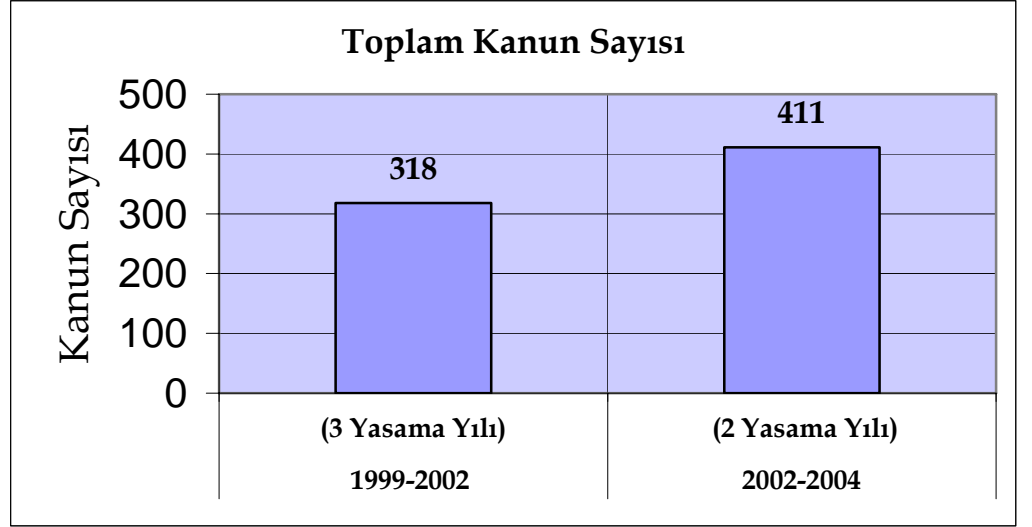
22. Dönem 2. Yasama Yılı'nın sonuna doğru yaklaşılrken beklentilere uygun olarak yasama sürecinde yoğun bir tempo devam etmektedir. Bir taraftan ilgili bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşları nezdinde sürdürülen kanun tasarısı hazırlık çalışmaları ilerlerken, diğer taraftan TBMM cephesinde hızlı bir tempo yaşanmaktadır. TBMM İhtisas Komisyonları uhdesinde bulunan kanun tasarıları büyük bir hızla güncellenmekte ve görüşülen tasarılar kabul edilerek süratle TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne aktarılmaktadır.

Yasama tatili öncesinde TBMM Genel Kurulu'nda görüşülerek kanunlaşması beklenen kanun tasarılarından en önemlileri arasında Türk Ceza Kanunu Tasarısı da bulunmaktadır. Türk Ceza Kanunu Tasarısı üzerinde TBMM Adalet Alt Komisyonu'nda sürdürülen çalışmalar geçtiğimiz haftalarda tamamlanmış, tasarı metni ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum örgütlerine görüş almak amacıyla gönderilmiştir. İlgili kesimlerden görüşlerin gelmesini takiben Haziran ayı sonunda TBMM Adalet Komisyonu'nda başlanması beklenen görüşmelerin süratle tamamlanarak tasarının TBMM Gündemi'ne eklenmesi beklenmektedir.

Tasarının TBMM Gündemi'ne eklenmesi, 3. Yasama Yılı'nda yeni bir komisyonun oluşturulacak olması sebebiyle önem arz etmektedir. Keza yeni komisyonun üyelerinin tasarımı tekrar incelemek istemesi durumunda, Ekim ayında açıklanması beklenen 2004 Yılı İlerleme Raporu açısından da büyük bir önem arz ettiği yönünde değerlendirmeler yapılan tasarının gecikmesi tehlikesi bulunmaktadır. Öte yandan Avrupa Birliği Komisyonu tarafından hazırlanan İlerleme Raporu'nda, TBMM'de bekleyen kanun tasarıları hangi aşamada olursa olsun değerlendirmelerde göz önüne alınmamaktadır.

Bu çerçevede tasarının yasama tatili öncesinde kanunlaşması ihtimali de değerlendirilmektedir. Alt komisyonun 7 ay süren çalışmasıyla 350 maddeye indirilen ve ilgili çevrelere gönderilerek tartışmaya açılan tasarının sürecin normal işleyişi ile yasama tatili öncesinde kanunlaşması pek mümkün görünmemektedir. Buna karşın TBMM Gündemi'nde yer alan bir içtüzük değişikliği teklifi, tasarılar üzerindeki görüşmelerin daha hızlı tamamlanabileceği bir yapıyı hedeflemektedir. Söz konusu teklif, kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, "blok görüşme" yapabilmeye olanak sağlamayı amaçlamaktadır. Teklfin onaylanması halinde uzun ve kapsamlı değişiklikler içeren Türk Ceza Kanunu Tasarısının yasama tatili öncesinde kanunlaşması mümkün olabilecektir.

İlerleme Raporu açısından büyük önem taşıyan yasama sürecine bir göz atıldığında karşımıza çarpıcı rakamlar çıkmaktadır. 58. ve 59. Hükümet dönemlerine denk düşen TBMM'nin 22. Döneminin 1. ve 2. Yasama Yıllarında çıkartılan kanun sayısı açısından yaşanan atılım, aşağıda yer alan tablodan açıkça takip edilebilmektedir. 21. Dönemde üç yasama yılı içerisinde 318 kanun görüşülerek kabul edilmiş, 22. Dönemin ilk üç yasama yılında ise toplam 411 kanun görüşülerek kabul edilmiştir.



**Not:** Veriler TBMM resmi web sitesinden alınmıştır.

2002-2004 yasama yılları için Haziran ayı ortasına kadar çıkartılan kanunların sayısı esas alınmıştır.

#### A. Geçtiğimiz Dönemde Çıkan Önemli Kanunlar

2004 yılı Mayıs ayında 7 tanesi uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin olmak üzere toplam 19 adet kanun tasarısı görüşülerek kabul edilmiştir. Haziran ayının ilk yarısında ise toplam 8 adet kanun tasarısı ve teklif görüşülerek kabul edilmiştir. Mayıs ayının ikinci yarısında ve Haziran ayının ilk yarısında kabul edilen bütün<sup>1</sup> kanunlar aşağıdaki tablolarda aylara ve tarih sırasına göre tasnif edilmiştir :

Haziran 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun	10.06.2004	5188
Basın Kanunu	09.06.2004	5187
Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	09.06.2004	5186
Yalova Termal Kaplıcalarının İşletilmesi ve Kaplıcaların İnkişafı İşlerinin Sıhhat ve İçtimai Muavenet Vekaletine Bağlı Hükmi Şahsiyeti Haiz Bir Teşekküle Devri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	03.06.2004	5185
Ziraat Odaları ve Ziraat Odaları Birliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	03.06.2004	5184
Danıştay Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	02.06.2004	5183
Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	02.06.2004	5182
Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	02.06.2004	5181

<sup>1</sup> Uluslararası anlaşma ve sözleşmelerin uygun bulunması ve onaylanmasına ilişkin kanunlar tablolarda gösterilmemektedir.

Mayıs 2004		
Kanunun Adı	Kabul Tarihi	Numarası
Afyon İli Sincanlı İlçesinin Adının "Sinanpaşa" Olarak Değiştirilmesine Dair Kanun	27.05.2004	5180
Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun	27.05.2004	5179
Mera Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunu Tasarısı	27.05.2004	5178
Maden Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	26.05.2004	5177
Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	25.05.2004	5176
Türkiye Futbol Federasyonunu Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	25.05.2004	5175
Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ile Odalar ve Borsalar Kanunu	18.05.2004	5174
İller Bankası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun	18.05.2004	5173
Hakimler ve Savcılar Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun	18.05.2004	5172

## B. Yeni Kanun Tasarıları

Nisan ayının ikinci yarısı ile Mayıs ayı içerisinde TBMM kayıtlarına giren ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan tasarılar, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda sıralanmıştır:

Kanun Tasarısının Başlığı	TBMM'ye Geliş Tarihi	Son Durum
Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununda Değişiklik Yapılması ve Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kaldırılmasına Dair Kanun Tasarısı	08.06.2004	Gündemde
Özel Gelir ve Özel Ödeneklerin Düzenlenmesi ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	08.06.2004	TBMM-Kayıt
Endüstri Bölgeleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	04.06.2004	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu

Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	04.06.2004	<b>TBMM-Kayıt</b>
Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun <b>Teklifi</b> <sup>2</sup> ile Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	26.05.2004 ve 27.01.2004	<b>Kanunlaştı</b>
Tohumculuk Kanunu Tasarısı	01.06.2004	Tarım, Orman ve Köy İşleri Komisyonu
Yükseköğretim Kanunu ve Yüksek Öğretim Personel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında 13.5.2004 Tarihli ve 5171 Sayılı Kanun ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	28.05.2004	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu
Mikro Finans Kuruluşları Hakkında Kanun Tasarısı	26.05.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Orman Kanununun İkinci Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun <b>Teklifi</b> <sup>3</sup>	25.05.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Türkiye İstatistik Kanunu Tasarısı	21.05.2004	Plan ve Bütçe Komisyonu
Tarım Ürünleri Lisanslı Depoculuk Kanunu Tasarısı	21.05.2004	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu
Milli Eğitim Temel Kanunu ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı	20.05.2004	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu

<sup>2</sup> Söz konusu metin, “Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı”nın, İçişleri Bakanlığı görüşleri ve TBMM İçişleri Alt Komisyonu toplantısında yapılan değerlendirmeleri içerecek biçimde günün şartlarına göre kapsamlı bir biçimde yeniden düzenlenmiş olması sebebiyle teknik gerekçelerle kanun teklifi olarak TBMM Başkanlığı’na sunulmuştur.

<sup>3</sup> Mezkur metin, “kanunu tasarısı” olarak TBMM Başkanlığı’na sunulması önünde teknik engeller bulunması sebebiyle “kanun teklifi” olarak sunulmuştur. AKP Grup Başkanvekili Salih Kapusuz’un yanı sıra beş milletvekilinin imzasıyla Orman Kanunu’nun ikinci maddesinin son fıkrasında değişiklik yaparak Anayasa Mahkemesinin 4706 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin iptalinin boşluğunu doldurmaktadır.

**C. TBMM İhtisas Komisyonları**

TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları, TBMM (Esas) İhtisas Komisyonları'na göre aşağıdaki tabloda tasnif edilmiştir:

**TBMM İhtisas Komisyonları'nda Görüşülen Kanun Tasarıları**

İlgili Komisyon	Görüşülen Tasarı	Son Durum
Adalet Komisyonu	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununda Değişiklik Yapılması ve Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kaldırılmasına Dair Kanun Tasarısı	Gündemde
	Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	Gündemde (3)
	Türk Ceza Kanunu Tasarısı	(1) <sup>4*</sup>
	Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı	---
Çevre Komisyonu	Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	(2), (3) Bu ay tekrar ele alınması beklenmektedir.
İçişleri Komisyonu	Mahalli İdare Birlikleri Kanunu Tasarısı	---
	Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun Teklifi ile Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	Kanunlaştı (3)
Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu	Yükseköğretim Kanunu ve Yüksek Öğretim Personel Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında 13.5.2004 Tarihli ve 5171 Sayılı Kanun ve Anayasanın 89 ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi	---
Plan ve Bütçe Komisyonu	Mikro Finans Kuruluşları Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Türkiye İstatistik Kanunu Tasarısı	---
	İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı	Gündemde <sup>5</sup>
	Belediyeler Kanunu Tasarısı	Üst Komisyon <sup>6</sup>
	Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı	Üst Komisyon <sup>6</sup>
Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu	Endüstri Bölgeleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı	---
	Tarım Ürünleri Lisanslı Depoculuk Kanunu Tasarısı	---
Tarım, Orman ve Köyşleri Komisyonu	Tarımsal Üretici Birlikleri Kanunu Tasarısı	(3) Alt komisyonda kabul edilmiştir. <sup>7</sup>

1: Alt komisyondadır.

2: Öncelikli olarak ele alınması kararlaştırılmıştır.

3: TÜSİAD Görüşü sunulmuştur.

<sup>4</sup> \* Alt Komisyon raporu hazırlanmıştır. Ay sonunda Adalet Komisyonu'nda görüşülmeye başlanması beklenen tasarı, çeşitli kesimlerden gelecek görüşlerin alınması amacıyla bekletilmektedir.

<sup>5</sup> Tasarının bu hafta TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne eklenmesi beklenmektedir.

<sup>6</sup> Mezkur tasarılarla ilişkin alt komisyon çalışmaları tamamlanmıştır. Belediyeler Kanunu Tasarısının bu hafta Plan ve Bütçe (üst) Komisyonu'nda görüşülmesi beklenmektedir.

<sup>7</sup> Mezkur tasarı 14.06.2004 tarihinde gerçekleştirilen alt komisyon toplantısında kabul edilmiştir.



#### D. TBMM Genel Kurulu

Bugün (15.06.2004) gerçekleştirilecek olan 101. Birleşim için hazırlanan ve 40 maddeden oluşan TBMM Genel Kurulu Gündemi'nde, 8 tanesi uluslararası antlaşmaların onaylanması ve uygun bulunmasına dair olmak üzere 21 kanun tasarısı ve 6 tanesi için komisyon raporu hazırlanmış 19 kanun teklifi bulunmaktadır. TBMM İhtisas Komisyonlarınca rapor hazırlanmamış olan 13 kanun teklifi TBMM İktisat Komisyonu'nun 37. maddesi<sup>8</sup> uyarınca doğrudan gündeme alınması talep edilen kanun teklifleridir. TBMM Genel Kurulu Gündemi'ne ilişkin diğer özet başlıklar şu şekildedir:

- Bugün (15.06.2004) TBMM Genel Kurulu'nda, Halk Bankası'ndan verilen kredilerde yolsuzluk ve usulsüzlük yapıldığı iddiasıyla eski Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Hüsamettin Özkan ile eski Devlet Bakanı Recep Önal hakkında kurulan soruşturma komisyonunun, Yüce Divan'a sevk istemini içeren raporu görüşülecektir. Raporun görüşülmesini takiben Yüce Divan'a sevk kararı gizli oyla karara bağlanacaktır. Kararın alınabilmesi için, TBMM Genel Kurulu üye tamsayısının (550) salt çoğunluğu olan 276 milletvekilinin oyu gereklidir.
- TBMM Genel Kurulu Gündemi'nde yer alan aşağıdaki tasarıların bu hafta içerisinde kanunlaşması beklenmektedir.
  - (15.06.2004-Salı) Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı<sup>9</sup> (Tasarıya ilişkin görüşmelere 10.06.2004 Perşembe günü başlanmıştır.)
  - Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununda Değişiklik Yapılması ve Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kaldırılmasına Dair Kanun Tasarısı
  - Gözlükçülük Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile Optisyenlik Hakkında Kanun Teklifi<sup>10</sup>
  - (16.06.2004-Çarşamba) Orman Kanununun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ile Orman Kanununun Ek 8 inci Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi<sup>11</sup>
  - Dahiliye Memurları Kanunu, İl İdaresi Kanunu, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
  - Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı<sup>12</sup>
  - (17.06.2004-Perşembe) İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı

<sup>8</sup> Komisyonlarda inceleme süresini düzenleyen 37. madde uyarınca tekliflerin esas komisyonlara havale gününden itibaren en geç kırkbeş gün içinde sonuçlandırılması gerekir. Bu sürenin bitiminde, teklifin doğrudan Genel Kurul gündemine alınmasını Hükümet veya teklif sahipleri isteyebilirler. Daha detaylı bilgi için bakınız : <http://www.tbmm.gov.tr/ictuzuk/ictuzuk.htm>.

<sup>9</sup> Mezkur tasarı, Türk Telekom hisselerinin yüzde 50'sinden fazlasının özelleştirilmesini, yabancı yatırımcıların da özelleştirme ihalesine katılmasını, TELSİM'in imtiyaz ve ruhsat satışının kolaylaştırılmasını, Hazine'nin GSM işletmecisi firmalardan alacaklarının uzlaşma yoluyla tahsil edilmesini sağlamaya yönelik düzenlemeler içermektedir.

<sup>10</sup> Mezkur mevzuat hazırlık çalışmaları TBMM Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Raporu'nda birleştirilmiştir.

<sup>11</sup> Mezkur kanun teklifleri Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu'nda birleştirilmiştir.

<sup>12</sup> Mezkur tasarıda patent haklarının korunması hakkında kanun hükmünde kararname, endüstriyel tasarımların korunması hakkında kanun hükmünde kararname ve coğrafi işaretlerin korunması hakkında kanun hükmünde kararnamede tespit edilen bazı aksaklıkların giderilmesi amaçlanmaktadır.

- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı (KYT): 6 Mart 2004 Cumartesi günü toplanan 60. Birleşim’de tasarının 49. maddesi kabul edilerek geçici birinci maddesine kadar gelinmiştir. Alınan yeni karar doğrultusunda görüşmeleri bu noktada kesilen tasarının mahalli idareler kanun tasarıları<sup>13</sup> ile paralel olarak kanunlaşması beklenmektedir.
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı ve Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı: Tasarıların, atıfta bulunduğu Türk Ceza Kanunu Tasarısı kanunlaştıktan sonra TBMM Genel Kurulu’nda görüşülmesi beklenmektedir.

#### E. Önümüzdeki Dönemde TBMM Genel Kurulu Gündemi

Önümüzdeki dönemde görüşülerek kısa, orta ve uzun vadede TBMM Genel Kurulu Gündemi’ne gelmesi beklenen ve TÜSİAD İhtisas Komisyonları tarafından izlemeye alınan veya alınma potansiyeli bulunan kanun tasarıları aşağıda sıralanmıştır.

*(TBMM Genel Kurulu’nda yapılacak görüşmelere ilişkin kısa-orta-uzun vade klasifikasyonu tamamen cari durumdaki beklentilere dayalı olarak yapılmaktadır. Bu çerçevede, tasarıların görüşülme sırasının TBMM Danışma Kurulu kararı ile değiştirilebileceği ve gerek taslak metinlerin, gerek tasarıların yasama sürecinde ilerleme hızının Hükümetin iradesindeki değişiklikler doğrultusunda gerçekleşeceği dikkate alınmalıdır.)*

#### Kısa Vade

- Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı<sup>14</sup>
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununda Değişiklik Yapılması ve Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kaldırılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Gözlükçülük Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile Optisyenlik Hakkında Kanun Teklifi<sup>15</sup>
- Orman Kanununun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ile Orman Kanununun Ek 8 inci Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi<sup>16</sup>
- Dahiliye Memurları Kanunu, İl İdaresi Kanunu, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı<sup>17</sup>

<sup>13</sup> Belediyeler Kanunu Tasarısı, Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı, İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı ile henüz taslak konumunda olan Belediye Gelirleri Kanunu Tasarısı, Köy Kanunu Tasarısı ve yerel yönetimlerin gelirlerine ilişkin kanun tasarısı.

<sup>14</sup> Mezkur tasarı, Türk Telekom hisselerinin yüzde 50'sinden fazlasının özelleştirilmesini, yabancı yatırımcıların da özelleştirme ihalesine katılmasını, TELSİM'in imtiyaz ve ruhsat satışının kolaylaştırılmasını, Hazine'nin GSM işletmecisi firmalardan alacaklarının uzlaşma yoluyla tahsil edilmesini sağlamaya yönelik düzenlemeler içermektedir.

<sup>15</sup> Mezkur mevzuat hazırlık çalışmaları TBMM Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Raporu’nda birleştirilmiştir.

<sup>16</sup> Mezkur kanun teklifleri Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu’nda birleştirilmiştir.



- İl Özel İdareleri Kanunu Tasarısı Hayvanları Koruma Kanunu Tasarısı

### Orta Vade

- Tarımsal Üretici Birlikleri Kanunu Tasarısı
- 190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Diyanet İşleri Başkanlığına Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Türk Vatandaşlığı Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Harp Araç ve Gereçleri ile Silah, Mühimmat ve Patlayıcı Madde Üreten Sanayi Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Kanun Tasarısı
- Hayvanları Koruma Kanunu Tasarısı
- Savunma Sanayii Güvenliği Kanunu Tasarısı
- Çevre Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi<sup>18</sup>
- Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünde Değişiklik Yapılması Hakkında İçtüzük Teklifi<sup>19</sup>
- Türk Ceza Kanunu Tasarısı: Adalet Komisyonu nezdinde oluşturulan alt komisyonda görüşmeler devam etmektedir. Tasarıya ilişkin çalışmaların Mart-Nisan aylarına kadar devam etmesi beklenmektedir.
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunu Tasarısı
- Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı

### Uzun Vade

- Belediyeler Kanunu Tasarısı
- Büyükşehir Belediyeleri Kanunu Tasarısı
- Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı
- Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı
- Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun Tasarısı
- Bankalar Kanunu Tasarısı Taslağı: Bankalar Yasası'nda AB'ye ve Basel II kurallarına uyum kapsamında yapılacak değişikliklerin

<sup>17</sup> Mezkur tasarıda patent haklarının korunması hakkında kanun hükmünde kararname, endüstriyel tasarımların korunması hakkında kanun hükmünde kararname ve coğrafi işaretlerin korunması hakkında kanun hükmünde kararnamede tespit edilen bazı aksaklıkların giderilmesi amaçlanmaktadır.

<sup>18</sup> Komisyon çalışmasını daha verimli, etkin ve zaman kaybını önleyici hale getirmek için yapılan düzenlemelerde; Komisyon Başkanına, Komisyona gelen bazı dilekçeler hakkında gerekli yazışmaları yapmak, bilgileri toplamak ve görüşülüp ve görüşülemeyeceğine karar vermek yetkisi verilmekte, Başkan tarafından görüşülemeyeceğine dair verilen kararların sadece Komisyon üyelerine dağıtılması önerilmektedir.

<sup>19</sup> Kanun teklifi kanunların bütün maddeleri tek tek görüşülmeden, “blok görüşme” yapabilmeye olanak sağlamak için TBMM İçtüzüğü’nün 91. maddesini yeniden tanımlamayı amaçlamaktadır ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri (Ankara Milletvekilleri Salih Kapusuz ve Haluk İpek, Bursa Milletvekili Faruk Çelik, Hatay Milletvekili Sadullah Ergin ile Ordu Milletvekili Eyüp Fatsa) tarafından hazırlanmıştır.

Temmuz ayına kadar tamamlanması öngörülmektedir. Uluslararası Para Fonu'nun (IMF) da sahiplik koşulları ve mevduat güvencesi başta olmak üzere bankacılıkta denetim ve gözetim konularında AB standartlarına yaklaşma konusuna özen gösterdiği tasarının BDDK'da yapılacak son değerlendirmeler sonrasında TBMM'ye intikal etmesi beklenmektedir. Yapılan son açıklamalar tasarının yaz ayları sonrasında açılacak 22. Dönem 3. Yasama Yılında TBMM Başkanlığı'na sevk edileceği yönündedir.

- Kamuda Personel Reformuna İlişkin Tasarı Taslağı: Memur, işçi ve çalışan kavramlarının yeniden tanımlanması ve özellikle kamu kesiminde personele yönelik düzenlemelerde kapsamlı değişiklikler beklenmektedir.
- Doğrudan Vergi Reformu Tasarısı Taslağı: Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı: Metin üzerinde çalışmalar devam etmektedir.
- Yargı Reformuna İlişkin Tasarı Taslağı: Taslak metinde istinaf mahkemelerinin kurulması ve yargı sürecinde iyileştirmeye yönelik çeşitli düzenlemeler öngörülmektedir.
- Sosyal Güvenlik ve Sağlık Reformuna İlişkin Tasarı Taslağı: Kamu finansmanı açısından çok önemli olan sosyal güvenlik sisteminin iki önemli ayağını oluşturan emeklilik ve sağlık sistemi alanlarında reform hazırlık çalışmaları sürdürülmektedir. Emeklilik sistemine ilişkin olarak SSK, Bağkur ve Emekli Sandığı'nı tek çatı altında toplayan bir modele yönelik çalışmalar devam ederken, sağlık sistemi alanında yaklaşık 6 aydır üzerinde çalışmalar sürdürülen genel sağlık sigortasının ihdası öngörülmektedir. Emeklilik sistemine ilişkin sürdürülen çalışmaların, alanın problematik yapısı sebebiyle daha uzun vadede hayata geçirilmesi muhtemel görünürken, genel sağlık sigortasına ilişkin kanun tasarısının sonbahar aylarında TBMM Başkanlığı'na sunulması beklenmektedir. Genel sağlık sigortası sistemine ilişkin hazırlanmakta olan taslak metinde, prim ödeme gücü olanların kendilerinin ödediği, olmayanların ise devlet tarafından ödendiği bir sistem öngörüldüğünü açıklanmıştır.